

# **CHAPITRE 5**

## **LA DÉMOCRATIE REPRÉSENTATIVE**

# Questions du jour

- Quelle est la différence entre la démocratie directe et la démocratie indirecte ?
- Qu'est-ce que le mode de scrutin proportionnel ? De quoi se distingue-t-il ?
- Selon quelles procédures les présidents français et américains sont-ils élus ?
- Quels sont les organes dont les électeurs belges désignent les membres ?
- Qu'est-ce qu'une circonscription électorale ?

# Concepts-clés

- Démocratie directe v. démocratie indirecte
- Circonscription électorale
- Collège des Grands électeurs (USA)

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### **A. Définition – Distinction entre démocratie directe et représentative**

- Un régime politique dans lequel la population gouvernée influence l'exercice du pouvoir.
- La démocratie est dite directe lorsque la population gouvernée prend elle-même des décisions politiques.
- La démocratie est dite indirecte (ou représentative) lorsque la population gouvernée confie à des représentants le soin de prendre des décisions politiques

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie



### **B. Quelques réflexions générales sur la démocratie**

- Les gouvernés participent-ils tous au gouvernement?
- Le rôle considérable des partis en pratique
- L'influence des règles électorales sur la détermination des élus

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie



### **C. Éléments de démocratie directe en Belgique**

- La méfiance par rapport à la démocratie directe ; la consultation populaire du 12 mars 1950 dans le cadre de la Question royale

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### C. Éléments de démocratie directe en Belgique

- La consultation populaire régionale

Art. 39*bis* Const :

« À l'exclusion des matières relatives aux finances ou au budget ou des matières qui sont réglées à une majorité des deux tiers des suffrages exprimés, les matières exclusivement attribuées aux organes régionaux peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la région concernée ».

+ 142, al. 4, Const.

+ décret spécial du 19 juillet 2018 et décret du 2 mai 2019

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### **C. Éléments de démocratie directe en Belgique**

- La consultation populaire communale ou provinciale

Art. 41, al. 5, Const. :

« Les matières d'intérêt communal, supracommunal ou provincial peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la commune, la collectivité supracommunale ou la province concernée. La règle visée à l'article 134 règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire ».



# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### **D. La démocratie représentative en Belgique**

- Le principe de l'élection : des assemblées de représentants sont élues à différents niveaux de pouvoir
  - Fédéral : art. 61 Const.
  - Régional et communautaire : art. 116, al. 1<sup>er</sup>, Const.
  - Communal et provincial : art. 162, al. 2, 1<sup>o</sup>, Const.
  - Européen : art. 14.3 du Traité sur l'UE

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### D. La démocratie représentative en Belgique

- Traits majeurs du droit électoral :
  - *rythme régulier des élections* : art. 65, art. 46, al. 6, art. 117 Const.

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### *Rythme régulier des élections*

- Élections **locales** (communales et provinciales) :
  - tous les six ans
- Élections **législatives** (fédérales, régionales, communautaires et européennes) :
  - tous les cinq ans  
(avant 2014 : tous les quatre ans pour le fédéral)
- **Élections anticipées ?**
  - La plupart des assemblées sont indissolubles :
    - pas d'élections anticipées
  - Seule la Chambre des représentants peut être dissoute
    - possibilité d'élections anticipées

	local	fédéré	fédéral	européen
2006	<b>x</b>			
2007			<b>x</b>	
2008				
2009		<b>x</b>		<b>x</b>
2010			<b>x</b>	
2011				
2012	<b>x</b>			
2013				
2014		<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
2015				
2016				
2017				
2018	<b>x</b>			
2019		<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

	local	fédéré	fédéral	européen
2018	<b>x</b>			
2019		<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
2020				
2021				
2022				
2023				
2024	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>?</b>	<b>x</b>
2025				
2026				
2027				
2028				
2029		<b>x</b>	<b>?</b>	<b>x</b>
2030	<b>x</b>			
2031				

## **Solution pour empêcher la désynchronisation des élections fédérales en cas de dissolution ?**

Article 46, alinéa 6, de la Constitution :

*En cas de dissolution anticipée, la nouvelle législature fédérale ne pourra courir au-delà du jour des premières élections pour le Parlement européen suivant cette dissolution.*

Mais...

Disposition transitoire :

*Une loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, détermine, après les élections pour le Parlement européen de 2014, la date d'entrée en vigueur de l'alinéa 6.*

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### **D. La démocratie représentative en Belgique**

- Traits majeurs du droit électoral :
  - *rythme régulier des élections* : art. 65, art. 46, al. 6, art. 117 Const.
  - *conditions d'électorat* (large ouverture) : art. 61 Const., art. 25 LSRI

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### conditions d'électorat

- Conditions **communes** à toutes les élections :
  - Âge : 18 ans
  - Jouissance des droits civils et politiques
- Conditions **qui varient** en fonction de l'élection :
  - Nationalité : exigée en principe, mais exceptions pour :
    - le Parlement européen (*si nat. européenne*)
    - les conseils communaux (*toutes nat.*)
  - Domicile sur le territoire : exigé en principe, mais exceptions pour :
    - le Parlement européen
    - la Chambre des représentants



# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### D. La démocratie représentative en Belgique

- Traits majeurs du droit électoral :
  - *rythme régulier des élections* : art. 65, art. 46, al. 6, art. 117 Const.
  - *conditions d'électorat* (large ouverture) : art. 61 Const., art. 25 LSRI
  - *conditions d'éligibilité* (large ouverture) : art. 64 Const., art. 24bis LSRI

