

Les enjeux budgétaires et financiers

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

PLAN

1. Introduction
Ancrage théorique, périmètres, problèmes
méthodologiques
2. Les enjeux du financement
Pouvoirs publics, communautés convictionnelles, citoyens
3. Le financement : état des lieux
Communes, Régions, etc.
4. Eléments de réflexion
5. Conclusions

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

1. Introduction

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

INTRODUCTION

1. ANCRAGE THEORIQUE

- × Politiques publiques / sociologie de l'action publique / finances publiques -> les instruments de l'action publique / des politiques publiques

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

INTRODUCTION

1. ANCRAGE THÉORIQUE

(Lascoumes et Le Galès, 2004 et 2007)

- ✘ Instrumentation de l'action publique : l'ensemble des problèmes posés par le choix et l'usage des instruments/outils (des techniques, des moyens d'opérer, des dispositifs) qui permettent de matérialiser et d'opérationnaliser l'action gouvernementale (-> comprendre les raisons du choix de tel ou tel instrument et envisager les effets produits par ces choix)
- ✘ Instrument d'action publique : un dispositif à la fois technique et social qui organise des rapports sociaux spécifiques entre la puissance publique et ses destinataires en fonction des représentations et des significations ont il est porteur.

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

INTRODUCTION

1. ANCRAGE THÉORIQUE

	Hood (2007)	Bemelmans-Videc <i>et al.</i> (1998, reed. 2007)	Lascoumes & Le Galès (2004)
Autorité	Authority instruments	Regulatory instruments ("sticks")	Instruments législatifs et réglementaires
Information	Nodality	Information instruments ("sermons")	Instruments informatifs et communicationnels
Monétaire / financier	Treasure	Economic instruments ("carrots")	Instruments économiques et fiscaux
Autres	Organisation	-	Instruments conventionnels et incitatifs
			<i>Normes et standards – best practices</i>

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

INTRODUCTION

2. DEFINITIONS ET PERIMETRES

- × Communautés convictionnelles
- × Financement public (budgétaire, fiscal)
- × Destiné à l'assistance religieuse ou morale (pratique du culte, exercice de la morale laïque)
- > quid dépenses de pensions, des cours philosophiques, environnement, patrimoine (pas optique de bénéficiaire) ?
- > le financement privé (recettes propres, dons) n'est pas pris en compte dans l'exposé



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be

INTRODUCTION

3. PROBLEMES METHODOLOGIQUES

- × Les canaux de financement sont connus...
 - + mais quid des dépenses facultatives ?
- × Publicité des documents budgétaires
 - + mais pas de publication centralisée pour les « cultes »
 - + intitulés peu explicites
 - + ventilation non (ou rarement fournie)
- × Prévisions budgétaires et réalisations (Eng. et Ord.)
- × Problèmes des interventions hors cadre spécifique cultes (ex. investissements, assistance aux immigrés)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

2. Les enjeux du financement

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

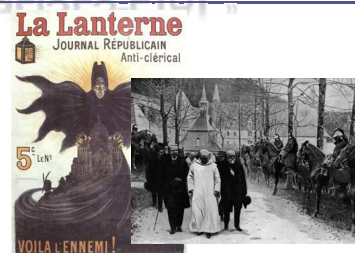
ENJEUX DU FINANCEMENT

= REFLET DES RELATIONS « EGLISES-ETAT »

× Fondamentalement, l'Etat a le choix entre deux voies :

+ **abstention voire opposition** par rapport aux communautés religieuses et philosophiques ?

+ **dialogue voire collaboration +/- institutionnalisé** entre les pouvoirs publics et les communautés religieuses et philosophiques (cf. Traité européen).



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ENJEUX DU FINANCEMENT

1. POUR LES POUVOIRS PUBLICS

- × Cadre général relations pouv. publics - ctés convictionnelles : pas abordé car approche à cadre constitutionnel inchangé.
- × Enjeux :
 - + Offrir une assistance religieuse/morale à la population
 - + (Re)connaître les acteurs convictionnels ?
 - + Efficience ? Maîtrise des dépenses publiques ?
 - + Efficacité ?
 - × Par rapport à quel objectif de politique publique ?
 - × Cohésion sociale ? Quels indicateurs ? Quelle mesure ?
 - + Légitimité ?



