

# La démocratie participative

## Conférence à l'initiative de CIVIX

21 février 2022

Prof. Frédéric Bouhon (ULiège)  
Léna Geron (Doctorante ULiège)

## LE SOIR

Épisodes | Politique | Société | Monde | Présidentielle 2022 | Économie | Sports | Culture | Planète | Santé | Lé

ACCUEIL • BELGIQUE • POLITIQUE

# Georges-Louis Bouchez sur le nucléaire: «Proposons aux citoyens de se prononcer sur cette question»

Dans un contexte de tensions extrêmes entre la Russie et les Occidentaux, la question sur la fermeture des centrales nucléaires en Belgique revient sur la table.



## 1. La démocratie participative c'est quoi ?

- ▶ Essai de définition
- ▶ Contexte de son émergence

## 2. La démocratie participative en Belgique

- ▶ Possibilités et limites juridiques à la mise en place de mécanismes de démocratie participative
- ▶ Quelques illustrations : les outils délibératifs, la consultation populaire, le droit de pétition

## 3. Quelles perspectives ?

- ▶ Regard sur l'étranger : exemples historiques et actuels
- ▶ La participation citoyenne en vue de la 7<sup>ème</sup> réforme de l'État



## I. La démocratie participative c'est quoi ?

- ▶ Essai de définition
- ▶ Contexte de son émergence





## II. La démocratie participative en Belgique



Possibilités et limites à la mise en place de mécanismes de démocratie participative



Quelques illustrations



## II. La démocratie participative en Belgique

### ► Des limites juridiques ?

#### *Art. 33 de la Constitution*

Tous les pouvoirs émanent de la Nation.  
Ils sont exercés de la manière établie par la Constitution.

#### *Art. 42 de la Constitution*

Les membres des deux Chambres représentent la Nation, et non uniquement ceux qui les ont élus.



## II. La démocratie participative en Belgique



**Zoé Genot**  
@ZoeGenot · 57 m

Quand on se moque des citoyens car on sait que la consultation populaire est impossible sans modification de la constitution...

[#FierDeSeFoutreDesGens](#)

↻ Georges-L BOUCHEZ a retweeté



**Le Soir** ✓  
@lesoir · 39 m

Georges-Louis Bouchez sur le nucléaire:  
«Proposons aux citoyens de se prononcer sur cette question» [lesoir.be/425427/article...](https://lesoir.be/425427/article...)





## II. La démocratie participative en Belgique

### ► Des solutions juridiques ?

- Modifier la Constitution (referendums, consultations populaires,...)
- Instaurer des mécanismes qui s'articulent avec les institutions existantes (dialogue citoyen, commissions mixtes,...)





## II. La démocratie participative en Belgique

- ▶ D'autres limites ?
  - La **capacité** des citoyens ?
    - éducation,
    - maîtrise des sujets,
    - résistance aux pressions/manipulations,...
  - La **volonté** des citoyens ?
    - temps, disponibilité, énergie,...
  - Un outil « progressiste » au profit du « conservatisme » ?



## II. La démocratie participative en Belgique



Quelques illustrations



## II. La démocratie participative en Belgique

### Article 41, alinéa 5, de la Constitution

Les matières d'intérêt communal, supracommunal ou provincial peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la commune, la collectivité supracommunale ou la province concernée. La règle visée à l'article 134 règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire.



## II. La démocratie participative en Belgique

### Article 39*bis*, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution

[...] les matières exclusivement attribuées aux organes régionaux peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la région concernée.

