

7^{ème} Congrès de l'Association belge de science politique
Mons, le 4 avril 2017

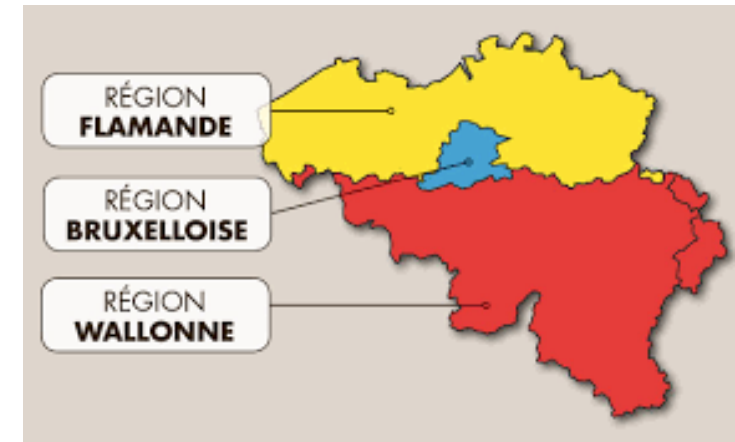
L'impossible consensus - Socio-histoire de la mise en chiffre des transferts interrégionaux en Belgique (1979-2007)

Damien PIRON
Aspirant du F.R.S.-FNRS
Université de Liège (SPIRAL & Tax Institute)



Introduction

- Changer la focale sur les transferts « Nord-Sud »
→ **Sociologie politique des quantifications**
- Étude des options disponibles sur le « **marché** »
des évaluations des transferts interrégionaux:
 - Sur quelles conventions d'équivalence ces artefacts reposent-ils?
 - Quels déplacements subissent-ils?
 - Quelles représentations politiques véhiculent-ils?



La construction d'une infrastructure de calcul des transferts interrégionaux

- Dès 1979, les « **économistes de Louvain** » interrogent la redistribution *interrégionale* des richesses dans le cadre de la réforme des structures de l'État
- Référence méthodologique? **Van Rompuy & Bilsen (1988)**
- 4 canaux de transferts: sécurité sociale, dépenses courantes et de capital de l'autorité centrale, remboursement des intérêts de la dette publique
- Ces études pionnières **structurent le terrain de la controverse:**
 - Perspective comptable (*vs* économique): territoires hermétiques (*vs* interdépendants)
 - Principes du « juste retour » (proportionnalité stricte entre contribution et dépenses) et du lieu de résidence (navetteurs)



Années 1990: « le mythe des transferts inversés » et la relance des évaluations des transferts

- Juul Hannes (*UGent*): jamais de transferts de la Wallonie vers la Flandre → Enjeu de la **réciprocité de la solidarité interrégionale**
- Validité scientifique mise à l'épreuve (perspective anachronique, données lacunaires, inflation, analyse des dépenses, etc.)
- De Boeck & Van Gompel (1998 – KBC) → **Actualisation** données
 - Pas de prise en compte des intérêts de la dette (pas un transfert au sens de la comptabilité nationale)
 - En 1999, « le » flamand a transféré 3,6% de son revenu primaire aux habitants des autres régions → Représentation homogène de la population flamande, qui fait fi des disparités *intra*-régionales
 - Dimension prospective: simulations à l'horizon 2030 → Pas de réduction significative sans alignement des taux d'emplois



Le parlement flamand se saisit de la problématique des transferts

- 2003-2004: réalisation d'une étude supervisée par l'administration flamande des Finances (ABAFIM)
- Pas d'enrôlement d'experts internationaux
→ Partenariat KBC-KUL

- Comment utiliser ces travaux afin de concrétiser l'agenda institutionnel voté en 1999 par le parlement flamand?
 - **Approche maximaliste** (mouvement flamand): exploitation immédiate et surenchère quantitative
 - **Approche minimaliste** (gouvernement flamand): validation par un panel d'experts en vue de produire un consensus scientifique



Approche maximaliste: la surenchère quantitative

- **Le Manifeste pour une Flandre indépendante:** feuille de route d'une élite socio-économique flamande
- **Transferts comme pièce centrale** de l'argumentaire indépendantiste:
 - Articulation inédite des dimensions passée, présente et future
 - Mise en perspective internationale: montants « très élevés »
 - Risques pesant sur le bien-être flamand

Tabel 39: Totale transfers in 1990 en in 2003 (in miljard EUR).

