

« L'État au cœur des RI : critiques, attentes et acteurs transnationaux »

Sebastian Santander, ULiège

Centre Hervien d'animation culturelle 6 janvier 2026

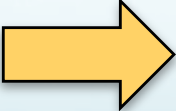


Sommaire

- 1. Acteurs en RI: définition & typologie des acteurs
- 2. L'État: genèse, centralité & diversité
- 3. Multinationales: autonomisation & influence
- 4. ONG: rôles & limites
- 5. Conclusions: défiances et attentes vis-à-vis de l'Etat

1. Acteurs en Relations internationales : définition

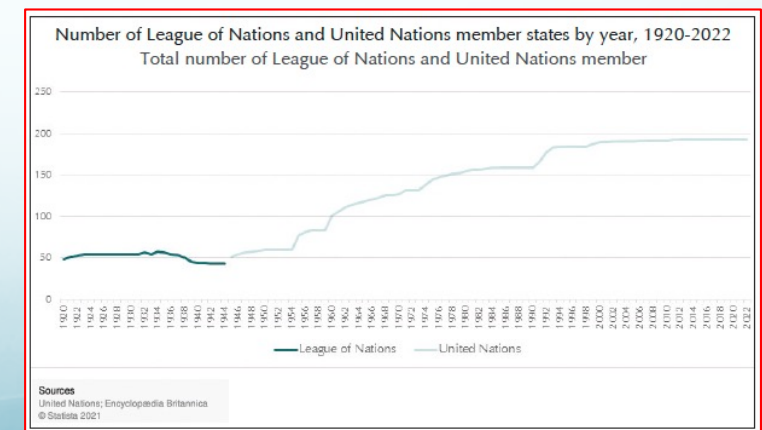
- RI = espace d'action animés par nbx acteurs
- Conception dominante → acteur = État
 - Raisons:
 - biais juridique → fondement du syst. Int. : principe souveraineté nationale
- Mais évolution de la scène internationale & de la réflexion en RI
 - ô entités → centralité de l'État relativisée
 - notion d'acteur = plus large :
 - → au-delà du simple critère juridique de la souveraineté étatique
 - → importance à la performance accomplie
- Définition de l' « acteur »
 - Beaucoup d'acteurs :
 - État, infra-étatique, OI, TNC, COT, mouvements sociaux, marchés financiers, églises ...



« entité autonome capable de déterminer ses propres buts et intérêts, de déployer des actions qui influencent les relations interétatiques ou le comportement d'ô types d'acteurs dans le monde »

2. L'État: genèse, centralité et diversité

- Genèse État moderne : origine → Europe
 - Long processus historico-politique de la fin du M-O au 17^e s
 - Traités de Westphalie entérinent déclin ordre féodal → papauté/Empereur
 - Consécration de l'État :
 - forme privilégiée d'organisation politique des sociétés
 - pierre angulaire du système international moderne
- Modèle étatique → se généralise au reste de la planète
- Raisons :
 - Domination économique, commerciale, technologique, militaire & normative :
 - B. Badie → « État importé » en plusieurs phases:
 - 19^e s. suite à l'indépendance = de l'AL, Caraïbes
 - 20^e s. :
 - éclatements empires russes, austro-hongrois, ottoman,
 - décolonisation au M-O, ASE, Afrique, Caraïbes
 - désintégration Yougoslavie & URSS
- Depuis 1945 → nombre d'États x 4



Éléments constitutif de l'État

- État étudié par $\neq$ disciplines $\rightarrow$ $\neq$ définitions
- Quid en RI ?
 - Définition $\rightarrow$ D.I.P. malgré ses limites car réalité $\neq$ complexe
- État = personnalité juridique $\rightarrow$ droits/devoirs
- Propriétés ?
 - Territoire déterminé & délimité
 - autorité exercée sur espace aérien, terrestre, maritime
 - Population permanente
 - communauté humaine avec droits & devoirs
 - Organisation politique = gouvernement
 - gestion interne & action externe = pouvoir exclusif



Convention de
Montevideo
(1933)

Critère essentiel à l'existence politique de l'État

- Reconnaissance internationale :
 - État besoin d'alliés pour ➔ subsister politiquement

