

Chapitre 9

Le droit international public

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

Qu'est-ce qu'une coutume internationale?

Qui conclut, en Belgique, les traités internationaux ?

Un juge belge doit-il appliquer un traité international dans une affaire concrète ?

Qu'est-ce qu'une directive européenne?

Un juge peut-il écarter (=ne pas appliquer) un décret de la Région wallonne contraire au droit européen ?

Concepts-clés

- La coutume internationale
- Le monisme à primauté de droit interne ou à primauté de droit international
- L'adage *in foro interno, in foro externo*

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

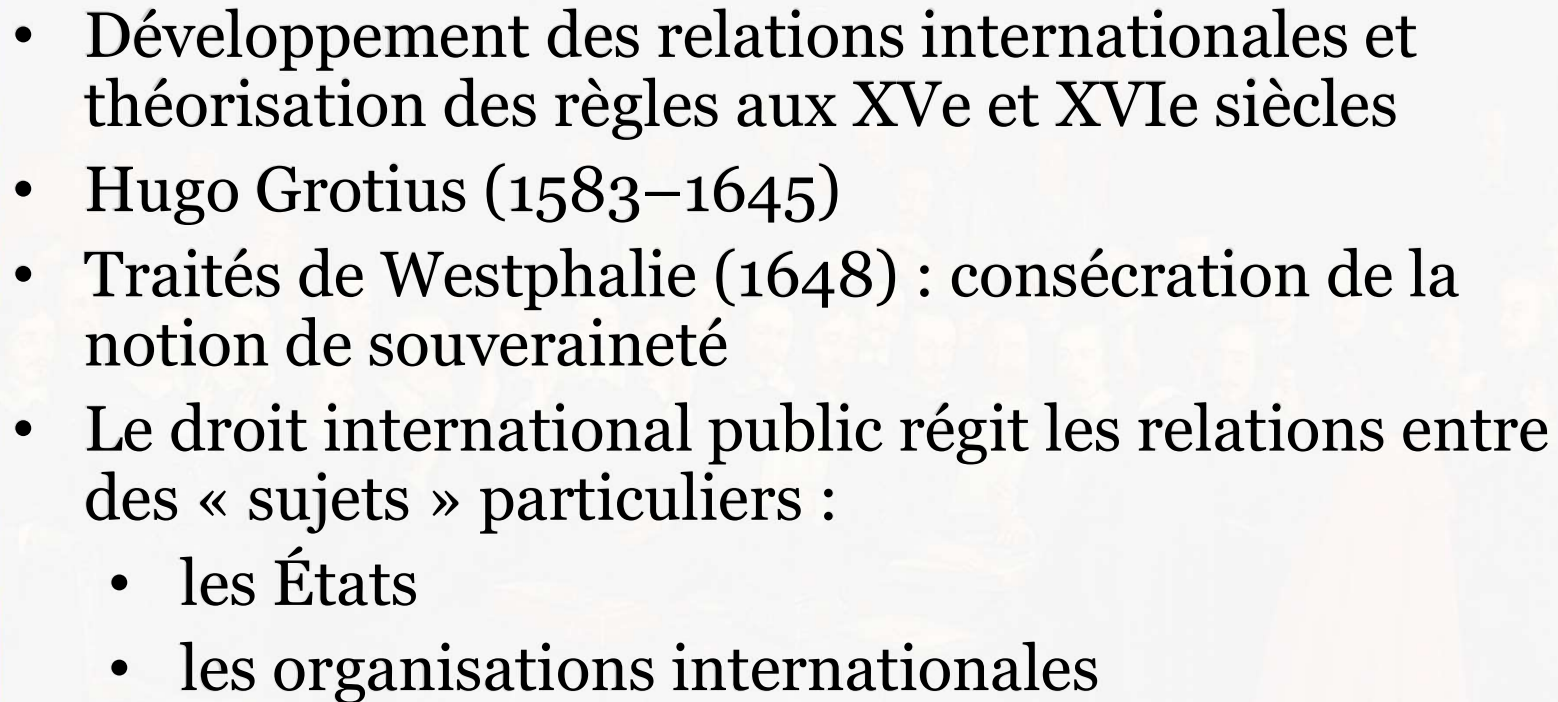
Chapitre 9 – Notions de droit international



Considérations générales

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

- 
- Développement des relations internationales et théorisation des règles aux *XVe* et *XVIe* siècles
 - Hugo Grotius (1583–1645)
 - Traités de Westphalie (1648) : consécration de la notion de souveraineté
 - Le droit international public régit les relations entre des « sujets » particuliers :
 - les États
 - les organisations internationales

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

A. Le rôle et les acteurs du droit international

[2]

nach einem französischen Holzschnitte.

NEUDRUCK 1914.



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- **Le traité**
 - Terminologie : traité, convention, pacte, protocole
 - Processus d'élaboration :
 - Négociations
 - Signature
 - Ratification et assentiment

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- **La conclusion des traités en Belgique (art. 167, de la Constitution)**

§ 1^{er}. Le Roi dirige les relations internationales, sans préjudice de la compétence des communautés et des régions de régler la coopération internationale, y compris la conclusion de traités, pour les matières qui relèvent de leurs compétences de par la Constitution ou en vertu de celle-ci.
[...]

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- **La conclusion des traités en Belgique (art. 167, de la Constitution)**

§ 2. Le Roi conclut les traités, à l'exception de ceux qui portent sur les matières visées au § 3. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment de la Chambre des représentants.

