

L'assurance chômage en son histoire

Quentin Detienne

Professeur à l'Université de Liège

Journée d'étude de l'ONEm

23 avril 2025



Introduction

L'ONEm fête ses 90 ans : l'occasion d'un regard en arrière

I. Etapes clés de l'histoire de l'assurance chômage

II. Une nouvelle finalité embryonnaire ?



I. Etapes clés de l'histoire de l'assurance chômage

A. La situation avant 1945

- ▶ Des assurances sociales déjà pour tous les risques sociaux, dont plusieurs sont obligatoires
 - Risques professionnels (1903 et 1927), assurance vieillesse (1924-1925), allocations familiales (1930), assurance maladie-invalidité (« liberté subsidiée »)
- ▶ A quoi ressemble l'assurance chômage ?
 - Assurance facultative, créée et gérée par les syndicats
 - Intervention financière des communes, puis de l'Etat
 - > 1921 : création du FNC
 - > 1935 : création de l'ONPC
 - Prestations : d'abord une phase assurantielle, limitée dans le temps, puis une phase assistancielle (condition d'état de besoin)



I. Etapes clés de l'histoire de l'assurance chômage

B. La situation en 1945

- ▶ Les apports du « Pacte social »
 - Création de l'ONSS
 - L'AMI et l'assurance chômage deviennent obligatoires

- ▶ A quoi ressemble l'assurance chômage ?
 - Organisation administrative réformée
 - › Caisses syndicales conservées, mais comme organismes de paiement
 - › (Ré)installation du FPSCI, renommé ONPC (1951) et enfin ONEm (1961)
 - Conditions d'octroi : suppression de toute référence à l'état de besoin
 - Indemnisation : allocations forfaitaires pour protéger contre la pauvreté, illimitées dans le temps



I. Etapes clés de l'histoire de l'assurance chômage

C. La situation après 1945

- ▶ Organisation administrative : la régionalisation du placement, puis du contrôle de la disponibilité des chômeurs
- ▶ Conditions d'octroi : variations autour de la condition de disponibilité pour le marché de l'emploi
- ▶ Indemnisation : des allocations proportionnelles qui visent le maintien du niveau de vie (1971), tempérées par la catégorie de cohabitant (1980)



I. Etapes clés de l'histoire de l'assurance chômage

Bref bilan

- ▶ Indemnisation : de la finalité de protection contre la pauvreté à celle de maintien du revenu professionnel (et retours)
- ▶ Conditions d'accès : disparition de la condition d'état de besoin (et retour programmé)



II. Une nouvelle finalité embryonnaire ?

- ▶ La sécurité sociale comme soutien pour plus de liberté dans le travail
- ▶ 3 exemples en droit de l'assurance chômage :
 - Les mises en pause de la carrière soutenues financièrement
 - Les aides au lancement d'une activité indépendante
 - Le régime des travailleurs des arts



Merci de votre attention

qdetienne@uliege.be