

La Belgique fédérale : forces et faiblesses d'un fédéralisme atypique
Bruxelles, le 9 novembre 2023

Le fédéralisme budgétaire en Belgique : genèse, tensions et défis

Damien PIRON – ULiège
Willem SAS – University of Stirling
André DECOSTER – KU Leuven
Patricia POPELIER – UAntwerpen



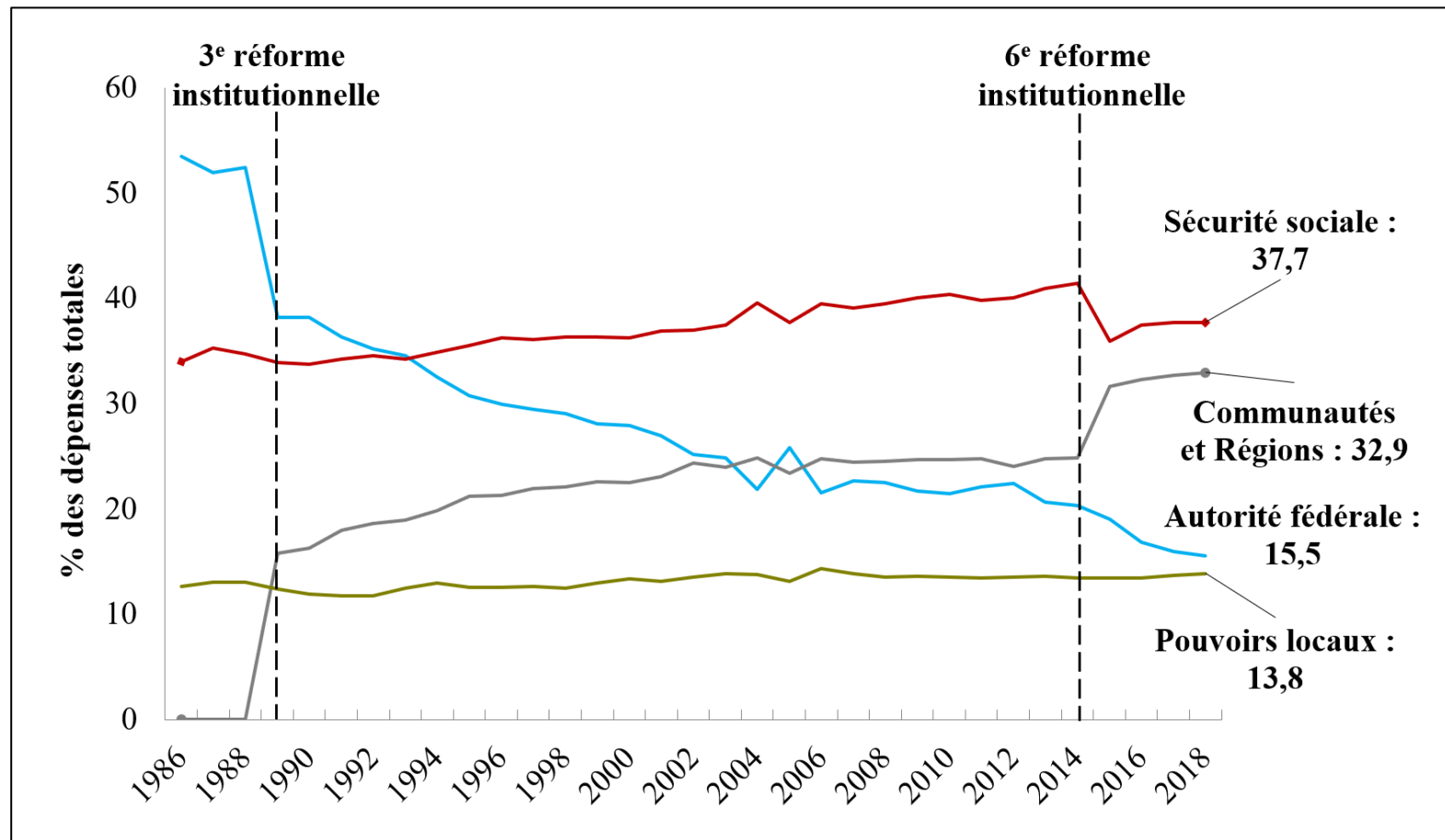
UNIVERSITY OF
STIRLING

KU LEUVEN



Introduction

Figure 1 : part relative des quatre sous-secteurs institutionnels dans les dépenses totales du pays (1986-2018)



