

# L'initiative citoyenne européenne

Dynamique démocratique : Union  
européenne

Pr. Jérôme JAMIN

# Introduction

- Brièvement
- À ne pas confondre avec:
  - Le droit de pétition (art 227 TFUE)
- Autres moyens d'informations de la Commission

# 1. Origine

- Convention européenne (février 2002-juillet 2003)
- Alain Lamassoure & Jürgen Meyer
- Participation plus directe des citoyens
  - Référendum écarté
    - Décision en dernier recours
- Intégré dans Traité de Rome II

# 1. Origine

- Intégré dans Traité de Rome II

*Article I-47 Principe de la démocratie participative*

*[...]*

*4. Des citoyens de l'Union, au nombre d'un million au moins, ressortissants d'un nombre significatif d'États membres, peuvent prendre l'initiative d'inviter la Commission, dans le cadre de ses attributions, à soumettre une proposition appropriée sur des questions pour lesquelles ces citoyens considèrent qu'un acte juridique de l'Union est nécessaire aux fins de l'application de la Constitution. La loi européenne arrête les dispositions relatives aux procédures et conditions requises pour la présentation d'une telle initiative citoyenne, y compris le nombre minimum d'États membres dont les citoyens qui la présentent doivent provenir.*

# 1. Origine

- Intégré dans Traité de Rome II...puis dans le Traité de Lisbonne (2009)
- Livre Vert sur l'UE (11 novembre 2009)

## 2. Bases légales

- Traité de Lisbonne (2009)
  - Art 11, 4. TUE
    - Idem Rome II
      - Sauf dernier §
        - *Les procédures et conditions requises pour la présentation d'une telle initiative sont fixées conformément à l'article 24, premier alinéa, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.*

## 2. Bases légales

- Traité de Lisbonne (2009)
  - Art 24 §1 TFUE
    - *Le Parlement européen et le Conseil, statuant par voie de règlements conformément à la procédure législative ordinaire, arrêtent les dispositions relatives aux procédures et conditions requises pour la présentation d'une initiative citoyenne au sens de l'article 11 du traité sur l'Union européenne, y compris le nombre minimum d'États membres dont les citoyens qui la présentent doivent provenir.*

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne (JO L 65 du 11.3.2011, p. 1)

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Art 1 : base légale
  - Art 2 : définitions des termes
    - Initiative citoyenne
    - Signataires
    - Organisateurs
  - Art 3 : Exigences applicables aux organisateurs et aux signataires
  - Art 4 : Enregistrement d'une proposition d'initiative citoyenne

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Art 5 : Procédures et conditions pour la collecte des déclarations de soutien
  - Art 6 : Systèmes de collecte en ligne
  - Art 7 : Nombre minimal de signataires par État membre
  - Art 8 : Vérification et certification par les États membres des déclarations de soutien

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Art 9 : Présentation d'une initiative citoyenne à la Commission
  - Art 10 : Procédure d'examen d'une initiative citoyenne par la Commission
  - Art 11 : audition publique
  - Art 12 : protection des données à caractère perso

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Art 13 : responsabilité
  - Art 14 : sanctions
  - Art 15 : Autorités compétentes au sein des États membres
  - Art 16 : modification des annexes

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Art 17 : exercice de la délégation
  - Article 18 : Révocation de la délégation
  - Article 19 : Objections aux actes délégués
  - Article 20 : Comité
  - Article 21 : Notification des dispositions nationales
  - Art 22 : révision
  - Art 23 : entrée en vigueur

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT (UE) No 211/2011
  - Annexes
    - Nombre minimal de signataires par EM
    - Canevas de documents
    - Compétence des EM pour la vérification

## 2. Bases légales

### FORMULAIRE POUR LA PRÉSENTATION D'UNE INITIATIVE CITOYENNE À LA COMMISSION

1. Intitulé de l'initiative citoyenne:
2. Numéro d'enregistrement attribué par la Commission:
3. Date d'enregistrement:
4. Nombre de déclarations de soutien valables reçues (doit être au moins d'un million):
5. Nombre de signataires certifiés par les États membres:

|                       | BE | BG | CZ | DK | DE | EE | IE | EL | ES | FR | HR | IT | CY    | LV | LT | LU |
|-----------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|-------|----|----|----|
| Nombre de signataires |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |       |    |    |    |
|                       | HU | MT | NL | AT | PL | PT | RO | SI | SK | FI | SE | UK | TOTAL |    |    |    |
| Nombre de signataires |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |       |    |    |    |