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### conditions d'éligibilité

- Conditions **communes** à toutes les élections :
  - Jouissance des droits civils et politiques
  - Domicile sur le territoire
- Conditions **qui varient** en fonction de l'élection :
  - Âge : 18 ans, mais 21 pour le Parlement eur.
  - Nationalité : exigée en principe, mais exceptions pour :
    - le Parlement européen (*si nat. européenne*)
    - les conseils communaux (*idem*)

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### D. La démocratie représentative en Belgique

- Traits majeurs du droit électoral :
  - *rythme régulier des élections* : art. 65, art. 46, al. 6, art. 117 Const.
  - *conditions d'électorat* (large ouverture) : art. 61 Const., art. 25 LSRI
  - *conditions d'éligibilité* (large ouverture) : art. 64 Const., art. 24bis LSRI
  - *caractère secret du vote* : art. 62, al. 3, Const., art. 26bis LSRI
  - *caractère obligatoire du vote* : art. 62, al. 3, Const., art. 26bis LSRI
  - *Question du mode de scrutin* : art. 62, al. 2, Const., art. 29, § 1<sup>er</sup>, LSRI

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie



### **La question technique du *mode de scrutin***

- Notion de circonscription électorale
- Le scrutin majoritaire
  - Uninominal – plurinominal
  - À un tour – à deux (ou plusieurs) tours
- Le scrutin proportionnel
- Illustrations

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

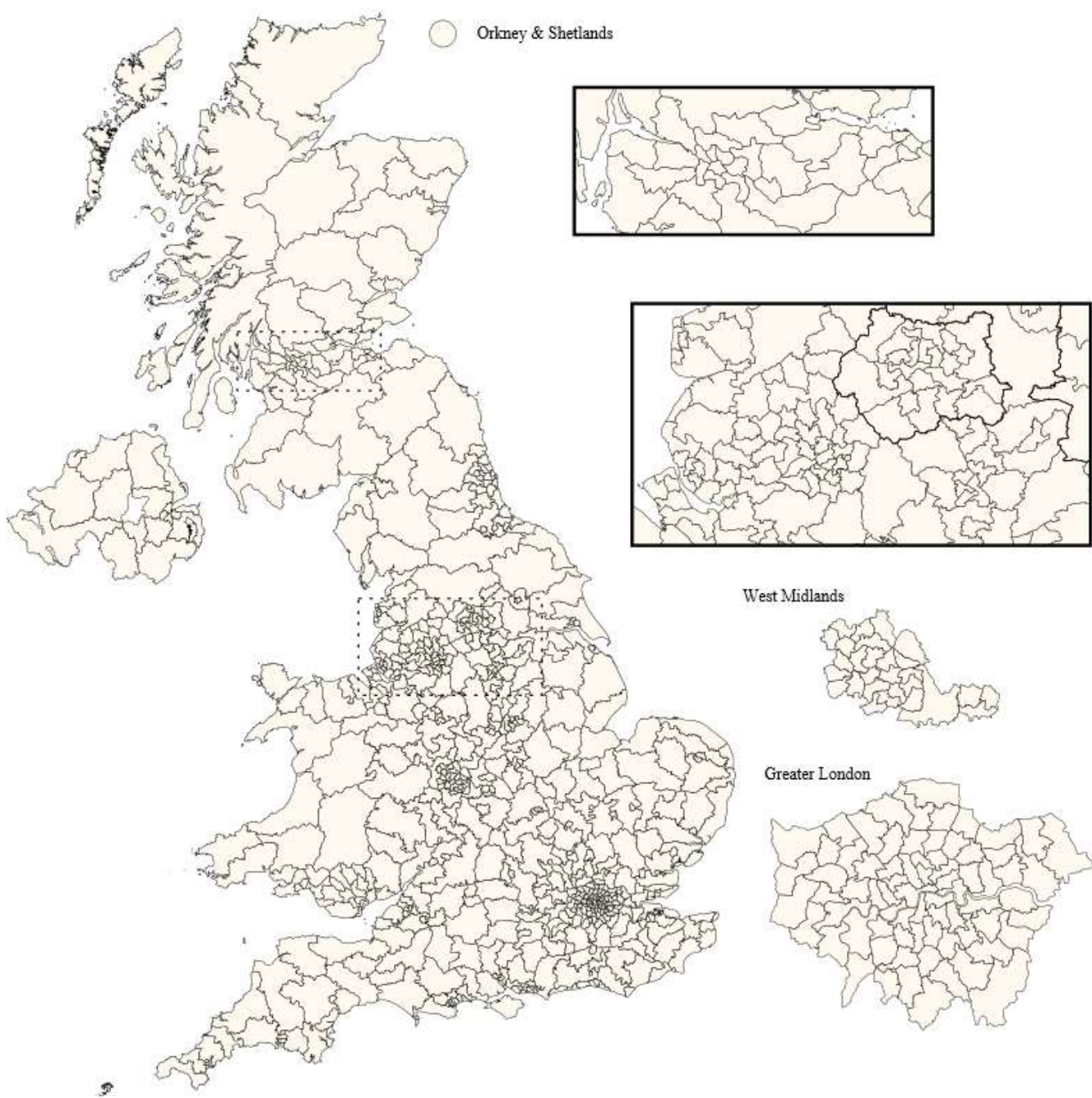
## Chapitre 5 – La démocratie

### Royaume-Uni

*House of Commons*  
(Chambre des communes)

