

Risques, gestion de crise et citoyens



Kevin THIBAUT

Chercheur - Doctorant FRIA

Université de Liège
Unité de Recherche SPHERES
Département des Sciences et Gestion de
l'Environnement

Contact : Avenue de Longwy, 185 à 6700 Arlon
kevin.thibaut@uliege.be – 0474/45.46.44

Herbeumont, 7 mars 2026

Parc National de la Vallée de la Semois

Comité citoyen, Atelier 2, Cycle II



Plan

- Les risques
 - Définitions
 - Cycle du risque
- La gestion de crise (et la planification d'urgence)
 - Définitions
 - Historique
 - Organisation et missions
- Les citoyens (les habitants)
 - Face aux risques ?
 - Dans le système de gestion de crise ?
 - Transformation souhaitable

Les risques

? *Notion composite et conceptuelle* = Produit de plusieurs facteurs

$$\text{Risque} = \text{Aléa} \times \text{Éléments à risque} \times \text{Vulnérabilité}$$

Aléa ➡ **Probabilité d'occurrence d'un phénomène**

- Fonction de l'intensité et de sa fréquence

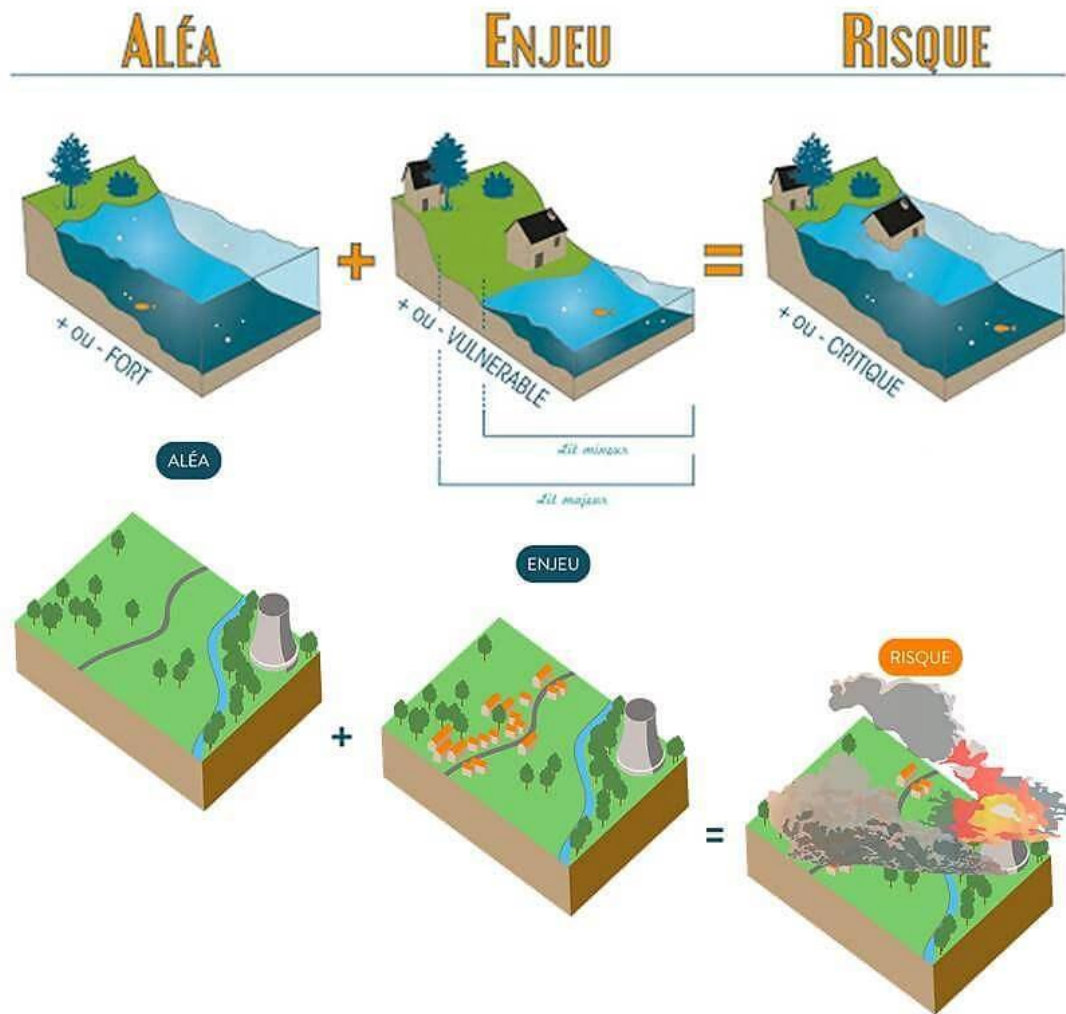
Éléments à risque (exposition) ➡ **Éléments soumis à impact d'un phénomène**