## 2. Bases légales

- RÈGLEMENT D'EXÉCUTION (UE) N o 1179/2011 DE LA COMMISSION du 17 novembre 2011 établissant des spécifications techniques pour les systèmes de collecte en ligne conformément au règlement (UE) no 211/2011 du Parlement européen et du Conseil relatif à l'initiative citoyenne

# 3. Fonctionnement

- 
- Création comité des citoyens

- 
- Enregistrement de la proposition
  - Max. 2 mois

- 
- Certification
  - Max. 1 mois

- 
- Collecte des déclarations de soutien
  - Max. 12 mois

- 
- Vérification des déclaration
  - Max. 3 mois

- 
- Présentation de l'initiative à la Commission

- 
- Examen, audition publique au Parlement européen et réponse de la Commission
  - Max. 3 mois

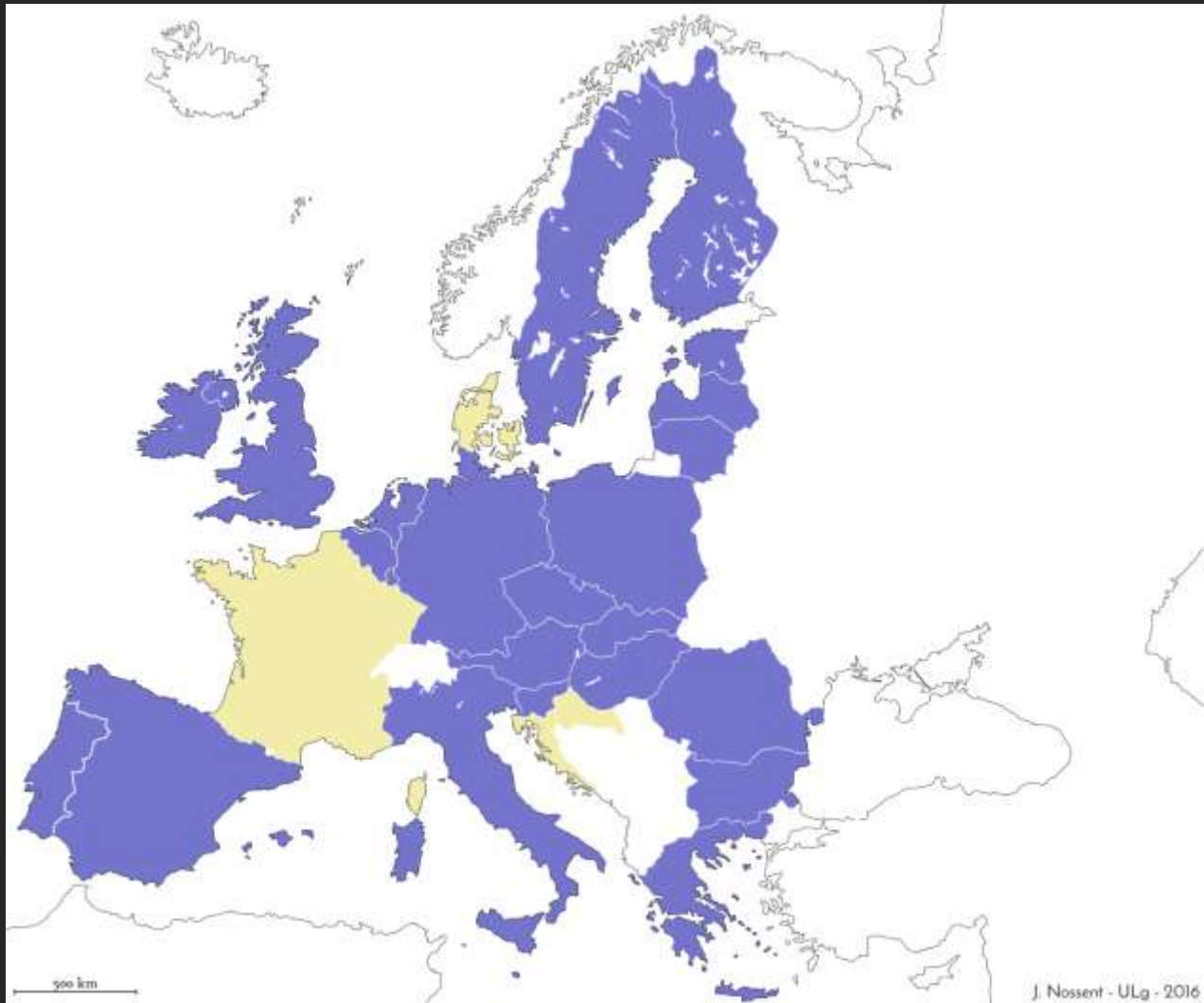
# 4. Application

- 51 demandes
  - 31 reçues
  - 3 « réussies »
    - *L'eau et l'assainissement sont un droit humain!*  
*L'eau est un bien public, pas une marchandise !*
    - *Un de nous*
    - *STOP VIVISECTION*