- Reconnaissance ≠ automatique :
 - États = libres de refuser/accepter
 - Pas de critères universels pour la reconnaissance
 - ➔ idem pour « dé-reconnaissance »
 - Exemple :
 - Kosovo : déclaration d'indépendance 2008
 - +- 100 États
 - Serbie ➔ campagne de révocation
 - Pays d'Afrique, Caraïbes, Océanie

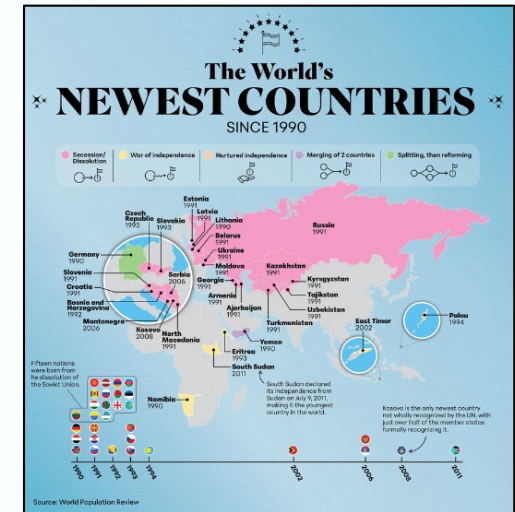


- Conséquences de la non-reconnaissance :
 - Capacités d'actions restreintes:
 - Signature de traités internationaux
 - Dépôt de réclamations internationales
 - Adhésion à des OI



Conditions de la création d'1 État

- Plus de territoires vierges :
 - tout contrôlé par États ➔ sauf Antarctique = zone internationale
- De 2 manières :
 - Autodétermination :
 - Détachement d'1 territoire d'1 autre :
 - décolonisation
 - Éclatement d'1 État préexistant :
 - Dislocation soviétique en 1989-1991:
 - Europe:
 - Biélorussie, Estonie, Lituanie, Lettonie, Moldavie, Russie, Ukraine
 - Asie Centrale :
 - Kazakhstan, Kirghizstan, Ouzbékistan, Turkménistan, Tadjikistan
 - Caucase :
 - Arménie, Azerbaïdjan, Géorgie,
 - Implosion yougoslave :
 - B-H, Croatie, Kosovo, Macédoine, Monténégro, Serbie, Slovénie
 - Démembrement ➔ Éthiopie (Érythrée) & Soudan (Soudan du Sud)



Conception juridique de l'État mise à l'épreuve par la complexité internationale

- Éléments constitutifs de l'État PAS absolus
- Complexité des RI → relativiser triptyque juridique « territoire / population / gouvernement » :
 - Situation où État sans autorité institutionnelle (guerre civile, révolution, polarisation) :
 - → en temps de guerre :
 - Somalie 1990 guerre civile ...
 - → en temps de paix :
 - Cambodge (2003-2004), Irak (2010), ...
 - Frontières pas nécessairement intangibles :
 - Échange pacifique → Belgique/P-B 2018
 - Objet de contestations & de conflits armés :
 - Cambodge/Thaïlande → région Preah Vihear
 - Arménie/Azerbaïdjan → Haut-Karabagh
 - Chine/Inde/Pakistan → Cachemire
 - Ukraine/Russie → Crimée, Donetsk...

**État continue
d'exister même sans
gouvernement**



**Existence de
l'État &
personnalité
juridique
non-
questionnée**

Scène interétatique au-delà de l'égalité juridique

- D.I. / ONU → art. 2, alinéa 1 :
 - RI « fondées sur le principe d'égalité souveraine de tous ses membres »

- Scène internationale ≠ uniforme ou homogène :

- Analyse sociopolitique
- Comparatisme
- Études des ressources & capacités des unités

Égalité en droit des
États & souveraineté
illimitée = illusoire

- États ≠ égaux /e/ eux :

- → pas dotés des mêmes attributs de la puissance
- → déséquilibres en termes d'influence & de % de force

Consistance
de l'Etat =
diversité

- Diversité & hiérarchie :

