

UNIVERSITÉ DE LIÈGE – FACULTÉ DE DROIT, DE SCIENCE POLITIQUE ET DE CRIMINOLOGIE

CENTRE DE DROIT PUBLIC ET CONSTITUTIONNEL ET DES DROITS DE L'HOMME

Droit constitutionnel

-

Dossier de documentation

Année académique 2019-2020

Christian BEHRENDT

Professeur ordinaire à l'Université de Liège et à la KU Leuven

Assesseur à la Section de législation du conseil d'État

Professeur à l'École Royale Militaire

Droit constitutionnel

Table des matières du *Dossier de documentation*

Théorie de l'État

François PERIN, « L'avenir de l'Europe – Le crépuscule des États », in : *Mélanges Fernand Debouze, Volume 2 : La construction européenne*, Paris et Bruxelles, Nathan et Labor, 1979, pp. 61-63. ----- 6

Institutions et fédéralisme belges

Paul Henri SPAAK, *Combats inachevés*, vol. 1, Paris, Fayard, 1969, pp. 68-130. ----- 10

Hubert PIERLOT, « Pages d'histoire », *Le Soir*, Juillet 1947 (extraits). ----- 40

Gaston EYSKENS, *Mémoires* [1993], traduction française, Bruxelles, Éditions du CRISP, 2012, pp. 375, et 403-426. ----- 55

Theo LUYKX, *Politieke geschiedenis van België*, 4^e édition, Amsterdam et Bruxelles, Elsevier, 1978, pp. 498-501. ----- 66

Robert SENELLE, Miel CLEMENT, Edgard VAN DE VELDE, *Handboek voor de Koning*, Tielt, Lannoo, 2004, Chapitre « Le Roi règne et ne gouverne pas », pp. 145-159. ----- 69

Wilfried MARTENS, *Mémoires pour mon pays*, Bruxelles, Racine, 2006, pp. 77-103. ----- 82

« Le gros coup de blues des députés », *La Libre Belgique*, 13 et 14 février 2016, pp. 4-5 (par Frédéric CHARDON). ----- 100

Droits fondamentaux et libertés publiques

Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen du 26 août 1789. ----- 104

Lucien FRANÇOIS, « La forme des Droits de l'Homme », *Revue trimestrielle des droits de l'homme*, 1990, pp. 45-49. ----- 106

Karl MARX, *Le Capital*, Livre 1^{er}, extraits du Chapitre 4 (traduction française de la 4^e édition allemande parue en 1890 [1^{ère} éd. 1867], réédition : Paris, PUF, 2006), pp. 165-195. ----- 111

Karl MARX et Friedrich ENGELS, *Manifeste du Parti communiste*, chapitres 2 (extraits) et 4 (traduction française), réédition : Paris, Librairie générale française, 1973. ----- 125

S.S. Pape LÉON XIII, Lettre encyclique *Rerum novarum* sur la condition des ouvriers, 15 mai 1891. ----- 137

Discours prononcé le 16 juillet 1995 par Jacques CHIRAC, président de la République française, lors de la cérémonie commémorant la rafle du Vel d'Hiv des 16 et 17 juillet 1942. ----- 158

Procureur général ff. L. DELWAIDE, *La femme magistrat ?*, Mercuriale prononcée lors de l'audience solennelle de rentrée de la Cour d'appel de Liège, 16 septembre 1946. ----- 160

Liège (12^{ème} chambre civile), 4 novembre 2014, *Journal des Tribunaux*, 2015, pp. 42-43, avec note de Sébastien VAN DROOGHENBROECK. ----- 176

Patrick WACHSMANN, « Liberté d'expression et négationnisme », *Revue trimestrielle des droits de l'homme*, 2001, pp. 585-599. ----- 178

John Stuart MILL, *De la liberté* [1859], traduction française (extraits), Paris, Gallimard, 1990. ----- 186

Le droit constitutionnel de la Principauté de Liège

Christian BEHRENDT & Sofia VANDENBOSCH, « Le droit constitutionnel de la Principauté de Liège », *Revue belge de droit constitutionnel*, 2015, pp. 265-287. ----- 240

Théorie de l'État

François PERIN, « L'avenir de l'Europe – Le crépuscule des États », in : *Mélanges Fernand Debousse, Volume 2 : La construction européenne*, Paris et Bruxelles, Nathan et Labor, 1979, pp. 61-63.