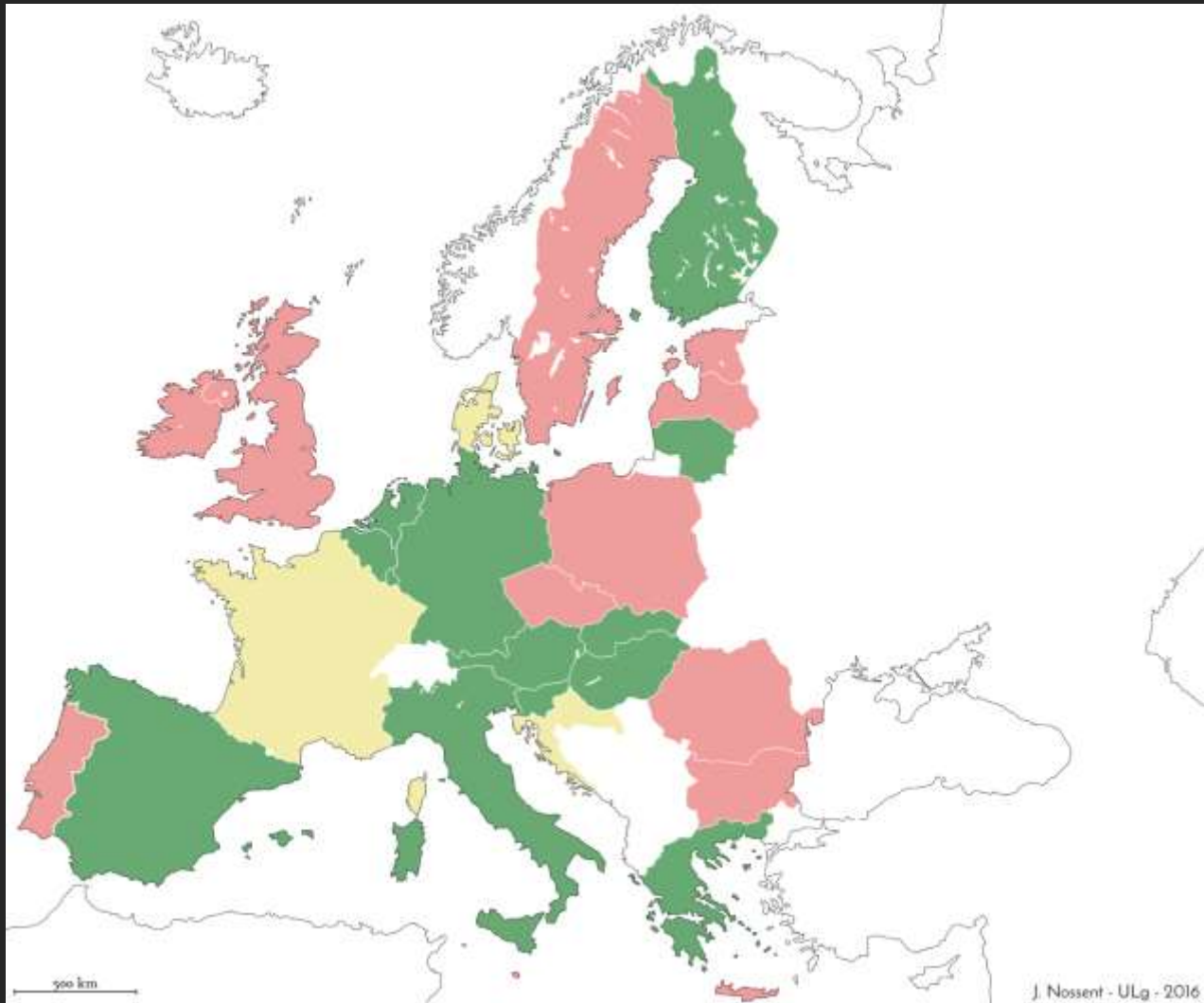
# 4. Application

- *L'eau et l'assainissement sont un droit humain! L'eau est un bien public, pas une marchandise ! (Right2Water)*
  - Enregistrement : 10/05/2012
  - Décision Commission : 19/03/2014
  - Total signataires : 1 659 543

# 4. Application



# 4. Application



# 4. Application

- *L'eau et l'assainissement sont un droit humain! L'eau est un bien public, pas une marchandise ! (Right2Water)*
  - Enregistrement : 10/05/2012
  - Décision Commission : 19/03/2014
  - Total signataires : 1 659 543
- DIRECTIVE (UE) 2015/1787 DE LA COMMISSION du 6 octobre 2015 modifiant les annexes II et III de la directive 98/83/CE du Conseil relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine