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ENJEUX DU FINANCEMENT

2. POUR LES COMM. CONVICTIIONNELLES

- × demande de satisfaction des besoins matériels permettant une organisation digne du culte (ou de l'assistance morale non confessionnelle)
- × revendication d'une équité par rapport aux autres communautés convictionnelles en termes de dotation en ressources matérielles, symboliques, cognitives,...
- × lien avec demande de reconnaissance (Taylor)



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ENJEUX DU FINANCEMENT

3. POUR LA POPULATION / LES CITOYENS

- × demande de pouvoir obtenir l'assistance morale ou religieuse souhaitée, notamment à l'occasion des rites de passages, des grandes fêtes religieuses,...
- × être reconnu dans la partie convictionnelle de son identité, par un traitement digne et équitable de la communauté convictionnelle à laquelle on appartient /s'identifie
- × souci de contrôle des dépenses publiques ?
 - + Montants limités mais enjeux symboliques
 - + Quid de l'électeur médian ?



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008



Jean-François Husson - Secrétaire général

3. Le financement public : état des lieux

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

FINANCEMENT

1. PRINCIPE



Financement
de l'assistance morale
et religieuse
de manière directe
et non via financement
général des
communautés
convictionnelles

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

2. REPARTITION DES COMPETENCES



- × Fédéral :
 - + Traitements et pensions
 - + Financement (de certains) organes représentatifs
- × Régions / pouvoirs locaux :
 - + Couverture du déficit des établissements publics
 - + Travaux aux lieux de culte et bâtiments laïques
 - + Logement des ministres des cultes
 - + Patrimoine, interventions facultatives, divers...
- × Interrelations et concertation
- × Autres interventions (aumôneries, ...) : p.m.

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

3. AU NIVEAU REGIONS ET POUV. LOCAUX

Communauté convictionnelle	Qui décide ?	Qui paie ?
Catholique, protestant, israélite, anglican	Régions	Communes
Catholique (cathédrales et séminaires)	Région	Provinces et RBC
Islamique et orthodoxe	Région	Provinces et RBC
Laïcité organisée	Fédéral	Provinces et RBC
Bouddhisme (rec. en cours)	Fédéral	Provinces et RBC

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

4. INTERVENTIONS COMMUNALES (SO)

- × Aperçu général et comparaisons interrégionales (service ordinaire – budgets 2009)

	Recettes ordinaires	% RO	Dépenses ordinaires	% DO
Flandre	744.129	0,01%	47.840.348	0,57%
Wallonie	1.356.347	0,03%	43.927.031	1,09%
Bruxelles	523.783	0,03%	5.897.694	0,33%
Total	2.624.259	0,02%	97.665.073	0,69%

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

4. INTERVENTIONS COMMUNALES (SE)

- × Aperçu général et comparaisons interrégionales (service extraordinaire – budgets 2009)

	Recettes ordinaires	% RO	Dépenses ordinaires	% DO
Flandre	26.372.339	1,00%	45.681.113	1,47%
Wallonie	39.950.413	2,56%	39.221.427	2,27%
Bruxelles	9.500.106	1,87%	9.856.106	1,85%
Total	75.822.858	1,61%	94.758.646	1,77%

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

4. INTERVENTIONS COMMUNALES (SO)

- × Budgets généralement peu explicites (exceptions)
- × Part très faible dans les dépenses ordinaires
- × Importance des recettes par rapport aux dépenses (princ. interventions autorités supérieures dans charges d'emprunt)
- × Part des DO de dette dans les DO totales :
 - + Très faible dans 2 communes,
 - + Entre 25% et 75% dans la plupart des communes
 - + Au-delà de 80% dans 2 communes (dont Bruxelles)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

4. INTERVENTIONS COMMUNALES (SE)

- × Budgets généralement peu explicites
- × Budgets 2010 :
 - + Dépenses très variables d'une commune à l'autre et d'une année à l'autre (parfois 0) ; essentiellement travaux, parfois transferts en capital
 - + Financement (17 communes)
 - × 3,5 millions de subsides de l'autorité supérieure
 - × 3 millions de recettes d'emprunt
 - × Proportions varient fortement selon les communes
 - × Quelques cas de prélèvement sur fonds de réserve