L'AVENIR DE L'EUROPE — LE CREPUSCULE DES ETATS

par

François PERIN

Ancien Ministre

Professeur à la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de l'Université de Liège

La plupart des collègues de feu F. Dehousse illustrent les présents mélanges par des articles qui relèvent essentiellement des sciences juridiques sur les thèmes qui lui furent chers: les institutions internationales et tout spécialement les institutions européennes et le droit européen.

Ce droit international et européen est mouvant et soumis à une lente évolution.

L'annonce des élections du Parlement européen au suffrage universel fait d'ores et déjà rebondir le débat fondamental sur les institutions européennes et leur nature juridique et politique.

Le débat politique n'est pas dissociable du débat juridique. En apportant ma contribution à ces mélanges, je voudrais tenter d'éclairer les options institutionnelles et politiques à la lumière du devenir historique.

*
* *

Toutes les institutions de droit public et le droit international sont la projection juridique de l'évolution politique des peuples.

Le premier postulat d'une action européenne en profondeur sera peut-être une certaine remise en question des Etats traditionnels qui composent l'Europe. Le principe de leur souveraineté étayée par le sentiment national des populations de chaque Etat est l'obstacle majeur qui se dresse contre l'unification politique de l'Europe. Un des objectifs des partisans de l'Europe unie devrait donc être une certaine désacralisation des Etats.

L'habitude d'être administré depuis des générations par le même Etat tend à donner à ce dernier un caractère immuable tout à fait fictif. Il n'est pas inutile, tout au contraire, de rappeler à cet égard la genèse historique des Etats de l'Europe occidentale. Ces rappels peuvent faire prendre conscience par les opinions publiques de la relativité de leur Etat respectif.

Toute l'histoire de mille ans de guerres, de rivalités et d'intrigues diplomatiques prouve que les Etats ne se sont pas formés par l'autodétermination des peuples qui en constituent la substance vivante. La philosophie politique de l'autodétermination des peuples est toute récente et d'ailleurs difficilement appliquée mais l'on peut constater qu'elle est la morale communément admise par les opinions politiques de l'Europe occidentale actuelle.

Or il y a une contradiction flagrante entre cet état d'esprit contemporain et la manière brutale, violente et

arbitraire avec laquelle les Etats se sont faits au cours des siècles.

Le général de Gaulle lui-même qui s'est voulu pourtant une incarnation particulièrement lyrique de la conscience nationale française a reconnu qu'au cours des temps, la France s'est faite au « fil de l'épée ».

Attirés par le caractère dramatique des grandes péripéties historiques, les producteurs des spectacles filmés ou télévisés projettent, sans doute involontairement, dans la conscience populaire, la réalité brutale de nos origines (les rois maudits, la vie d'Henri VIII etc.).

Citons quelques exemples qui concernent la France.

Une grande partie du sud-ouest français, notamment le comté de Toulouse, a été rattaché à la France en 1249 après la fameuse croisade contre les Albigeois qui a été, en raison de son caractère sanglant, un des plus grands génocides du continent ouest européen. Les armées venues du nord ont détruit féroceement une des plus brillantes civilisations du XIII^e siècle. La connaissance plus objective de l'histoire est un des véhicules de la renaissance de la conscience occitane dans la France contemporaine.

Ce phénomène explique peut-être, en partie du moins, le succès de librairie des ouvrages consacrés à l'étrange religion manichéenne qui avait envahi tout le sud-ouest de la France, la Provence et même une bonne partie de la Lombardie.

L'histoire de la Bretagne n'est pas moralement plus édifiante, confrontée à notre morale actuelle. Le mariage forcé d'Anne de Bretagne, primitivement fiancée à Maximilien, futur empereur germanique, avec le roi de France, est la première phase d'intégration contrainte de la Bretagne par le royaume de France. Le contrat de mariage qui était à cette époque un acte hautement politique respectait l'autonomie de la Bretagne; ses clauses, si chères aux Bretons ne seront évidemment pas respectées et l'assimilation à la France sera le résultat d'une autorité contraignante et non les fruits d'une association librement consentie.

