



Un usage contraint de la liberté de circulation ? La mobilité transnationale de français en situation de handicap à partir de l'expérience des familles

Jérémy Mandin (Postdoctoral researcher)

Jeremy.mandin@uliege.be



MiTSoPro
MIGRATIONS, TRANSNATIONALISM
& SOCIAL PROTECTION



CEDEM
Centre d'Etudes
de l'Ethnicité et des Migrations



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No 680014

Mobilité européenne et situation de handicap



- Dans le cadre UE: la relation entre mobilité internationale et situation de handicap a surtout été abordée par le prisme de la capacité d'exercer sa liberté de circulation. Capacité considérée comme centrale dans l'exercice d'une citoyenneté active

“There are still many obstacles preventing people with disabilities from fully exercising their fundamental rights - including their Union citizenship rights - and limiting their participation in society on an equal basis with others. Those rights include the right to free movement, to choose where and how to live, and to have full access to cultural, recreational, and sports activities.”

Commission Européenne, European Disability Strategy 2010-2020, 5

- Certaines recherches (Waddington 2017) se sont penchés sur les limites de l'exercice de cette liberté de circulation pour les personnes en situation de handicap.
- Peu de travaux se sont penchés en revanche sur la mobilité comme conséquence des dynamiques de vulnérabilisations qui impactent les personnes en situation de handicap.

Questions de recherche

- Quels sont les facteurs qui poussent certaines familles à envisager la Belgique comme solution ?
- Comment cette mobilité s'organise-t-elle? Qui sont les acteurs impliqués et quelle est la part d'agentivité des familles ?
- Comment les familles vivent-elle la relation transnationale qui s'installe après l'accueil en Belgique ?

Outils théoriques



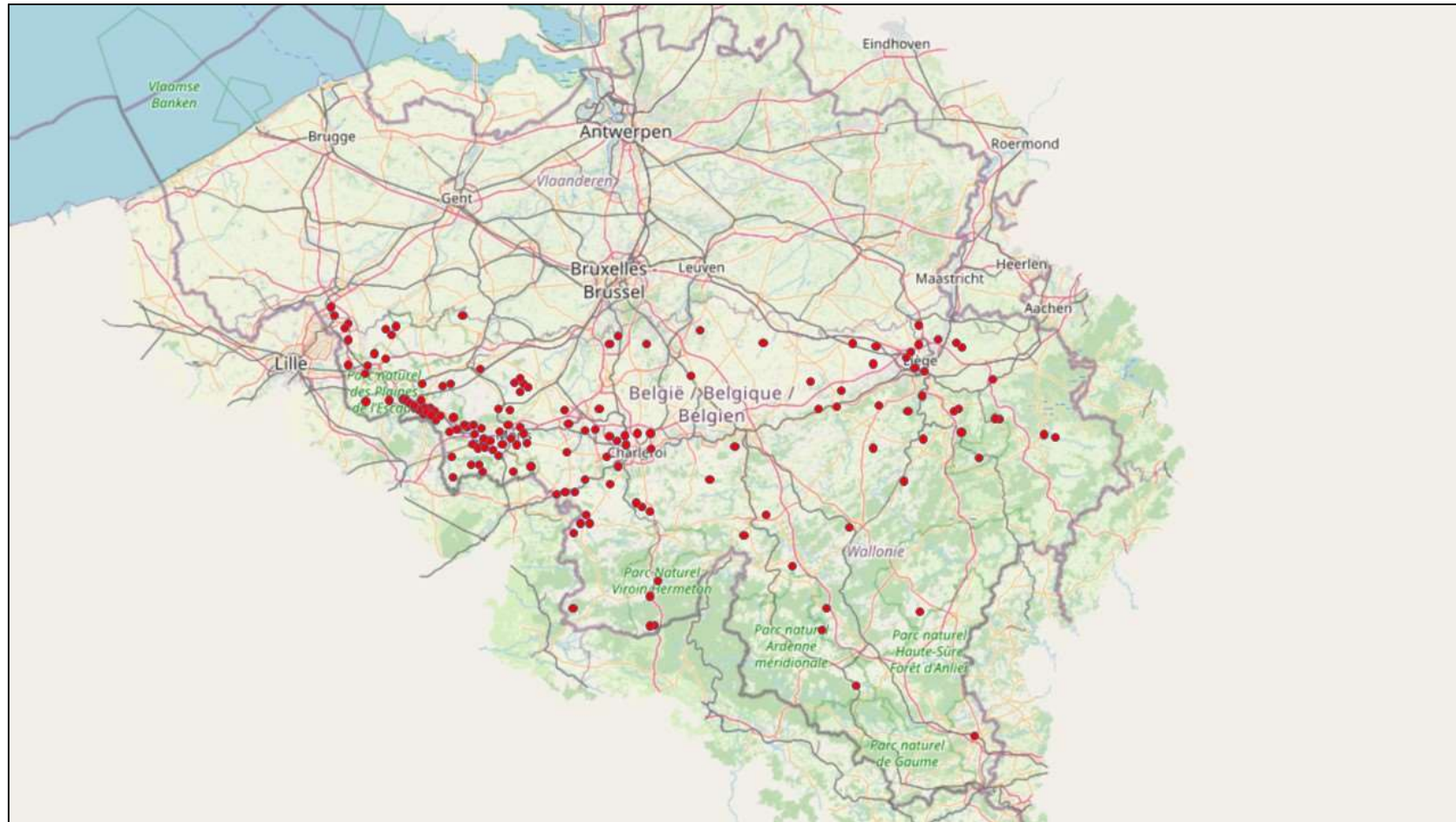
- La situation de handicap comme expérience construite socialement (Huijg 2019 ; Titchkosky 2003)
- Infrastructures migratoires comme support de mobilité transnationale
 - *L'ensemble des technologies, des institutions et des acteurs qui facilitent et conditionnent la mobilité (Xiang et Lindquist, 2014)*