- Majoritaire
- Uninominal
- Un tour



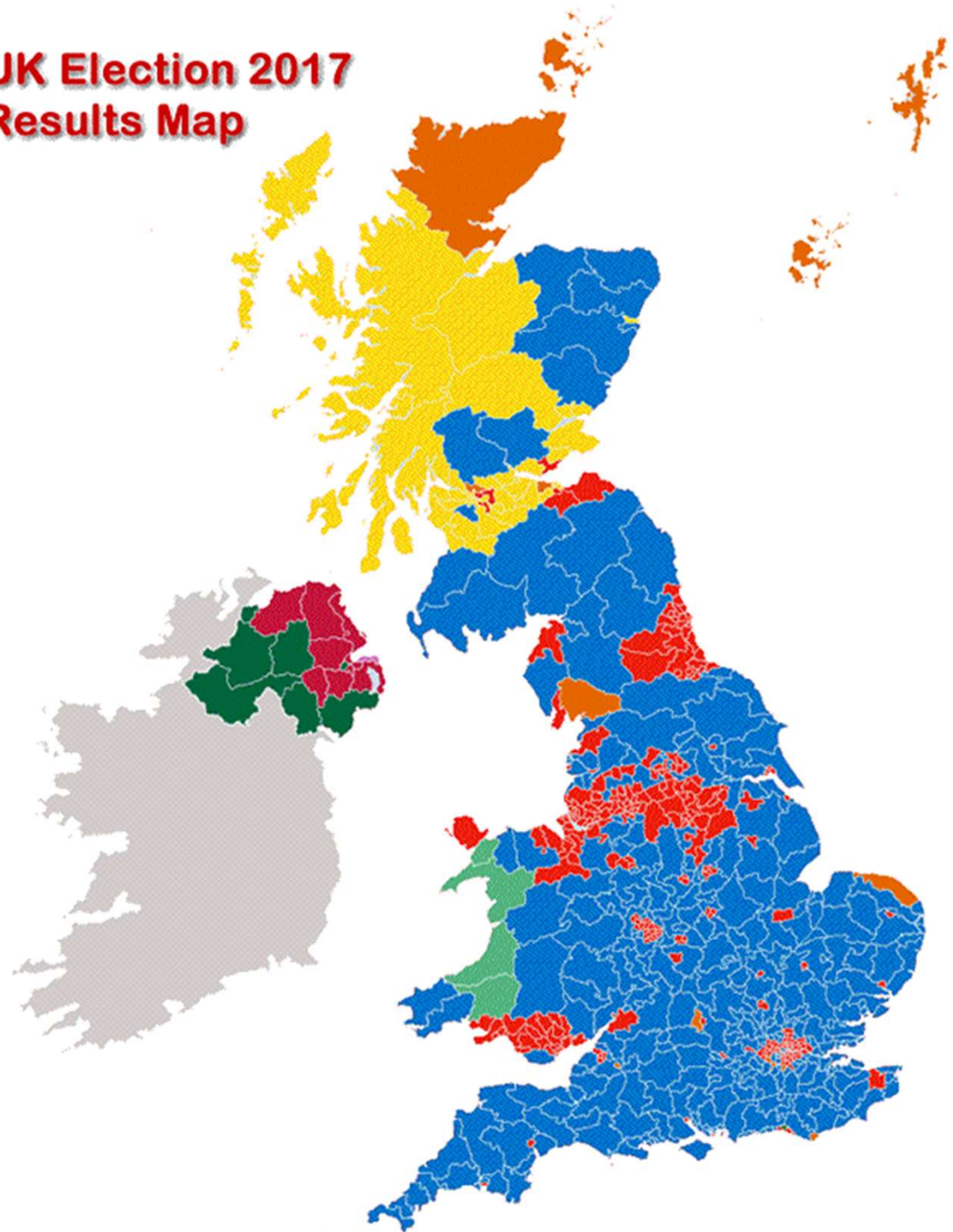


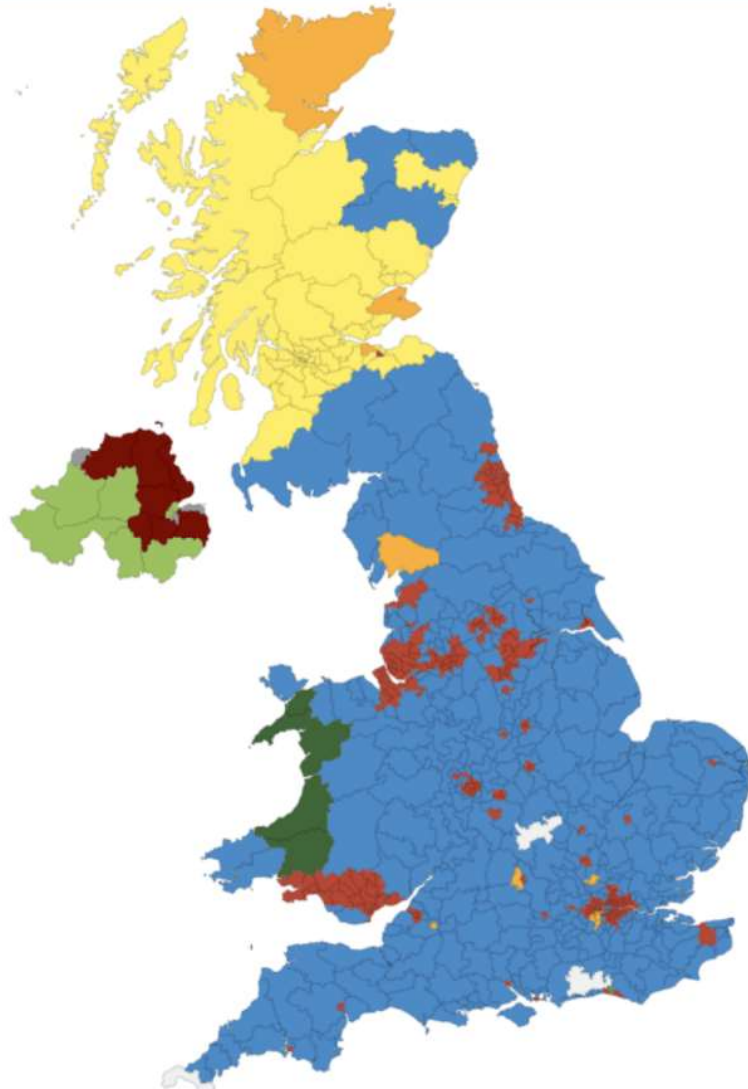
## UK Election 2017 Results Map

### Royaume-Uni

*House of Commons*  
(Chambre des  
communes)

