

La Communauté germanophone : enjeux et perspectives financières dans un modèle à QUATRE ENTITES

**Benoît Bayenet et Marc Bourgeois,
novembre 2023**



La quatrième région germanophone de plus en plus une réalité

Des compétences régionales directement transférées par l'autorité fédérale



Emploi/Economie sociale



Les accords intra wallons : logique d'une répartition des compétences sur la base du territoire régional

La Communauté germanophone

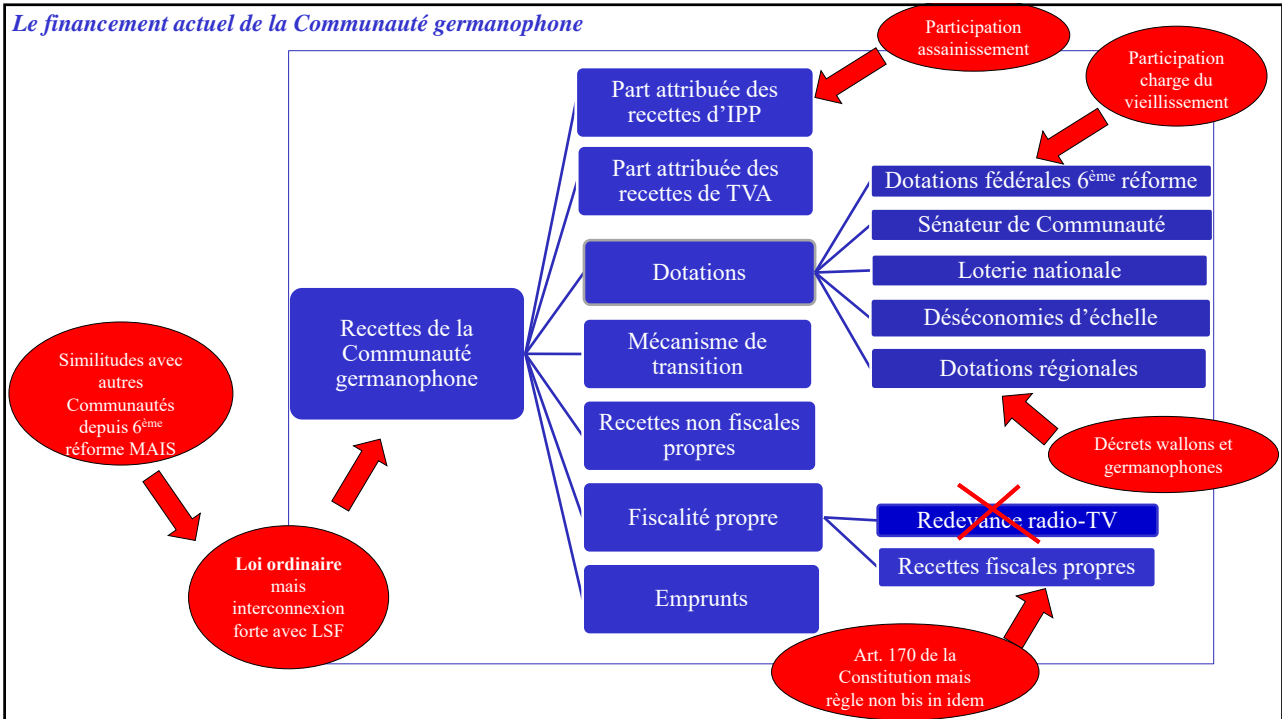


La Région wallonne



Tourisme, Monuments et sites, fouilles, transport scolaire, télécommunications, Emploi, Pouvoirs subordonnés et nouveaux transferts (logement, aménagement du territoire, etc.)

Article 139 de la Constitution : la Région wallonne peut transférer, en tout ou en partie, certaines de ses compétences à la Communauté germanophone dans la région de langue allemande.



