

L'essentiel c'est de...

A) Développer!

B) Lutter contre la pauvreté!

C) Participer!

*je participe
tu participes
il participe
nous participons
vous participez
ils profitent*



Intérêt pour la participation :

Trois sources

- 60's : **Nouveaux Mouvements Sociaux**. Rejet du Welfare. Se prendre en charge directement pour gérer des besoins sociaux ou culturels.
- 60-70's Domaine politique : réflexion sur les **limites de la démocratie représentative**.
- + Spécifique au « développement » : 40's & 50's : **développement communautaire** (période coloniale // civiliser et exploiter). →

« Participation » :

Emergence dans la coopération internationale contemporaine

- 70's : Développement centré sur les **besoins de la population**. // critique dvt mainstream et Tiers-mondisme. **Facteur humain oublié.**
- 80's : **Critique des projets** non appropriés, non « sustainable ». **Efficacité. Durabilité.**
- 90's : Critique des PAS → impliquer les sociétés (civiles) locales. Au besoin en renforçant ses acteurs. **Démocratisation du dvt. → Empowerment**
- 2000's : L'essentiel est de participer... **Consécration** dans le cadre du nouveau paradigme de l'aide.

Participation à 3 niveaux

MICRO Mobilisation des bénéficiaires : consultation, « main à la pâte », co-financement, avis post-projet...

MESO



MACRO Mobilisation des stakeholders dans la définition, l'exécution et l'évaluation des politiques publiques. Co - (« Good ») Governance

70's : Basic Needs

- 50's et 60's dvper = transférer des fonds et de la technologie. Courant mainstream : développer = croissance économique. Big Push (Rosenstein-Rodan). Décollage (Rostow)
- 70's : crise pétrolière, crises alimentaires → remise en cause du modèle mainstream (CEPAL, courants marxistes...).
- « développement endogène », « développement à visage humain »; « développement à la base »; « développement...participatif ».

Basic Needs

- McNamara, BM, 1972.
- Concilier l'impératif de croissance et de justice sociale. « *Pro Poor Policy* ».
- Améliorer la nutrition, le logement, la santé, l'éducation et l'emploi.
- Peu d'écho dans un 1^{er} temps. Puis Conférence de l'OIT en 1976.
- → Promotion des besoins « populaires »; « faire du développement **avec** les bénéficiaires », etc.

La participation soutenue par les acteurs de l'aide bilatérale (1/2)

📌 Précurseur : « US Foreign Assistance Act » – 1973 Participation = critère d'efficacité. Sans effet immédiat.

📌 ODA (UK) 1975 / SIDA (Suède) 1978 : améliorer la qualité des projets et surmonter les obstacles dans la mise en œuvre (// démocratie participative aujourd'hui).

📌 SIDA 1981 : stratégie de dvt rural basée sur la participation des bénéficiaires. Droit démocratique fondamental!

La participation soutenue par les acteurs de l'aide bilatérale (2/2)

- Indirecte : ONG Nord / ONG SUD (80's – 90's) : « la voix des sans-voix »; encadrement population dans le cadre du « développement rural », etc.
- Directe : → définition de la participation
 - GTZ (All.) → critère d'évaluation de la qualité de son intervention
 - DFID (UK) → introduire un maximum de participation dans les projets.
 - USAID (USA) → '93: réforme incluant la participation (vision instrumentale).

La participation soutenue par les agences multilatérales

- 1969 : AG de l'ONU
- 1975 : ECOSOC de l'ONU
- 1976 : Conférence mondiale sur l'Emploi (OIT) – Basic Needs & participation. 1978 (OIT) : la participation *est* un *besoin* fondamental.
- 1979 : Conférence Mondiale sur la Réforme Agraire et le Dvt Rural (FAO) → Programme Participatif Populaire (PPP)
- 1979 : UNRISD – définition
- 1990 : Conférence Internationale sur la Participation Populaire au développement en Afrique (UNECA) → déclaration d'Arusha / Charte Africaine pour la Participation Populaire au Dvt et aux transformations » adoptée par les ONG

RIO 92 : Participation et SC

Sommet de RIO, 1992

- ➔ Déclaration de Rio (DD). Sur 27 principes 3 dédiés au principe de participation (« de tous les citoyens concernés »; « des femmes »; « des peuples indigènes »).
- ➔ Agenda 21 : 195X « participation » sur 351 pages. Notion centrale dans le corps du texte + liaison explicite avec « les acteurs de la société civile ».

