

# **Appel à communications lancé par l'Agence universitaire de la Francophonie pour les 1<sup>ères</sup> Assises de la Francophonie scientifique**

Bucarest, Roumanie, 22 - 24 septembre 2021

## **Atelier 10 - Axe stratégique : Recherche-Développement, Innovation-Action**

### **Proposition acceptée**

**Titre :** Contraintes géographiques et culturelles dans la mise en œuvre de la transition juste. Etude de cas du bassin houiller de la vallée de Jiu en Roumanie

**Auteur :** Sanda Nicola, doctorante en sciences géographiques, Université de Liège, Belgique

#### **Résumé :**

La mise en œuvre de la transition juste dans le bassin minier de la vallée de Jiu, en Roumanie, est un défi majeur dans l'élaboration de stratégies de développement post-exploitation. Cette communication a comme objectif de mettre en lumière la confrontation entre les orientations de la Commission européenne et les réalités locales. En effet, les préjudices secondaires liés à la transition ne sont pas répartis uniformément au sein de l'Union européenne et certaines communautés sont plus vulnérables que d'autres, selon leur position géographique, leur capital local et le succès de la transition dépend fortement de la coopération entre les parties prenantes. Dans cet article, nous énumérerons les facteurs de vulnérabilité de la communauté de la vallée de Jiu dans la transition, et nous proposerons des recommandations pour soutenir la communauté dans la conception de nouvelles stratégies de développement post-minage.

**Mots-clés :** charbon, résilience, Roumanie, transition juste, Vallée de Jiu, vulnérabilité

#### **Diagnostic :**

Alors que les pays alimentés au charbon tentent d'atteindre leurs objectifs de réduction de carbone et passent au démantèlement des mines les uns après les autres (Brauers & Oei, 2020), la transition vers l'économie verte implique des changements radicaux pour certaines corporations professionnelles et communautés régionales. En fermant les mines de charbon de la vallée du Jiu et les mines de lignite du bassin d'Olténie, la Roumanie sera parmi les pays les plus touchés par les pertes d'emplois, ainsi que l'un des principaux bénéficiaires des fonds européens pour la transition juste (European Commission & Directorate-General for Energy, 2019).

Environ 4 000 personnes travaillent encore dans l'exploitation minière dans la vallée de Jiu, où quatre mines sont toujours actives : Lonea, Livezeni, Lupeni et Vulcan. La fermeture de deux d'entre eux, Lonea et Lupeni, était initialement prévue pour 2018, puis la date limite a été reportée et la fermeture des quatre a été annoncée jusqu'en 2024 (Burlacu et al., 2019). Dans la version la plus récente de la stratégie de développement de la vallée de Jiu (PwC, 2021), actuellement en débat public, le terme mentionné est 2030, mais un engagement ferme de la Roumanie à cet égard n'existe pas encore.

Assurant que « *personne ne sera laissé pour compte* » et promettant une « *transition juste* », la Commission européenne a mis en place plusieurs programmes de financement ainsi que des lignes directrices, tout en laissant le pouvoir de décision aux niveaux régional et local. Bien qu'elle offre de nouvelles opportunités de développement durable, la transition présente donc toujours des risques puisque la répartition des avantages et des coûts n'est pas toujours égale (O'Sullivan et al., 2020).

Les implications négatives de la transition pour les communautés vivant dans les bassins houillers vont des répercussions socio-économiques néfastes (Snyder, 2018) aux conséquences culturelles, telles que la perte de l'identité locale enracinée (Della Bosca & Gillespie, 2018), d'où la nécessité d'une « transition juste » (Harrhill & Douglas, 2019) grâce à des politiques environnementales qui ne seront pas préjudiciables au bien-être social ou économique des acteurs qui dépendent traditionnellement du secteur des combustibles fossiles (Robins et al., 2018). En termes d'objectifs climatiques et de décarbonation, la gouvernance est assurée par une combinaison de contributions déterminées au niveau national et sous-national, sous surveillance et vérification internationales, créant une marge de manœuvre pour exercer des pressions éventuelles pour atteindre l'objectif ambitieux de maintenir le réchauffement climatique bien en dessous de deux degrés Celsius. L'Accord de Paris a explicitement déclaré que le succès des activités de décarbonation dépendait principalement de facteurs locaux, y compris certains acteurs non étatiques (Bernstein & Hoffmann, 2018). La transition juste a un caractère politique profond (Healy & Barry, 2017) et il a été observé dans plusieurs bassins houillers que certains acteurs s'y opposent et ralentissent intentionnellement le processus de transition. La transformation des systèmes énergétiques peut être un processus désordonné, conflictuel et extrêmement désarticulé partout (Meadowcroft, 2009), mais surtout là où les parties prenantes n'ont pas la même vision sur l'avenir post-minier de la région, et les autorités régionales n'assument pas fermement la gestion de la transition.