- Majoritaire
- Uninominal
- Un tour





# 2019 British Election Results



# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

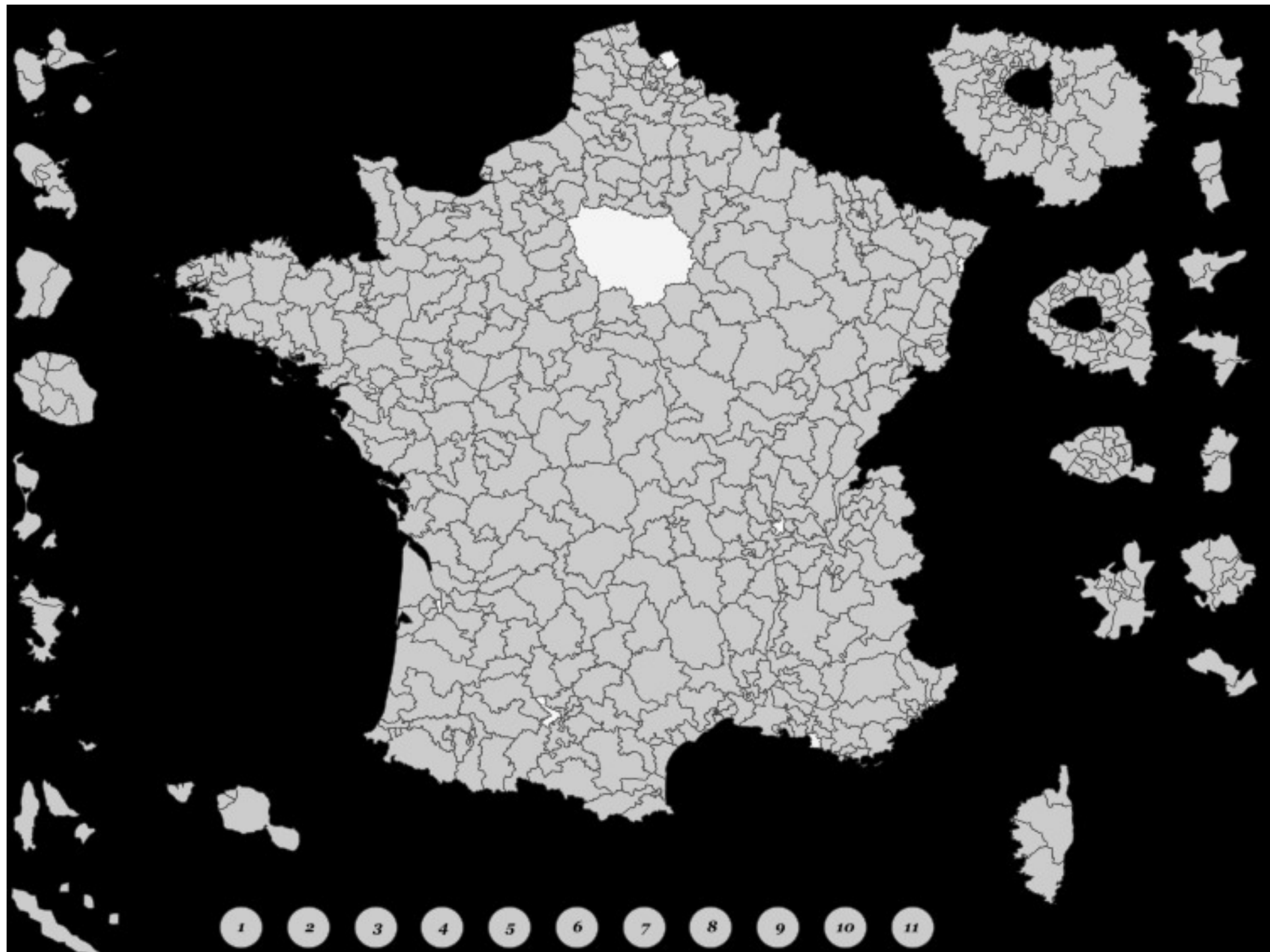
## Chapitre 5 – La démocratie

**France**

*Assemblée  
nationale*

- Majoritaire
- Uninominal
- Deux tours





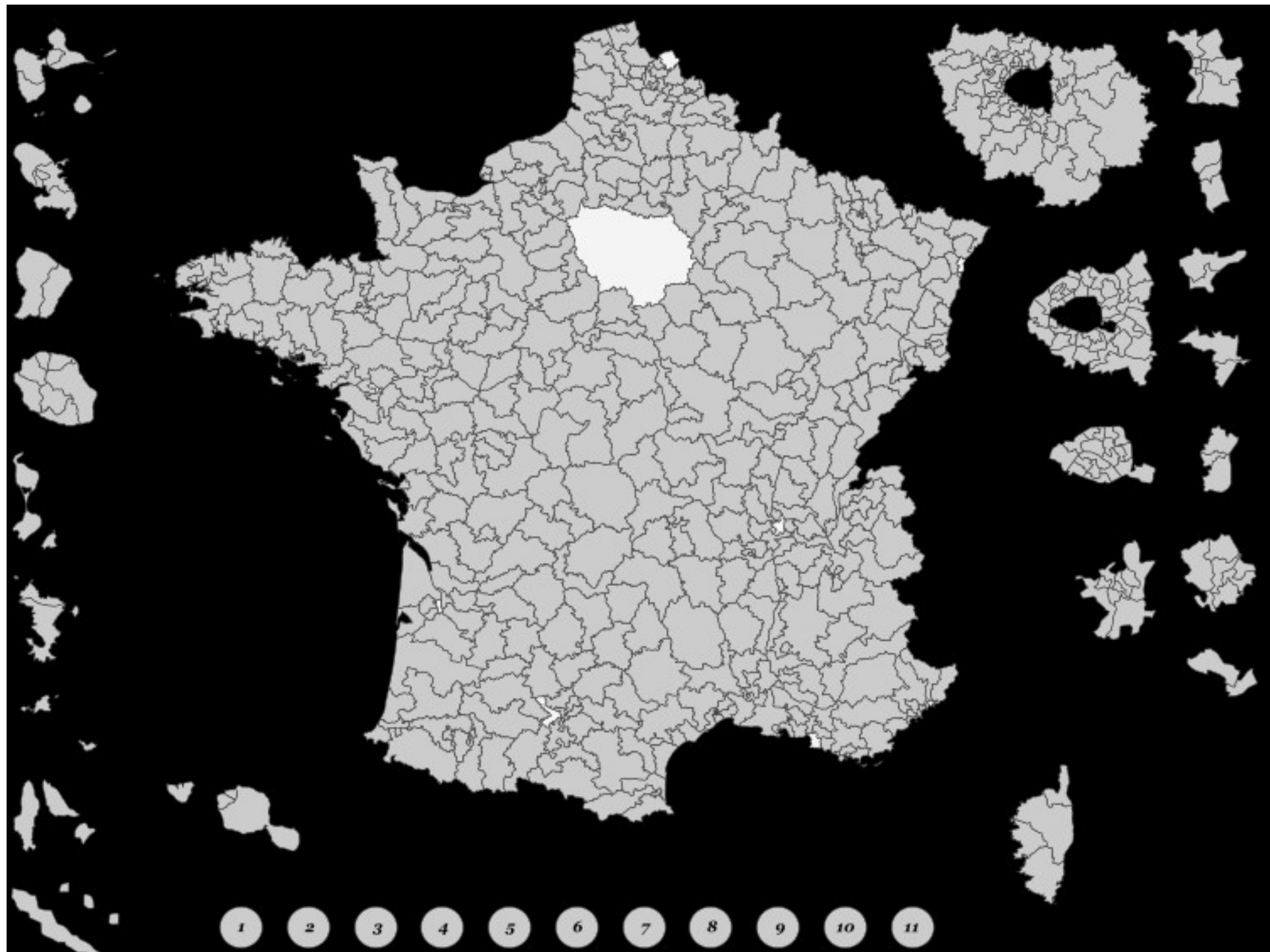
**Un seul tour** si un candidat obtient la majorité absolue des suffrages exprimés dès le premier tour.

Seulement 4 cas sur 577 circonscriptions en 2017

**Deux tours** dans les autres cas ; y participent tous les candidats qui ont obtenu le soutien d'au moins 12,5 % des électeurs inscrits.

Nombreux duels

Parfois des « triangulaires » (une seule en 2017, mais 34 en 2012), voire des « quadrangulaires » (aucune en 2017, dernier cas en 1973).