OMD & Participation

Sommet N.U. Sept 1999, N.Y.

- **Objectif 1**: Réduction de l'extrême pauvreté et de la faim
 - **Objectif 2**: Assurer l'éducation primaire pour tous.
 - **Objectif 3**: Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des **femmes**
 - **Objectif 4**: Réduire la mortalité des enfants de moins de 5 ans
 - **Objectif 5**: Améliorer la santé maternelle
 - **Objectif 6**: Combattre le VIH-SIDA, le paludisme et autres maladies
 - **Objectif 7**: Assurer un environnement durable
 - **Objectif 8**: Mettre en place un partenariat mondial pour le développement.
- 2 des 8 OMD → « participation »
 - Objectif 3 (Empowerment **Femme**) → par la participation
 - **Objectif 8** (Nouveau partenariat pour le dvt) → participation de toutes les parties prenantes.
 - Sommet Mondial sur **l'éducation** de Jomtien (« éducation pour tous »)
 - 1990
 - Participation : domaine de **l'environnement (Suite au sommet Rio 92)**

Conférence de Monterrey / *Consensus de MONTERREY*



- **18-22 mars 2002**, Monterrey (Mexique).
- Soixantaine de chefs d'Etat et gouvernement Nord comme Sud.
- Thème : (re)financement du développement.
- Catalogue de mesures à adopter pour améliorer l'aide au plan national et international.

Consensus de Monterrey

✿ Constats:

- ✿ Ressources insuffisantes pour atteindre les OMD
- ✿ Besoin d'un nouveau partenariat N/S et revitalisation du système onusien pour
 - ✿ Promotion de la coopération internationale
 - ✿ Mettre sur pied un système économique win-win

✿ Efforts à mener sur le plan national:

- ✿ Mobiliser les ressources nationales, intégrer le secteur informel dans le formel, mobiliser l'épargne, fiscalité équitable, consolider le système bancaire et adopter des stratégies macro-économiques rationnelles.
- ✿ Réaménager les dépenses publiques sans supplanter les investissements productifs privés.
- ➔ Aide Publique et Aide Privée pour développer!

CONSENSUS DE MONTERREY

- Efforts internationaux = encourager au Sud:
 - Une meilleure gouvernance → participation
 - Lutte contre la corruption → participation
 - Partenariat Public-Privé → participation
- Favoriser le commerce internationale par la suppression des barrières commerciales, les subventions publiques...

ONG locales et internationales

- Locales : « participation » intrinsèque à leurs discours (« voix des sans voix »; légitimation de leur intervention aux yeux des agences internationales)
- Internationales. 2006 – Initiatives « INGO Accountability Charter » (AI, Oxfam, Greenpeace, Save the Children, Transparency Int....) → principe de participation de tous les acteurs.

Et la Banque Mondiale dans tout ça?

- 1975. Etude BM sur une cinquantaine de projets. Bienfait de la participation populaire.
- 80's : Crise de la dette des PVD → PAS → critique (notamment ONG) → Dialogue avec les ONG. Steering Committee NGO/WB depuis 1987.
- 1990 : « Learning Group on Popular Participation » → 1994 « The World Bank & Participation ». Définition.

