

3<sup>e</sup> conférence francophone sur la recherche en comptabilité critique & interprétative  
Bordeaux – Le 17 juin 2025

# Le territoire contesté de l'austérité budgétaire – La (re)définition comptable du secteur public en Europe

Prof. Dr Damien Piron – ULiège

[damien.piron@uliege.be](mailto:damien.piron@uliege.be)

# 1. Introduction

- **Retour de l'austérité en Europe** : accent sur la maîtrise du déficit et de la dette *publics*
- **Objectif** : interroger la (re)définition des frontières du secteur *public* soumis à cette exigence disciplinaire (*boundary work*)
- **Enjeu controversé**, dont l'issue façonne une image de la condition financière de l'État et de l'orientation souhaitable de son action
- **Question** : comment les luttes relatives à la catégorisation des objets comptables (ici : « l'administration *publique* ») contribuent-elles à l'avancement du néolibéralisme et de l'austérité ?

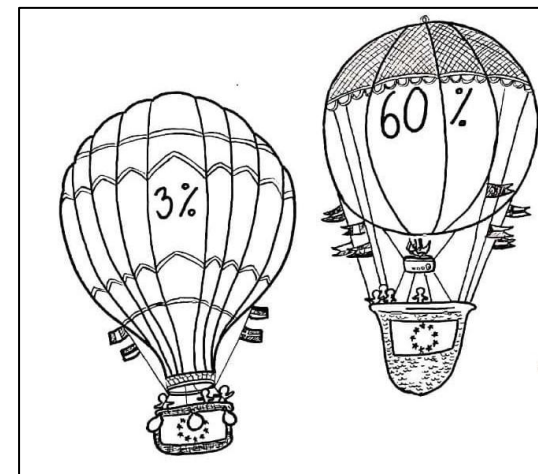
**ADRIEN DOLIMONT (MR) : « SANS EFFORT BUDGETAIRE, LA WALLONIE NE POURRA PAS FAIRE FACE AUX CRISES À VENIR »**

Publié le jeudi 26 décembre 2024 à 23:06 | Temps de lecture estimé : 6 min.



## 2. Saisir le rôle de la comptabilité nationale dans l'expansion du néolibéralisme en Europe

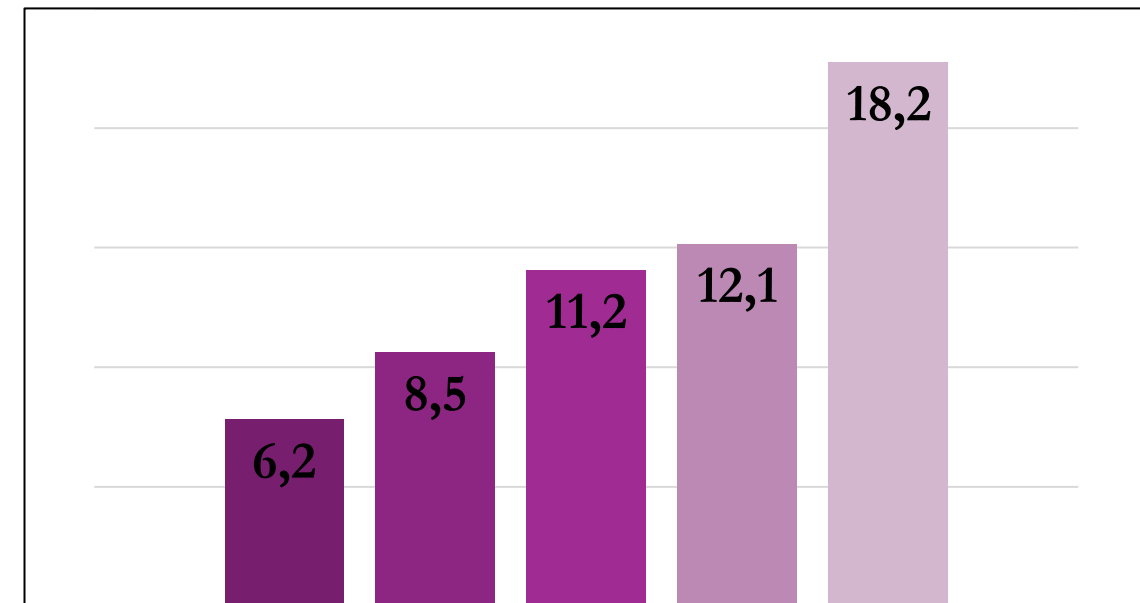
- **Économie politique de l'UEM :**
  - Dense littérature sur les soubassements néolibéraux de la zone euro
  - Finances publiques : **déficit & dette *publics*** ne peuvent excéder 3 % et 60 % du PIB
  - Mais attention limitée aux fondements *comptables* de l'intégration budgétaire : affrontements entre États & Eurostat sur l'interprétation du SEC
  - Enjeu de la **délimitation du secteur *public*** – complexifiée par recombinaisons néo-managériales (privatisations, PPPs, agencification, etc.)
- **Cadre théorique : comptabilité critique & interprétative**
  - Rares travaux sur la comptabilité nationale & l'intégration budgétaire UE
  - Construction & effets socio-politiques des catégories comptables (Desrosières, 1998 ; Hopwood & Miller, 1994) – dont « **territorialisation** » (Mennicken & Miller, 2012 ; Power & Miller, 2013)