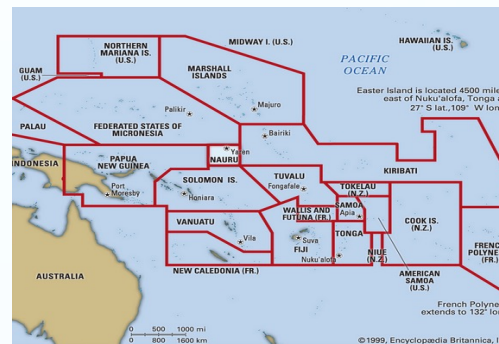
- Micro-États
- Quasi-États
- États failli

≠ catégories
d'États

Micro-États

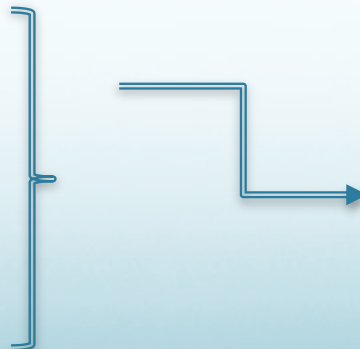
- Souverain de *jure*

- Europe
- Océanie
- Caraïbes
- ...



- Caractéristiques:

- Faible population
- Territoire exiguë
- Moyens limités



Fonctions régaliennes
déléguées à acteurs plus
puissant :
diplomatie, sécurité,
monnaie

Quasi-États ou États de facto

- Résultat d'1 sécession
 - avec soutien d'1 ou plusieurs États/puissances
 - Fonction du jeu & des enjeux géopolitiques
- Fonctionnement +- cô ô États
- Carence :
 - ➔ reconnaissance internationale limitée
 - ➔ pérennité fragile/incertaine car tributaire protection extérieure



- Exemples :

- Abkhazie
- Ossétie du Sud
- Transnistrie

- D'ô exemples :

- Chypre, Haut-Karagh
- Kosovo, Sahara occidental
- Palestine, Taïwan ...

**Indépendance
autoproclamée (1990) :
Non-reconnus par l'Onu**

**Appuyés par Russie :
soutien logistique,
politique, sécuritaire**

**Limitation de
leur
souveraineté**

États faillis ou en déliquescence

- Internationalement reconnus & membres d'OI
- Mais :
 - Délitement de l'appareil d'État
 - Autorité politique centrale défaillante :
 - → services économiques, sociaux, éducatif, sanitaire ... ?
 - Pouvoir violemment contesté de l'intérieur :
 - Alliances claniques, chefs de guerre, groupes armés...
 - Population → allégeance à d'autres
 - Problème de contrôle du territoire & sécurité :
 - désordre → implantation organisations mafieuses/terroristes

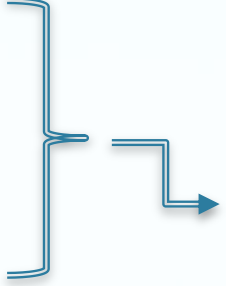
**Problème :
monopole de
l'exercice de la
violence légitime**

- Exemple :
 - Somalie = État failli
 - Déchirée par guerre civile
 - Affrontement:
 - chefs clan, seigneurs de guerre, groupes terroristes (*Al-Shabaab*)
 - Défaillance de l'autorité → morcellement territorial :
 - Puntland ou Galmudug = autoproclamée autonomes
 - Somaliland = autoproclamée indépendante



Le déploiement international des États

- Politique étrangère (publique) :
 - États souverains, quasi-États, États faillis :
 - → se lier au mode extérieur
- Enjeux :
 - pas que paix & sécurité des frontières nationales
 - commerce, changement climatique, biodiversité, pauvreté, développement, rayonnement scientifique, culture, sport, non-prolifération, ...
- En charge → pas que chef de l'État & min. Aff. étrang. + :
 - Tout ô organe étatique :
 - politique interne ayant dimension internationale
 - → maladies infectieuses, paradis fiscaux, protection de la nature ...
- Exécution politique étrangère :
 - Appareil diplomatique → diplomates et ambassades