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- **La conclusion des traités en Belgique (art. 167, de la Constitution)**

§ 3. Les Gouvernements de communauté et de région visés à l'article 121 concluent, chacun pour ce qui le concerne, les traités portant sur les matières qui relèvent de la compétence de leur Parlement. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment du Parlement.

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- Fractionnement du *treaty-making power*
- *In foro interno, in foro externo*

| | Matières fédérales | Matières fédérées |
|--------------|----------------------------|---|
| Assentiment | Chambre | Parlements des Communautés et des Régions |
| Ratification | Roi (= roi + gouvernement) | Gouvernements fédérés |

- Un ordre à suivre entre l'assentiment et la ratification ?

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- Quid des **traités mixtes**?

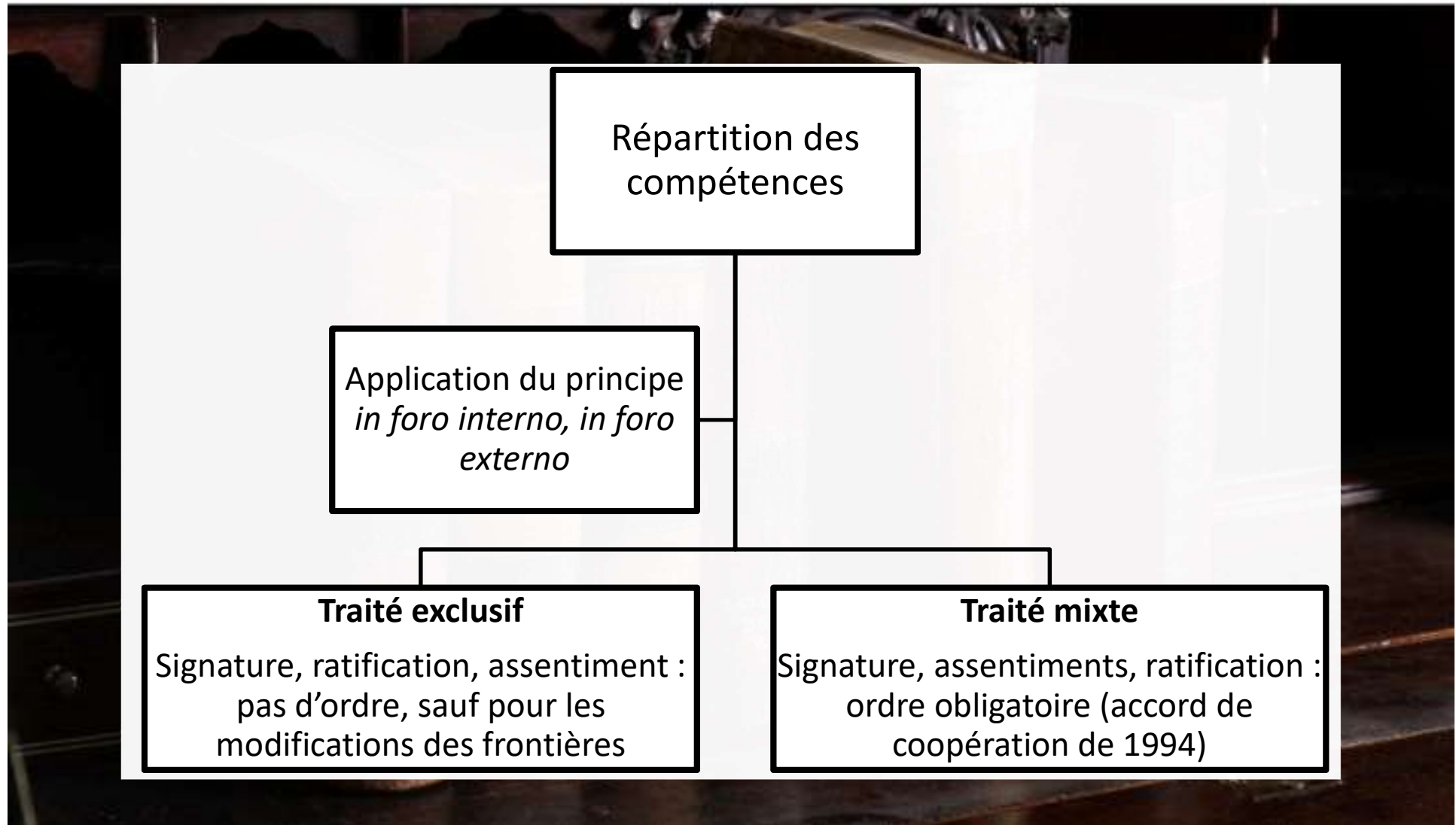
Chaque législateur, fédéral comme fédéré, est alors appelé à donner son assentiment

(art. 167, § 4, de la Constitution ; 92*bis*, § 4^{ter}, de la LSRI et Accord de coopération du 8 mars 1994).