- Peuvent être quantifiés en termes économiques et/ou physiques (population exposée)
- Permet le cas échéant une distinction entre risque majeur et autres risques
MAIS, quantification controversée car complexe et dépend du point de vue !

Vulnérabilité (résilience) ➡ **Niveau des conséquences (capacité de réponse des sociétés)**

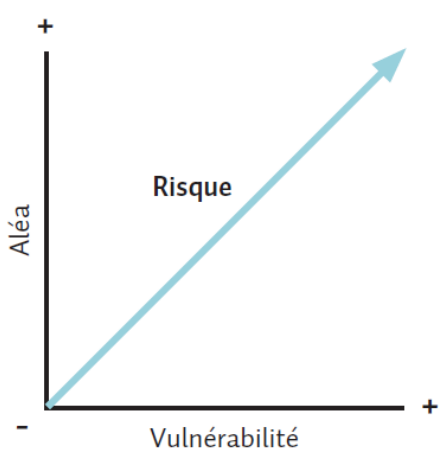
- Varie selon les catégories de personnes atteintes et leur perception de l'aléa
- Traduit la fragilité d'un système, sa capacité à surmonter une crise

Les risques

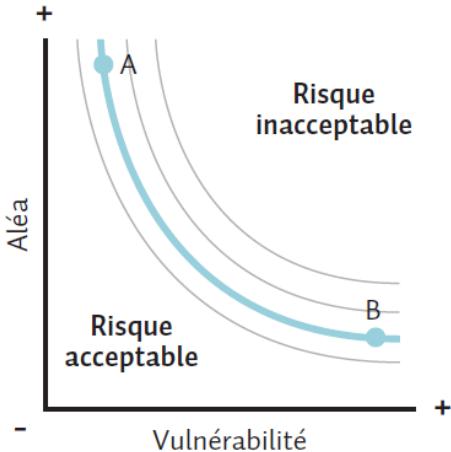


<https://adrasec08.fr/la-securite-civile/prevention-des-risques/>

Risque f aléa-vulnérabilité



Courbes isorisques



(Ozer, 2018)

Séisme		
Fictif	1995	2010
Désert Gobi	Kobé (Japon)	Port au Prince (Haïti)
7,7	7,2	7,0
-	6.434 morts	220.000 morts

Les risques

Extrême = phénomène rare à un endroit et une époque (hors des plages normales)

Catastrophe = phénomène brutal avec impacts majeurs (souvent localisé et limité temporellement)

Crise = rupture d'un équilibre au sein d'un système (situation liée à la perception du risque ; anormalité sociétale) ± long dans le temps
fin de la crise = retour à « une » normalité

Cycle du risque



8 étapes pour une gestion « idéale » et un apprentissage des risques



Adapté de Fallon et al., 2016

La gestion de crise (et la planification d'urgence)

? Principe et organisation définis par des textes légaux



~~Gestion de crise ?~~ Pas dans la législation

➡ Gestion de situations d'urgence

« tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner des **conséquences dommageables pour la vie sociale**, comme un trouble grave de la sécurité publique, une menace grave contre la vie ou la santé des personnes et/ou contre des intérêts matériels importants, et qui **nécessite la coordination des acteurs compétents**, en ce compris les disciplines, afin de faire disparaître la menace ou de limiter les conséquences néfastes de l'événement » (AR, 22/05/2019)

Planification d'urgence

« ensemble des **mesures organisationnelles, procédurales et matérielles**, et d'outils contribuant à la détermination des **actions et mécanismes de coordination à mettre en place** lors de la survenance d'une situation d'urgence » (AR, 22/05/2019)

La gestion de crise (et la planification d'urgence)



Historique...

