

Unlocking the Benelux's Integration Potential

Exploratory Workshop Benelux Research, Integration, Strength & Expertise Network

(BENELUX-RISE)

Proposition d'abstract de la part du Lepur-Université de Liège

La limitation de l'étalement urbain au sein des réseaux urbains de l'espace Benelux+ via la mise en place de politiques de Transit-Oriented Development le long des axes ferroviaires transfrontaliers

Au Lepur-ULiège, nous nous intéressons à la mise en œuvre de politiques d'aménagement du territoire et de mobilité de type *Transit-Oriented Development* (TOD) en contexte métropolitain transfrontalier en vue de minimiser la dépendance à la voiture qui caractérise les flux de déplacements quotidiens.

Dans l'espace Benelux+, les flux de navetteurs transfrontaliers sont intenses, notamment vers le Grand-Duché de Luxembourg, et se caractérisent par une forte dispersion spatiale tant des lieux de travail (malgré des concentrations importantes à Luxembourg-ville, Maastricht, Eindhoven ou Aix-la-Chapelle) que, plus encore, des lieux de résidence. Cette forte dispersion des origines et destinations, combinée à de longues distances de déplacement et à une offre insuffisante de transports publics transfrontaliers, se traduit par une forte dépendance à la voiture.

Pour combattre celle-ci, il est possible de concentrer l'urbanisation le long d'axes prioritaires de transport public, ce qui justifierait à son tour une amélioration de l'offre. Dans la littérature, le TOD désigne une politique visant à concentrer le développement urbain autour de pôles situés le long d'axes de transports publics.

Au Lepur, nous menons un benchmark sur la mise en œuvre du TOD dans quelques contextes métropolitains transfrontaliers (Grand Genève, Eurodistrict trinational de Bâle et région Copenhague-Malmö) en vue de transposer ce type de politique au sein de la Grande Région le long des axes ferroviaires transfrontaliers menant à Luxembourg-Ville.

Dans l'espace Benelux+, les politiques de type TOD inspirent diverses administrations régionales ou nationales et de multiples chercheurs. Aux Pays-Bas, comme le souligne le ministère de l'Aménagement du territoire (MinVRO, 2025) dans son *Ontwerp Nota Ruimte*, les autorités nationales soutiennent des projets de densification à grande échelle à proximité de gares ferroviaires interconnectées afin de répondre aux besoins en matière de logement et d'emploi (projets *NOVEX-verstedelijkingsgebieden* et *Verstedelijkingsstrategieën*). L'initiative *Limburg Centraal*, menée par la province du Limbourg et ses six principales villes (ARCADIS, 2024), en est un exemple.

En Flandre, le *Departement Omgeving* a lancé récemment (2025) un groupe pilote de réflexion visant à tirer des enseignements d'opérations de densification de quartiers de gare dans plusieurs grandes villes et villes moyennes en vue de multiplier ce type de projets. Tant dans la Région Hauts de France que dans le Land de Rhénanie du Nord Westphalie, divers chercheurs ont initié des travaux en vue d'implémenter ce type de politique sur leur territoire au voisinage direct du Benelux (au LVMT à Lille et à l'ILS – *Institut für Landes- und Stadtentwicklungsforschung* à Dortmund).

A l'heure où l'Europe doit minimiser fortement sa dépendance aux énergies fossiles, il serait utile de mettre en réseau au sein du Benelux+ les chercheurs et les autres *stakeholders* qui s'intéressent à la mise en place de ce type de politique dans ce vaste espace de coopération transfrontalière.

Auteurs :

Jean-Marc Lambotte & Sophie Vandionant

Chercheurs au Lepur-Université de Liège et à l'UniGR – Center for Border Studies

Jm.lambotte@uliege.be – Sophie.Vandionant@uliege.be

<https://www.lepur.uliege.be>

Bibliographie :

ARCADIS (2024) Limburg Centraal - Verbinden wonen en werken, 66 p.

<https://www.limburg.nl/onderwerpen/wonen/limburg-centraal/>

Calthorpe, P. (1993) *The Next American Metropolis: Ecology, Community, and the American Dream*. Princeton Architectural Press, New York.

Departement Omgeving (2025), Strategisch collectieve vervoersknopen – Resultaten van de pilootwerking, uitgevoerd door de afdeling Beleidsontwikkeling en juridische ondersteuning (BJO) van het departement Omgeving. Retrieved from: <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/ruimtelijk-beleid-en-planning/lokaal-aan-de-slag/pilootprojecten-voor-nieuwe-beleidsmatige-uitdagingen/pilootgroep-strategisch-collectieve-vervoersknopen>

Eichhorn S., Gerten C. & Diller C. (2021) Bewertung und Klassifizierung von Bahnhaltepunkten in Nordrhein-Westfalen. Ein methodischer Ansatz zur Operationalisierung von „Transit-Oriented Development“, *Raumforschung und Raumordnung / Spatial Research and Planning*, Vol. 79/1, p. 21-38. DOI: <https://doi.org/10.14512/rur.28>.

