

Lutte contre le racisme et gestion de la diversité à Liège¹

Hassan Bousetta

Le 30 janvier 2006, le Conseil communal de la ville de Liège adhère à la coalition européenne des villes contre le racisme de l'UNESCO. Par la même occasion, les autorités de la ville s'engageaient à œuvrer activement en faveur d'une meilleure gestion de la diversité, un engagement assorti d'un plan d'action concret en 10 points. L'accueil favorable réservé par la ville de Liège aux questions de diversité s'inscrit dans le prolongement d'une série de mesures prises depuis les années '60 en faveur de l'intégration des populations issues de l'immigration. Et s'il est vrai que la diversité n'est pas une préoccupation uniquement liée aux publics issus des migrations internationales, c'est toutefois sur cette dimension particulière qu'est axée cette contribution.

Les caractéristiques de l'histoire de l'immigration à Liège

Comme de nombreuses anciennes villes industrielles, Liège a accueilli au cours de son histoire de nombreuses vagues d'immigration. C'est principalement après la seconde guerre mondiale que l'immigration est la plus significative avec l'arrivée des travailleurs méditerranéens (Italiens, Espagnols, Grecs, Turcs, Marocains, etc.). Viendront ensuite s'installer à Liège de nombreux demandeurs d'asile, des étudiants étrangers attirés par l'université de Liège et les nombreux établissements d'enseignement supérieurs qu'accueille la ville et plus récemment des personnes sans-papiers. A la différence d'autres villes belges, l'histoire migratoire de Liège est marquée par deux caractéristiques significatives. D'une part, Liège est une ville d'immigration tout au long du 20^e siècle, ce qui a permis dans une certaine mesure la formation progressive d'un creuset d'intégration au sein de la classe ouvrière. D'autre part, le nombre de nationalités qui composent cette immigration est élevé, avec aujourd'hui plus de 139 appartenances différentes. Comparée aux villes flamandes, et particulièrement à Anvers, les immigrants présentent à Liège un profil plus diversifié en termes d'origines et de période d'installation.

Les antécédents d'une politique de gestion de la diversité

Les premières mesures visant à faire face à la diversification culturelle de la population datent des années soixante avec notamment la création du Service Provincial d'Immigration et d'Accueil. En 1969, la ville procédera à la création du premier carré musulman dans un cimetière public. Viendront ensuite toute une série d'initiatives d'ouverture comme la création d'un conseil consultatif communal des immigrés, mais aussi des mesures restrictives comme l'application d'une législation nationale autorisant la limitation de l'inscription des étrangers dans la commune. En 1995, une nouvelle orientation est prise avec la création d'un échevinat des relations interculturelles, qui sera maintenu dans sa structure à l'issue des élections communales de 2000. C'est dans le cadre de cette politique des relations interculturelles,

¹ Hassan Bousetta, docteur en sciences politiques et sociales, est chercheur qualifié du Fonds national de la recherche scientifique. Il est directeur adjoint du Centre d'étude de l'ethnicité et des migrations au sein de l'Institut des sciences humaines et sociales de l'Université de Liège.

compétence reprise en main par le bourgmestre de la ville en 2004, que s'inscrit l'adhésion de la ville de Liège à la coalition européenne des villes contre le racisme et les discriminations.

La coalition européenne des villes contre le racisme

La coalition européenne des villes contre le racisme est une initiative lancée symboliquement à Nuremberg en décembre 2004 par l'UNESCO. Elle fait partie de l'initiative plus large qu'est la coalition internationale des villes contre le racisme. Le projet vise à constituer un front très large d'acteurs locaux capables d'initier un travail anti-raciste de terrain structuré autour de 10 objectifs. La méthode choisie consiste à mettre les acteurs municipaux en réseau afin qu'ils puissent dégager des synergies et partager leurs expériences en vue d'améliorer leurs politiques de lutte contre le racisme, la discrimination, l'exclusion et l'intolérance. L'un des objectifs fort attendus de la coalition est de participer au développement d'indicateurs sur le racisme pour mesurer l'impact des politiques anti-discriminatoires.

La mise en œuvre du plan d'action à Liège

La politique de gestion de la diversité à Liège s'inscrit dans la ligne des préconisations de la Coalition. En effet, la ville de Liège s'est engagée dans un processus visant à respecter les 10 engagements du plan d'action, qui sont pour rappel les suivants:

- renforcer la vigilance contre le racisme
- évaluer le racisme et la discrimination et observer les politiques municipales
- soutenir les victimes du racisme et de la discrimination
- mieux informer et faire participer les habitants
- promouvoir activement des pratiques équitables sur le marché du travail
- promouvoir des programmes d'équité en matière d'emploi et de services
- promouvoir un accès équitable au logement
- œuvrer contre le racisme et la discrimination par le biais de l'éducation
- promouvoir la diversité culturelle
- traiter les crimes de haine et gérer les conflits

La mise en œuvre de ce plan impose de dresser un constat préalable de la situation sur le terrain. Il s'agit notamment d'étudier la faisabilité de développer des indicateurs à l'usage des décideurs communaux. A cet effet, la ville de Liège a manifesté sa disponibilité à être ville pilote en matière de construction des indicateurs. Il s'agit d'une part d'assurer un meilleur suivi de l'efficacité des politiques mises en place (indicateurs de mise en œuvre) et de mieux cerner la problématique du racisme et des discriminations telle qu'elle se pose pour les usagers du service public (indicateurs de résultat). Ce projet est en cours en partenariat avec l'UNESCO et l'université de Liège. En lien avec l'administration fédérale de l'emploi, un programme de recherche complémentaire est également en cours de réalisation qui devra déboucher sur la mise en place d'un plan diversité au sein de la fonction publique communale à Liège.