3

Ressources de la Communauté germanophone post 6^{ème} réforme de l'Etat

Communauté	« Région »
Part attribuée des recettes IPP	Economie sociale
Part attribuée des recettes de TVA	Droit de tirage emploi
Dotations fédérales	Dotations de la Région wallonne (art. 139 de la Constitution) Moyens transférés par la Région wallonne à la Communauté germanophone dans le cadre du transfert de l'exercice de compétences en euros Source : projet de décret contenant le budget général des dépenses de la Région wallonne pour l'année budgétaire 2023, Parl. wall., 2022-2023, n° 1135
Dotation spécifique (sénateur de Communauté et déséconomies d'échelle)	
Mécanisme de transition	
Participation à l'assainissement des finances publiques	
Emprunt	

Moyens supplémentaires à la Communauté germanophone	1 497 000
Transport scolaire	75 000
Aménagement du territoire	2 588 000
Logement	5 104 000
Energie	1 067 000
Pouvoirs subordonnés	34 532 000
Emploi	43 502 000
Télécommunications	75 000
Monuments et sites	2 572 000
Total	91 016 000

4

Les moyens financiers transférés par l'autorité fédérale à la Communauté germanophone en 2023 (budget initial)

Source : projet de loi contenant le Budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2023, Chambre des représentants, Doc., Chambre, 2022-23, n° 55-2931/1


En euros	2023	
Part attribuée des recettes de TVA	113 354 122	+
Part attribuée estimée selon la loi pour 2023	110 051 087	
Solde probable du décompte 2022	3 303 035	
Parts attribuées des recettes d'IPP	96 140 872	+
Part attribuée des recettes IPP estimée selon la loi pour 2023	102 429 201	
Droits de tirage emploi	3 038 832	
Mécanisme de transition	-9 080 791	+
Responsabilisation pension	-3 331 168	
Solde probable du décompte 2022	3 084 798	
Dotations (y compris les décomptes 2022)	115 946 397	=
Allocations familiales	60 617 421	
Soins de santé personnes âgées	38 466 290	
Soins de santé et aide aux personnes	8 146 290	=
Justice	873 690	
Investissements hospitaliers	706 706	
Moyens supplémentaires	7 000 000	=
Sénateur de Communauté	136 000	
Total	325 441 391	

Dotations régionales = 91 millions


Autres recettes

435,6 millions hors emprunt


5




Fédération belge





Entité de Bruxelles-Capitale







Entité germanophone






Entité flamande





Entité wallonne



Comment analyser les conséquences du modèle ?

- Mécanismes de financement ?
- Analyse des besoins en dépenses ?
- Equilibre du modèle en fonction des hypothèses

6

Scénario 1 : une Communauté germanophone exerçant (aussi) des compétences régionales

- prolongement de la situation actuelle : application de l'article 139 de la Constitution
- transfert de l'exercice de compétences s'accompagnerait de dotations dont le montant et les paramètres d'évolution devront faire l'objet d'une négociation entre la Communauté germanophone et la Région wallonne

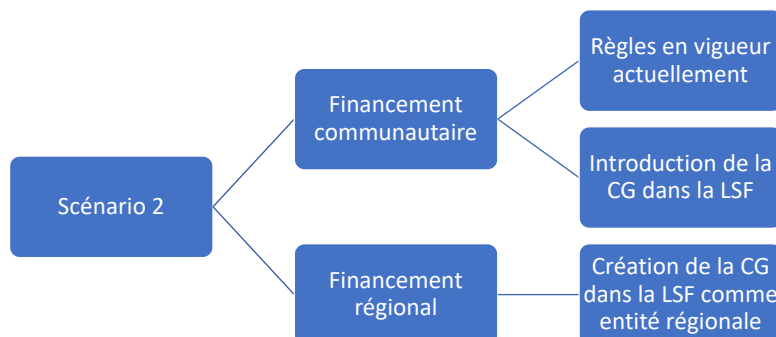
Avantages	Inconvénients
<ul style="list-style-type: none"> - pas de modification de la Constitution - pas de modification des lois spéciales - financement sur la base de dotations régionales 	<ul style="list-style-type: none"> - pas de transfert des compétences fiscales de la Wallonie - fiscalité régionale « dérivée » : résidents germanophones resteraient soumis au même cadre légal que les autres résidents wallons - autonomie fiscale « propre » : nombreux obstacles et difficultés (règle fédérale <i>non bis in idem</i>) - question du partage de la dette wallonne

7



Scénario 2 : une Région germanophone

- création d'une quatrième région germanophone
- création d'une nouvelle entité régionale dans la LSF