Politique étrangère :
→ préserver intérêts nationaux & peser sur le monde



Expertise des ministères et administrations + domaine du pouvoir législatif

Diplomatie

- Canal d'interaction internationale non-violent
- Distinction /e/ PE & diplomatie :
 - PE = choix stratégiques & politiques de décideurs
 - Diplomatie = mise en œuvre de la PE via diplomates :
 - Fonctionnaires publics ≠ décideurs
- Pratique diplomatique = + ancienne que l'Etat moderne:
 - Antiquité → cités grecques :
 - représentants officiels porteurs de message
 - Renaissance italienne → cités-États italiennes :
 - Gènes, Florence, Milan, Pise, Sienne, Venise ...
 - Naissance État moderne & système interétatique :
 - Décollage de la diplomatie :
 - Structures bureaucratiques modernes & centralisées
 - Représentations diplomatiques permanentes

Palais des Doges →
salle de l'Anticollège



- Diplomatie longtemps régie par pratiques coutumières

Codification pratiques diplomatiques → 2^e ½ du 20^e siècle

- Convention de Vienne (1961) → Règles pour établissement & rupture des rel. diplo :

- Envoie & réception de représentation diplo. permanente = consentement mutuel :

- Agent = « accréditation » & révocation État d'accueil

**2018 : révocation
ambassadeur britannique
en Russie = *persona non
grata***

- Rupture diplo. → unilatérale :

- Cessation rapports /e/ États concernés

**1980 : cessation de
relations Iran/ÉU**

- Privilèges & immunités des agents & missions diplo :

- Ambassade → protégé c/ intrusion extérieure
 - Courrier diplomatique = « valise diplomatique » → inviolable
 - Personnel de l'ambassade + familles → immunité de juridiction
 - Territoire de l'ambassade → enclave dans pays hôte
 - Diplomates → non-interférence dans affaires intérieures

**2024 : Raid contre
ambassade du
Mexique en Équateur**

- Convention de Vienne 1963 :

- Réglemente les affaires consulaires
- Consulat :
 - Protège ses ressortissants résidents ou voyageurs
 - Délivre visas
 - ...

**2025 : ambassadeur
américain soutient
Bolsonaro**

Evolution de la pratique diplomatique

- Jusqu'au début du 20^e S. :
 - Pratique diplomatique = élite aristocratique
 - Opacité, secrétisme :
 - diplomatie secrète & alliances occultes → 1^e GM
- Après 14-18 :
 - Remise en qt. Secrétisme
 - Démocratisation + professionnalisation
 - Développement des mass média
 - Internet
 - Besoin responsabilité publique
- Diplomatie = fruits d'interactions /e/ acteurs publics & privés :
 - Pratique diplomatique ≠ affaire exclusive diplomate de carrière
 - Diversification canaux diplomatiques :
 - → activité multilatérale & suprarégionale



3. Multinationales: autonomisation et influence

- Phénomène $\neq$ nouveau → 1^e traces :
 - marchands sumériens : 2500, AEC
 - marchands-banquiers italiens : XIII^e–XV^e s. :
 - familles de Lombardie, Venise, Gênes...
 - XVI^e & XVII^e :
 - 1^e compagnies commerciales internationales par actions permanentes :
 - Exemples :
 - Compagnie anglaise Moscovie 1555
 - Compagnie britannique Indes orientales 1600
 - Compagnie néerlandaise Indes orientales 1602
 - Compagnie néerlandaise Indes occidentales 1627
 - Compagnies suédoise d'Afrique 1647

« sociétés à but lucratif qui organisent leur activités économique à l'échelle mondiale en implantant des filiales dans divers pays mais dont la gestion et l'administration restent centralisées dans le pays de la maison mère »

liées histoire du colonialisme & impérialisme européen :
→ exploitations ressources colonies
→ promotion activité commerciale
→ acquérir nvx territoires (AL/Af/Asie) pour leur pays