Méthodologie et récolte de donnée

- Démarche ethnographique “contrariée” par le COVID
- Récolte de données principalement qualitatives
 - 26 Entretiens avec différents types d’acteurs (Professionnels, parents, associatifs)
 - Récolte de témoignages écrits dans certains cas
- Effets possibles de la sélection du corpus sur l’analyse
 - Une partie importante des parents interviewés sont en lien avec une même structure en Belgique
 - Biais de sélection de cas où la mobilité à effectivement eu lieu – rends moins visibles les difficultés ou les facteurs d’échec de la mobilité

Éléments de contexte

Implantation des centres SAFAE en Wallonie – juillet 2020



Source: Fond de carte : OpenStreetMap ; Données: AViQ

Eléments de contexte



La dynamique au début de la recherche

Selon les chiffres publiés par l'ARS Haut de France, Grand Est en 2019

- Environ 6.100 adultes et 1400 enfants accueillis en Belgique
- Forte augmentation des adultes
- Principales régions d'origine: Ile-de-France, Haut-de-France, Grand-Est

Eléments de contexte



Un cadre en évolution

- Faible régulation avant 2011
- 2011: Accord cadre France-Wallonie
 - Objectif de recensement
 - Règles d'exigence de qualité et de sécurité
 - Possibilités de contrôle
- 2016: Plan de prévention des départs non souhaités vers la Belgique
- 2018: Arrêté Wallon
- 2021: Moratoire du gouvernement français sur la capacité d'accueil en Belgique
 - Moratoire sur la création de nouvelles places

Éléments de contexte



Schématisation du processus d'orientation vers la Belgique (Adultes)

Demande d'une orientation à la MDPH
(FV, FAM, MAS, ESAT)



MDPH délivre une orientation et transmet éventuellement une liste de structures correspondantes



Recherche d'une structure d'accueil
– éventuelle prise de contact en Belgique



Dépendamment du département, possibilité de demander une structure située en Belgique



Financement de la prise en charge par le département et la sécurité sociale

Eléments de contexte



Création d'une situation paradoxale de mobilité géographique mais d'immobilité administrative.

II - La Belgique comme choix contraint

La Belgique comme « choix contraint »



- Un choix à resituer dans un long parcours de « quête diagnostique » (Corbin et Strauss 1988) et de recherche de solution pérenne en France.
- Expériences de violence symbolique en France.
- Représentation d'une spécificité Belge de la prise en charge

On a fait une prise en charge orthophonique en libérale. Donc la logo. Contre l'avis du CAMSP puisque ils considéraient que de toute façon ça servait à rien parce que la pédiatre m'a dit : « Bon écoutez de toute façon votre fils il est... Votre fils vous n'en ferez jamais rien ! Donc il faut que vous le placiez là, ça sert à rien de le garder ! » Donc c'est de la violence quand même hein.

C., Parent, Aout 2020

La Belgique comme « choix contraint »



- Manque structurel de places adaptées
- Obligation de composer avec des solutions précaires et non pérennes pour les familles
- Solutions temporaires qui durent (séjours en hôpital psychiatrique)

Donc c'était pas dans notre objectif au départ hein. Pour nous il était hors de question de mettre [notre fils en Belgique]... enfin ça a été un choix imposé, vraiment. [...] non le soucis c'est le manque de places, le manque de crédits, etcetera.

V. Parent, Mars 2022

Donc à 19 ans on a commencé à chercher un établissement pour adulte avec un peu plus de prise en charge au niveau durée mais quand on a cherché [dans la région]... partout c'était complet quoi ! Tout était complet ! Les listes d'attente... les établissements qui étaient bien adaptés bah 200 personnes en liste d'attente. Donc c'était...