≈ Application art. 137 de la Constitution



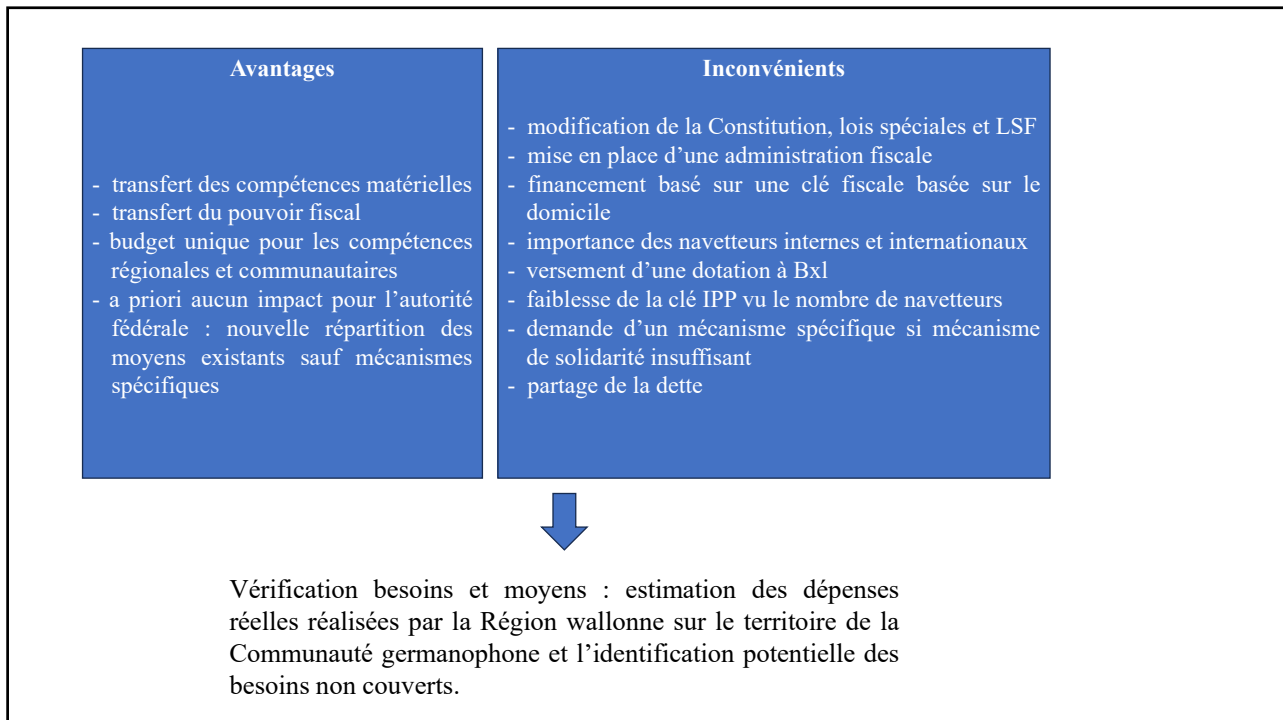
8

Communautés vs. Communauté germanophone	
Communautés	Communauté germanophone
Part attribuée des recettes IPP Part attribuée des recettes TVA	Part attribuée des recettes IPP Part attribuée des recettes TVA
Pas la même base de calcul 	
Recettes non fiscales communautaires	Recettes non fiscales communautaires
Dotations fédérales : - Allocations familiales - Soins de santé et personnes âgées - Hôpitaux académiques - Maisons de justice - PAI - XXXXXX - XXXXXX - Étudiants étrangers - Loterie Nationale - Jardin Botanique de Meise	Dotations fédérales : - Allocations familiales - Soins de santé et personnes âgées - Hôpitaux non-académiques  - Maisons de justice - XXXXX - Sénateur de Communauté - Dotation spécifique - XXXXX - Loterie Nationale - XXXXX
Accord intra-francophone de 1993	Dotation spécifique de la Wallonie
Mécanisme de transition, participation à l'assainissement des finances publiques et mécanisme de responsabilisation pensions	
Capacité d'emprunt	Capacité d'emprunt