A partir d'enseignements tirés de l'expérience d'autres régions présentant des caractéristiques similaires décrites dans la littérature, sur base de données recueillies à partir de rapports officiels, ainsi que de nos propres méthodes mixtes de recherche qualitative, cet article propose une étude de cas dans la vallée de Jiu, où se trouvent les plus grandes ressources houillères de Roumanie, en vue d'anticiper si cette région a la capacité d'absorber les chocs provoqués par l'élimination imminente du charbon.

### **Argumentaire :**

La vulnérabilité, comme la résilience, est généralement considérée comme spécifique aux perturbations d'un système (Gallopín, 2006) et tant les approches de la résilience que la vulnérabilité concernent la manière dont les systèmes réagissent au changement (Miller et al., 2010). Bien qu'elle se soit vu attribuer un rôle-clé dans le succès de la transition juste, la résilience a rarement été reconnue avant qu'un choc, un stress ou une catastrophe ne se produise (Weichselgartner & Kelman, 2015). Confrontées aux mêmes défis, ayant accès à des ressources financières similaires, les collectivités obtiennent toujours des résultats différents

dans la gestion de la transition énergétique car elles possèdent des capitaux locaux différents (les biens matériels, les savoir-faire, les personnes et la communauté) (Castle, 1998): en effet, une certaine pratique intelligente dans un nouveau contexte ne mène pas nécessairement au succès (Frantal et al., 2018).

Une transition juste ne signifie pas seulement de remplacer un modèle économique par un autre (Kelemen, 2020), mais un processus de transformation géré selon une approche polycentrique, par les autorités et institutions régionales, nationales et internationales, combinant les politiques climatiques, énergétiques, sociales et structurelles et considérant les effets à long terme (Oei et al., 2020). Pour parvenir à une transition juste, il est important d'identifier et de comprendre pourquoi certaines régions auront besoin d'une attention particulière de la part des interventions gouvernementales (Fleming-Muñoz et al., 2020). À cet égard, les perspectives de la géographie contribuent au développement de compréhensions plus perspicaces et plus riches du rôle d'un État et de sa nature dans différents contextes (Johnstone & Newell, 2018). La situation géographique joue un rôle décisif dans la diversification économique, influençant la présence, l'absence et le mélange d'entreprises et d'industries (Garmestani et al., 2006). Dans le même temps, le potentiel d'attraction de salariés hautement qualifiés dépend de l'attractivité d'une région (Sherrieb et al., 2010), d'où, les limites à l'élaboration des scénarios post-minage.

### **Recommandations :**

- Pour que la transition soit juste, la stratégie de développement doit prendre en compte les aspirations de toutes les parties prenantes, et lorsque leurs intérêts sont divergents, un besoin d'arbitrage par les autorités locales, régionales et nationales est nécessaire.
- Toute stratégie de développement post-minier doit s'appuyer sur la meilleure utilisation possible du potentiel local déjà existant - ressources humaines, patrimoine culturel, industriel ou paysager. La transition ne peut être juste si la transformation économique a pour conséquence la marginalisation de certaines catégories de population, ainsi la cartographie du capital local est une condition préalable à la réussite de la transition.
- Les habitants de la vallée de Jiu savent qu'ils sont confrontés à une chance historique de relancer la région en utilisant les fonds pour la transition juste, mais ils reconnaissent qu'ils ont besoin de conseils pour imaginer un avenir meilleur. Dans une région mono-industrielle depuis 150 ans, où le niveau d'éducation est faible, le besoin de vision et de savoir-faire est au moins aussi important/déterminant que le besoin d'argent.
- L'Université de Petrosani, qui forme depuis des décennies des spécialistes de l'exploitation minière, devrait pouvoir jouer un rôle décisif dans la transformation socio-économique de la région, en adaptant ses programmes d'enseignement aux nouvelles réalités. L'AUF pourrait apporter son aide en formant des universitaires, en offrant des bourses, en intensifiant les échanges culturels. Si la vallée de Jiu sort de l'isolement culturel, les chances de développement économique augmenteront également de manière exponentielle.