Au nom de la géopolitique des gouvernements de Louis XIV, le Rhin devant être la frontière « naturelle » de la France, les armées du roi partent à la conquête de l'Alsace; elle sera longue et difficile, l'annexion de l'Alsace, scellée par le traité de Munster en 1648, est si précaire qu'elle exige l'intervention de Turenne en 1674 et 1675. Strasbourg ne redeviendra une ville du Royaume de France qu'en 1681; les ordonnances d'Alsace de 1737 consacrent une autonomie de l'Alsace dont il ne restera rien à la Révolution française. On connaît la suite drama-

tique du sort de cette région ballottée de la France à l'Allemagne selon le sort des guerres successives jusqu'en 1945.

Ces rappels historiques ne contestent pas le réel rattachement actuel de l'Alsace à la nation française. Mais c'est un acquis dû à une longue et douloureuse histoire où l'on ne trouve pas trace d'un référendum fondé sur le libre choix de la population concernée.

Dans le nord, la frontière actuelle franco-belge n'a pas une origine historique plus pure. L'antique comté de Hainaut fut coupé arbitrairement en deux à la suite des guerres franco-espagnoles dont le résultat fut scellé par le traité des Pyrénées en 1659 et celui de Nimègue en 1678.

L'histoire du Royaume-Uni de Grande-Bretagne n'est pas plus édifiante. L'annexion de l'Ecosse et son union à l'Angleterre est le résultat d'une longue suite de guerres du XIII^e au XVIII^e siècles. L'union est consacrée seulement en 1707 sous le règne de la reine Anne alors que la première annexion par la force date de 1296!

Le Pays de Galles sera conquis par le roi Edouard I^{er} de 1277 à 1284. Le statut de 1536 et 1542 achève l'incorporation du Pays de Galles au Royaume-Uni. Or, de nos jours, la résurrection des nationalismes écossais et gallois pose au gouvernement actuel de Grande-Bretagne des problèmes aussi délicats, si pas plus, que le problème de la régionalisation de la Belgique de nos jours.

Il serait sans doute trop long de rappeler le sort tragique de l'Irlande et les séquelles dramatiques en plein XX^e siècle de la conquête de l'Ulster il y a plus de 300 ans.

Or, ces deux grands voisins, dont l'unité paraissait si inébranlable qu'on la croyait naturelle, sont les plus anciennes nations de l'Europe occidentale, avec la Hollande jaillie de presque un siècle de guerre contre l'Espagne, de 1568 à 1648. On connaît la résistance extraordinaire et plusieurs fois séculaire des Basques et des Catalans à l'assimilation espagnole.

Quant à l'Allemagne et à l'Italie, elles sont toutes les deux de construction étatique relativement récente. La création du royaume d'Italie date de 1861 mais la prise de Rome contre les Etats du Vatican date seulement de 1870. L'Allemagne ne se créera sous l'impulsion de Bismarck qu'à la faveur d'un sentiment nationaliste guerrier dressé contre la France en 1870. Rappelons que la Confédération germanique comptait en 1648, lors du traité de Westphalie, 350 Etats (royaumes, principautés, duchés, etc.). Le sentiment national allemand ne germera que sous l'occupation française en 1809 avec le fameux discours à la nation allemande du philosophe Fichte.

Quant à la Belgique, elle apparaît avec une vision distancée de plusieurs siècles d'histoire comme une sorte de *no man's land* dont les frontières sont autant de cicatrices de la guerre des autres.

La frontière entre la région flamande et les Pays-Bas est aussi « naturelle » que celle qui sépare la Corée du Nord de la Corée du Sud!

Evidemment, quand une telle frontière dure plus de trois siècles, les différences entre les peuples deviennent réelles et le résultat de l'arbitraire rentre dans les mœurs!

Les peuples ont peu de mémoire et ils subissent plus qu'ils ne font les Etats.

La cristallisation accomplie au bout d'un temps, l'encadrement de la population deviennent tels que se crée après coup un sentiment collectif qui a pu être poussé jusqu'à l'exacerbation.

L'Europe divisée contre elle-même par des rivalités de puissance qui vont mobiliser les opinions publiques, va néanmoins réussir la performance extraordinaire de dominer le monde entier du XVII^e siècle jusqu'au milieu du XX^e siècle. Malgré leurs conflits et leurs rivalités, les Etats vont se créer d'immenses empires coloniaux assurant au vieux continent une hégémonie mondiale sans précédent.