Germes MNT modernes

- /e/ Révol indust. & la 2^e ½ du XIX^e s. :
 - États-Unis, Europe :
 - Firmes : libres, à capital privé & implantent succursales à l'étranger :
 - extraire matières premières
- 2^e ½ du XX^e s. → accélération mondialisation :
 - Prolifération des MNT & internationalisation de leur activités
 - ÉU, Europe, Japon
 - Tigres asiatiques : Corée du Sud, Singapour...
 - Pays émergents : Chine, Brésil, Inde, Mexique, Moyen-Orient...
- Des années 1960 au XXI^e s. :
 - 7.000 → 100.000 MNT + 890.000 filiales
 - IDE x 120
 - Flambée commerce mondial & interdépendance
 - Années 1990 : pratique des « chaines de valeurs » (Michael Porter)



Produit/service final acquière de la valeur ajoutée → fragmentation INT de son processus de production

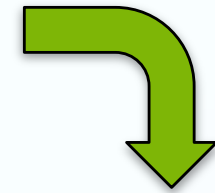


Vélo électrique assemblé en Finlande avec pièces Italie/Japon/Malaisie exporté en Turquie

Chaque étape de production ajoute de la valeur au produit

MNT & filiales

- Opèrent dans tout types de secteurs :
 - commerce de détail, hydrocarbures, high-tech, BTP, santé, finance, assurance, automobile, aéronautique, industrie musicale, cinématographie, pharmacie, chimie, télécom...
- À l'origine de:
 - 1/3 production & richesse mondiales
 - 2/3 commerce mondial
- Firmes :
 - plus lourdes que PIB État développé :
 - Exemple :
 - Apple (390\$) + que Finlande (300\$)
 - emploient des dizaines de milliers voire millions de gens:
 - Walmart, State Grid, Amazon, China National Petroleum ...
 - Pouvoir :
 - d'employer, d'alimenter, d'habiller, de distraire population mondiale



Produits &
agents du
capitalisme
mondialisé

Autonomisation & influence

- MNT → liberté d'action croissante du fait :
 - ↗ poids éc. & financier
 - 40 ans de déréglementation & libéralisation par :
 - Gouvernements & OI → Gatt/OMC, FMI, BM...
 - Implantation géographique multiples en fonction :
 - Réglementation fiscales
 - Législations sociales & environnementales peu contraignantes
 - Main d'œuvre bon marché
 - Infrastructures performantes
- MNT → importants canaux de création de richesse, de commerce, d'emplois :
 - Accès facilité au pouvoir politique
 - Associées aux voyages → contrats multimillionnaires
 - Participation à des négociations commerciales (« *next room* »):
 - Faire passer ses préférences & rôle dans la définition des règles
 - Sollicitées par des OIG → sponsoriser conférences : C21
- Pouvoir de faire entendre leur voix ou exercer de l'influence:
 - → « politique étrangère privée » :
 - capacités matérielles et immatérielles :
 - Budget, centre d'étude, expertise en politique internationale
 - Négociateurs avisés, service juridiques, cellules opérationnelles
 - ...



Exemples :
→ Guatemala 1954 : Chiquita = la « pieuvre »
→ Chili 1973 : ITT & Anaconda Copper

MNT : influence dans compétences régaliennes

- Sécurité & défense
- Etats délèguent → SMP = « Société militaires privées »
 - Privatisation de la guerre :
 - dispense de conseil & entraînement
 - Conduite opérationnelle de la guerre
 - soutien logistique
 - Collecte de renseignements
- Milliers d'agents ; chiffre d'affaires = 200 milliards €
- Les plus connues :
 - Blackwater → Afghanistan & Irak
 - Wagner → Ukraine, Syrie, Soudan, Libye...
- Diversification des activités :
 - Prestataires de services politiques (propagande...)
 - Activités commerciales lucratives (mines, alcool, café)



**Missions de
mercenariat**



Limites à l'autonomie des MNT

- Activités sous surveillance de la part :
 - mouvements sociaux, associations collectives, organisations vigilance citoyenne
 - But → sensibiliser opinion publique sur activités
 - Dénonciations :
 - blanchiment d'argent, torture, humiliation, violation Dts h.
 - menaces sur emploi, équité sociale, environnement, biodiversité...
 - Campagne de dénonciation → risque pour la réputation :
 - dégradent l'image des MNT
 - Importantes pertes économiques
 - Adoption codes de conduites :
 - → RSE = responsabilité sociale & éthique des entreprises :
 - « Soft law » (non contraignant)