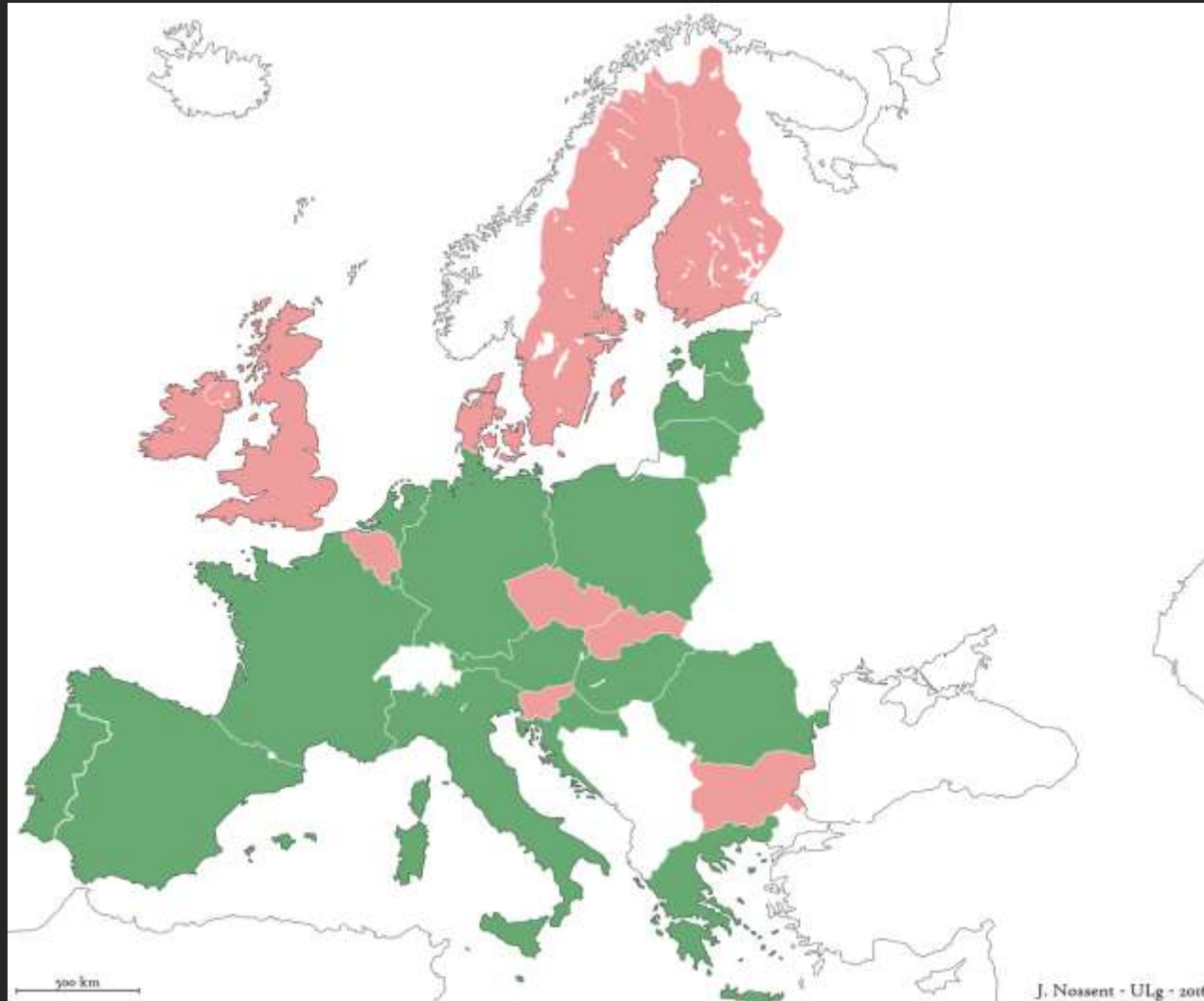
# 4. Application

- *Un de nous*
  - Enregistrement : 11/05/2012
  - Décision commission : 28/05/2014
  - Total signataires : 1 659 543

