



SÉANCE N° 5

# PARLEMENTARISME

Le droit dans ses relations avec le monde économique

Partie **DROIT PUBLIC**

Prof. Frédéric BOUHON

HEC 2024



SÉANCE N° 5

**PARLEMENTARISME**



# PARLEMENTARISME

## SOMMAIRE

1. Les gouvernements, pièces majeures de l'exercice du pouvoir
2. Le parlementarisme : le principe de la responsabilité du gouvernement devant le parlement
3. Implication sur la formation des gouvernements
4. Implication sur la démission des gouvernements

# PARLEMENTARISME

## I. LES GOUVERNEMENTS, PIÈCES MAJEURES

**A)** L'autorité fédérale et chaque entité fédérée dispose d'un **gouvernement**.

Rappel : un seul gouvernement flamand.



# PARLEMENTARISME

## I. LES GOUVERNEMENTS, PIÈCES MAJEURES

**B)** Ce gouvernement exerce des **prérogatives importantes** (renvoi à la séance n° 4) :

- il contribue au **pouvoir législatif**, à côté d'une ou deux assemblées parlementaires.
- il se trouve au cœur du **pouvoir exécutif**.
- en ce qui concerne l'**autorité fédérale**, c'est le **Roi** qui exerce **formellement** ces prérogatives, mais elles sont **en pratique** dans les mains du **gouvernement**, par le biais du mécanisme du contreseing ;
- en ce qui concerne les **entités fédérées**, les **gouvernements** disposent **formellement** de ces prérogatives et les exercent **en pratique**.

# PARLEMENTARISME

## I. LES GOUVERNEMENTS, PIÈCES MAJEURES

**C)** La **composition** des gouvernements :

- Les **membres des gouvernements** portent en général le titre de « **ministres** ».
- Le chef du gouvernement fédéral est le **Premier ministre** ; le chef d'un gouvernement régional ou communautaire est le **Ministre-Président**.
- **Précision** : le gouvernement fédéral est composé de ministres et de secrétaires d'État [art. 104 Const.]
- Les secrétaires d'États sont formellement des **adjoints aux ministres**, mais jouent **en pratique** un **rôle similaire** à celui des ministres.
- Les **ministres** forment **ensemble** le **Conseil des ministres**.
- Les **ministres** et les **secrétaires d'État** forment **ensemble** le **gouvernement**.

## Gouvernement fédéral De Croo (mars 2024)

Alexander DE CROO, Premier ministre

Pierre-Yves DERMAGNE, Vice-Premier ministre

David CLARINVAL, Vice-Première ministre

Georges GILKINET, Vice-Premier ministre

Vincent VAN PETEGHEM, Vice-Premier ministre

Frank VANDENBROUCKE, Vice-Premier Ministre

Petra DE SUTTER, Vice-Première Ministre

Paul VAN TIGCHELT, Vice-P Ministre

Karine LALLIEUX, Ministre

Ludivine DEDONDER, Ministre

Zakia KHATTABI, Ministre

Annelies VERLINDEN, Ministre

Tinne VAN DER STRAETEN, Ministre

Hadja LAHBIB, Ministre

Caroline GENNEZ, Ministre

Thomas DERMINE, Secrétaire d'État

Mathieu MICHEL, Secrétaire d'État

Nicole DE MOOR, Secrétaire d'État

Alexia BERTRAND, Secrétaire d'État

Marie-Colline LEROY, Secrétaire d'État



Conseil des  
ministres

Gouvernement

## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT

**A)** Dans un **systeme parlementaire**, le **gouvernement est responsable devant le parlement** – éventuellement devant une des deux chambres dans un systeme bicaméral.

**B)** Cette **responsabilité implique** que le **gouvernement doit rendre des comptes au parlement** et que **ce dernier est en mesure de sanctionner le gouvernement** lorsqu'il n'agit pas de la manière attendue.



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT



responsable  
devant



capacité de  
contrôle



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT

#### C) Contraste :

- Le **système présidentiel** où le **gouvernement est responsable devant le chef d'État** (le président) – Exemple des États-Unis d'Amérique.



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT

#### C) Contraste :

- Le **système semi-présidentiel** où le **gouvernement est responsable devant le parlement et le chef d'État** – Exemple de la France.



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT

**D)** En Belgique, un **système parlementaire** est établi pour l'**autorité fédérale**, mais aussi pour les **entités fédérées**.

- En ce qui concerne l'**autorité fédérale** : les **ministres** sont responsables devant la **Chambre des représentants** [art. 101 Const.].

- En ce qui concerne les **entités fédérées** : **chaque gouvernement** de Communauté ou de Région est responsable devant le **Parlement de l'entité concernée**.

## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT



responsable  
devant



capacité de  
contrôle



## PARLEMENTARISME

### 2. PRINCIPE : RESPONSABILITÉ DU GOUVERNEMENT DEVANT LE PARLEMENT

**E)** Les parlements disposent d'**instruments concrets** qui leur permettent d'exercer un **contrôle** sur le gouvernement :

- Les **questions parlementaires**.
- Les **interpellations**.
- Les **commissions parlementaires d'enquête**.
- Les **motions de confiance et de méfiance**.

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**A)** Les **membres des gouvernements** ne sont **pas directement élus** par les citoyens (renvoi à la séance n° 3).

**B)** La **prérogative formelle de désigner** les membres des gouvernements :

- En ce qui concerne l'**autorité fédérale**, c'est le **Roi** qui nomme les ministres

Article 96, alinéa 1<sup>er</sup>, Const. :

*« Le Roi nomme et révoque ses ministres ».*



## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**A)** Les **membres des gouvernements** ne sont **pas directement élus** par les citoyens (renvoi à la séance n° 3).

**B)** La **prérogative formelle de désigner** les membres des gouvernements :

- En ce qui concerne l'**autorité fédérale**, c'est le **Roi** qui nomme les ministres [art. 96 Const.].

**En pratique**, avant la nomination par le Roi, un **travail de préparation** est réalisé par des personnes désignées par le Roi : **informateur, médiateur, formateur,...**

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**A)** Les **membres des gouvernements** ne sont **pas directement élus** par les citoyens (renvoi à la séance n° 3).

**B)** La **prérogative formelle de désigner** les membres des gouvernements :

- En ce qui concerne l'**autorité fédérale**, c'est le **Roi** qui nomme les ministres [art. 96 Const.].

- Dans les **entités fédérées**, c'est le **parlement de la Communauté ou de la Région** qui élit les membres du gouvernement de l'entité concernée (un ministre est élu s'il reçoit le soutien de la majorité des membres du parlement).

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**C)** Les **conditions** auxquelles il convient de satisfaire pour être nommé ministre (fédéral) :

- Être **belge** [art. 97 Const.].
- Ne **pas** être membre de la **famille royale** [art. 98 Const.].
- Le **genre** est pris en considération [art. I *bis* Const.].

**Article I *bis*, alinéa 2, de la Constitution :**

*Le Conseil des ministres et les Gouvernements de communauté et de région comptent des personnes de sexe différent.*

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**C)** Les **conditions** auxquelles il convient de satisfaire pour être nommé ministre :

- Être **belge** [art. 97 Const.].
- Ne **pas** être membre de la **famille royale** [art. 98 Const.].
- Le **genre** est pris en considération [art. I *bis* Const.].
- L'**appartenance linguistique** est prise en considération [art. 99 Const.].

**Article 99 de la Constitution :**

*Le Conseil des ministres compte quinze membres au plus.*

*Le Premier Ministre éventuellement excepté, le Conseil des ministres compte autant de ministres d'expression française que d'expression néerlandaise.*

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**D)** Les principes du parlementarisme ont un effet déterminant sur la formation de tout gouvernement (fédéral, régional ou communautaire) :

- Le gouvernement étant responsable devant l'assemblée parlementaire, il cherche en principe à **obtenir le soutien (la confiance) de la majorité des membres** de cette assemblée (pas de tous les membres).
- En Belgique, vu le **nombre significatif de partis** représentés aux parlements, on ne rencontre **plus de situation où un parti occupe seul la majorité des sièges** et dont les membres pourraient soutenir un gouvernement.
- En pratique, **plusieurs partis forment une alliance (une coalition)** qui **dispose au moins de la majorité des sièges** dans l'assemblée – Ces partis forment la **majorité**  
– Les autres partis forment l'**opposition**.
- Le gouvernement qui est nommé ou élu est **composé de personnes issues des différents partis de la majorité** – Les partis de **l'opposition n'interviennent pas dans le gouvernement**.

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**Chambre des représentants** après les élections du 26 mai [2019](#)

Groupe linguistique **FR**

PS : 20

MR : 14

Ecolo : 12

PTB : 8

CDH : 5

Defi : 2

Groupe linguistique **NL**

NV-A : 25

Vlaams Belang : 18

Open-VLD : 12

CD&V : 12

SPA : 9

Groen : 9

PVDA : 4

TOTAL = 61 ----> 150 <---- TOTAL = 89

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**Chambre des représentants** après les élections du 26 mai 2019

Majorité

PS : 20

MR : 14

Ecolo : 12

Open-VLD : 12

CD&V : 12

SP.A : 9

Groen : 9

Opposition

NV-A : 25

Vlaams Belang : 18

PTB : 8

CDH : 5

PVDA : 4

Defi : 2

TOTAL = 88    ----> 150 <----    TOTAL = 62

# PARLEMENTARISME

## 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**Gouvernement fédéral** composé sur la base des élections de **2019**