B. Parent, Mars 2022

La Belgique comme « choix contraint »



- Importance des aspirations des parents pour leur enfant.
- Pour les enfants: attirance pour la dimension éducative marquée de l'enseignement spécialisé Belge.
- Pour les adultes: soucis d'assurer un confort et un environnement stimulant et adapté aux spécificités

[...] et là on a eu une bouffée d'oxygène parce que on a trouvé quelque chose en fait qui correspondait à ce qu'on attendait pour lui quoi ! [...] Moi la plupart des gens ils me disent « Ah oui H il est bien dans son institut ! » Je dis « Non H. il est pas dans un institut ! H. il est dans une école d'enseignement spécialisé. » Ca les gens ne... en France les gens ne le conçoivent pas. [...] « Bah si il est dans une école ! »

M: Je voulais certains critères pour mon fils.

JM: D'accord. Quels étaient ces critères?

M: Les critères d'abord c'était un établissement qui avait plutôt des autistes. Donc il y a autistes, il y a Asperger et tout mais je voulais autiste parce que dans ma tête en fait non seulement j'étais convaincu et j'espérais que tout le monde aurait une formation [en relation avec l'autisme] quoi.

III – Les conditions de la mobilité: acteurs, ressources et agentivité

Les conditions de la mobilité: acteurs, ressources, agentivité



- Une mobilité qui fait intervenir de nombreux acteurs (parents, professionnels, institutions départementales)
- Chaque acteur intervient dans le processus avec sa logique propre.
- Apparaissent les enjeux micro-politiques de la décision pour autrui (Béliard et al. 2015)

Alors quand on m'a annoncé ça au département, quand on m'a dit "Bah non il est hors de question qu'on prenne en charge en Belgique" j'ai dit "Bah écoutez oui c'est bien, moi je vous apporte mon fils, vous le gardez trois semaines et puis vous aller comprendre."

V. Parent, Mars 2022

Et en fait on a eu ce partenariat par rapport à l'une des bénéficiaire [...]. Donc voilà, la personne venait pour un mois ici et puis elle repartait pour une supervision à ce moment là plus médicalisée [dans une structure hospitalière en France] et... il y a eu un processus comme ça. Mais où malheureusement on s'est rendu compte... [...] j'ai fait assez vite le constat que finalement mon équipe était pas suffisamment formée, suffisamment solide pour pouvoir assumer le projet dans toute sa dimension quoi.[...] Donc évidemment ça a été difficile avec la famille parce qu'elle avait énormément d'espairs.

A., Directeur de centre, Belgique, Avril 2022

Les conditions de la mobilité: acteurs, ressources, agentivité



- Une mobilité qui n'est pas forcément linéaire ni unidirectionnelle
 - Etre accepté dans un centre peut signifier des temps d'attente et des temps d'incertitude (« stages » d'accueil, etc.)
 - Importance du temps administratif (attente de l'accord de prise en charge par les autorités françaises).
 - Cas d'allers et retours entre centres Belges et structures (hospitalières) en France.
 - Cas de trajectoire migratoire fragmentées: séjour en Belgique dans l'enseignement spécialisé – retour en France pour quelques années – admission en Belgique dans une structure pour adultes.
 - Cas de tentatives de « retours » en France.
 - Cas de « retour » en France après un échec constaté dans la structure en Belgique.

Les conditions de la mobilité: acteurs, ressources, agentivité



MiTSopro
MIGRATION, TRANSNATIONALISM
& SOCIAL PROTECTION



- Diversité en terme de mise en œuvre de la mobilité vers la Belgique (plus ou moins facile)
- Importance des professionnels et de leurs relations transnationales dans la facilitation de la mobilité vers la Belgique (Marques 2016)

c'était [l'IME] qui cherchait [les centres] essentiellement. Nous on pouvait mais les parents disent souvent ils ont moins de poids quoi. Les institutions c'est plus facile. Et il se trouvait que [le directeur de l'IME] avait noué un partenariat avec [le centre en Belgique] et beaucoup des résidents de [l'IME] sont allés à [ce centre]. Donc il y avait une relation qui était établie, une relation de confiance. Et c'est comme ça que donc mon fils est parti [au centre en Belgique].

R, Parent, Mars 2022

[Le père d'une personne autiste évoque dans un questionnaire transmis par courrier des éléments du parcours de son fils]

Agé maintenant de [~40] ans l'hospitalisation n'étant pas une solution pour lui après maintes recherches et ce depuis [les années 90] d'un foyer en France.

[...]

L'assistante sociale de l'Hôpital ayant fait les mêmes recherches que moi en ai venu à bout, avec une proposition pour la Belgique.