# 4. Application



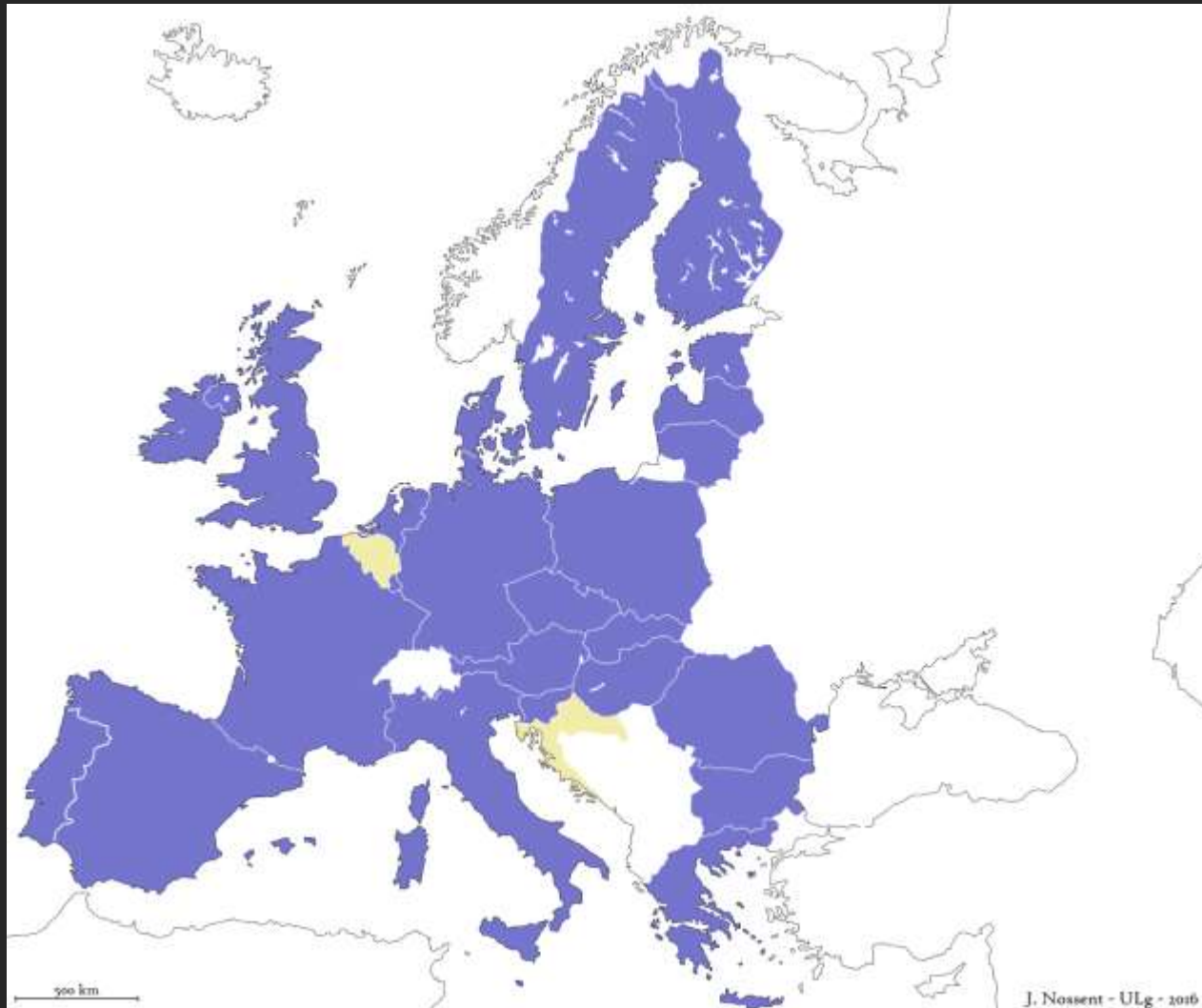
# 4. Application



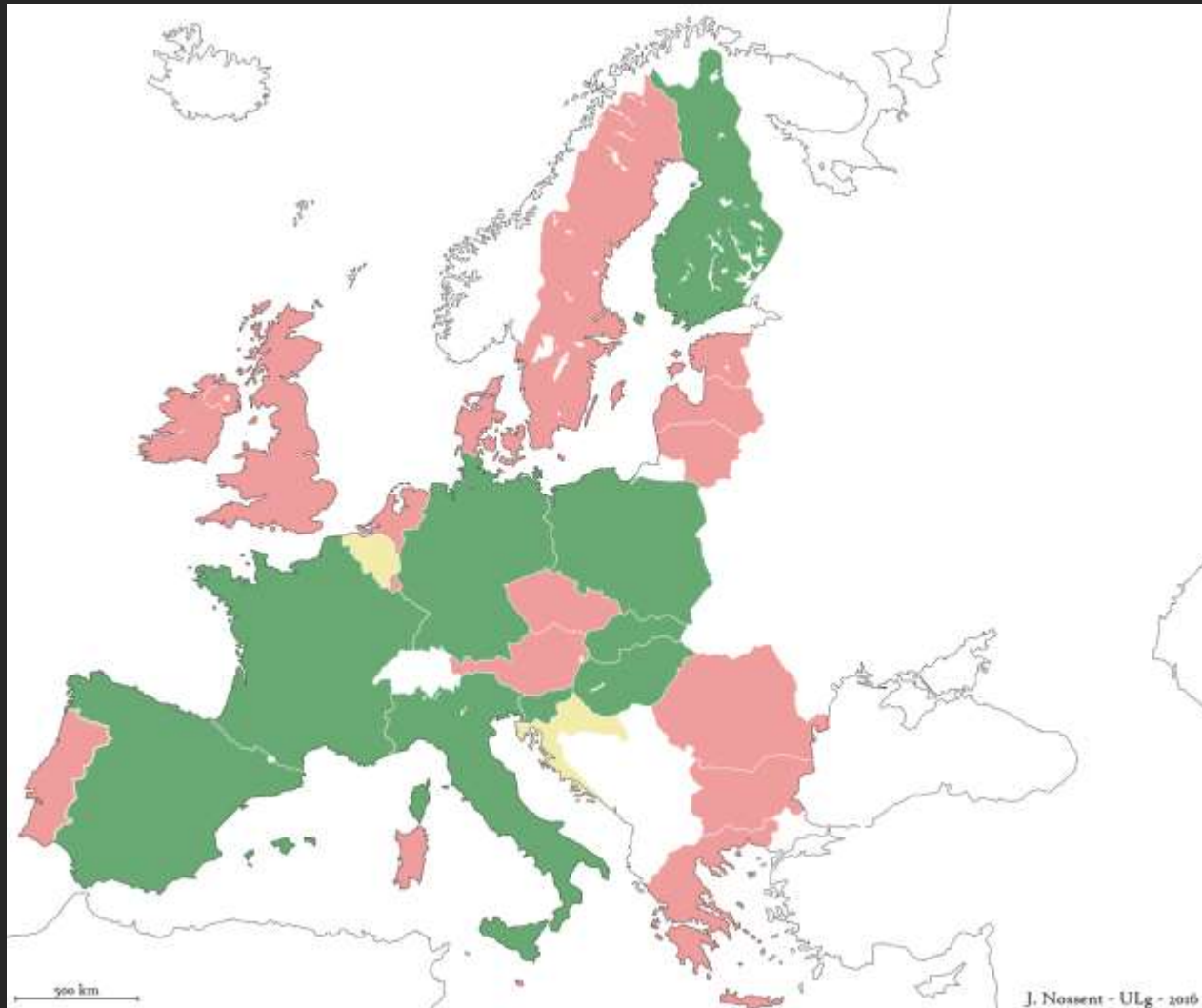
# 4. Application

- *STOP VIVISECTION*
  - Enregistrement : 22/06/2012
  - Décision Commission : 03/06/2015
  - Total signataires : 1 173 130

# 4. Application



# 4. Application



# 5. Bilan

- 51 demandes
  - 20 rejets

# 5. Bilan

1. STOP TTIP
2. Vite l'Europe sociale ! Pour un nouveau critère européen contre la pauvreté
3. Ethics for Animals and Kids
4. A new EU legal norm, self-abolition of the European Parliament and its structures, must be immediately adopted.
5. The Supreme Legislative & Executive Power in the EU must be the EU Referendum as an expression of direct democracy.
6. Our concern for insufficient help to pet and stray animals in the European Union