Les Etats européens, à leur apogée au début de ce siècle, contenaient pourtant dans leur nature profonde les germes de leur décadence. La rivalité des souverainetés nationales poussées jusqu'à l'absurde va déclencher deux grandes guerres mondiales qui vont mettre fin à l'extraordinaire surpuissance sur le monde des Etats européens antagonistes. Les deux grands vainqueurs de la dernière guerre mondiale se partageront l'hégémonie sur le vieux continent.

Tous les empires coloniaux seront liquidés en moins de trente ans. Le prestige du nationalisme d'Etat s'effondre mais la loi d'inertie maintient l'emprise des administrations étatiques. Celle-ci va pourtant être contestée à la base par la montée des régionalismes contre la structure centralisée des Etats et au sommet, par le mouvement en faveur de l'unité politique de l'Europe.

Les multiples victimes d'un passé arbitraire et sanglant se réveillent, minorité catholique d'Irlande du Nord, Ecosse, Gallois, Basques, Catalans, Tyroliens du Haut-Adige, Valdôtains, Jurassiens, Bretons, Occitans; le jacobinisme hérité du modèle de la République française est remis en cause partout. L'Allemagne subdivisée en Etats autonomes fédérés par la volonté des Alliés s'accommode fort bien de son polycentrisme. L'Italie tergiverse vingt ans avant de mettre en place ses régions autonomes basées sur le suffrage universel (1948-1971).

De Gaulle échoue sur le référendum de 1969 qui contenait une régionalisation timide. La loi française de 1972 répare cet échec au prix d'une discrétion et d'une timidité excessives.

La Constitution belge a été revue dans le sens que l'on sait en 1970-1971 et la question communautaire et régionale occupe depuis lors le devant de la scène politique. Les derniers accords dits « Egmont-Stuyvenberg » devront être appliqués en plusieurs années.

Quelles que soient les passions qu'ils déclenchent, ces divers régionalismes butent devant leurs inévitables limites. Quelle que soit leur hostilité à l'égard de la souveraineté britannique incarnée par le Parlement de Westminster, les nationalistes écossais ne peuvent postuler sérieusement en faveur de leur région, certaines compétences essentielles de l'Etat telles que les relations diplomatiques, l'armée, la monnaie, la politique économique et sociale à laquelle la valeur de la monnaie est indissolublement liée, etc.

Or la pesanteur et la puissance des Etats résistant à la poussée des régionalismes qui désirent leur arracher des compétences, tiennent précisément à l'exercice de ces compétences dites nationales qu'en raison de leur nature et de leurs dimensions réduites les régions ne peuvent sérieusement leur contester.

La crise économique et monétaire actuelle démontre pourtant que les grandes compétences traditionnelles de l'Etat ne sont plus efficacement exercées par celui-ci.

La souveraineté militaire des Etats de l'Europe occidentale est un mythe même pour la France qui s'est retirée symboliquement de l'OTAN sans se retirer de l'Alliance atlantique. La souveraineté diplomatique des Etats européens est marginale par rapport à la puissance diplomatique de l'URSS et des Etats-Unis.

Enfermés dans les limites de leurs frontières, les gouvernants n'ont pas la maîtrise des mécanismes économiques et de leurs conséquences sociales et monétaires.

Autrement dit, dans toutes les matières que, de toute évidence, les régions ne peuvent accaparer, les Etats sont au bord de la faillite avec l'écroulement de leur monnaie, naviguent difficilement en freinant plus ou moins les mouvements incontrôlables de l'inflation.

Ceux qui, par extraordinaire, comme l'Allemagne fédérale, parviennent à se maintenir en équilibre par une discipline rigoureuse, voient leur monnaie menacée de congestion. L'absence de politique économique et sociale commune à toute l'Europe du Marché commun dont serait responsable un gouvernement unique rend inaccessible l'objectif de l'union monétaire et de la cohérence d'un marché unique.

Un marché sans monnaie donc sans politique économique et sociale cohérente, « une unité de compte », jeu abstrait d'écriture sans banque centrale, une communauté de destins et de civilisations sans gouvernement, des Etats impuissants, des régions énervées par la conscience même de leurs limites, une prudence peureuse à l'égard de la diplomatie des deux grandes puissances, telle est l'image de l'Europe actuelle.