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

4. INTERVENTIONS COMMUNALES

- × Dépenses facultatives
 - + Mosquées et culte islamique
 - × Ex. 88 000 EUR à Schaerbeek pour mosquées et fête du sacrifice
 - + Fêtes religieuses
 - × Ex. 500 EUR à Schaerbeek pour le concert de Noël
 - + Maisons de la laïcité et organisations laïques
 - × Au moins 3 communes et 15 000 EUR
 - + Plates formes interconvictionnelles
 - × Au moins 4 communes et > 10 000 EUR
- × Aides en nature (ad hoc ou sur base d'un règlement)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

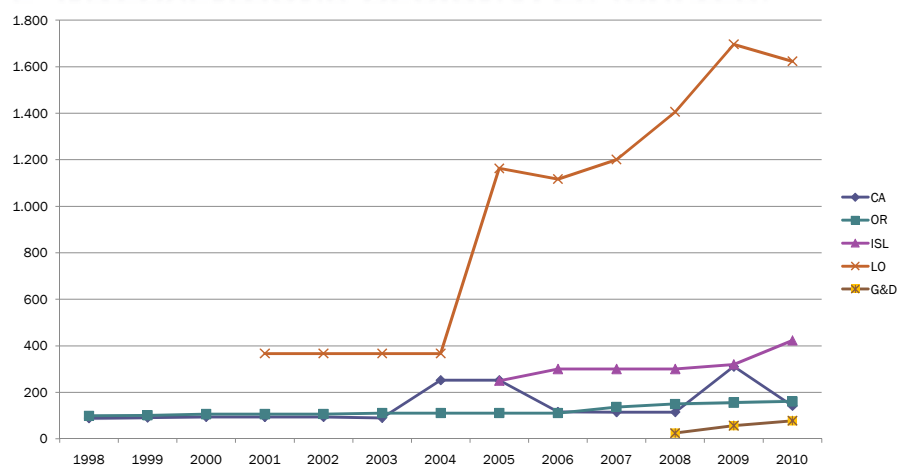
5. INTERVENTIONS REGIONALES (CULTES)

Bini KEUR	Cath.	Orth.	Laïcité	Islam	Gestion	Total	% RBC
2000	94	107				201	0,01%
2001	94	107	367			568	0,03%
2002	94	107	367			568	0,03%
2003	90	111	367			568	0,03%
2004	252	111	367			730	0,04%
2005	252	111	1163	250		1.776	0,08%
2006	116	111	1117	300		1.644	0,07%
2007	115	137	1201	300		1.753	0,07%
2008	115	150	1406	300	25	1.996	0,07%
2009	311	156	1696	320	57	2.540	0,09%
2010	142	161	1623	423	78	2.427	0,09%

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

5. INTERVENTIONS REGIONALES (CULTES)



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

5. INTERVENTIONS REGIONALES (CULTES)

- × Chiffres « bruts » :
 - + Budget = reflet de la volonté politique
 - + Engagements et ordonnancements souvent inférieurs
- × A l'origine deux cultes reconnus, puis laïcité et islam. Apparition de dépenses d'accompagnement de la politique. Budgets x 12 entre 2000 et 2010.
- × Représente < 1/1000^e des dépenses régionales
- × Problèmes des « pics » (travaux côté catholique)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

5. INTERVENTIONS REGIONALES (AUTRES)

- × Investissements publics
 - + Art. 17 et 20 de l'ordonnance du 16 juillet 1998
 - + Pas d'identification spécifique cultes
 - + Montants limités
- × Patrimoine
 - + Pas d'identification spécifique « cultes »
 - + Exemple – 2 millions EUR pour église Saint-Antoine de Padoue, 0,9 million EUR pour église N.D. Laeken et 0,2 million EUR pour église désaffectée des Brigittines (annoncé 2008)
- × Voir aussi COCOF :
 - + assistance religieuse et morale aux immigrés

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

6. AUTRES INTERVENTIONS



× Bel-Iris - exemples

- + Etat fédéral a consacré 1,7 million d'EUR à la rénovation de l'Eglise Saint-Jean-Baptiste
- + 10^{ème} avenant (2008) : interventions en faveur de l'Eglise N.D. de Laeken (6 millions EUR) et de la Basilique de Koekelberg (1 million EUR)

× Régie des Bâtiments - exemples

- + Chapelle Royale Protestante (266 000 EUR entre 1985 et 2000) ; mosquée du Cinquanteaire (14 000 EUR en 1999)

× Cf. débat sur les dépenses de patrimoine et l'entretien des biens appartenant aux pouv. publ.