Sous-traitant de Nike :
→ recours au travail d'enfant
→ boycott : valeur en bourse chute.
→ Nike : politique de contrôle sous-traitant

Des limites de la « soft law » à la contrainte de la « hard law »

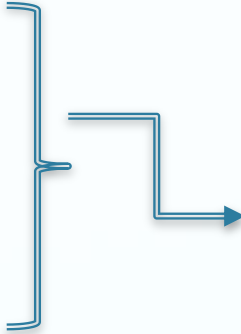
- Drame Rana Plaza : Dacca/2013 : 1138 morts
 - Confection textile pour :
 - Auchan, Benetton, H&M, Mango, Primark, Walmart, Zara
 - Mesures sécurité défaillantes
- Conséquences :
 - Durcissement réglementation responsabilité firmes:
 - Autorités nationales : lois « devoir de vigilance »
 - Fr., R-U, All., Norv.,
 - Organisations supranationales : UE



Loi ou directives :
obligation de vigilance
contraignantes
sur les MNT :
→ délimitation de leur autonomie

4. Organisations non-gouvernementales : rôles et limites

- Monde des ONG : divers, varié → très hétérogène
- Caractéristiques communes
 - Organisations privées ; ancrage sociétal
 - Regroupe individus ou associations
 - Sans but lucratif ; caractère transnational
- Acteurs ≠ nouveaux :
 - XIX^e :
 - British & Foreign Anti-Slavery Society (1839)
 - National Union of Women's suffrage societies (1897)
 - XX^e :
 - Save the children (1919)
 - Fédération internationale pour les droits humains (1922)
 - Oxfam international (1942)
 - Onu : → consacre expression « ONG » : article 71, chapitre 10
 - Amnesty, MSF, HRW, MIET ...
 - Africa, Bangladesch Rural Advancement committee ...
 - 1990 :
 - Nouvelle expansion ONG facilité davantage par :



Seul 10%
actives à
l'international



→ Fin de la guerre
froide

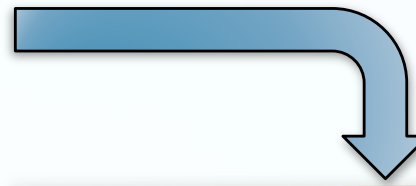
→ Expansion du
fait démocratique

→ Essor de
nouvelle
technologies

→ accélération
mondialisation

Rôles

- Actions de sensibilisation → éveiller opinion publique aux grands sujets :
 - endettement, paradis fiscaux, trafics illicites, climat, nucléaire, biais des IAs ...
 - Comment ? :
 - mobiliser via réseaux sociaux, manifestations, séminaires, boycott, campagnes de dénonciations, publications, pétitions en ligne...
- Rôle de surveillance → vérifier résultats engagements pris des acteurs public & privés
 - Comment? :
 - Dresser des bilans sur résultats des efforts consentis & publications
- Rôle opérationnel → déploiement de projet dans ≠ secteurs :
 - humanitaire, défense des droits humains, micro-crédit, alimentation, éducation, santé, agriculture, habitat, commerce équitable ...
- Rôle normatif → influence implicite ou explicite dans création de normes :
 - Conférence de Rio, convention d'Ottawa, statut de Rome de la CPI, accord sur les médicaments génériques ...



Sources de financement des ONG → contributions

- Gouvernements
- Fondations
- Entreprises
- Cotisations
- OIG (BM, Onu, UE...)
- Autofinancements :
 - Artisanat
 - Services
- Budgets varient selon les ONG



'diplomatie non-gouvernementale'

Interactions des ONG avec Etats et MNT

- Relations entre ONG → « multiplicateur d'influence »
- Aussi avec États & MNT
 - Importance pour ONG :
 - Financements
 - Élargir étendue de leurs actions
 - Accroître notoriété
 - Développer capacité d'influence dans RI
- Intérêt des États & MNT pour ONG:
 - Professionnalisme
 - Expertise
 - Expérience de terrain