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

B. Les sources du droit international

- **La coutume**

- Notion

- Conditions de son développement :

- l'existence d'une pratique générale et constante des États (élément objectif),
- qui est acceptée par ceux-ci comme une règle de droit (élément subjectif: *opinio juris sive necessitatis*)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

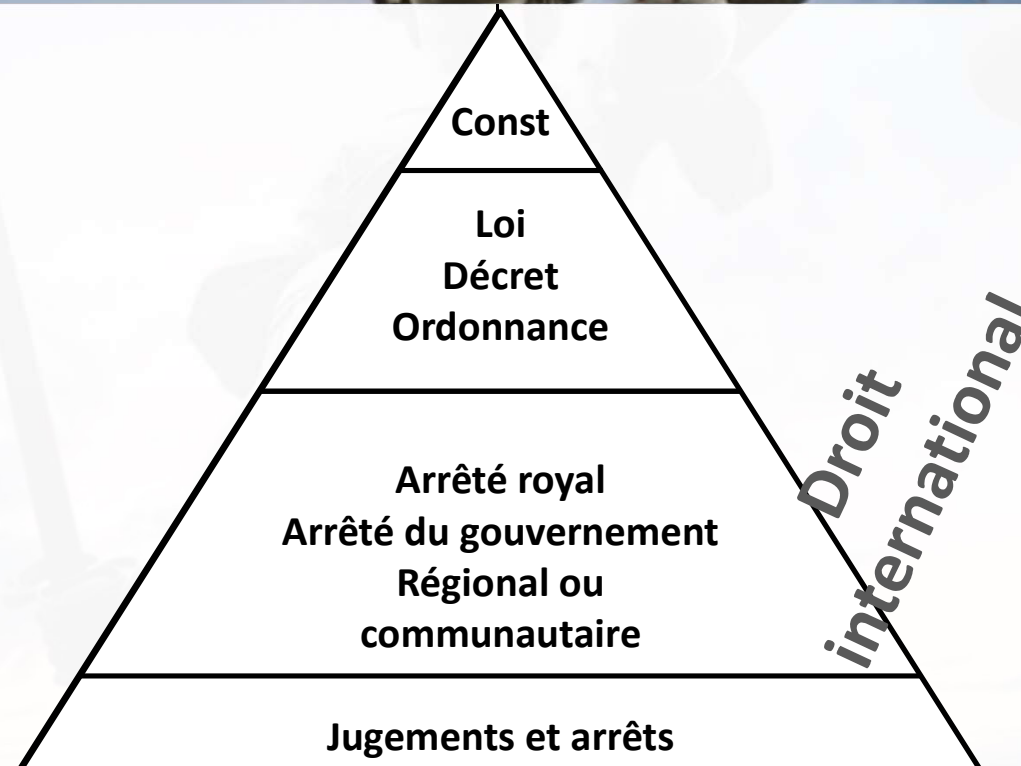
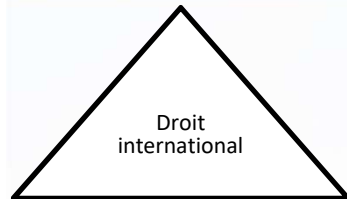
- 
- Où placer le droit international dans la hiérarchie des normes ?
 - Absence d'une solution générale pour tous les États

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

Dualisme



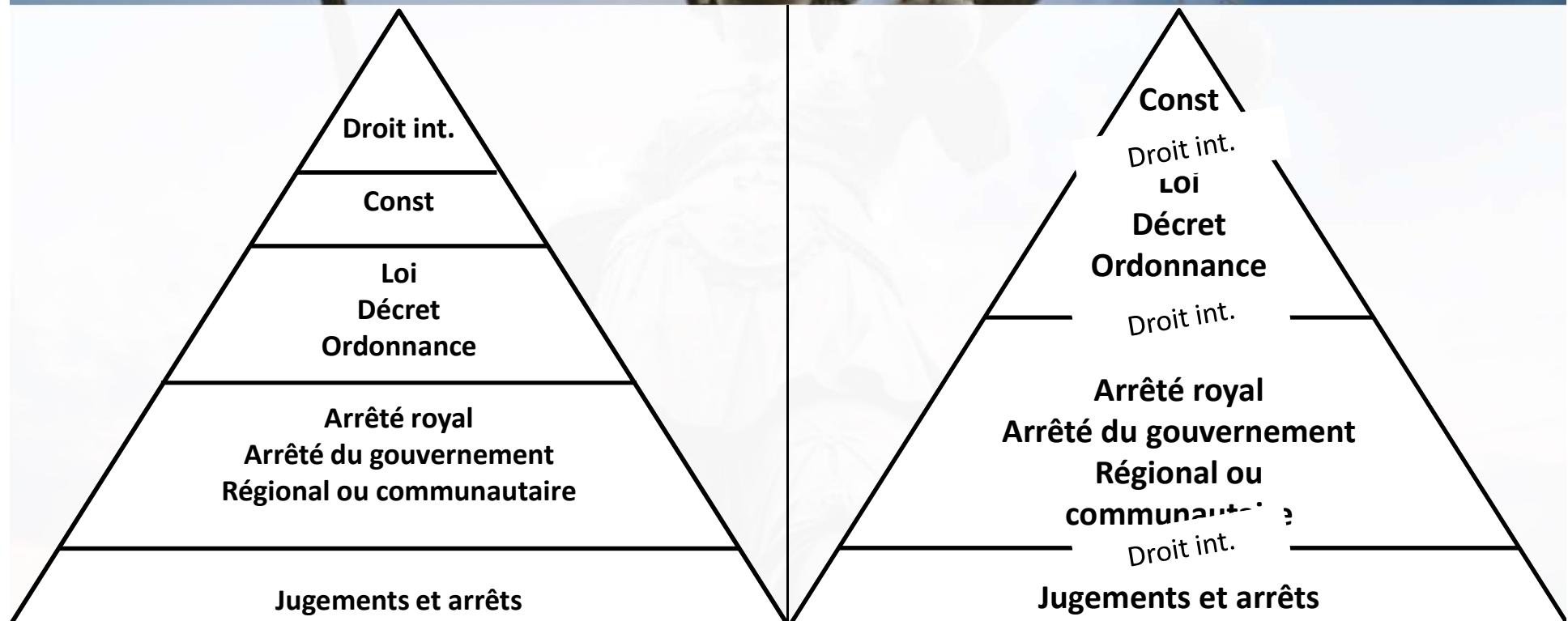
INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