Feudo, Fausto Lo. (2014) How to Build an Alternative to Sprawl and Auto-centric Development Model through a TOD Scenario for the North-Pas-de-Calais Region? Lessons from an Integrated Transportation-land Use Modelling, *Transportation Research Procedia*, (Vol. 4, p. 154-77). <https://doi.org/10.1016/j.trpro.2014.11.013>.

Lambotte J.-M. & Rouchet H. (2023) La lutte contre la dépendance à la voiture en contexte métropolitain transfrontalier par la mise en œuvre d'une politique de type Transit-Oriented Development: Comparaison entre la Grande Région et l'Eurodistrict Trinational de Bâle, In : Clément, Franz; Belkacem, Rachid; Pigeron-Piroth, Isabelle et al. (Eds.) *Le travail frontalier en Europe : Réalités et défis / Cross-border work in Europe: Realities and challenges*, ISBN : 9782879988719, pp. 197-228 <https://hdl.handle.net/2268/309213>

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (2025) Ontwerp Nota Ruimte. 355 p. <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2025/09/26/ontwerp-nota-ruimte-webversie>

Pojani, D., & Stead, D. (2014). Dutch planning policy: The resurgence of TOD. *Land Use Policy* (Vol. 41, pp. 357–367). <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0264837714001318?via%3Dihub>

Pojani, D., & Stead, D. (2018). Chapter Four—Past, Present and Future of Transit-Oriented Development in Three European Capital City-Regions. In Y. Shiftan & M. Kamargianni (Eds.), *Advances in Transport Policy and Planning* (Vol. 1, pp. 93–118). Academic Press. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2543000918300039?via%3Dihub>

Schmitz D. (2025) Quels sont les freins et les moteurs pour un développement d'une stratégie Transit Oriented Development dans des contextes transfrontaliers ? Cas d'étude de Bâle, de Genève, de la

Grande Région et de Copenhague-Malmö, Travail de fin d'études du Master en urbanisme et développement territorial, ULiège, 132 p. <https://matheo.uliege.be/handle/2268.2/22729>.

Wilmotte P.-F., Christmann N., Mostert M., Lambotte J.-M. & Cools M. (2019) Opportunities for reinforcing cross-border railway connections: the case of the Liège (Belgium) - Maastricht (the Netherlands) connection, *European Planning Studies* (Vol. 28, 2020, pp. 105-124).
DOI:10.1080/09654313.2019.1623976.

Unlocking the Benelux's Integration Potential

Exploratory Workshop Benelux Research, Integration, Strength & Expertise Network

(BENELUX-RISE)

Proposed abstract from Lepur-University of Liège

Limiting urban sprawl within the urban networks of the Benelux+ territory through the implementation of Transit-Oriented Development policies along cross-border rail routes

At Lepur-ULiège, we focus on implementing Transit-Oriented Development (TOD), a spatial planning and mobility policy, in a cross-border metropolitan context, aiming to reduce car dependency that characterises, in particular, daily travel flows.

Within the Benelux+ territory, cross-border commuter flows are intense, particularly towards the Grand Duchy of Luxembourg and marked by a high spatial dispersion of both workplaces (despite significant concentrations in Luxembourg City, Maastricht, Eindhoven or Aachen) and, even more so, places of residence.

This high dispersion of origins and destinations, combined with long travel distances and poor cross-border public transport provision, results in strong car dependency.

One response is to concentrate along priority public transport routes which would in turn justify service improvements. In the literature, TOD refers to a policy aimed at concentrating urban development around hubs on dedicated public transport routes.

At Lepur, we are conducting a benchmark study on TOD implementation in several cross-border metropolitan areas (Greater Geneva, Tri-national Eurodistrict of Basel, and Copenhagen-Malmö region) with a view to adapting this type of policy within the Greater Region along the rail routes leading to Luxembourg City.

Within the Benelux+ area, TOD-style policies are inspiring various regional and national administrations and numerous researchers. In the Netherlands, as noted by the Ministry of Spatial Planning (MinVRO, 2025) in its *Ontwerp Nota Ruimte*, national authorities are supporting large-scale densification projects near interconnected railway stations to meet housing and employment needs (*NOVEX-verstedelijkingsgebieden* and *Verstedelijkingsstrategieën* projects). One example is the *Limburg Centraal* initiative, led by the Province of Limburg and its six main cities (ARCADIS, 2024).