9

Ressources des entités fédérées dans LSF post sixième réforme de l'Etat		
	Régions	Communautés
	Autonomie fiscale en matière d'IPP	Part attribuée des recettes IPP adaptée Part attribuée des recettes TVA adaptée
	Impôts régionaux Taxes régionales propres Recettes régionales non fiscales	Recettes non fiscales communautaires
	Parts attribuées des recettes d'IPP pour financer les compétences (1993, 2001 et 2014)	Dotations pour financer certaines compétences spécifiques
	Intervention de solidarité sans effet pervers	Loterie nationale
	Mécanisme de transition	2015-2033
	Participation à l'assainissement	des finances publiques
	Mécanisme spécifique de responsabilisation environnement, emploi et pension	Mécanisme spécifique de responsabilisation pension
Juste financement Bruxelles		
Emprunts	Emprunts	

10



11

Scénario 3 : Une autorité germanophone sui generis

- troisième type d'entité fédérée (après les Régions et les Communautés) au sein du système fédéral belge
- seule autorité compétente en région de langue allemande pour exercer à la fois les compétences communautaires et régionales → réforme plus en profondeur du fédéralisme belge sur la base de quatre entités qui disposeraient chacune des compétences communautaires et régionales sur leur propre territoire
- deux modèles de financement pourraient être envisagés
 - application des mécanismes actuels des Communautés et des Régions aux territoires respectifs de chacune des entités (idem remarques précédentes)
 - refonte en profondeur des mécanismes de financement de la nouvelle Belgique fédérale.

12

Derniers résultats

Retour

Accueil

Résultats – Scénario quatre entités

Différence entre les recettes et les dépenses de la Région germanophone (4 Régions) :

En milliers d'euros	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Recettes	518.755	552.238	582.713	605.130	625.276	645.341	667.603	689.490	712.777
Recettes LSF de la Région germanophone	142.732	150.074	160.190	167.319	171.936	176.176	180.501	184.782	189.154
Recettes de la Communauté germanophone (4R)	319.071	342.338	361.098	375.270	389.783	404.611	421.490	438.008	455.798
Impôts régionaux	56.953	59.826	61.425	62.541	63.557	64.554	65.612	66.699	67.825
Dépenses	503.228	534.926	559.736	576.622	593.897	611.703	631.769	651.734	673.202
Besoins de la Région germanophone	184.158	192.588	198.638	201.352	204.114	207.092	210.279	213.726	217.404
Besoins de la Communauté germanophone	319.071	342.338	361.098	375.270	389.783	404.611	421.490	438.008	455.798
Solde	+15.527	+17.312	+22.978	+28.508	+31.379	+33.638	+35.834	+37.755	+39.575
Charges d'intérêt en cas de transfert de la dette	7.284	7.471	9.517	11.100	12.219	13.185	14.169	15.370	16.674
Solde en cas de transfert de la dette	+8.243	+9.842	+13.461	+17.408	+19.160	+20.453	+21.665	+22.385	+22.902

Retour

Accueil

Résultats – Scénario Art. 139

Différence entre les recettes et les dépenses de la Communauté germanophone (art. 139) :

En milliers d'euros	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Recettes	480.302	508.592	531.954	546.402	560.875	575.701	592.346	609.867	628.524
Recettes actuelles de la Communauté germanophone	380.736	403.973	423.294	435.170	447.056	459.146	472.981	487.547	503.178
dont dotations de la Région wallonne	86.088	89.932	92.826	93.647	94.556	95.652	96.907	98.358	99.972
Nouvelles dotations de la Région wallonne	99.567	104.619	108.660	111.232	113.818	116.555	119.366	122.320	125.346
Dépenses	480.302	508.276	530.753	544.522	558.262	572.233	587.999	604.562	622.258
Besoins actuels de la Communauté germanophone	380.736	403.973	423.294	435.170	447.056	459.146	472.981	487.547	503.178
Besoins nouveaux de la Communauté germanophone	99.567	104.303	107.459	109.352	111.206	113.087	115.019	117.014	119.079
Solde	+0	+316	+1.200	+1.880	+2.613	+3.468	+4.347	+5.305	+6.266
Charges d'intérêt en cas de transfert de la dette	7.284	7.471	9.517	11.100	12.219	13.185	14.169	15.370	16.674
Solde en cas de transfert de la dette	-7.284	-7.155	-8.316	-9.220	-9.607	-9.716	-9.822	-10.065	-10.407