1. Le fédéralisme budgétaire en Belgique : genèse, évolution et tensions

- Superposition de **trois registres de légitimation** du « fédéralisme budgétaire » → « Fusée à trois étages »
- **1^{ère} étape (à partir de 1970) : l'autonomie budgétaire**
 - Autonomie budgétaire (quasi-) complète
 - Autonomie fiscale (très) limitée
- **2^e étape (à partir de 1989) : la « responsabilisation » budgétaire**
 - Croissance des dépenses et des compétences fiscales (régionales)
 - Nouveaux mécanismes de financement : arbitrage entre responsabilisation (« juste retour ») et solidarité (explicite et implicite)
- **3^e étape (depuis 2001) : l'autonomie fiscale (régionale)**
 - Décentralisation accrue de compétences fiscales : centimes additionnels régionaux (« élargis ») à l'IPP et dépenses fiscales



2. Le financement actuel des Communautés et des Régions

Figure 2 : comparaison d'ensemble de l'ancienne et de la nouvelle LSF (2019, mds €)

	Ancienne LSF		Nouvelle LSF	
Recettes totales	3 Régions 24,6	2 Comm. 26,1	3 Régions 29,5	2 Comm. 39,3
Autonomie fiscale	10,8		23,4	
	34,1 mds (67 %)		38,1 mds (55 %)	
Dotations				
→ Clé fiscale	12,3	11,0	5,0	9,7
→ Clés « besoins »		15,0		29,6
→ Péréquation	1,5		1,1	

2. Le financement actuel des Communautés et des Régions

Tableau 1 : Autonomie fiscale sous l'ancienne et sous la nouvelle LSF (comparaison pour 2019, mds €)

Ancienne LSF	RF	CFI.	Flandre (RF + CFI.)	RW	CFr.	RBC	Total (Régions)
Dotations	7,8	16,0	23,8	4,6	10,1	1,4	13,8
Fiscalité propre (a)	6,6		6,6	2,8		1,5	10,8
Revenus totaux (b)	14,4		30,4	7,4		2,9	24,6
Autonomie fiscale (a)/(b) en p.c.	45,5 %		21,5 %	37,6 %		52,6 %	44,2 %
Nouvelle LSF							
Dotations	3,0	23,5	26,6	2,2	14,4	0,8	6,1
Fiscalité propre (a)	14,6		14,6	6,3		2,5	23,4
Revenus totaux (b)	17,7		41,2	8,5		3,3	29,5
Autonomie fiscale (a)/(b) en p.c.	82,8 %		35,5 %	74,1 %		74,8 %	79,4 %
Changement dû à la transition entre l'ancienne et la nouvelle LSF							
En points de pourcentage	37,3 %		14,0 %	36,6 %		22,2 %	35,5 %
En pourcentage	82,0 %		65,2 %	97,2 %		42,2 %	80,7 %

En guise de conclusion...

- **Bilan plutôt positif** du fédéralisme (budgétaire) belge à l'aune de la théorie économique :
 - **Financement** : relatif équilibre entre capacité fiscale et besoins
 - **Autonomie fiscale** : étendre, tout en limitant effets indésirables ?
- **Modèle confédéral** : déséconomies d'échelle, concurrence et externalités
- **Talon d'Achille** du fédéralisme (budgétaire) belge :
 - **Caractère double et asymétrique** : C&R imbriquées → Concurrence et opacité budgétaires
 - **Externalités négatives à Bruxelles** : comment intégrer l'économie bruxelloise à son hinterland en Flandre et en Wallonie ?
 - Modèle pas conçu pour surmonter les échecs de coordination et la concurrence (fiscale)



Références

- A. DECOSTER et W. SAS, “De nieuwe bijzondere financieringswet van de 6de staatshervorming: werden de beloften ingelost?”, *FLEMOSI Discussion Paper 28*, 2013, pp. 1-71.
- A. DECOSTER et W. SAS, “De Economische Theorie van het Federalisme: Was de 6de Staatshervorming een Schot in de Roos?”, *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, vol. 57, n° 3, 2015, pp. 561-595.
- D. PIRON, *Gouverner les régions par les finances publiques – Européanisation, fédéralisation et néolibéralisme en Belgique*, Bruxelles, Larcier, 2019
- D. PIRON, “The Special Financing Law: Tax competition and fiscal consolidation at the heart of Belgium’s material economic Constitution”, in G. Grégoire et X. Miny, *The idea of ‘Economic Constitution’ in Europe*, Leiden, Brill, 2022, pp. 659-686.

La Belgique fédérale : forces et faiblesses d'un fédéralisme atypique
Bruxelles, le 9 novembre 2023

Le fédéralisme budgétaire en Belgique : genèse, tensions et défis

Damien PIRON – ULiège
Willem SAS – University of Stirling
André DECOSTER – KU Leuven
Patricia POPELIER – UAntwerpen



UNIVERSITY OF
STIRLING

KU LEUVEN

