

Université de Liège
Faculté des Sciences sociales

Gouverner les cultes par les finances publiques ?

**Une analyse du financement des communautés convictionnelles
au départ des instruments budgétaires et fiscaux**

Jean-François HUSSON

Thèse présentée en vue de l'obtention du grade
de Docteur en sciences politiques et sociales

Année académique 2021-2022

Thèse dirigée par
Didier VRANCKEN (ULiège) et Philippe SCIEUR (UCLouvain)

Membres du jury :
Vincent de COOREBYTER (Université Libre de Bruxelles)
Céline MAHIEU (Université Libre de Bruxelles)
Marco MARTINIELLO (ULiège, président du jury)

Table des matières

Guide de lecture	9
Introduction.....	15
1. Dissonances et questionnements à l'origine de notre recherche.....	16
2. Retour sur un parcours de recherche.....	19
3. Démarche proposée.....	25
Chapitre 1. Ressources théoriques mobilisées.....	29
1. Qu'est-ce qu'une politique publique ?.....	30
2. La « mise en œuvre » : l'entrée clé des politiques publiques ou saisir l'action publique « par le bas »	33
3. Les instruments d'action publique : définition générale et principales caractéristiques.....	34
4. Le financement des cultes : un méta-instrument ?.....	37
5. Trois niveaux d'observations : de l'instrument à l'outil	38
6. Instrument ou dispositif ?.....	38
7. Les outils, dimension technico-descriptive des instruments d'action publique ?.....	40
8. Instruments internes, instruments externes	41
9. Classifications des instruments : des catégories aux taxonomies	42
10. Les instruments économiques et fiscaux.....	52
11. La spécificité de la dimension budgétaire et fiscale	53
12. Le choix d'une approche sociopolitique des finances publiques.....	55
13. « Gouverner par les finances publiques : instruments de financement, budgets et politiques publiques » ou une sociologie des finances publiques au concret	56
14. Qu'en est-il des analyses dans le temps, dans l'espace et entre politiques ?.....	63
15. Le cadre conceptuel des politiques publiques : paradigme et référentiel	66
16. Peut-on poursuivre notre recherche sur le financement des cultes en prenant comme ressource théorique l'instrumentation de l'action publique ?	69
17. Remarques conclusives.....	72
Chapitre 2. Réguler ou comment gouverner (par) le financement des cultes ?.....	75
1. De gouverner à réguler.....	77
2. Régulation de et par la religion – essais de définitions.....	81
3. Les sphères de régulation de la religion.....	83
4. Contours d'une politique religieuse et d'une politique des cultes	87
5. Approche comparative : intérêts et difficultés	90
6. Développements ayant questionné la régulation.....	93
7. Les seuils de laïcisation.....	104
8. L'utilité sociale	109
9. La cohésion sociale	116
10. Eléments de discussion	131
11. Remarques conclusives.....	134

Chapitre 3. Le financement public des communautés convictionnelles : identification des instruments budgétaires et fiscaux et de périmètres pertinents	137
1. Mise en perspective historique des relations financières Églises-États	138
2. Le financement des communautés convictionnelles : clarifications conceptuelles ...	146
3. Les instruments économiques	152
4. Les instruments fiscaux.....	156
5. Les instruments budgétaires.....	159
6. L'assistance religieuse et morale à la population.....	161
7. Aux marges du financement de l'assistance religieuse et morale.....	169
8. Les dépenses budgétaires relevant d'un périmètre large	171
9. Les dépenses liées à l'enseignement et la formation	173
10. Les instruments budgétaires dans le cadre d'autres politiques	179
11. Aspects méthodologiques des instruments budgétaires et fiscaux.....	182
12. Approche comparative et typologie des dispositifs de financement.....	184
13. La sécularisation, la laïcisation ou le modèle de relations Églises-États sont-ils des déterminants du financement public ?	190
14. Conclusions et proposition de grille d'analyse	202
 Chapitre 4. Le financement des communautés convictionnelles en Belgique	207
1. Mise en perspective.....	207
2. Les développements politico-administratifs	210
3. Entre appareil d'État et communautés convictionnelles : les conditions de reconnaissance des communautés convictionnelles	215
4. Les développements du côté des communautés convictionnelles	223
5. L'ouverture du débat sur le financement des cultes.....	230
6. Remarques conclusives	233
 Chapitre 5. Les organes représentatifs	235
1. Mise en perspective : présentation, aperçu historique et reconnaissance	235
2. Rôles.....	243
3. Financement	244
4. Pistes de réforme proposées.....	255
5. Observations.....	255
6. Remarques conclusives	263
 Chapitre 6. Les traitements des ministres des cultes et des délégués des organisations philosophiques non confessionnelles	265
1. Mise en perspective.....	266
2. Rôles.....	266
3. Le cadre.....	267
4. Le statut social et les barèmes.....	269
5. Les budgets	274
6. Pistes de réforme	278
7. Observations.....	278
8. Remarques conclusives	281

Chapitre 7. Les communautés locales.....	283
1. Mise en perspective : présentation et aperçu historique	285
2. Rôle	287
3. La période nationale/fédérale (jusqu'en 2001)	288
4. Les compétences restées fédérales : les établissements des communautés philosophiques non confessionnelles	295
5. Les compétences régionalisées : les établissements du culte.....	299
6. Les budgets concernés	309
7. Le cas du précompte immobilier.....	318
8. Observations.....	318
9. Remarques conclusives	322
Chapitre 8. Les aumôneries et services assimilés	325
1. Au sein des établissements pénitentiaires	325
2. Au sein de la Défense.....	337
3. Services de l'autorité flamande.....	346
4. Autres services d'assistance religieuse et morale	348
5. Remarques conclusives	351
Chapitre 9. Les émissions concédées.....	355
1. Bref rappel historique.....	355
2. En Communauté française	355
3. En communauté flamande.....	359
4. Remarques conclusives	362
Chapitre 10. Et le dialogue interconvictionnel ?.....	365
1. Au niveau fédéral	365
2. En Région flamande.....	366
3. En Région de Bruxelles-Capitale	367
4. En Région wallonne	368
5. Les aumôneries et services assimilés.....	369
6. En radio et télévision.....	369
7. Remarques conclusives	370
Conclusions.....	371
1. Rappel des étapes de la présente recherche	371
2. Le financement des communautés convictionnelles en Belgique – synthèse	372
3. La construction d'un nouveau cadre cognitif autour d'une conception de la cohésion sociale avec dimension sécuritaire	377
4. Discussions des cadres théoriques	389
5. Limites	394
6. Pistes de recherches ultérieures.....	394
7. Considérations finales	396
Bibliographie.....	397

Annexes

Annexe 1. Présentation des communautés convictionnelles.....	425
Annexe 2. Collecte et traitements des données budgétaires	429
Annexe 3. La Division organique « Cultes et laïcité » du budget du SPF Justice.....	431
Annexe 4. Les traitements des ministres des cultes et des délégués des organisations non confessionnelles	443
Annexe 5. La reconnaissance de communautés culturelles locales par les entités fédérées	445
Annexe 6. Remarques méthodologiques concernant les pouvoirs locaux.....	446
Annexe 7. Les interventions des pouvoirs locaux en Région wallonne	458
Annexe 8. Les interventions de la Région de Bruxelles-Capitale et de ses communes.....	464
Annexe 9. Les interventions des pouvoirs locaux en Région flamande	474
Annexe 10. Les aumôneries et services assimilés	477
Annexe 11. Le dialogue interconvictionnel.....	483
Annexe 12. Les dépenses en faveur des communautés convictionnelles comparées à l'inflation et aux recettes fiscales	484