- Loi du 31 décembre 1963 sur la Protection civile
- Création d'un Centre de crise national en 1988
- 2000 : Obligation de plans d'urgence au niveau local
- 2003 : Base de la coordination à l'échelon national
- *2004 : Explosion de Ghislenghien*
 - 2006/02/10 : AR organisant la coordination entre échelons de pouvoir et disciplines
- *2016 : Attentats de Bruxelles*
 - 2019/05/22 : AR mettant à jour de l'AR de 2006
- *2021 : Inondations*
 - 2024/05/14 : Circulaire ministérielle précisant les dispositions de l'AR de 2019

Evolution par « retours
d'expériences »

La gestion de crise (et la planification d'urgence)



3 niveaux d'organisation

- ✓ communal
- ✓ provincial
- ✓ fédéral

NCCN (Centre de crise national)

Niveau régional ?

CORTEX (Centre de Coordination des Risques et de la Transmission d'Expertise)

Cellule de sécurité communal ou provincial

- Réaliser un inventaire des risques
 - Rédiger les plans d'urgence
 - Tester les plans d'urgence
 - Informer sur la planification et la gestion d'urgence
 - Coordination stratégique des situations d'urgence ✨
- Hors crise

- Bourgmestre ou Gouverneur
- Coordinateur en planification d'urgence
- 1 représentant des disciplines (D1 à D5)



Discipline 1 : Les opérations de secours



Discipline 2 : Les secours médicaux, sanitaires et psychosociaux



Discipline 3 : La police

Discipline 4 : L'appui logistique



Discipline 5 : L'information à la population

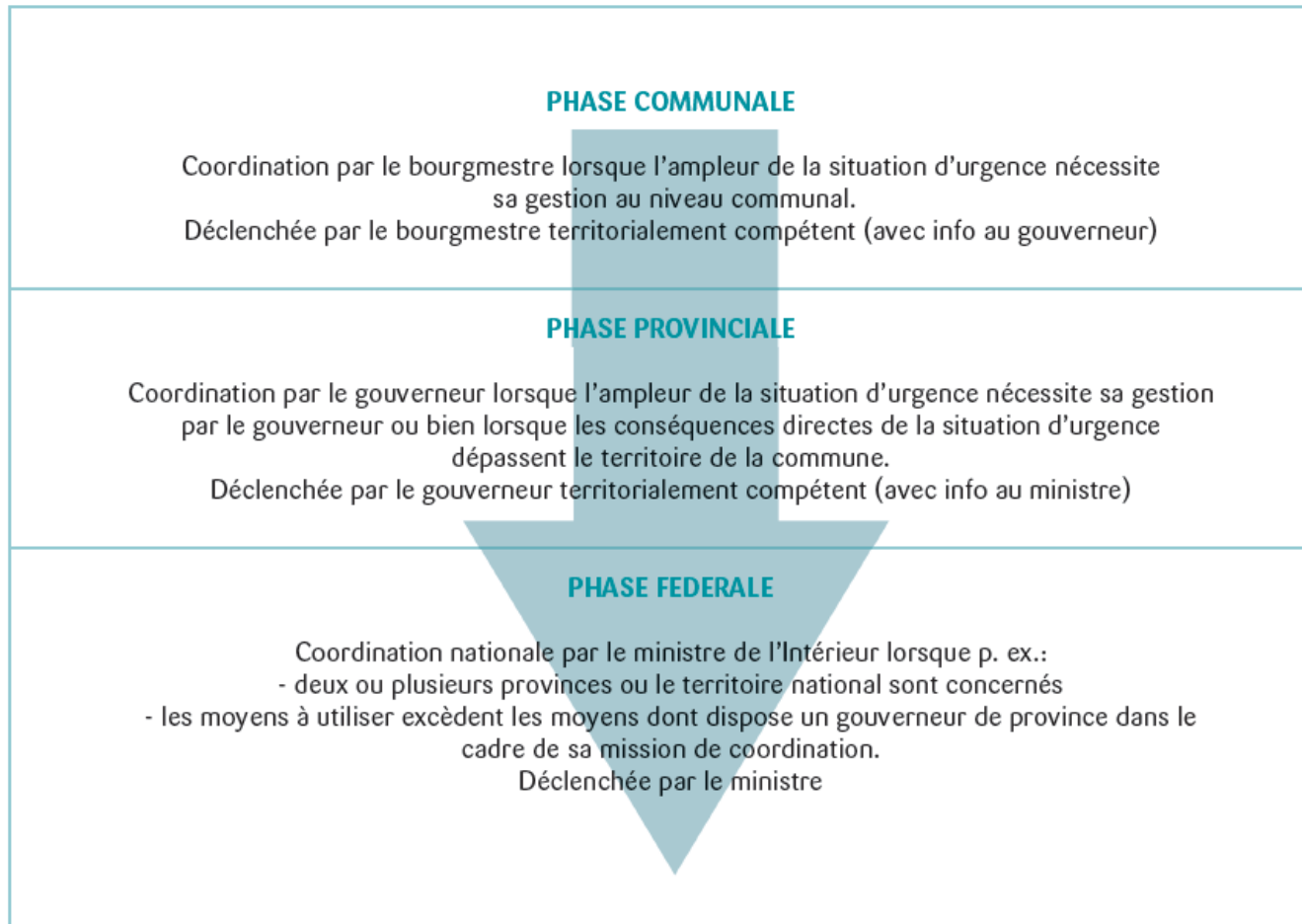
- Plan Général d'Urgence et d'Intervention (PGUI)
- Plan Particulier d'Urgence et d'Intervention (PPUI)
- Plan mono-disciplinaire
- Plan interne d'urgence