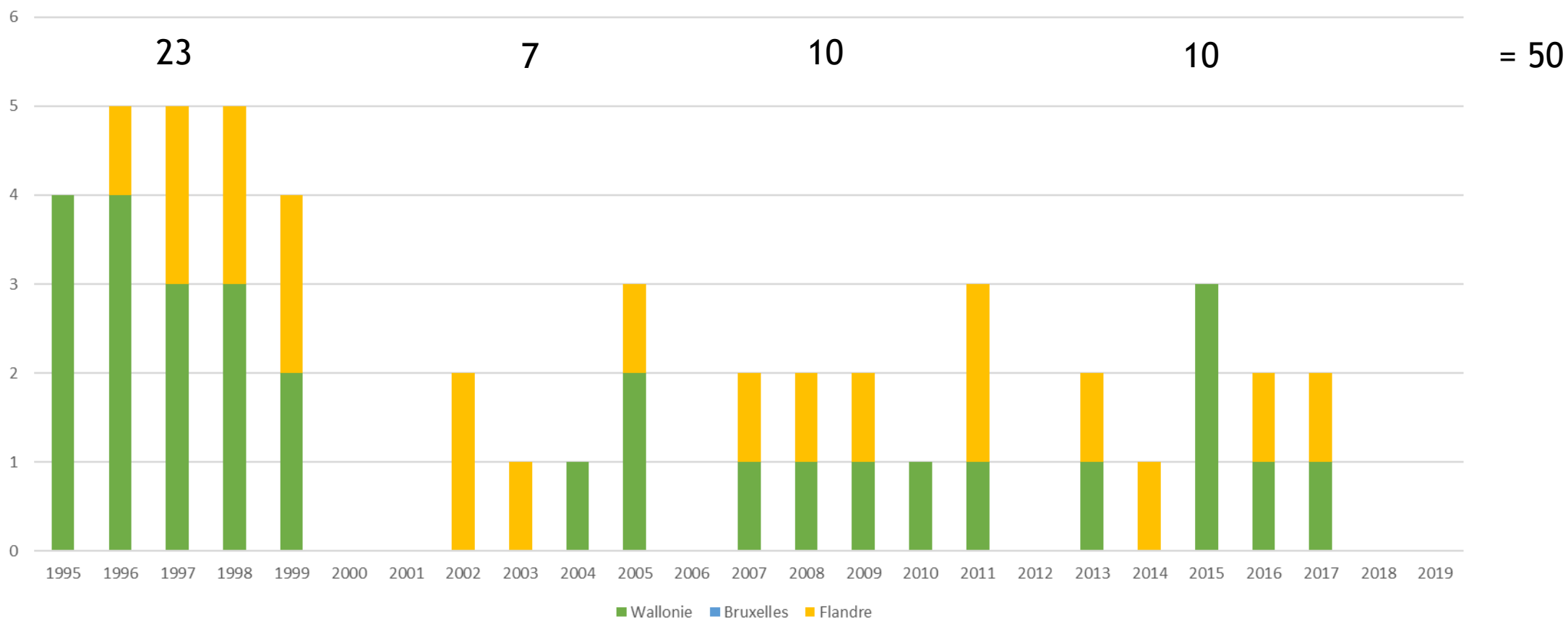
## II. La démocratie participative en Belgique

Consultations populaires en Wallonie	Régionale	Communale
Initiative ?	Parlement wallon ou 60.000 habitants	Conseil communal ou 10 à 20 % des habitants
Conditions de participation ?	Les habitants d'au moins 16 ans, y compris les non-Belges	idem
Filtre de l'organe représentatif ?	Parlement wallon décide si on organise	Controverse
Participation obligatoire ou facultative ?	Facultative	Idem
Dépouillement conditionné ?	Si 10 % des habitants ont participé	Si 10 à 20% des habitants ont participé
Obligations pour les institutions ?	Délibérer en séance plénière	Prendre une décision motivée



## II. La démocratie participative en Belgique

Consultations populaires communales en Belgique (1995-2019)