Monisme à primauté de
droit externe

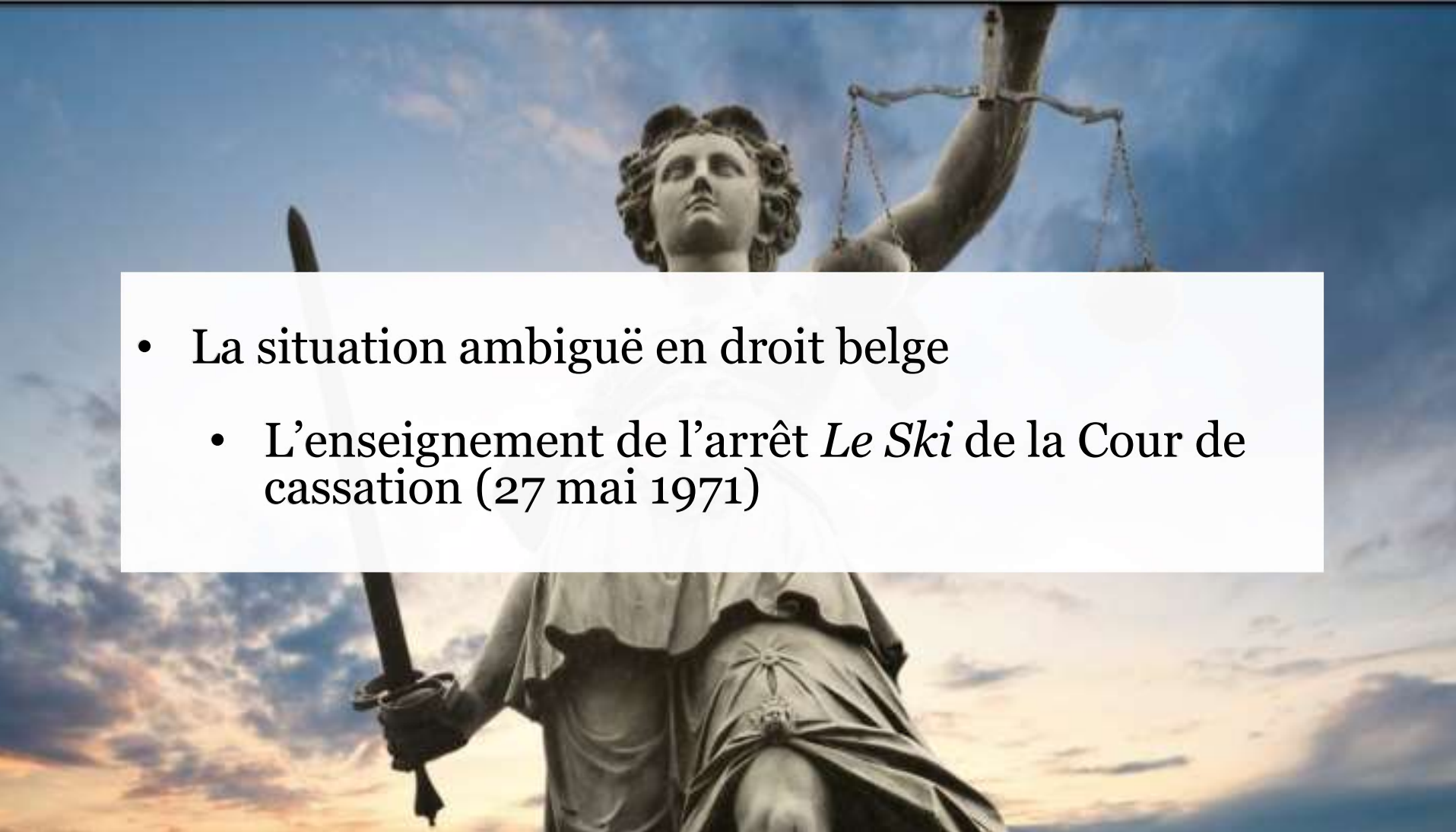
Monisme à primauté de
droit interne



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

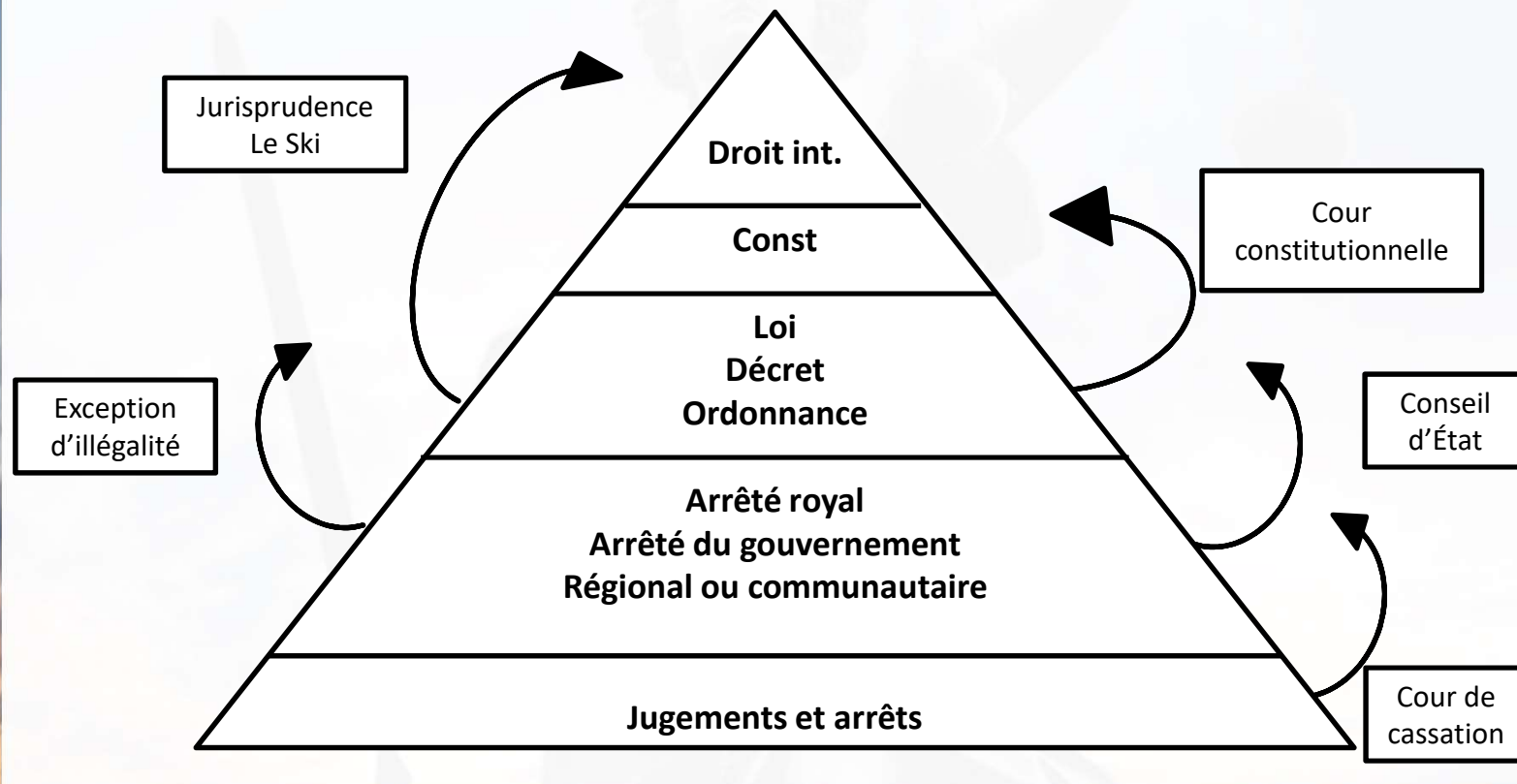
- 
- La situation ambiguë en droit belge
 - L'enseignement de l'arrêt *Le Ski* de la Cour de cassation (27 mai 1971)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