Source : CORTEX

La gestion de crise (et la planification d'urgence)



Incident >> Situation d'urgence >> besoin de moyens +++



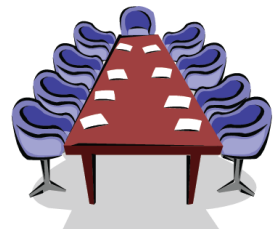
- ✓ Coordination opérationnelle
 - PC-Ops

Zone d'intervention

Périmètre de dissuasion



- ✓ Coordination stratégique
 - Comité de Coordination Communal (ou Provincial)
 - + experts



Les citoyens (les habitants)

En première ligne face aux conséquences des risques... MAIS absents de l'organisation classique de la gestion de crise et de la planification d'urgence...

Transformation souhaitable

Le citoyen a une connaissance territoriale unique et complémentaire aux experts en gestion des risques



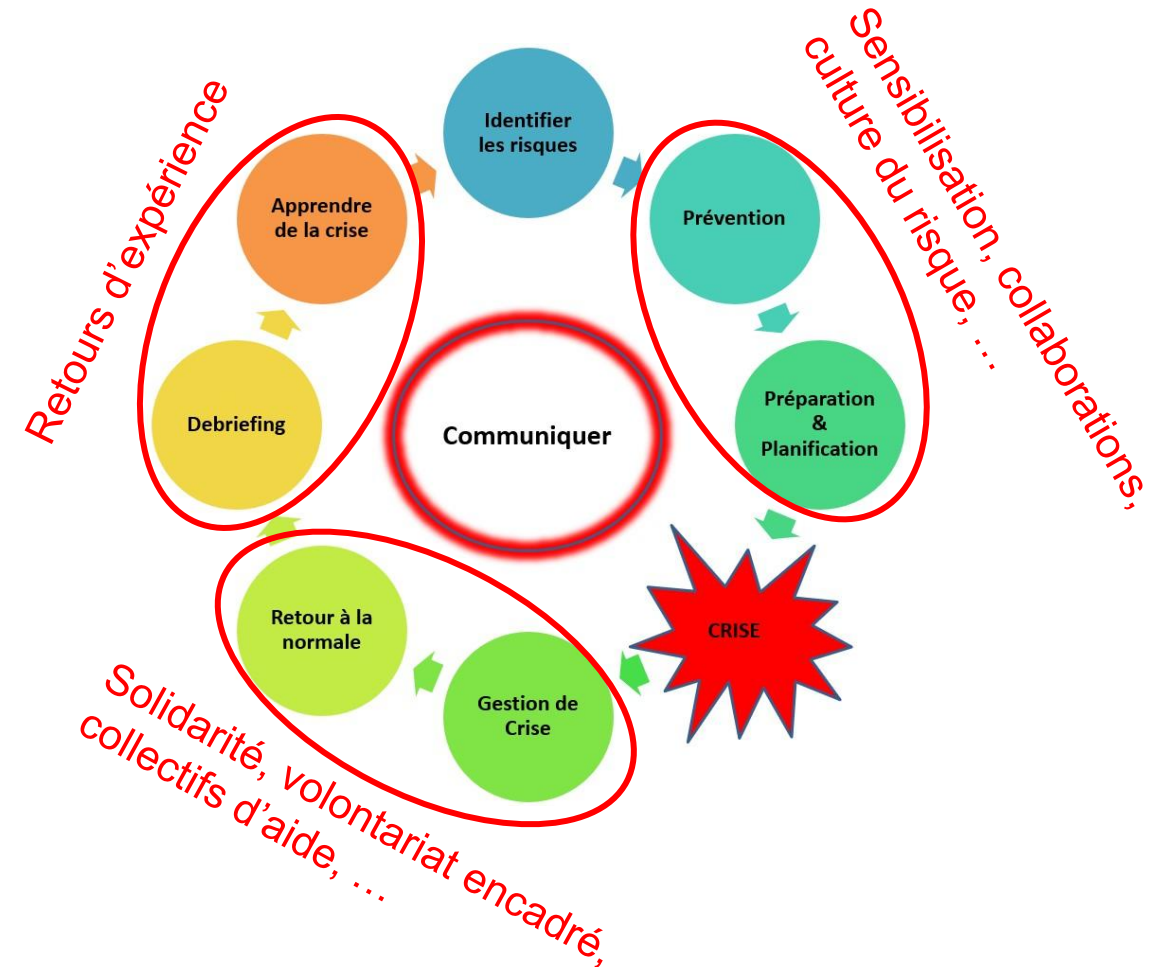
Nécessité d'inclure ces apports dans le cycle du risque et de les partager



Coopération et collaboration entre les parties prenantes



Moyens et méthodes encore à construire...



Quelques inspirations ...



Références

Arrêté royal relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence du 22 mai 2019 à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national (Moniteur belge, 27 juin 2019)