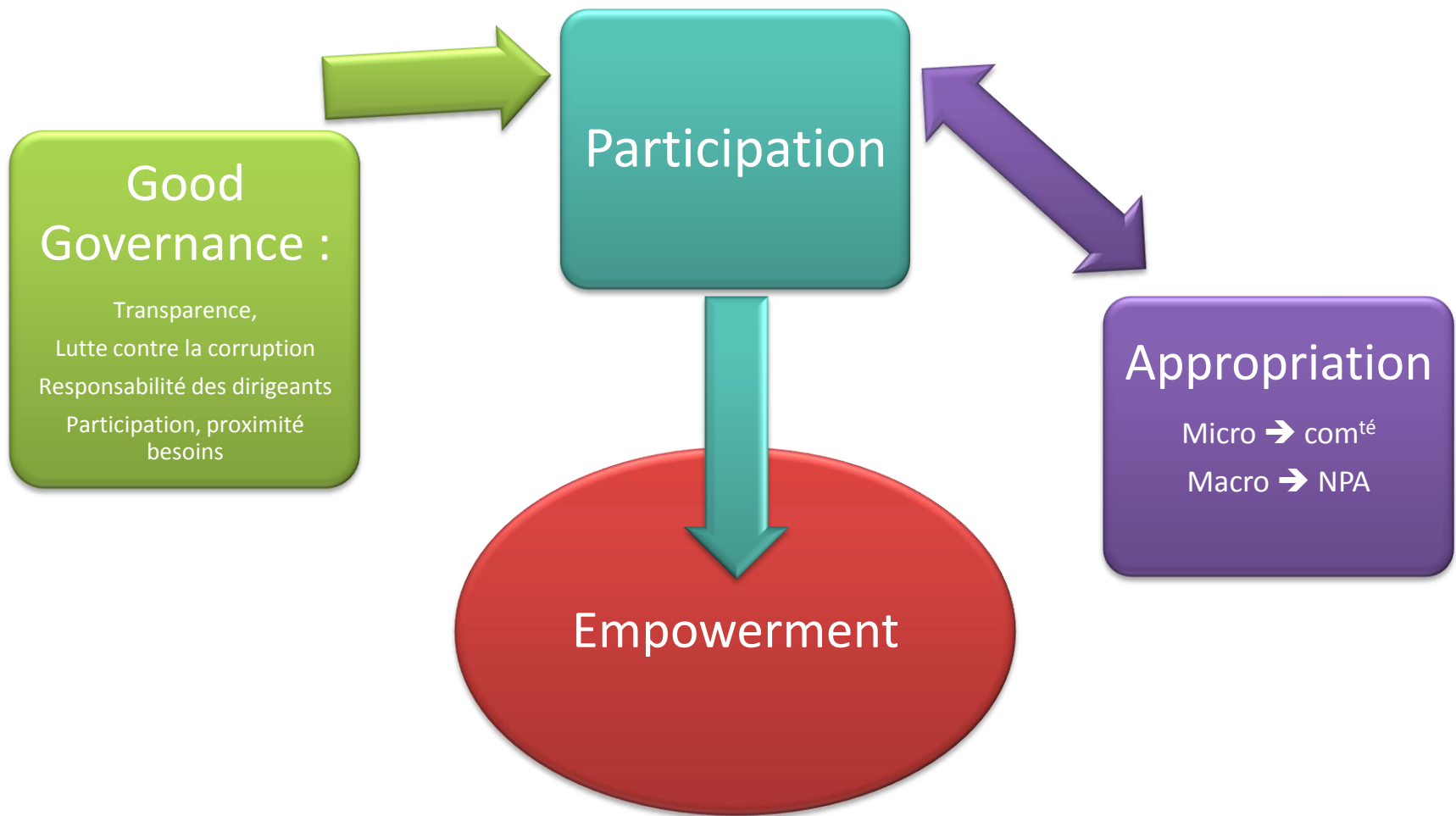
Deux visions

Participation - outil

- Efficacité
- Qualité

Participation - Droit

- Démocratie
- DH, besoins de base



Trois arguments habituels en faveur de la participation :

Ownership/Empowerment/Société civile

- Fonctionnel (// vision instrumentale) : augmente l'efficacité du projet, son appropriation (**Ownership**) par les bénéficiaires → sa durabilité et donc est une garantie de succès.
- Politique (// droit) – type I : population + responsable, + autonome, + forte (**Empowerment**)
- Politique Type 2 : faire émerger opinions, création d'un **espace public** (→ Société civile)

PARTICIPER...selon le dictionnaire

« Avoir part »

- Passivité
- On subit un processus

« Prendre part »

- Action positive
- Exercice de sa propre responsabilité

Participer dans le domaine du développement (selon Oakley & Marsden, 1984)

Animer

- Mobiliser les populations démunies par des agents extérieurs en vue d'objectifs communs

Renforcer

- Donner la capacité d'agir aux communautés les plus pauvres.