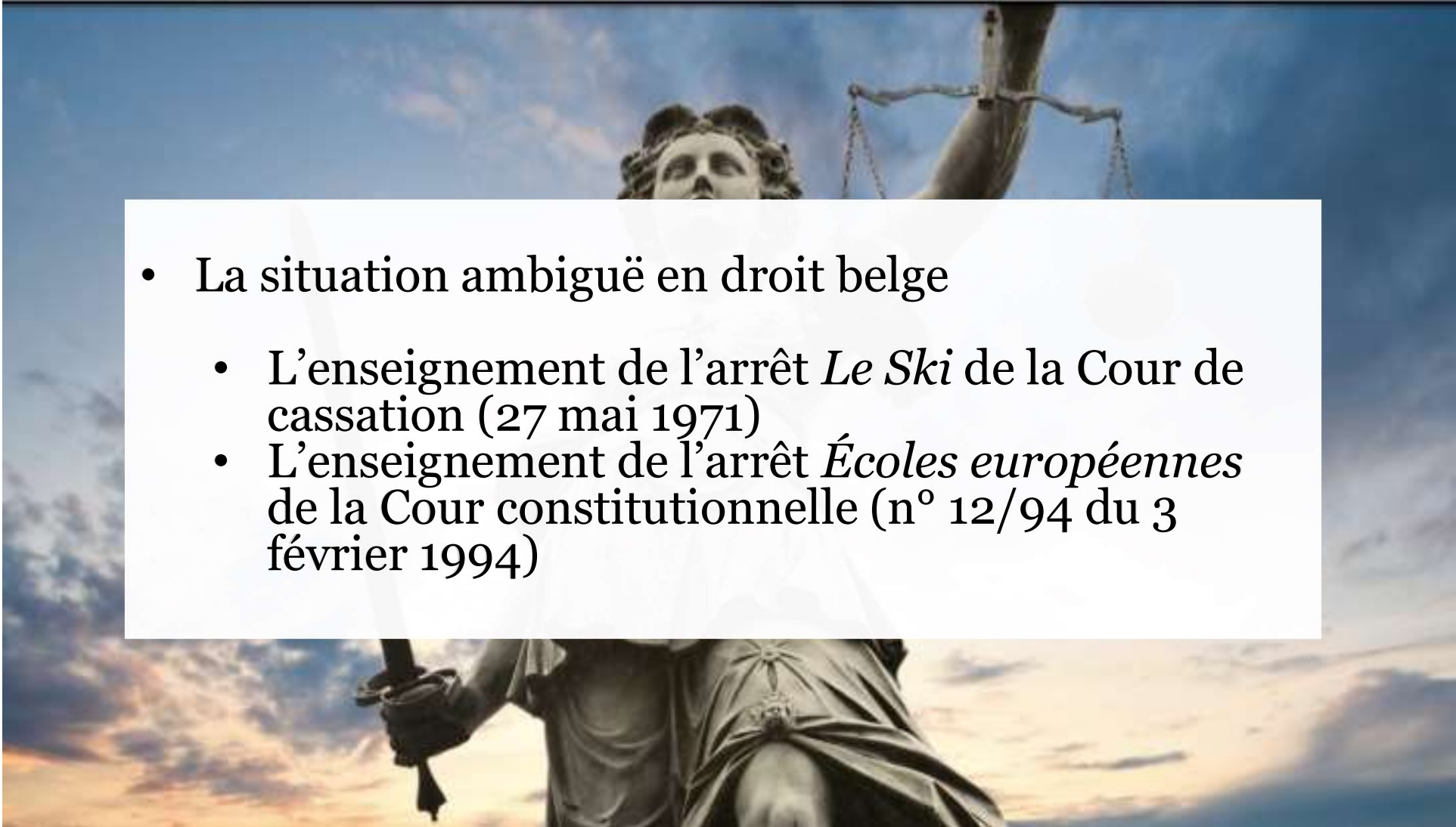
- **La pyramide des normes**



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

- 
- La situation ambiguë en droit belge
 - L'enseignement de l'arrêt *Le Ski* de la Cour de cassation (27 mai 1971)
 - L'enseignement de l'arrêt *Écoles européennes* de la Cour constitutionnelle (n° 12/94 du 3 février 1994)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes

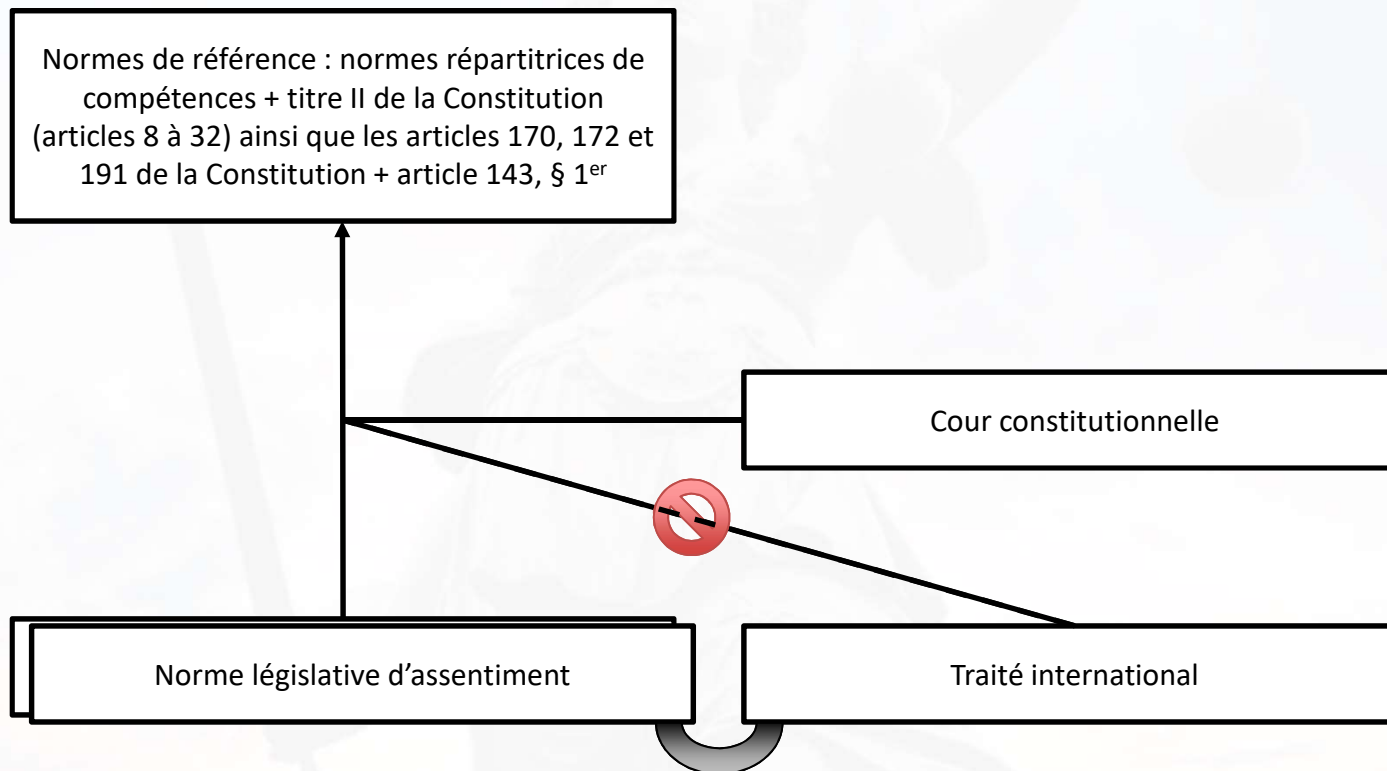
| <i>Cass., Le Ski</i> | <i>Cour const., Ecoles européennes</i> |
|---|--|
| Monisme à primauté de <u>droit international</u> | Monisme à primauté de <u>droit interne</u> |
| Droit international > Constitution | Constitution > Droit international |
| + Juge doit écarter la norme contraire au droit international directement applicable | |