Portée des relations

- États :
 - Peuvent pas répondre à toutes les demandes des PVD
 - Besoin expertise des ONG
 - Sous-traitent des missions à des ONG
- MNT :
 - politique de mécénat pour « financer actions d'intérêt général »
 - besoin des ONG pour ces projets

Limites des relations

- États → tensions avec ONG car intérêts divergents :
 - Si difficulté à orienter les ONG :
 - → États créent GONGOs = « ONG écran » → pouvant ternir réputation de l'[] des ONG
 - Si ONG vues comme contrepoids politiques :
 - → rhétorique gouvernementale « ONG = agents inféodés à l'étranger » :
 - But : contrôler, intimider, persécuter voire interdire le ONG
 - 50 pays adoptent loi c/ ONG
- MNT → « liaisons dangereuses » :
 - Besoin des ONG pour rehausser réputation auprès du public :
 - *Greenwashing*
 - Risques pour ONG & leur crédibilité
 - Suspicion p.% authenticité de leur action → interrogation sur leur légitimité

- Conséquences concrètes :
 - baisse de cotisations & aides financières ;
 - bénévoles se détournent des ONG

Conclusions

- MNT & ONG s'imposent comme acteurs essentiels des RI:
 - Mais leur montée en puissance $\neq$ disparition de l'État.
 - Participent de la redéfinition de la légitimité de l'Etat
- Par leur action, ils mettent en lumière les défaillances, lenteur, contradiction de l'Etat:
 - Alimente la défiance
- Mais attentes:
 - Réguler les multinationales, la mondialisation, protéger citoyens, environnement...
- Etat non supplanté :
 - au cœur de la gouvernance malgré la concurrence d'ô acteurs

Série

Sciences politiques et sociales

Série

Sciences politiques et sociales

Face à un monde en constante mutation où les bouleversements s'opèrent selon une cadence rapide et où les repères se déplacent continuellement, appréhender les dynamiques qui animent et façonnent la vie politique internationale devient fondamental. Le lecteur y trouvera de nombreuses clés qui lui permettront de saisir la globalité et la complexité croissante de la réalité contemporaine. Il découvrira les différentes grilles d'interprétation du monde et explorera les tendances à long terme qui lui offriront l'opportunité de mieux comprendre l'évolution du système international dans le temps, depuis la paix de Westphalie jusqu'à nos jours. Il se familiarisera également avec les jeux et enjeux internationaux, entreprises multinationales, opérateurs financiers, organisations non-gouvernementales, mouvements sociaux ou acteurs illégaux agissent pour influencer et déterminer le jeu des affaires mondiales. Il décodera également les grands enjeux contemporains qui rythment les préoccupations des acteurs et découvrira comment des défis comme les conflits armés, la prolifération nucléaire, la mondialisation, l'urgence climatique et environnementale ou l'essor fulgurant des intelligences artificielles impactent le comportement des acteurs et transforment la scène internationale. Que vous soyez étudiant, professionnel ou passionné par les relations internationales, cet ouvrage vous permettra de prendre du recul, d'acquiescer davantage de perspective et vous servira de boussole pour mieux explorer et comprendre les mécanismes complexes de notre village planétaire.

Sebastian Santander est professeur de science politique et de relations internationales à l'Université de Liège où il dirige le *Center for International Relations Studies* (CEFIR) et est membre associé du Centre d'études sur l'intégration et la mondialisation de l'Université du Québec à Montréal (UQAM). Il est docteur en science politique de l'Université libre de Bruxelles (ULB) où il a travaillé comme chercheur-enseignant durant de nombreuses années et a réalisé un postdoctorat à l'Université de Maastricht. Il a été professeur invité au Collège d'Europe de Natolin, à l'Université de Maastricht et dans de nombreuses autres universités comme à Bogota, à Brasilia, à Bruxelles, à Cluj-Napoca, à Hangzhou, au Havre, à Louvain-la-Neuve, à Lubumbashi, à Porto Alegre ou à Rouen.

Sebastian Santander - Dynamiques des relations internationales

Dynamiques des relations internationales

Acteurs, enjeux et perspectives



Sebastian Santander



Presses Universitaires de Liège



9 782875 624376

Presses Universitaires de Liège



Presses Universitaires de Liège