	1990			2003		
	Totaal	naar Wallonië	naar Brussel	Totaal	naar Wallonië	naar Brussel
<i>Transfers vanuit Vlaanderen via:</i>						
<i>Sociale Zekerheid</i>	2,2	1,1	1,1	3,7	2,1	1,6
<i>Federale begroting</i>	0,6	0,5	0,1	1,5	1,9	-0,4
<i>Financiering gewesten en gemeenschappen</i>	1,0	1,0	0,0	1,3	1,3	0,0
<i>Overheidsschuld</i>	-	-	-	3,9	2,8	1,1
Totaal	3,8	2,6	1,2	10,4	8,1	2,3

Tabel 42: Inkomende (+) en uitgaande (-) financiële transfers in enkele Europese landen (in % van het BRP).

<i>België</i>	
<i>Vlaanderen</i>	-6,6
<i>Wallonië</i>	+12,1
<i>Brussel</i>	+8,1
<i>Frankrijk</i>	
<i>Ile de France</i>	-6,0
<i>Languedoc</i>	+8,0
<i>Midi - Pyrénées</i>	+6,0
<i>Nord - Pas de Calais</i>	+5,0
<i>Verenigd Koninkrijk</i>	
<i>South East</i>	-8,0
<i>Wales</i>	+11,0
<i>North West</i>	+6,0

La riposte (académique) francophone

- **Contestation** non pas de l'existence de transferts, mais **des conventions déployées** pour les mesurer:
 - Comparaison internationale trompeuse: transferts en Belgique « pas démesurés » par rapport aux autres États lorsque données harmonisées
 - Limites intrinsèques d'une approche exclusivement régionale: richesse produite par Bruxelles et son hinterland économique
 - Partage des intérêts de la dette: réticences méthodologiques et contestation du niveau fédéral en tant que scène politique autonome



Approche minimaliste: produire une quantification « scientifique » des transferts

- Les travaux du groupe d'experts sur la méthodologie
- Vice-Président francophone (É. de Callatay)
- **Principales conclusions?**
 - Normativité du concept de « juste retour »
 - Appui sur la CN pour définir la notion de transfert: pas de prise en compte des intérêts de la dette; corrections méthodologiques à appliquer
 - Limites d'une perspective comptable: sous-estime la valeur ajoutée des interactions entre entités
 - Double standard: lieu de domicile ET de travail
 - Recherche de nuance et **refus de produire un chiffre unique**



Conclusion

- Émergence d'un véritable « **marché** » des transferts: offres variées, conventions d'équivalence diversifiées
- **Paradoxe apparent:** alors que l'existence de transferts n'est pas contestée, absence de méthodologie unanimement acceptée
- Ces divergences méthodologiques renvoient à des **visions politiques incommensurables:** chaque option fait référence à une conception spécifique de la Belgique et de son fonctionnement, concret ou idéalisé
- Dans chacun de ces choix, c'est la définition de l'état de la Belgique qui se joue...



Synthèse: la Belgique dans un modèle

Indicateur	Alternatives		Enjeu
Perspective déployée	Perspective comptable	Perspective économique	Relations interrégionales: frontières hermétiques ou interactions
Définition « transfert »	Ensemble des flux financiers	Comptabilité nationale	Degré d'acceptabilité des transferts
Échelle de comparaison	« Juste retour »	Autre (besoins?)	Conception de la justice fiscale
Clé de répartition	Lieu de domicile	Lieu de travail	Rôle de Bruxelles dans l'économie
Intérêts de la dette	Oui	Non	Niveau fédéral comme espace politique autonome

7^{ème} Congrès de l'ABSP
Mons, le 4 avril 2017

L'impossible consensus - Socio-histoire de la mise en chiffre des transferts interrégionaux en Belgique (1979-2007)

Damien PIRON
Aspirant du F.R.S.-FNRS
Université de Liège (SPIRAL & Tax Institute)
damien.piron@ulg.ac.be