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

C. Le droit international et la hiérarchie des normes


- **Le contrôle par la Cour constitutionnelle**



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies

- 
- **Éléments historiques**
 - Un précédent : la Société des Nations et son échec
 - La Charte des Nations Unies, signée à San Francisco le 26 juin 1945
(<https://www.youtube.com/watch?v=CW9oddJWxSo>)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies

- **L'essence de l'ONU :**


Le développement du principe d'interdiction de la guerre et ses exceptions

- La légitime défense (art. 51 Charte)
- Les interventions autorisées par le Conseil de sécurité (art. 42 Charte)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies

- 
- **Principaux organes**
 - L'Assemblée générale
 - Le Conseil de sécurité
 - Le secrétariat général
 - La Cour internationale de Justice

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies

- **L'assemblée générale**



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

- **Le Conseil de sécurité**



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies



- **Le secrétariat général**

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9. Notions de droit international

D. L'organisation des Nations Unies

- **La Cour internationale de justice**



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

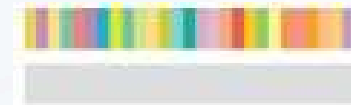
E. L'Union européenne



L'Union européenne

446 millions
d'habitants, 27 pays

États membres de l'Union
européenne



Pays candidats et
candidats potentiels

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- 
- **Éléments historiques**
 - La déclaration de Robert Schuman du 9 mai 1950 (<https://www.youtube.com/watch?v=codsdgpFjGo>)

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- 
- **Éléments historiques**
 - La déclaration de Robert Schuman du 9 mai 1950 (<https://www.youtube.com/watch?v=codsdgpFjGo>)
 - Le Traité instituant la Communauté européenne du Charbon et de l'Acier (CECA), signé à Paris le 18 avril 1951

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **1952** : la Communauté européenne du charbon et de l'acier
- **1958** : Les traités de Rome
 - La Communauté économique européenne
 - La Communauté européenne de l'énergie atomique (EURATOM)
- **1987** : L'acte unique européen
- **1993** : Traité de Maastricht : Traité sur l'Union européenne
- **1999** : Traité d'Amsterdam
- **2003** : Traité de Nice
- **2009** : Traité de Lisbonne



Construction de l'Union européenne

| | | |
|--|--|--|
| <p>1957 Allemagne, Belgique, France, Italie, Luxembourg, Pays-Bas</p> <p>1973 Danemark, Irlande, Royaume-Uni</p> <p>1981 Grèce</p> <p>1986 Espagne, Portugal</p> | <p>1995 Autriche, Finlande, Suède</p> <p>2004 Chypre, Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie, Malte, Pologne, République tchèque, Slovaquie, Slovénie</p> <p>2007 Bulgarie, Roumanie</p> <p>2013 Croatie</p> | <p>1990 Réunification allemande</p> <p>2020 Sortie de l'Union européenne</p> <p>Autres pays</p> |
|--|--|--|