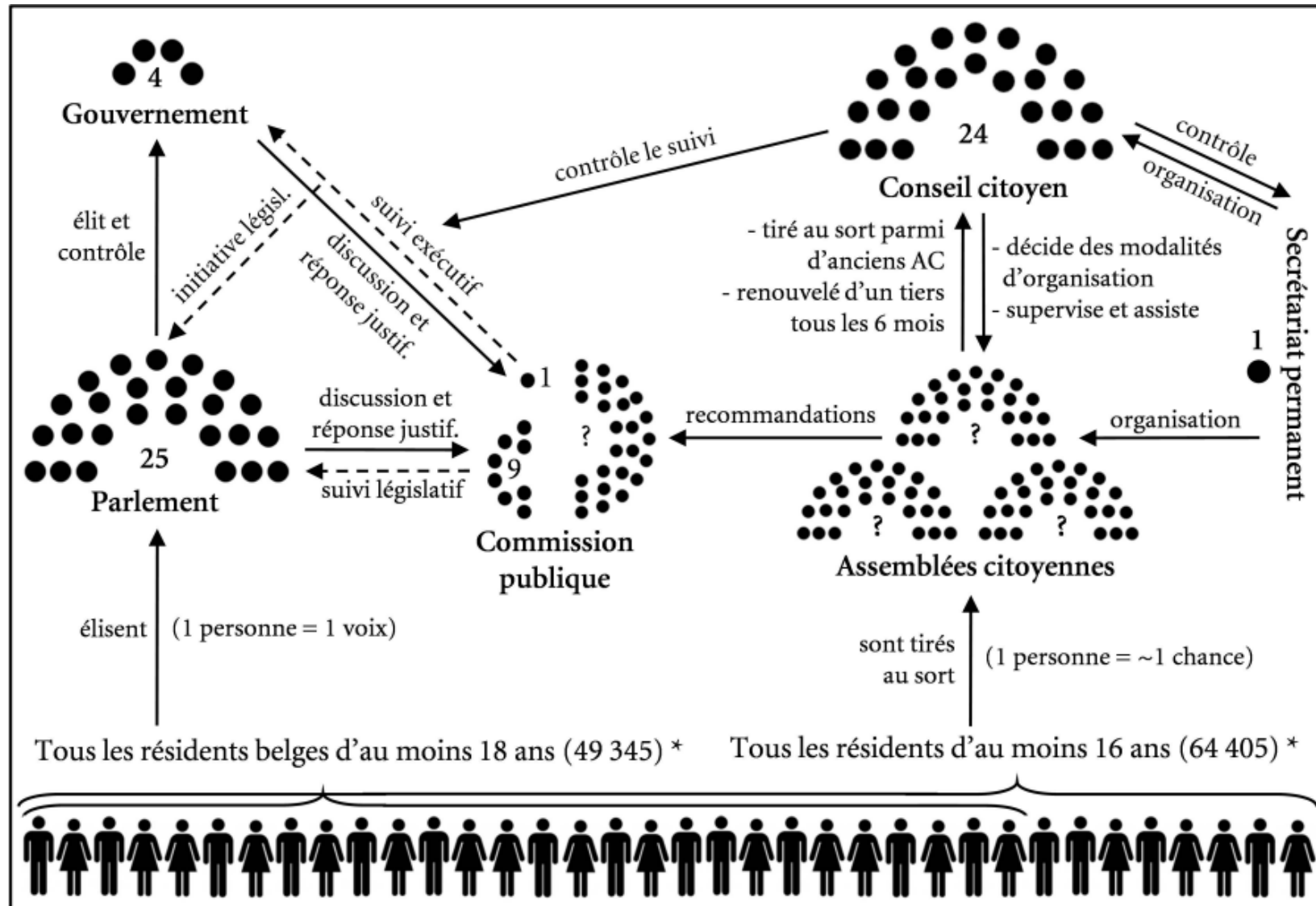


## II. La démocratie participative en Belgique

**Les outils délibératifs : la qualité plutôt que la quantité ?**

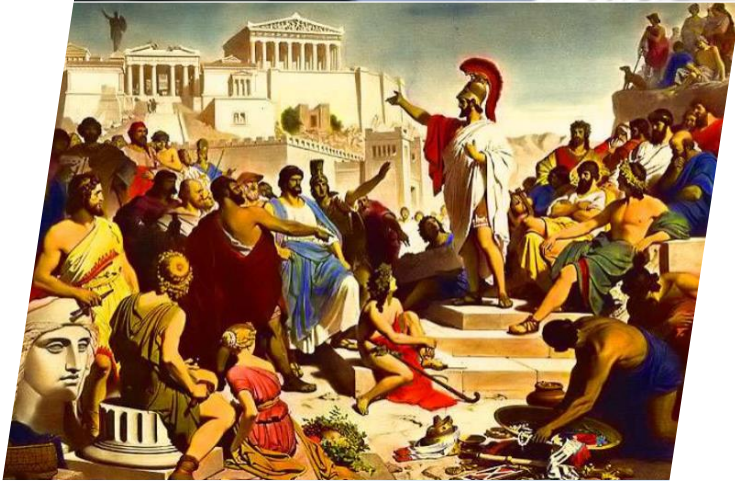
- Auditions parlementaires de citoyens
- Droit de pétition réformé
- Panels citoyens informels
- Commissions délibératives
- Dialogue citoyen (*Bürgerdialog*)

# Fonctionnement du dialogue citoyen permanent en Communauté germanophone ou *Ostbelgien model*



### III. Quelles perspectives ?

- ▶ Regard sur l'histoire et les États étrangers
- ▶ La participation citoyenne en vue de la 7ème réforme de l'État