**Guadeloupe**



**Martinique**



**Guyane**



**La Réunion**



**Saint Pierre et Miquelon**



**Mayotte**



**Saint-Barthélemy et Saint-Martin**



**Wallis et Futuna**



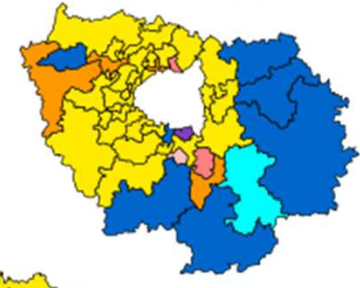
**Polynésie Française**



**Nouvelle Calédonie**



**Grande Couronne**



**Marseille**



**Bordeaux**



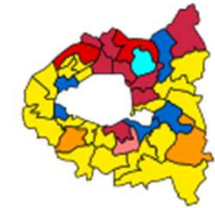
**Nice**



**Toulouse**



**Petite Couronne**



**Paris**



**Strasbourg**



**Lyon**



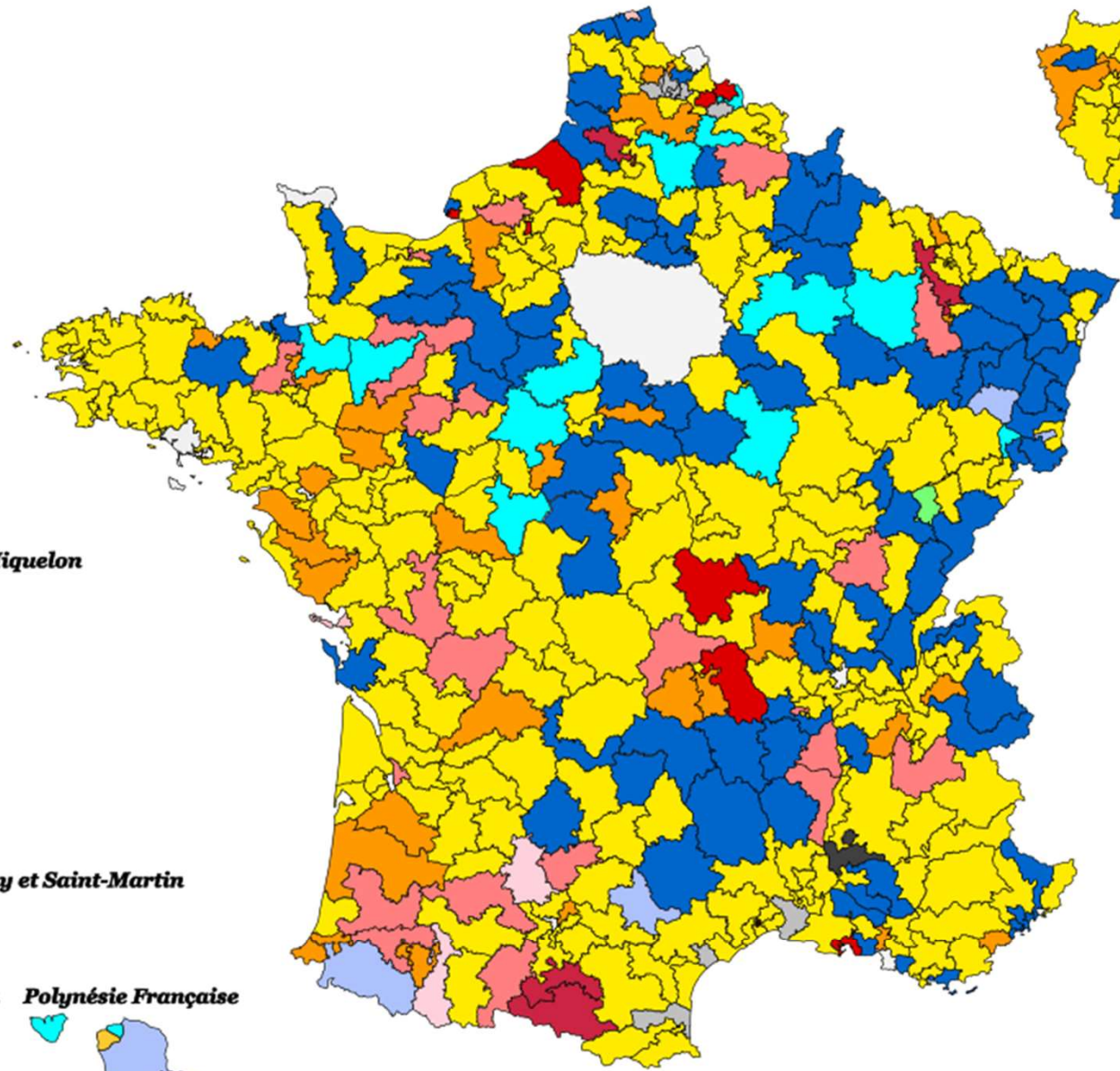
**Lille**



**Nantes**



**Français établis hors de France**



# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

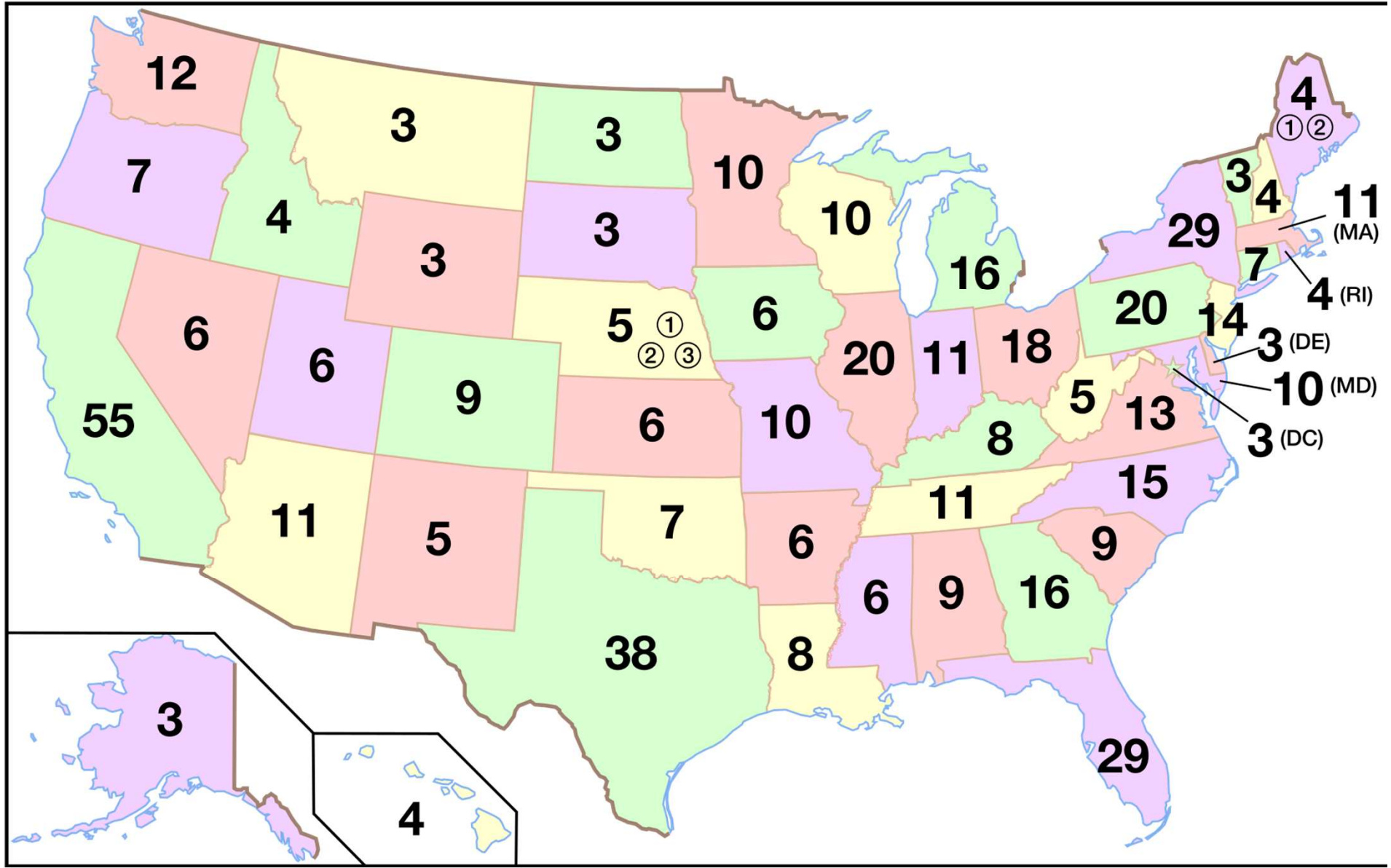
### France : élections présidentielles (2017)

#### 1<sup>er</sup> tour

<b>Emmanuel MACRON</b>	<b>24,01 %</b>
<b>Marine LE PEN</b>	<b>21,30 %</b>
François FILLON	20,01 %
Jean-Luc MELENCHON	19,58 %
Benoît HAMON	6,36 %
Nicolas DUPONT-AIGNAN	4,70 %

#### 2<sup>e</sup> tour

<b>Emmanuel MACRON</b>	<b>66,10 %</b>
Marine LE PEN	33,90 %







# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000		
Floride	2.000.000	4.000.000		
New York	3.500.000	3.000.000		
Texas	1.000.000	6.000.000		
Montana	200.000	500.000		
Illinois	2.500.000	2.000.000		
Caroline S	500.000	1.000.000		
Connecticut	300.000	1.000.000		
Michigan	1.500.000	2.500.000		

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000		
Floride	2.000.000	4.000.000		
New York	3.500.000	3.000.000		
Texas	1.000.000	6.000.000		
Montana	200.000	500.000		
Illinois	2.500.000	2.000.000		
Caroline S	500.000	1.000.000		
Connecticut	300.000	1.000.000		
Michigan	1.500.000	2.500.000		
<b>TOTAUX</b>	<b>17.500.000</b>	<b>25.000.000</b>		