Participer dans le domaine du développement (selon Victoria Michener, 1998)

Planner -centered

- Vision instrumentale : un moyen
- Amélioration qualité et durabilité des projets

People-centered

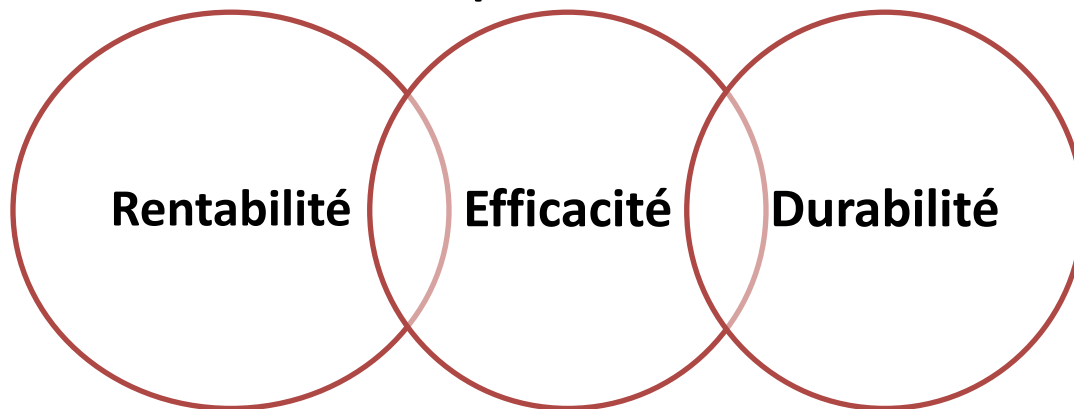
- Valoriser les savoirs locaux et les renforcer
- La participation : une finalité du développement.

La participation comme moyen :

Avantages

- Meilleure organisation des groupes de bénéficiaires plus « concernés » par le projet
- Meilleure formulation des jugements et décisions économiques qui les concernent.
- Le cycle de la dépendance est rompu : les « bénéficiaires » mettent la main à la pâte.
- Durabilité améliorée par le contrôle local du projet.

Bref :



