

CERTIFICAT INTERUNIVERSITAIRE EN ÉVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES

Stratégie européenne en matière de drogue 2021-2025 :
analyse et évaluation de l'axe d'action de lutte contre le trafic
de drogues aux frontières et de sa mise en œuvre en
Belgique

*Focus sur les dispositifs de coordination entre police fédérale, douanes
et agences européennes*

SARAH EL GUENDI

2024-2025

UCLouvain

ULB

LIÈGE
université

Wallonie
Iweeps

Table des matières

1	Avant-propos	9
2	Stratégie antidrogue de l'Union européenne 2021-2025	11
2.1	Présentation de la stratégie antidrogue	11
2.2	Le plan d'action de la stratégie antidrogue	12
3	Description du contexte et du cycle de la politique publique	15
3.1	Contexte international	16
3.1.1	Les conventions onusiennes : une architecture normative au service du contrôle global 16	
3.1.2	De la régulation à la prohibition : les conventions de 1961 et 1971	16
3.1.3	La Convention de 1988 : vers une criminalisation élargie	16
3.2	Contexte européen	16
3.2.1	Schengen, Maastricht, Amsterdam : vers une Europe du contrôle... et de la prévention	16
3.2.2	L'évolution des stratégies antidrogue de l'Union européenne : entre stabilités structurelles et inflexions politiques	17
3.3	Contexte national belge	18
3.3.1	Des origines discrètes à l'émergence d'un enjeu politique	18
3.3.2	Groupe de travail parlementaire sur les drogues (1996-1997) : un moment fondateur de reconfiguration politique	19
3.3.3	La Note fédérale sur les drogues (2001) : repositionnement prudent d'une politique fragmentée	19
3.3.4	Entre volonté politique et réalité fragmentée : la Déclaration de 2010	19
3.4	Transposition en Belgique de la Stratégie européenne antidrogue 2021-2025	20
3.4.1	La transposition générale au niveau des dispositifs légaux et stratégiques	20
3.4.2	La transposition par la police belge	21
3.4.3	La transposition par l'administration des douanes	21
4	Cadre théorique	22
4.1	Concepts théoriques d'analyse de la politique	22
4.1.1	Lecture analytique selon le triangle des acteurs de la stratégie antidrogue et de son plan d'action	22
4.1.2	Lecture analytique selon le modèle logique de la stratégie antidrogue et de son plan d'action	23

4.1.3	Lecture analytique selon le modèle de gouvernance multiniveaux (GLM)	24
4.2	Concepts théoriques propres à la problématique	26
4.2.1	Criminalité transnationale et mécanismes de contrôle en Europe	26
4.2.2	La coordination antidrogue en Europe : une lecture en termes d'action organisée	27
4.3	Matériaux de l'analyse	28
5	Champ d'évaluation	31
5.1	Présentation de la politique et du contexte de l'évaluation (rappel)	31
5.2	Questions évaluatives	33
5.2.1	Question évaluative principale	33
5.2.2	Sous-questions d'évaluation	40
6	Dispositif d'évaluation	43
6.1	Commanditaire (la Politique scientifique fédérale belge (BELSPO))	43
6.1.1	Diversité des parties prenantes (« la largeur »)	43
6.1.2	Moment de la participation (« la profondeur »)	43
6.2	Comité d'accompagnement	44
6.2.1	Diversité des parties prenantes (« la largeur »)	44
6.2.2	Moment de la participation (« la profondeur »)	44
6.3	Autre acteurs du dispositif d'évaluation	45
6.3.1	Diversité des parties prenantes (« la largeur »)	45
6.3.2	Moment de la participation (« la profondeur »)	46
6.4	La clarté dans la répartition des rôles	47
6.5	L'adéquation entre les formes de participation et les réalités de terrain	48
6.6	Une équipe qui joue un rôle actif et lisible	48
6.7	Une lecture partagée	48
7	Design de recherche	48
7.1	Méthodes d'analyse	49
7.1.1	Une méthode qualitative	49
7.1.2	Une étude de cas	49
7.2	Les cas d'étude	50
7.3	Composantes de l'intervention évaluées	51
7.3.1	Cas 1 (Q1/H1) : Cellule DJSOC (police fédérale)	51
7.3.2	Cas 2 (Q1/H1) : Douanes (cellule portuaire d'Anvers)	52
7.3.3	Cas 3 (Q2/H2) : Police fédérale : mobilisation des dispositifs JIT/EMPACT	52
7.3.4	Cas 4 (Q2/H2) : Douanes : articulation entre EMPACT et POSEIDON	53
7.3.5	Cas 5 (Q3/H3) : Douanes : mobilisation des capacités de détection	53

7.3.6	Cas 6 (Q3/H3) : Dispositif mixte police-douane-logistique	53
7.4	Stratégie d'échantillonnage	55
7.5	Collecte de données	55
7.6	Périmètre temporel et zones géographiques	55
7.7	Conditions pratiques d'application du design	56
7.7.1	Conditions pratiques pour la constitution des cas	56
7.7.2	Conditions pratiques de construction et d'usage des guides d'entretien	56
7.8	Limites/contraintes/risques du design	57
7.8.1	Accès formalisé aux services ciblés	57
7.8.2	Reconnaissance du temps comme ressource rare	57
7.8.3	Risques liés à la sensibilité des informations	57
7.8.4	Contraintes budgétaires et temporelles de l'évaluation elle-même	58
7.9	Questions éthiques	58
8	Conclusion	59
9	Bibliographie	60
10	Annexes	63

Liste des tableaux

Tableau 1-Le modèle de gouvernance multiniveaux	26
Tableau 2- Modèle de la théorie de mise en œuvre.....	39
Tableau 3- Composantes de l'évaluation	41
Tableau 4- Participation des cercles stratégiques à l'évaluation de la coordination antidrogue UE-BE	47

Liste des figures

Figure 1- Le triangle des acteurs de la stratégie antidrogue UE 2021-2025	22
Figure 2- Le modèle logique de la stratégie antidrogue UE 2021-2025 (version simplifiée).....	24
figure 3- Activités du modèle logique à évaluer	33

Liste des acronymes

- DJSOC — Direction judiciaire de la lutte contre la criminalité organisée
- EMCDDA — European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction
- EMPACT — European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats
- MAOC-N — Maritime Analysis and Operations Centre – Narcotics
- OEDT — Observatoire européen des drogues et des toxicomanies
- REITOX — Réseau européen d'information sur les drogues et les toxicomanies
- SIENA — Secure Information Exchange Network Application
- SOCTA — Serious and Organised Crime Threat Assessment

CERTIFICAT INTERUNIVERSITAIRE EN ÉVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES

MODULE 2

ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES

2024-2025