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000	55	0
Floride	2.000.000	4.000.000		
New York	3.500.000	3.000.000		
Texas	1.000.000	6.000.000		
Montana	200.000	500.000		
Illinois	2.500.000	2.000.000		
Caroline S	500.000	1.000.000		
Connecticut	300.000	1.000.000		
Michigan	1.500.000	2.500.000		
<b>TOTAUX</b>	<b>17.500.000</b>	<b>25.000.000</b>		

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000	55	0
Floride	2.000.000	4.000.000	0	29
New York	3.500.000	3.000.000		
Texas	1.000.000	6.000.000		
Montana	200.000	500.000		
Illinois	2.500.000	2.000.000		
Caroline S	500.000	1.000.000		
Connecticut	300.000	1.000.000		
Michigan	1.500.000	2.500.000		
<b>TOTAUX</b>	<b>17.500.000</b>	<b>25.000.000</b>		

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000	55	0
Floride	2.000.000	4.000.000	0	29
New York	3.500.000	3.000.000	29	0
Texas	1.000.000	6.000.000	0	38
Montana	200.000	500.000	0	3
Illinois	2.500.000	2.000.000	20	0
Caroline S	500.000	1.000.000	0	9
Connecticut	300.000	1.000.000	0	7
Michigan	1.500.000	2.500.000	0	16
<b>TOTAUX</b>	<b>17.500.000</b>	<b>25.000.000</b>		

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

États	Voix D	Voix R	GE D	GE R
Californie	6.000.000	5.000.000	55	0
Floride	2.000.000	4.000.000	0	29
New York	3.500.000	3.000.000	29	0
Texas	1.000.000	6.000.000	0	38
Montana	200.000	500.000	0	3
Illinois	2.500.000	2.000.000	20	0
Caroline S	500.000	1.000.000	0	9
Connecticut	300.000	1.000.000	0	7
Michigan	1.500.000	2.500.000	0	16
<b>TOTAUX</b>	<b>17.500.000</b>	<b>25.000.000</b>	<b>104</b>	<b>102</b>

<b>2016</b>	<b>Voix</b>	<b>Grands électeurs</b>
<b>Trump</b>	62.984.825	<b>304</b>
Clinton	<b>65.853.516</b>	227