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente

jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

FINANCEMENT

7. FISCALITÉ - EXONERATIONS

× Fiscalité régionale

- + Précompte immobilier
- + Droits d'enregistrement, de donation et de succession
- + Taxe régionale autonome

× Fiscalité locale

- + Taxes sur les bureaux, etc.

× Dépense fiscale ou simplification ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente

jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

4. Eléments de réflexion

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

ELEMENTS DE REFLEXION

1. FINANCEMENT ET PRATIQUE

- × Financement hérité de la période française
 - + basé sur civilisation paroissiale
- × Toujours adapté à la religion en mouvement ?
 - + Autres formes de pratiques
 - + Si pratique, pas nécessairement au lieu le plus proche
- × Quid :
 - + des diversité de pratique entre comm. convictionnelles ?
 - + des fêtes religieuses, « pèlerinages » ou festivals ?
 - + de la nature des dépenses prises en compte ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ELEMENTS DE REFLEXION

2. FINANCEMENT ET LIMITES TERRITORIALES

- × Circonscription excédant les limites communales ou régionales :
 - + quel partage des frais (entre communes ou Régions) ?
 - + quel parcours administratif (avis sur budget) ?
 - + quid de l'archevêché de Malines-Bruxelles ?
 - + quid des charges du passé (Province de Brabant) ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ELEMENTS DE REFLEXION

3. EN TERMES D'EFFICIENCE

- × Possibilité de fournir le même service au même coût/à moindre coût ?
 - + Rationalisation du nombre de fabriques ?
 - + Organes de concertation ?
 - + Achats groupés ?
 - + Ressources communes (locaux,...) ?
 - + Plus globalement : architecture générale du système

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
 jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ELEMENTS DE REFLEXION

4. EN TERMES D'EFFICACITE

- × En quoi le financement contribue-t-il aux politiques publiques ?
 - + P. ex. en matière de cohésion sociale, de perception entre communautés, de dialogue entre communautés convictionnelles avec les pouvoirs publics ou entre elles
- × Quid
 - + d'une compensation dotation inégale en ressources (matérielles, cognitives,...) ?
 - + d'une contribution à une politique de reconnaissance ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

ELEMENTS DE REFLEXION

5. EN TERMES DE LEGITIMITE

- × Le système apparaît-il juste et fondé ?
- × Répartition équitable ?
 - + Pas de frein à reconnaissance/financ. nouv. ctés
 - + V. répartition globale car financement saucissonné
 - + Transparence améliorable
- × Légitimité des instruments ?
 - + Une dotation globale serait-elle préférable ?
 - + Améliorer les procédures semble indispensable

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
j.f.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008

5. Conclusions

Centre Interuniversitaire
de Formation
Permanente

Avenue Général Michel 1B
B-6000 Charleroi
Tél. : +32 (0)71 65 42 60
Fax : +32 (0)71 53 29 00
E-mail : cifop@cifop.be
www.cifop.be

CONCLUSIONS

QUELLES PRIORITES POLITIQUES ?

- × Financement = instrument au service de l'utilité sociale et de la **cohésion sociale**
 - + valeurs communes
 - + dialogue interconvictionnel (se parler, se connaître)
 - + reconnaissance (ne pas se considérer citoyen 2e zone)
 - > refus des radicalismes (éviter que les communautés convictionnelles ne constituent un danger public; les mobiliser comme ressources plutôt que problèmes)
 - > questions d'ordre public et de sécurité nationale liées au financement (reconnaissance communautés locales, dossiers ministres des cultes)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be

UNE POLITIQUE DU VIVRE ENSEMBLE ?



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 2 octobre 2008