Deux cent cinquante millions d'habitants de l'Europe occidentale risquent d'être les victimes d'un orgueil national d'Etat qui n'a plus les moyens d'exercer sa souveraineté.

On comprend, dans ces conditions, la démoralisation générale de l'opinion publique puisque aucun projet de société « qu'il soit de gauche ou non » n'a de chance de se réaliser faute de pouvoirs efficaces qui en seraient le véhicule.

Dans l'état actuel de sa structure ou plutôt de son absence de structure, l'Europe est la terre des révolutions introuvables, des idéologies dépourvues de sens, des programmes inapplicables. Cette faiblesse extrême ne va pas sans exercer sur les esprits des effets dépressifs créant un climat psychologique et moral relativement délétère. L'Europe consomme et s'amuse encore avec la vague conscience d'une fin d'époque.

Aucun conclave d'économistes — seraient-ils les plus brillants et les plus compétents du monde — ne pourrait trouver la panacée salvatrice.

Les problèmes qui se posent ne relèvent pas de la science mais de la volonté morale et politique; le nœud gordien doit être tranché: le problème du gouvernement européen, donc de l'abdication partielle des Etats, est posé et fera inévitablement l'objet de la campagne électorale lors de l'élection du Parlement européen en 1978.

Sans doute, à titre transitoire, pourra-t-on encore louver pendant un temps pour éviter cette controverse dramatique ou imaginer, comme dans le rapport de Léo Tindemans, de situer l'exécutif européen, sous l'espèce de l'actuelle commission, entre l'institution issue de traité de Rome et un véritable Gouvernement souverain.

La renaissance ou l'effondrement de l'Europe, y compris sous cet aspect apparemment technique qu'est la monnaie, dépend d'un acte fondamentalement politique.

La science juridique abonderait pour venir au-devant de l'événement!

[janvier 1977]

Institutions et fédéralisme belges

Paul Henri SPAAK, *Combats inachevés*, vol. 1, Paris, Fayard, 1969, pp. 68-130.

Hubert PIERLOT, « Pages d'histoire », *Le Soir*, Juillet 1947 (extraits).

Gaston EYSKENS, *Mémoires* [1993], traduction française, Bruxelles, Éditions du CRISP, 2012, pp. 375, et 403-426.

Theo LUYKX, *Politieke geschiedenis van België*, 4^e édition, Amsterdam et Bruxelles, Elsevier, 1978, pp. 498-501.

Robert SENELLE, Miel CLEMENT, Edgard VAN DE VELDE, *Handboek voor de Koning*, Tielt, Lannoo, 2004, Chapitre « Le Roi règne et ne gouverne pas », pp. 145-159.

Wilfried MARTENS, *Mémoires pour mon pays*, Bruxelles, Racine, 2006, pp. 77-103.

« Le gros coup de blues des députés », *La Libre Belgique*, 13 et 14 février 2016, pp. 4-5 (par Frédéric CHARDON).

Paul-Henri Spaak

COMBATS
INACHEVÉS

*

De l'Indépendance
à l'Alliance

LES GRANDES ÉTUDES CONTEMPORAINES

Fayard

*Il a été tiré de cet ouvrage
cent exemplaires sur alfa moussé
des papeteries Navarre
numérotés de 1 à 100
constituant l'édition originale.*

*De plus il a été tiré
pour Marc Vokaer, éditeur à Bruxelles
deux mille cinq cents exemplaires numérotés
M.V. 1 à M.V. 2500.*

158 1876



6M39127-301

étroit avec son collègue néerlandais et celui-ci trouvait ses renseignements aux sources les plus sûres : chez l'adjoint de l'amiral Canaris. Il est difficile de croire, c'est pourtant la vérité, que dans cette Allemagne hitlérienne, sous cette dictature inhumaine, sous cet abominable régime policier, les Services de renseignements les plus importants étaient dirigés par des hommes qui enseignaient l'ennemi.