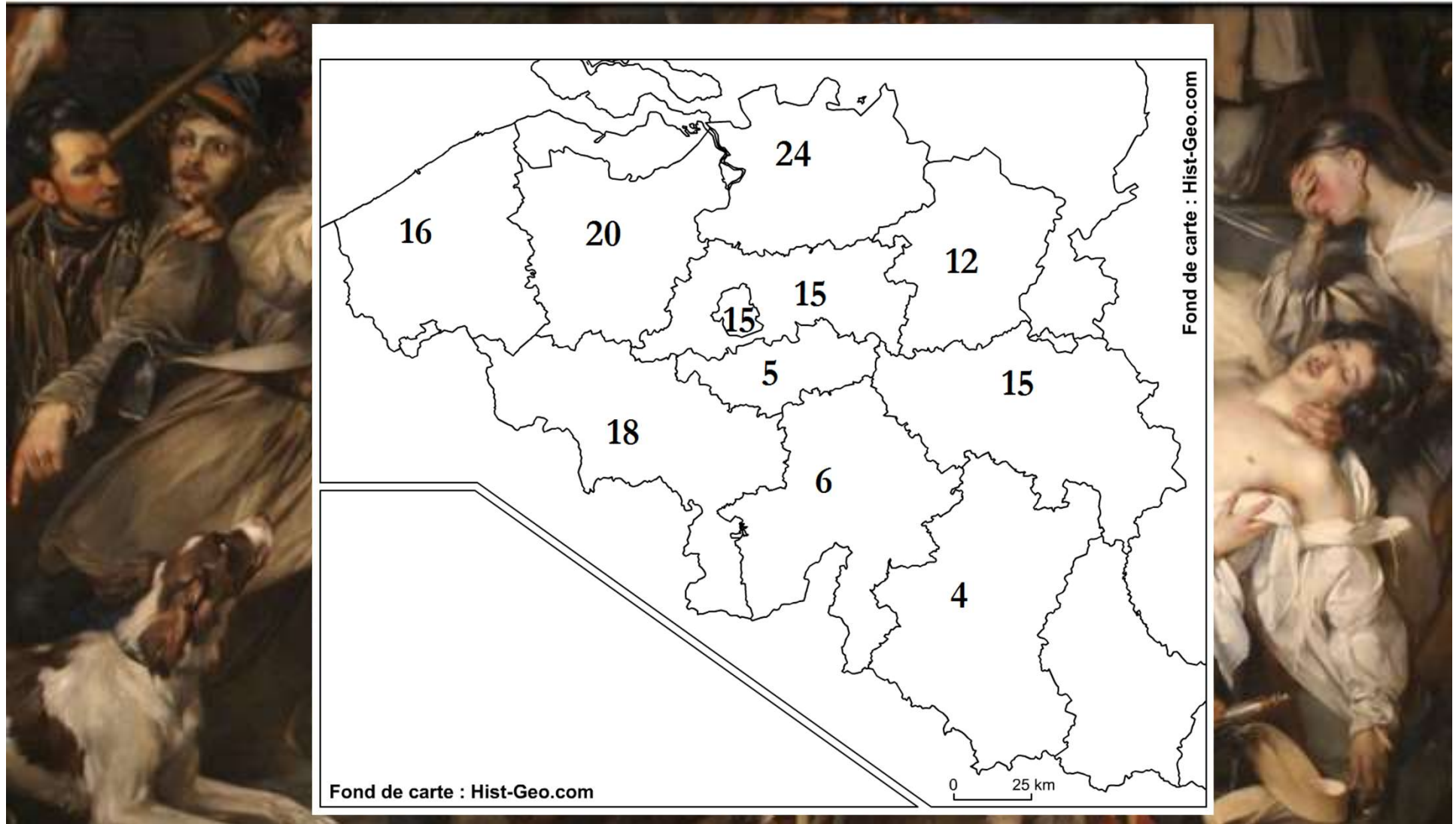
<b>2000</b>	<b>Voix</b>	<b>Grands électeurs</b>
<b>Bush</b>	50.456.002	<b>271</b>
Gore	<b>50.999.897</b>	266

<b>1888</b>	<b>Harrison v. Cleveland</b>
-------------	------------------------------

<b>1876</b>	<b>Hayes v. Tilden</b>
-------------	------------------------

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie





# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### **D. La démocratie représentative en Belgique**

*Composition des assemblées législatives  
directement et indirectement élues*

- Autorité fédérale :
  - la Chambre des représentants : 150 députés directement élus (art. 63 Const.)
  - le Sénat : 60 sénateurs, mais pas d'élections directes (art. 67 C.)
    - Désignation par d'autres assemblées :  
 $29 + 10 + 8 + 2 + 1 = 50$
    - Cooptation :  $6 + 4 = 10$

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie

### D. La démocratie représentative en Belgique

*Composition des assemblées législatives  
directement et indirectement élues*

- Entités fédérées :
  - Parlementaires *directement* élus
    - Parl. flamand :  $118 + 6 = 124$
    - Parl. wallon : 75
    - Parl. de la Rég. de Bxl-Cap. :  $72 + 17 = 89$
    - Parl. de la Comm. germ. : 25
  - Parlementaires *indirectement* élus :
    - Parl. de la Comm. franç. :  $75 + 19 = 94$

# INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

## Chapitre 5 – La démocratie



### **D. La démocratie représentative en Belgique**

Les gouvernements ne sont pas directement élus (art. 96, al. 1er, Const.) ; l'élection des ministres régionaux et communautaires par les parlements compétents (art. 122 Const.)