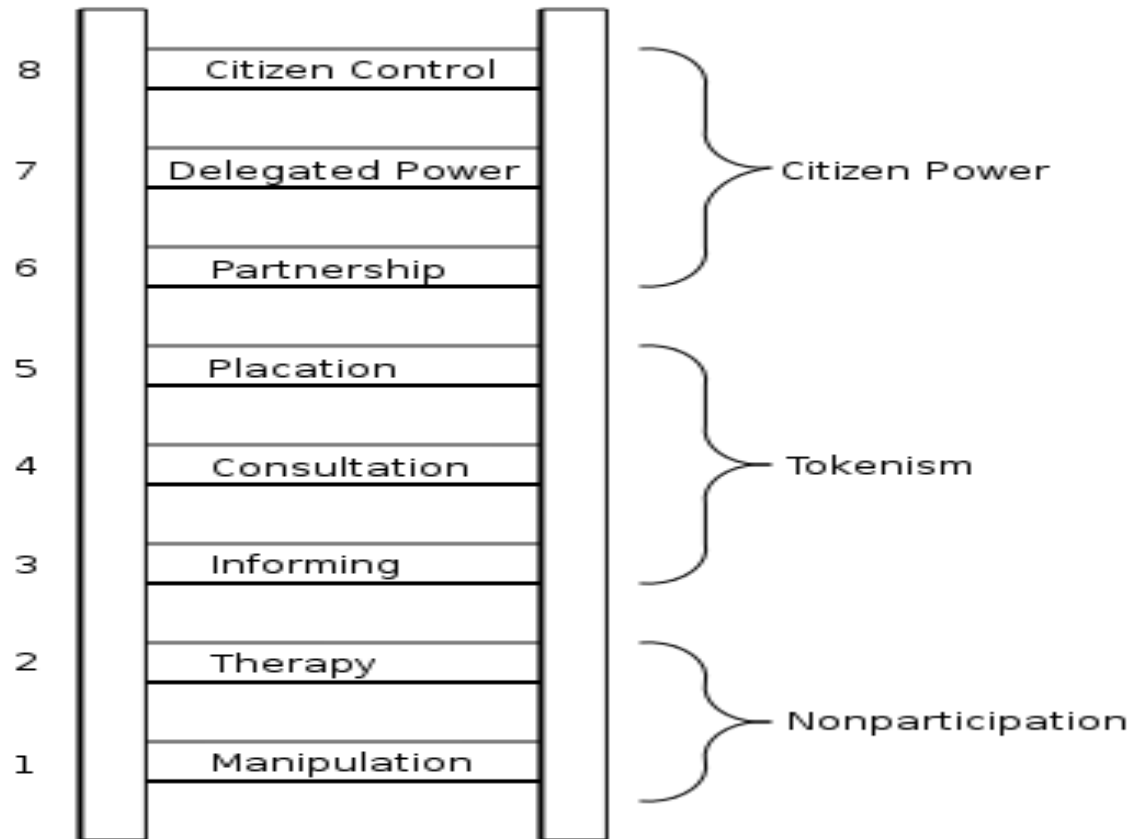
Participation & Société Civile

- Renforcement de la société civile via incitation participative (Nouveau Paradigme?).
- Pourtant : dénonciation de participation en trompe l'œil...
- Pour une fraction : « repolitisation » de la société civile?

Défis de la participation

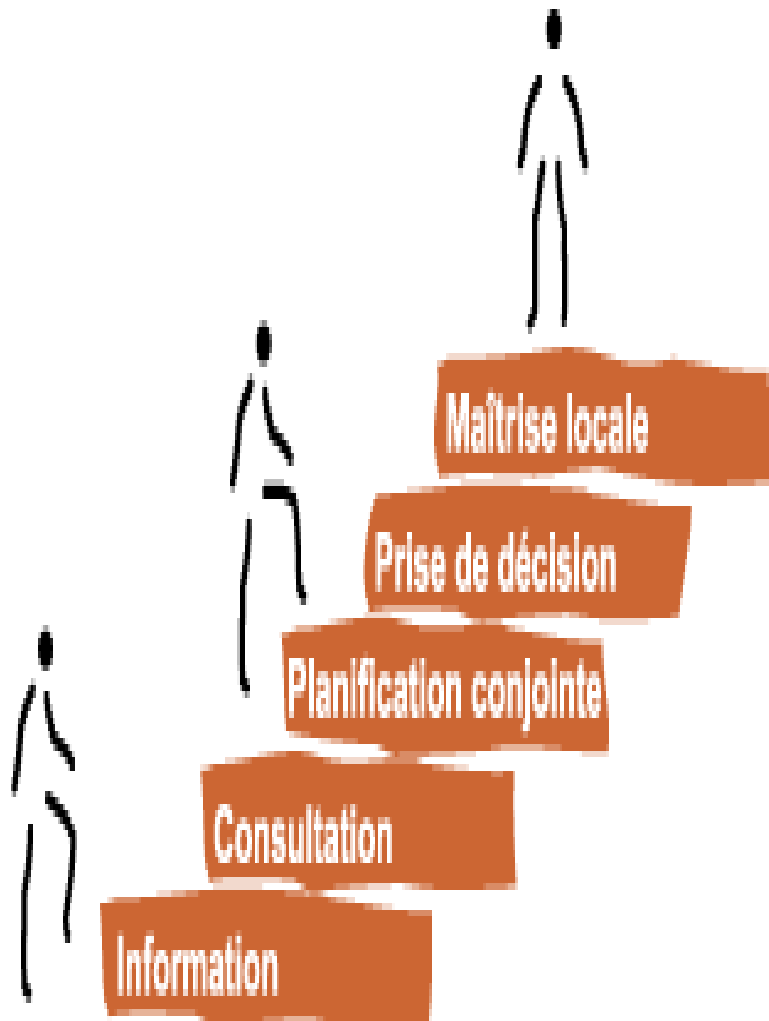
- Pérennité du processus : garantir la participation aux 3 niveaux (élaboration, mise en place et suivi-évaluation).
- Encadrement du processus : définir les règles de participation : Qui participe? Comment participer? Quand – à quel moment dans le cycle du projet ou du processus du développement? Contribution des uns et des autres. Un minimum de cadre juridique mais souple → institutionnalisation...
- Débat : la participation = re-politisation du développement ou dé-politisation du développement.