[...]

L'assistante sociale s'est occupé de tout les papiers MDPH – conseil général. J'ai rencontré la Direction du Foyer avant son départ étant son curateur et père, j'ai dû remplir les papiers de son entrée.

K, Parent, Octobre 2020

Les conditions de la mobilité: acteurs, ressources, agentivité



- Des expériences variées du processus administratif
- Faire face aux difficultés d'accès: mobiliser le capital social et culturel

Après on a eu des difficultés avec le département [...] qui ne voulait pas prendre en charge en dehors du département et à plus forte raison en Belgique, donc il a fallu que je fasse intervenir tous les élus, en partant du maire de notre petit village jusqu'au président de la république. [...] J'ai envoyé des courriers à tous les élus du département, de la région, je vous dis, jusqu'au président de la république. Ils ont tous répondu favorablement, tous sont intervenus.

V, Parent, Mars 2022

IV – Maintenir le lien transnational: Entre relativisation de la « distance » et incertitude quant à l’avenir

Maintenir le lien transnational: relativisation de la « distance » et incertitude quant à l'avenir



MiTSoPro
MIGRATION, TRANSNATIONALISM
& SOCIAL PROTECTION



- Expérience relative de la distance: proximité relative avec l'île de France ou le Nord de la France
- Organisation de retour en famille par les centres en Belgique
- Proximité linguistique et culturelle perçue comme facilitatrice
- Une expérience qui n'est pas perçue comme une « migration »

U: Ce qu'on avait surtout peur c'est que ça soit un mauvais établissement. Mais l'idée de la Belgique c'est pas ce qui nous faisait le plus peur surtout dans la mesure où il y a ce convoyage parce que ça, ça change tout. Le fait qu'elle puisse revenir toute les semaines, ça, ça change tout.

D: On a aussi un sentiment d'être très européens! On est en Europe je veux dire. Que ça soit la Belgique ou la France ou la Suisse ou le Luxembourg, pour moi ça change rien! [...] Elle serait dans le sud de la France, ça serait plus compliqué pour nous d'y aller. Vous voyez, ça n'a pas de sens.

U. Et D., Parents, Mars 2022

Maintenir le lien transnational: relativisation de la « distance » et incertitude quant à l'avenir



- Expérience de la distance dépendante de la situation géographique
- Importance des ressources matérielles (financières) pour maintenir le lien
- Importance de l'âge et de la santé dans le maintien du lien transnational
- Retour en France comme horizon pour certaines familles

[Notes de terrain d'une discussion avec K., père d'une personne autiste accueillie en Belgique]

K. me dit que leur fils est venu pendant une journée dernièrement mais que à part ça, ils n'ont pas pu retourner en Belgique depuis notre dernière discussion.

Je lui demande si le COVID était une des raisons.

K. me dit que c'est un élément mais que se sont surtout les raisons financières qui ont jouées.

« J'ai une petite retraite » me dit-il.

Il m'explique que alors qu'auparavant, lui et son épouse pouvaient aller 2 à trois fois par ans visiter leur fils, ils n'en ont plus la possibilité.

K, Parent, Octobre 2020

Maintenir le lien transnational: relativisation de la « distance » et incertitude quant à l'avenir



- Pour certaines familles: persistance de situations d'incertitudes quant à l'avenir et/ou au maintien en Belgique.
- Le vieillissement des parents introduit de nouvelles incertitudes quant à la capacité à pérenniser l'accueil en Belgique
- Contexte politique du moratoire
- Réflexion notamment sur la question de la tutelle

Je voulais un moment chercher un tuteur officiel, mais j'ai abandonné cette idée à cause de cette histoire de moratoire parce que j'en ai discuté avec [le directeur du centre] et tout ça [...] il faut que qu'elle reste en famille parce que la famille peut s'opposer à ce qu'on la déplace [en France].

S, Parent, Février 2022

[Extrait de témoignage envoyé par I.]

Je dois dire que je ne songe plus qu'à une stabilité [de mon fils] chez nos voisins wallons. [...] Je ne comprends pas ces campagnes contre « l'exil belge », alors que nous manquons toujours cruellement de structures spécialisées dans l'autisme en France. [...]. Je vis donc maintenant dans la crainte, avec l'incertitude d'une prise en charge pérenne pour mon fils, alors qu'il est heureux et chez lui [dans la ville Belge de son centre].

I., Parent, Avril 2022

Conclusion



- Exemple de transnationalisation de l'accueil des personnes en situation de handicap
- Politique française et locale du handicap comme "push factor".
- Des facteurs de décision entre contrainte et capacité de choix.
- Une multiplicité d'acteurs et de logiques à l'œuvre dans cette mobilité.