7. Right to Lifelong Care: Leading a life of dignity and independence is a fundamental right!
8. To hold an immediate EU Referendum on public confidence in European Government's (EG) competence.
9. Minority SafePack – one million signatures for diversity in Europe
10. Stop cruelty for animals
11. Cohesion policy for the equality of the regions and sustainability of the regional cultures
12. Ensemble pour une Europe sans prostitution légalisée
13. Enforcing selfdetermination Human Right in the EU
14. Unconditional Basic Income
15. Création d'une Banque publique européenne axée sur le développement social, écologique et solidaire
16. ONE MILLION SIGNATURES FOR "A EUROPE OF SOLIDARITY"
17. Abolición en Europa de la tauromaquia y la utilización de toros en fiestas de crueldad y tortura por diversión.
18. My voice against nuclear power
19. Fortalecimiento de la participación ciudadana en la toma de decisiones sobre la soberanía colectiva
20. Recommend singing the European Anthem in Esperanto

# 5. Bilan

- 51 demandes
  - 20 rejets
  - 31 enregistrés
    - 3 ont atteint le million de signatures
    - 12 ne l'ont pas atteint
    - 6 en cours

# 5. Bilan

## ○ 6 en cours

- Maman, Papa & les enfants - Initiative citoyenne européenne pour la protection du mariage et de la famille
- Wake up Europe ! Agir pour préserver le projet démocratique européen
- Vi vill att WHO:s rekommendationer efterföljs. Cannabis ska bli avkriminaliserat med reglering.
- STOP PLASTIC IN THE SEA
- Une Europe équitable dans le secteur des transports – Égalité de traitement pour tous les travailleurs du secteur des transports
- Vite l'Europe sociale ! Pour une coopération renforcée des États membres contre la pauvreté en Europe.