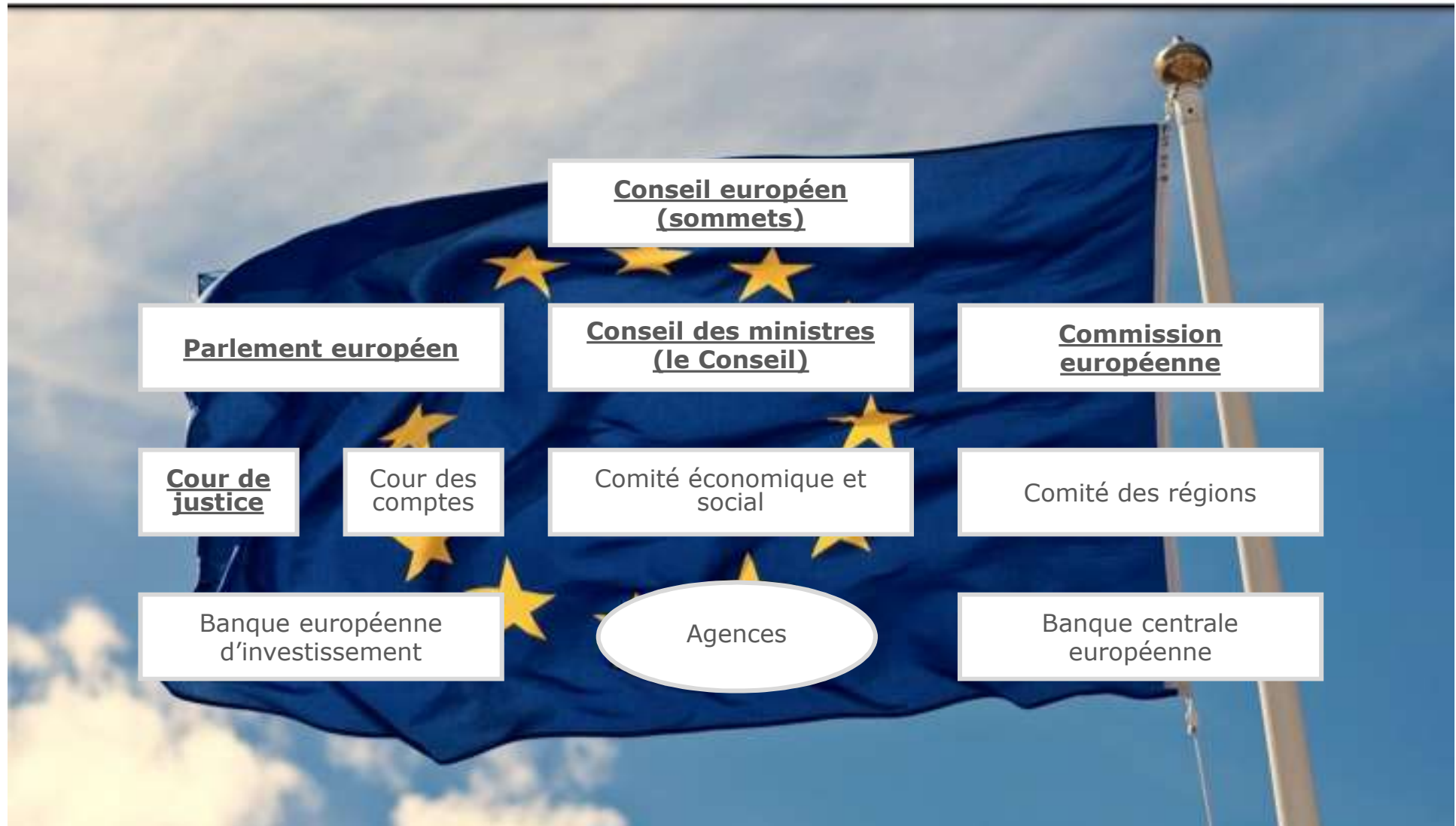
0 750 km

Auteur Breuer, Université de Liège
Source Eurostat, 2020

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **Principaux organes**

- Le Parlement européen
- Le Conseil européen
- Le Conseil
- La Commission
- La Cour de Justice de l'Union européenne

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

Le Parlement européen

- décide des lois et du budget de l'UE en collaboration avec le Conseil des ministres
- assure le contrôle démocratique du travail de toutes les institutions

Nombre de députés élus dans chaque État

| | | |
|----------------|-------------------------|----------------|
| Allemagne – 96 | Hongrie – 21 | Irlande – 13 |
| France – 79 | Portugal – 21 | Croatie – 12 |
| Italie – 76 | République tchèque – 21 | Lituanie – 11 |
| Espagne – 59 | Suède – 21 | Lettonie – 8 |
| Pologne – 52 | Autriche – 19 | Slovénie – 8 |
| Roumanie – 33 | Bulgarie – 17 | Estonie – 7 |
| Pays-Bas – 29 | Danemark – 14 | Chypre – 6 |
| Belgique – 21 | Finlande – 14 | Luxembourg – 6 |
| Grèce – 21 | Slovaquie – 14 | Malte – 6 |

Total - **705**

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **Le Conseil de l'Union européenne**
 - Un ministre de chaque État membre
 - Présidence tournante tous les six mois
 - Adopte des actes législatifs et le budget de l'UE en collaboration avec le Parlement
 - Gère la politique étrangère et de sécurité commune



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- La plupart des décisions du Conseil se prennent à la “**double majorité**”.
- Une décision doit être adoptée par minimum:
 - 55 % des États membres (15 pays)
 - États membres représentant 65 % de la population totale de l'UE

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **Le Conseil européen**
 - Sommets réunissant les chefs d'Etat et de gouvernement de tous les pays de l'Union européenne
 - Au moins quatre sommets par an
 - Fixe les grandes lignes politiques de l'UE

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

La Commission européenne

- 27 membres indépendants (un par État membre de l'UE)
- Elle propose de nouvelles législations
- Elle est l'organe exécutif de l'UE
- Elle est la “gardienne des traités”
- Elle représente l'UE sur la scène internationale



INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- Les grandes priorités de l'UE sont fixées par le **Conseil européen**, qui réunit dirigeants nationaux et européens
- Les citoyens de l'UE sont représentés par les députés, élus au suffrage universel direct au **Parlement européen**
- Les intérêts de l'UE dans son ensemble sont défendus par la **Commission européenne**, dont les membres sont désignés par les gouvernements nationaux
- Les intérêts des États membres sont défendus par les gouvernements nationaux au sein du **Conseil de l'Union européenne**

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne



Le Parlement européen "voix du peuple"

David Sassoli, président du Parlement européen



Le Conseil européen et le Conseil "voix des États membres"

Charles Michel, président du Conseil européen



La Commission européenne "promotrice de l'intérêt commun"

Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

La Cour de justice de l'Union – garante du droit

- 27 juges indépendants (un par État membre de l'UE)
- Elle statue sur l'interprétation du droit de l'UE
- Elle veille à ce que le droit européen soit appliqué uniformément dans tous les pays de l'UE

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **Les libertés européennes**

- Les libertés de circulation
 - des personnes,
 - des marchandises,
 - des services et
 - des capitaux

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- Le droit européen est constitué du **droit «primaire»** et du **droit «dérivé»**.
 - Les traités forment le **droit primaire**: ils définissent les règles fondamentales sur lesquelles l'Union européenne fonde toute son action.
 - Le **droit dérivé** est composé de l'ensemble des actes législatifs de l'UE (les directives, les règlements et les décisions), qui découlent des principes et des objectifs définis dans les traités.

INTRODUCTION AU DROIT PUBLIC

Chapitre 9 – Notions de droit international

E. L'Union européenne

- **Distinction entre règlements et directives**
 - Le **règlement**, norme qui s'impose en tous ces éléments aux autorités et aux ressortissants des États membres.
 - La **directive**, instrument de législation indirecte qui suppose des actes de transposition

Concepts-clés

- La coutume
- Le monisme à primauté de droit interne ou à primauté de droit international
- L'adage *in foro interno, in foro externo*