### III. Quelles perspectives ?

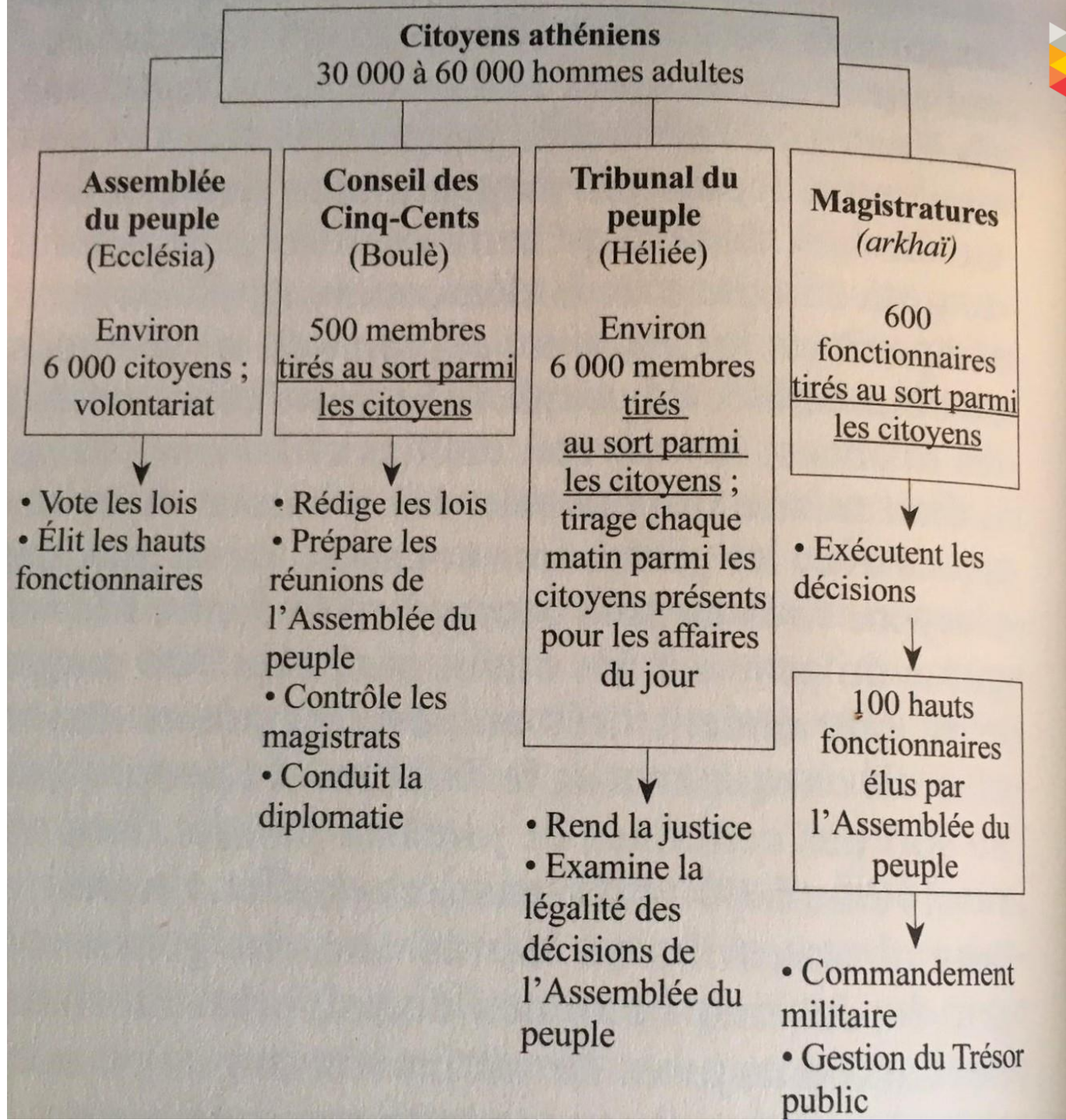
A. Le modèle de la Grèce antique : le tirage au sort