Fallon, C., Thiry, A., & Zwetkoff, C. (2016). *Bilan des 10 ans de l'Arrêté Royal sur la Planification d'urgence: Le cycle tourne-t-il rond ?* Paper presented at 10 ans de l'Arrêté Royal sur la Planification d'urgence, Namur, Belgium.

Ozer, P. (2018). Les risques naturels. In S. Brunet, C. Fallon, P. Ozer, N. Schiffino, & A. Thiry, *Risques, planification d'urgence et gestion de crise* (pp. 95-118). Bruxelles, Belgium: La Charte.

Thibaut, K. & Ozer, P. (2021). Les sécheresses en Wallonie, un nouveau défi du changement climatique? Quelques pistes pour améliorer la gestion de ce phénomène. *Geo-Eco-Trop: Revue Internationale de Géologie, de Géographie et d'Écologie Tropicales*, 45(3), 517-527.

Thibaut, K., Schiffino, N., & Ozer, P. (2023). Sécheresse : urgence climatique ou urgence de la planification ? Perception du management de crise en Belgique. *VertigO*, 23(3). <https://doi.org/10.4000/11pd6>

<https://cortex.wallonie.be/home.html>

<https://centredecrise.be/fr/que-font-les-autorites/gestion-de-crise>

<https://luxresponse.be/>

<https://www.ales.fr/mes-demarches/prevention-des-risques/reserve-communale-de-securite-civile/>

Documentaire « Tempête solidaire » : https://www.youtube.com/watch?v=h5g-TYs-9_s&list=PLtsImxb0nYXtQ2mScAbjB4OVA8WzwQxiS

<https://www.lesweekendssolidaires.com/>