### 3. Cas d'étude : calculer la dette de la Région wallonne

- **Controverse** : selon quelle convention comptable délimiter la frontière du secteur des APU, qui sert de base au calcul de la dette régionale ?
- APU wallonne questionnée, contestée, (re)définie et stabilisée par les « praticien.nes de l'Etat » (comptables d'Eurostat et de l'ICN, Cour des comptes, ministres et fonctionnaires en charge du Budget)
- **Méthodologie interprétative** :
  - Analyse documentaire
  - 21 entretiens semi-directifs, en 2 vagues (mai 2014-avril 2016 et janvier-mars 2024)

**Dette publique de la Région wallonne  
au 31/12/2012 (en mds €)**



## 4. Résultats

- **Double « re-territorialisation » de l'administration régionale :**
  - **Européanisation** : naturalisation du recours à la catégorie comptable des « administrations publiques » (S13), telle que définie par le SEC et harmonisée par Eurostat
  - **Économicisation** : **approche juridique historique** de l'administration (basée sur les catégories du droit administratif) disqualifiée au profit d'une **approche économique** (contrôle public & production non-marchande ; « *substance over form* »)
- **Conséquence : recentralisation**
  - Réduction de l'autonomie régionale : politique budgétaire alignée sur le cadre européen
  - Réduction de l'autonomie organisationnelle : contrôle régional accru sur le secteur des APU

Critères	Secteur public	Secteur privé
Production non marchande	APU	ISBLSM
Production marchande	Sociétés publiques	Sociétés privées

## 5. Éléments de discussion

- **Étude de la (re-)territorialisation comptable « en action »** : luttes d'acteur.ices et interactions entre les reconfigurations de l'État néo-managérial et des catégories comptables
- **Influence des catégories de la comptabilité (nationale)** dans l'extension du néolibéralisme et de l'austérité (Chiapello, 2017 ; Gilbert, 2021 ; Gilbert & Guénin, 2022) :
  - APU : incitant à marchandisation & privatisation du secteur public
  - Dette *brute* : invisibilisation des actifs publics
  - Investissement : absence de prise en compte des amortissements
- **Recentralisation** (Heald & Hodges, 2015 ; Heald & Steel, 2018) : dette comme instrument de contrôle (budgétaire) des États/régions et des organisations publiques

# Principales références

- Chiapello, E. (2017) ‘Critical accounting research and neoliberalism’, *Critical Perspectives on Accounting*, 43, pp. 47–64.
- Desrosières, A. (1998). *The Politics of Large Numbers: A History of Statistical Reasoning*. Harvard University Press. Gilbert, C. (2021). Debt, accounting, and the transformation of individuals into financially responsible neoliberal subjects. *Critical Perspectives on Accounting*, 77, 102186.
- Gilbert, C., & Everett, J. (2023). Resistance, hegemony, and critical accounting interventions: Lessons from debates over government debt. *Critical Perspectives on Accounting*, 97, 102556.
- Heald, D., & Hodges, R. (2015). Will “austerity” be a critical juncture in European public sector financial reporting? *Accounting, Auditing & Accountability Journal*, 28(6), 993–1015.
- Heald, D., & Steel, D. (2018). The governance of public bodies in times of austerity. *The British Accounting Review*, 50(2), 149–160.
- Hopwood, A., & Miller, P. (Eds.). (1994). *Accounting as Social and Institutional Practice*. Cambridge University Press.
- Mennicken, A., & Miller, P. (2012). Accounting, Territorialization and Power. *Foucault Studies*, 13, 4–24.
- Miller, P. and Power, M. (2013) ‘Accounting, Organizing, and Economizing: Connecting Accounting Research and Organization Theory’, *The Academy of Management Annals*, 7(1), pp. 557–605.
- Piron, D. (2022) “On ne rigole pas avec Eurostat” – La disciplinarisation budgétaire saisie par l’harmonisation statistique’, *Gouvernement et action publique*, 11(2), pp. 33–53.
- Piron, D. (2024) ‘Governing public investment in Europe: the politics of off-balance-sheet policymaking, the rise of Eurostat and contrasted regional policies in Belgium’, *Competition & Change*, 28(3-4), 494-514.
- Savage, J. (2005) *Making the EMU: The Politics of Budgetary Surveillance and the Enforcement of Maastricht*. New York: Oxford University Press.



3<sup>e</sup> conférence francophone sur la recherche en comptabilité critique & interprétative  
Bordeaux – Le 17 juin 2025

# Le territoire contesté de l'austérité budgétaire – La (re)définition comptable du secteur public en Europe

Prof. Dr Damien Piron – ULiège

[damien.piron@uliege.be](mailto:damien.piron@uliege.be)