### III. Quelles perspectives ?

Grèce antique, V  
et IVe siècles  
ACN



# III. Quelles perspectives ?

## B. Les initiatives populaires

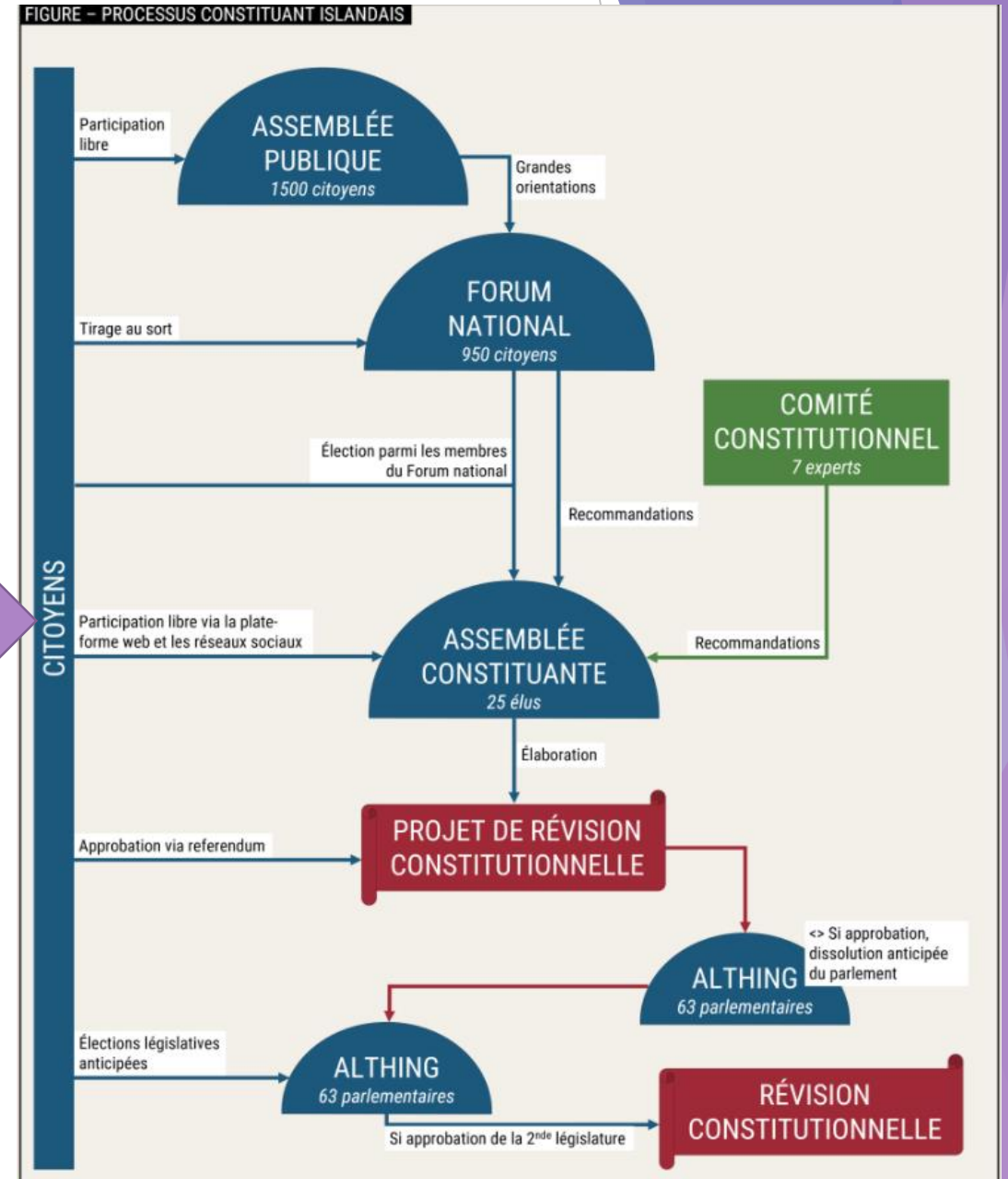
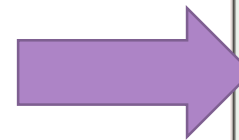
- ▶ Suisse
- ▶ Californie
  - ▶ Referendum
  - ▶ *Recall*





# III. Quelles perspectives ?

## C. L'assemblée constituante islandaise



# Toutefois...

## L'Islande pourrait être le premier pays à adopter une Constitution participative

Le Vif

Elle devait être la première Constitution participative au monde, mais n'a jamais vu le jour : une pétition très suivie a été déposée mardi au Parlement islandais pour demander de relancer ce texte approuvé par un référendum en 2012 mais depuis resté au stade de projet.





### III. Quelles perspectives ?

- ▶ La participation citoyenne en vue de la 7ème réforme de l'État





Belgique > Politique belge

## Réforme de l'État: la population sera consultée durant environ 6 semaines

L'ouverture de la plateforme en ligne dite "de dialogue" destinée à récolter les avis concernant la future réforme de l'État devra s'opérer fin de l'année 2021 et permettre une consultation d'environ 6 semaines, a annoncé mercredi le ministre des Réformes institutionnelles David Clarinval.



# Merci pour votre attention !

► Et... n'hésitez pas à nous suivre :



**Centre de Droit public et  
constitutionnel et des droits  
de l'Homme-ULiege**

@ULiegeCDPCDH · Enseignement supérieur

Envoyer un message

Bonjour ! Dites-nous comment nous pouvons vous aider.

[f.bouhon@uliege.be](mailto:f.bouhon@uliege.be)

[lena.geron@uliege.be](mailto:lena.geron@uliege.be)