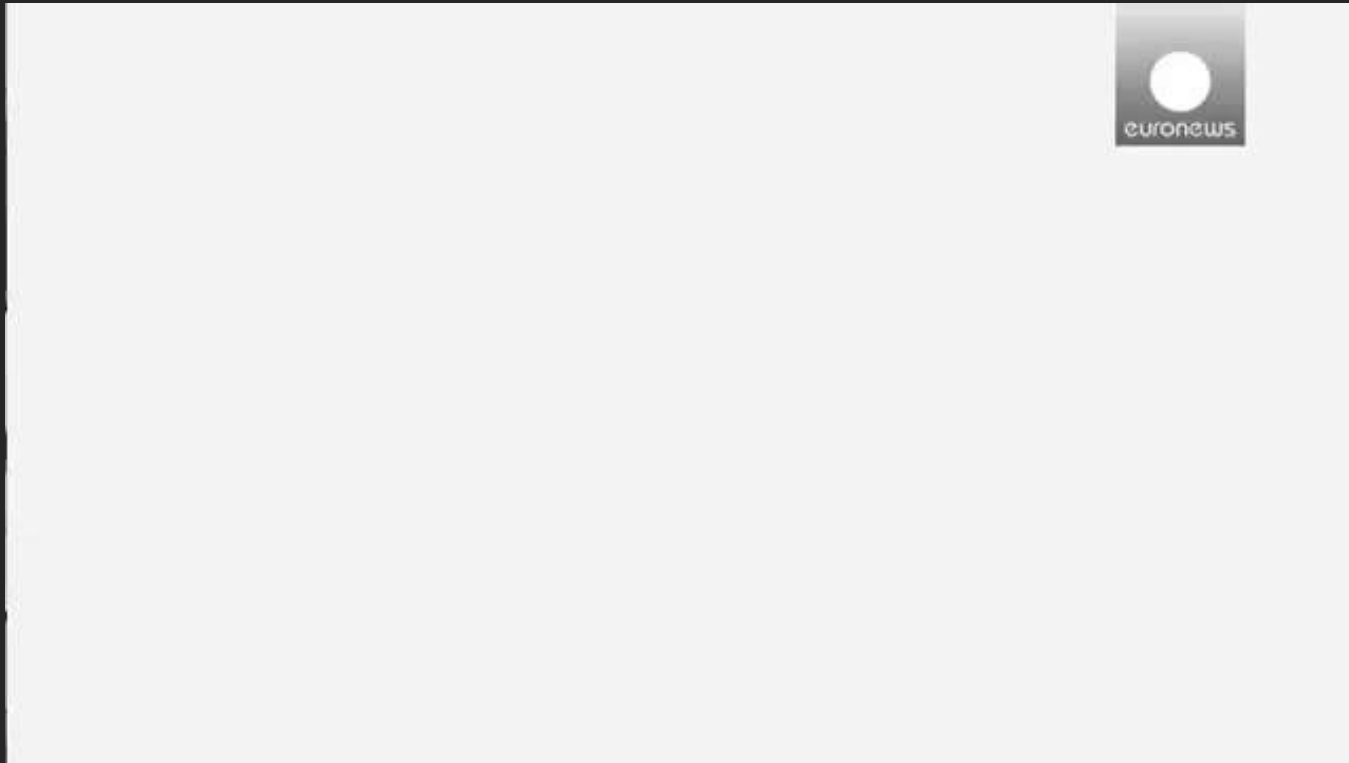
# 5. Bilan

- 51 demandes
  - 20 rejets
  - 31 enregistrés
    - 3 ont atteint le million de signatures
    - 12 ne l'ont pas atteint
    - 6 en cours
    - 10 retirées par les organisateurs

# 5. Bilan

- Diminution des demandes au cours du temps
- Rapport de la Commission (mars 2015)

# 6. Critiques



*Euronews, 13 avr. 2015*

# 6. Critiques

- Lourdeur procédure
- Plaintes devant CJUE (6)
- Plaintes auprès de la médiatrice européenne (2)
- Délais
- Exigences étatiques
- Responsabilités juridiques
- Traduction

# 6. Critiques

- Cas récent: ICE sur le TTIP

# 7. Changement?

- Clash PE
- Suppression exigence de nationalité