Echelle de la participation citoyenne (ARNSTEIN, 1969)



La participation selon la FAO

Source : http://www.fao.org/participation/french_website/content/degree_fr.html



- **La participation information**
C'est une forme de participation passive. Les gens sont impliqués dans la mesure où ils sont tenus informés de ce qui a été décidé ou de ce qui s'est déjà passé.
- **La participation consultation**
Les gens participent par la consultation ou en répondant à des questions. Les professionnels ne sont pas obligés de prendre en compte les opinions des gens consultés.
- **La participation planification conjointe**
Les gens sont invités à participer en créant des groupes pour atteindre des objectifs déterminés conjointement. La participation est considérée par les intervenants extérieurs comme un moyen de réaliser les objectifs des projets et notamment de réaliser une réduction des coûts.
- **La participation prise de décision**
Les gens participent à l'analyse commune, qui débouche sur des plans d'action et la création ou le renforcement des groupes ou institutions locaux, qui déterminent eux-mêmes l'utilisation des ressources disponibles. Des méthodes d'apprentissage servent à découvrir les différents points de vue et les intégrer dans la prise de décision.
- **Maîtrise locale**
Les gens participent en lançant des initiatives indépendamment des institutions extérieures. Les contacts qu'ils établissent avec les institutions extérieures leur permettent d'obtenir des ressources et des conseils techniques, mais ils continuent d'être maîtres de l'utilisation des ressources fournies.

Un instrument au service de l'efficacité du développement (A. Jones, 2009)

Efficacité

- Meilleur ciblage et identification besoins, gains, population concernée
- Meilleure information

Durabilité

- Appropriation, valorisation des ressources locales
- Responsabilisation
→ accountability

Références

- CERNEA M., *Putting People First: Sociological variables in rural development*, Oxford, Oxford University Press, 1985.
- CHAUVEAU J.P., Le « modèle participatif » de développement rural est-il « alternatif »? Eléments pour une anthropologie de la culture des « développeurs », *Bulletin de l'APAD*, n°3, juillet 2006.
- CHAMBERS R., *Rural development: Putting the last first*, London, Longman Press, 1983.
- CHARNOZ O., *The global Discourse on « Participation » and its Emergence in Biodiversity Protection*, Paris, AFD, Working Paper n°83, Juillet 2009.
- COOKE B. & KATHARI U., *Participation : the New tyranny?*, Zed Books, London, 2001.
- CORNWALL A. & BROCK K., *Beyond Buzzwords. Poverty Reduction, Participation and Empowerment in Development Policy*, UNRISD, Programme Paper 10, 2005.
- JONES A., *Société civile et participation. Le cas du Sénégal*, Paris, L'Harmattan, 2009.
- NARAYAN D., *The Contribution of People's Participation: Evidence from 121 rural water supply projects*, Washington, World Bank, Environmentally Sustainable Development Occasional Paper Series 1, 1995.
- NELSON N. & WRIGHT S., *Power and Participatory Development – Theory and Practice*, London, Intermediate Technology Publications, 1995.
- OAKLEY, P. *The monitoring and evaluation of participation in rural development*. Rome, FAO, 1988.
- OAKLEY, P. et MARSDEN, B. *Vers la participation dans le développement rural*. Genève. OIT, 1985.
- <http://www.fao.org/DOCREP/007/T9550F/T9550F00.HTM>