### **Majorité**

PS : 20

MR : 14

Ecolo : 12

Open-VLD : 12

CD&V : 12

SP.A : 9

Groen : 9





## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

**Gouvernement fédéral** composé sur la base des élections de **2019**

#### **Majorité**

**PS : 20**

**MR : 14**

**Ecolo : 12**

**Open-VLD : 12**

**CD&V : 12**

**SPA : 9**

**Groen : 9**

Alexander DE CROO, PM

Pierre-Yves DERMAGNE, V-PM

David CLARINVAL, V-PM

Georges GILKINET, V-PM

Vincent VAN PETEGHEM, V-PM

Frank VANDENBROUCKE, V-PM

Petra DE SUTTER, V-PM

Paul VAN TIGCHELT, V-PM

Karine LALLIEUX, Min.

Ludivine DEDONDER, Min.

Zakia KHATTABI, Min.

Annelies VERLINDEN, Min.

Tinne VAN DER STRAETEN, Min.

Hadja LABIB, Min.

Caroline GENNEZ, Min.

Thomas DERMINE, Secr. d'État

Mathieu MICHEL, Secr. d'État

Nicole DE MOOR, Secr. d'État

Alexia BERTRAND, Secr. d'État

Marie-Colline LEROY, Secr. d'État

## PARLEMENTARISME

### 3. EFFETS SUR LA FORMATION DES GOUVERNEMENTS

E) Le cas exceptionnel du **gouvernement minoritaire**  
*cas du gouvernement Wilmès II (mars à septembre 2020)*

#### **Majorité**

MR : 14

CD&V : 12

Open-VLD : 12

#### **Opposition**

NV-A : 25

PS : 20

SPA : 9

CDH : 5

ECOLO : 12    Groen : 9

Vlaams Belang : 18

Défi : 2

PTB : 8    PVDA : 4



 TOTAL = 38    ----> 150 <----    TOTAL = 112

## PARLEMENTARISME

### 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

**A)** Si les principes du parlementarisme influencent la formation du gouvernement, ils ont **aussi un effet sur la démission du gouvernement.**

## PARLEMENTARISME

### 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

**B) La démission spontanée** du gouvernement :

- La démission coutumière le **lendemain des élections**.
- La démission spontanée en cas de **crise politique**.

**C) La démission forcée** du gouvernement :

- La **motion de méfiance constructive**.

## PARLEMENTARISME

### 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

#### Parlement wallon 2014-2017

##### **Majorité**

PS : 30

CDH : 13

##### **Opposition**

MR : 25

ECOLO : 4

PTB-Go : 2

Indépendant (ex PP) : 1

TOTAL : 43 ---> 75 <--- TOTAL : 32

**28 juillet 2017** : *motion de méfiance constructive* votée par les députés CDH et MR

- *Méfiance* envers le gouvernement PS-CDH
- *Confiance* envers un nouveau gouvernement MR-CDH

# PARLEMENTARISME

## 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

### Parlement wallon 2017-2019

#### *Majorité*

MR : 25

CDH : 13



#### *Opposition*

PS : 30

ECOLO : 4

PTB-Go : 2

Indépendant (ex PP) : 1

TOTAL : 38 ---> 75 <---

TOTAL : 37

**28 juillet 2017** : *motion de méfiance constructive* votée par les députés CDH et MR

- *Méfiance* envers le gouvernement PS-CDH
- *Confiance* envers un nouveau gouvernement MR-CDH

## PARLEMENTARISME

### 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

**B) La démission spontanée** du gouvernement :

- La démission coutumière le **lendemain des élections**.
- La démission spontanée en cas de **crise politique**.

**C) La démission forcée** du gouvernement :

- La **motion de méfiance constructive**.
- La **motion de méfiance simple** et la possibilité d'une dissolution de la Chambre des représentants.

## PARLEMENTARISME

### 4. EFFETS SUR LA DÉMISSION DES GOUVERNEMENTS

#### D) La notion d'**affaires courantes**.

- Après que le gouvernement ait présenté spontanément sa démission (ou après une motion de méfiance simple), le **gouvernement est démissionnaire**.
- Pour assurer la continuité de l'État, il **reste toutefois en place, jusqu'à la nomination d'un nouveau gouvernement par le Roi**.
- En attendant, ce gouvernement démissionnaire est **chargé d'expédier les affaires courantes**.
- Il peut notamment **finaliser les dossiers** dans lesquels les grandes décisions ont déjà été prises ou **gérer les situations urgentes**.



# LA PROCHAINE FOIS ...

Séance n° 6 : l'État de droit

Chapitre 8 du Manuel

294 – 297 – 298 – 314 – 315 –  
316 – 317 – 318 – 319 – 322 –  
325 – 326 – 327 – 328 – 329 –  
331 – 333 – 334 – 335 – 336 –  
337 – 338 – 339 – 340 – 341 –  
343 – 344 – 345 – 346