In Flanders, the *Department Omgeving* recently (2025) launched a pilot think tank to draw lessons from projects to increase the density of areas around railway stations in several large cities and a number of medium-sized towns, with a view to developing this type of project.

Both in the *Hauts-de-France* region and in the Land of North Rhine-Westphalia, various researchers have initiated work with a view to implementing this type of policy within their territories in the immediate vicinity of the Benelux (at the LVMT in Lille and the ILS – *Institut für Landes- und Stadtentwicklungsforschung* in Dortmund).

At a time when Europe must significantly reduce its dependence on fossil fuels, establishing a Benelux+ network of researchers and other stakeholders around this type of policy within this vast area of cross-border cooperation, would be a valuable step forward.

Authors:

Jean-Marc Lambotte & Sophie Vandionant

Researchers at Lepur-University of Liège and UniGR – Centre for Border Studies

Jm.lambotte@uliege.be – Sophie.Vandionant@uliege.be

<https://www.lepur.uliege.be>

Bibliography:

ARCADIS (2024) Limburg Centraal - Verbinden wonen en werken, 66 p.

<https://www.limburg.nl/onderwerpen/wonen/limburg-centraal/>

Calthorpe, P. (1993) *The Next American Metropolis: Ecology, Community, and the American Dream*. Princeton Architectural Press, New York.

Departement Omgeving (2025), Strategisch collectieve vervoersknopen – Resultaten van de pilootwerking, uitgevoerd door de afdeling Beleidsontwikkeling en juridische ondersteuning (BJO) van het departement Omgeving. Retrieved from: <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/ruimtelijk-beleid-en-planning/lokaal-aan-de-slag/pilootprojecten-voor-nieuwe-beleidsmatige-uitdagingen/pilootgroep-strategisch-collectieve-vervoersknopen>

Eichhorn S., Gerten C. & Diller C. (2021) Bewertung und Klassifizierung von Bahnhaltepunkten in Nordrhein-Westfalen. Ein methodischer Ansatz zur Operationalisierung von „Transit-Oriented Development“, *Raumforschung und Raumordnung / Spatial Research and Planning*, Vol. 79/1, p. 21-38. DOI: <https://doi.org/10.14512/rur.28>.

Feudo, Fausto Lo. (2014) How to Build an Alternative to Sprawl and Auto-centric Development Model through a TOD Scenario for the North-Pas-de-Calais Region? Lessons from an Integrated Transportation-land Use Modelling, *Transportation Research Procedia*, (Vol. 4, p. 154-77). <https://doi.org/10.1016/j.trpro.2014.11.013>.

Lambotte J.-M. & Rouchet H. (2023) La lutte contre la dépendance à la voiture en contexte métropolitain transfrontalier par la mise en œuvre d'une politique de type Transit-Oriented Development: Comparaison entre la Grande Région et l'Eurodistrict Trinational de Bâle, In : Clément, Franz; Belkacem, Rachid; Pigeron-Piroth, Isabelle et al. (Eds.) *Le travail frontalier en Europe : Réalités et défis / Cross-border work in Europe: Realities and challenges*, ISBN : 9782879988719, pp. 197-228 <https://hdl.handle.net/2268/309213>

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (2025) Ontwerp Nota Ruimte. 355 p. <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2025/09/26/ontwerp-nota-ruimte-webversie>

Pojani, D., & Stead, D. (2014). Dutch planning policy: The resurgence of TOD. *Land Use Policy* (Vol. 41, pp. 357–367). <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0264837714001318?via%3Dihub>

Pojani, D., & Stead, D. (2018). Chapter Four—Past, Present and Future of Transit-Oriented Development in Three European Capital City-Regions. In Y. Shiftan & M. Kamargianni (Eds.), *Advances in Transport Policy and Planning* (Vol. 1, pp. 93–118). Academic Press. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2543000918300039?via%3Dihub>

Schmitz D. (2025) Quels sont les freins et les moteurs pour un développement d'une stratégie Transit Oriented Development dans des contextes transfrontaliers ? Cas d'étude de Bâle, de Genève, de la

Grande Région et de Copenhague-Malmö, Travail de fin d'études du Master en urbanisme et développement territorial, ULiège, 132 p. <https://matheo.uliege.be/handle/2268.2/22729>.

Wilmotte P.-F., Christmann N., Mostert M., Lambotte J.-M. & Cools M. (2019) Opportunities for reinforcing cross-border railway connections: the case of the Liège (Belgium) - Maastricht (the Netherlands) connection, *European Planning Studies* (Vol. 28, 2020, pp. 105-124).
DOI:10.1080/09654313.2019.1623976.