### **Référence:**

- Bernstein, S., & Hoffmann, M. (2018). The politics of decarbonization and the catalytic impact of subnational climate experiments. *Policy Sciences*, 51(2), 189–211. <https://doi.org/10.1007/s11077-018-9314-8>
- Brauers, H., & Oei, P.-Y. (2020). The political economy of coal in Poland: Drivers and barriers for a shift away from fossil fuels. *Energy Policy*, 144, 111621. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2020.111621>
- Burlacu, R., SUDITU, B., & GAFTEA, V. (2019). *Just transition in Hunedoara. Economic diversification in a fair and sustainable manner*. <https://bankwatch.org/publication/just-transition-in-hunedoara-economic-diversification-in-a-fair-and-sustainable-manner>
- Castle, E. N. (1998). A Conceptual Framework for the Study of Rural Places. *American Journal of Agricultural Economics*, 80(3), 621–631. <https://doi.org/10.2307/1244569>
- Della Bosca, H., & Gillespie, J. (2018). The coal story: Generational coal mining communities and strategies of energy transition in Australia. *Energy Policy*, 120, 734–740. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.04.032>
- European Commission, & Directorate-General for Energy. (2019, June 18). *COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS United in delivering the Energy Union and Climate Action—Setting the foundations for a successful clean energy transition*. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52019DC0285>
- Fleming-Muñoz, D. A., Poruschi, L., Measham, T., Meyers, J., & Moglia, M. (2020). Economic vulnerability and regional implications of a low carbon emissions future. *Australian Journal of Agricultural and Resource Economics*, 64(3), 575–604. Scopus. <https://doi.org/10.1111/1467-8489.12356>
- Frantál, B., Van der Horst, D., Martinát, S., Schmitz, S., Silva, L., Golobic, M., & Roth, M. (2018). *Spatial targeting, synergies and scale: Exploring the criteria of smart practices for siting renewable energy projects*. *Energy policy*, 120, 85-93. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.05.031>
- Gallopin, G. C. (2006). Linkages between vulnerability, resilience, and adaptive capacity. *Global Environmental Change*, 16(3), 293–303. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2006.02.004>
- Garmestani, A. S., Allen, C. R., Mittelstaedt, J. D., Stow, C. A., & Ward, W. A. (2006). Firm size diversity, functional richness, and resilience. *Environment and Development Economics*, 11(4), 533–551. <https://doi.org/10.1017/S1355770X06003081>
- Harrahill, K., & Douglas, O. (2019). Framework development for ‘just transition’ in coal producing jurisdictions. *Energy Policy*, 134, 110990. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2019.110990>
- Healy, N., & Barry, J. (2017). Politicizing energy justice and energy system transitions: Fossil fuel divestment and a “just transition.” *Energy Policy*, 108, 451–459. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2017.06.014>
- Johnstone, P., & Newell, P. (2018). Sustainability transitions and the state. *Environmental Innovation and Societal Transitions*, 27, 72–82. <https://doi.org/10.1016/j.eist.2017.10.006>

- Kelemen, A. (2020). *Supporting sustainability transitions under the European Green Deal with cohesion policy*. Directorate-General for Regional and Urban Policy.  
[https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/studies/pdf/report\\_sust\\_transit\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/report_sust_transit_en.pdf)
- Meadowcroft, J. (2009). What about the politics? Sustainable development, transition management, and long term energy transitions. *Policy Sciences*, 42(4), 323. <https://doi.org/10.1007/s11077-009-9097-z>
- Miller, F., Osbahr, H., Boyd, E., Thomalla, F., Bharwani, S., Ziervogel, G., Walker, B., Birkmann, J., van der Leeuw, S., Rockström, J., Hinkel, J., Downing, T., Folke, C., & Nelson, D. (2010). Resilience and Vulnerability: Complementary or Conflicting Concepts? *Ecology and Society*, 15(3).  
<https://doi.org/10.5751/ES-03378-150311>
- Oei, P.-Y., Brauers, H., & Herpich, P. (2020). Lessons from Germany's hard coal mining phase-out: Policies and transition from 1950 to 2018. *Climate Policy*, 20(8), 963–979.  
<https://doi.org/10.1080/14693062.2019.1688636>
- O'Sullivan, K., Golubchikov, O., & Mehmood, A. (2020). Uneven energy transitions: Understanding continued energy peripheralization in rural communities. *Energy Policy*, 138, 111288.  
<https://doi.org/10.1016/j.enpol.2020.111288>
- PwC. (2021). *Strategia pentru dezvoltarea economică, socială și de mediu a Văii Jiului (2021-2030)*.
- Robins, N., Brunsting, V., & Wood, D. (2018). *Investing in a just transition*. 46.
- Sherrieb, K., Norris, F. H., & Galea, S. (2010). Measuring Capacities for Community Resilience. *Social Indicators Research*, 99(2), 227–247. <https://doi.org/10.1007/s11205-010-9576-9>
- Snyder, B. F. (2018). Vulnerability to decarbonization in hydrocarbon-intensive counties in the United States: A just transition to avoid post-industrial decay. *Energy Research & Social Science*, 42, 34–43. <https://doi.org/10.1016/j.erss.2018.03.004>
- Weichselgartner, J., & Kelman, I. (2015). Geographies of resilience: Challenges and opportunities of a descriptive concept. *Progress in Human Geography*, 39(3), 249–267.  
<https://doi.org/10.1177/0309132513518834>