Quel que soit le désordre administratif dont les démocraties peuvent donner le spectacle, on n'y a jamais vu pareille chose. Toujours est-il que celui qu'aux Affaires étrangères nous appelions le « mou-ton » nous enseigna, les Hollandais et nous, d'une manière constante pendant plusieurs mois, sur l'évolution des préparatifs d'invasion faits contre nous.

Au début de novembre, les informations qu'il avait transmises à La Haye inquiétèrent le gouvernement néerlandais. La reine Wilhelmine écrivit au roi Léopold pour lui demander de s'associer à elle afin d'essayer « d'empêcher ou tout au moins de contrarier la mise à exécution de projets néfastes », en adressant au chancelier du Reich, au roi d'Angleterre et au président de la République française un message offrant les bons offices de la Hollande et de la Belgique en vue d'une négociation.

Je n'étais pas partisan de cette démarche. J'en prévoyais l'inutilité et elle me paraissait dangereuse. Elle allait nous faire jouer un rôle pour lequel nous n'étions pas préparés. Le roi était d'un avis opposé. Le général Van Overstraelen, dans ses mémoires, rapporte qu'il lui aurait dit : « Je considère comme inconcevable que nous ne nous associons pas à une proposition de la Hollande. Si nous ne formons pas bloc avec elle, nous serons détruits en détail. Ceci est une affaire de souverains. Pourquoi n'irais-je pas en conférer avec la reine, à la Haye? »

« Une affaire de souverains ». Je n'eus pas alors connaissance de cette affirmation. S'il en avait été autrement, j'aurais dû y voir les prémices de cette politique personnelle que Léopold III allait poursuivre.

Je cédai devant les arguments et le désir du roi. Je

6.

La drôle de guerre

La guerre venait de commencer. Nous allions vivre huit mois pleins d'événements, de péripéties, mettant nos nerfs à rude épreuve, exigeant à différentes reprises des décisions difficiles.

La première chose à faire, notre neutralité ayant été déclarée, était de la pratiquer honnêtement afin de ne donner à l'Allemagne aucun prétexte. Je dis à l'Allemagne, car de toute évidence c'était elle que nous craignons. C'est d'elle que pouvait venir le danger.

Le gouvernement avait le devoir d'être prudent, d'autant plus que le public, tout en désirant la paix, n'entendait pas cacher ses sentiments. La presse, dans ses commentaires des événements, nous causait bien des soucis. Notre ambassadeur à Berlin ne cessait de nous mettre en garde. Cette situation créa entre les gouvernements et certaines couches de la population, quelque tension. Elle alla cependant en diminuant au fur et à mesure que les alertes se multipliaient et que la guerre apparaissait plus probable. Le danger faisait mieux apprécier les raisons de notre prudence.

Entre le 1^{er} septembre 1939 et le 10 mai 1940, nous eûmes par deux fois la crainte d'être envahis par l'Allemagne. Chaque fois notre sentiment était fondé sur les renseignements que nous faisait parvenir notre ambassadeur à Berlin, informé par son attaché militaire, le colonel Goethals. Ce dernier était en contact

partis avec lui et le général Van Overstraelen pour La Haye. J'ai gardé de ce court voyage une profonde impression d'inquiétude et de tristesse. Je me souviens des propos pessimistes que j'échangeai avec mon collègue Van Kleffens.

Les deux souverains et les deux ministres se mirent finalement d'accord sur un texte d'appel aux belligérants. Le général Van Overstraelen prétend que le texte final est en grande partie de sa plume, qu'il modifia avec le roi celui que Van Kleffens et moi-même avions préparé.

J'accepte cette version des faits d'autant plus volontiers que, comme je l'avais prévu, la démarche effectuée n'eut aucun résultat, mais en m'étonnant d'apprendre que c'était le conseiller militaire du roi qui corrigea mes notes diplomatiques. Était-ce là une pratique recommandable ?

Je rentrai à Bruxelles le 7 novembre au début de la soirée. J'appris, dès mon arrivée au Département, que les nouvelles n'étaient pas bonnes. La presse allemande s'était déchaînée contre la Hollande et la Belgique. Nous savions par expérience qu'une telle préparation de l'opinion publique était généralement le signe avant-coureur de graves événements.

Je décidai de convoquer immédiatement l'ambassadeur d'Allemagne.

M. von Bulow-Schwante est l'homme qui devait, au nom de l'Allemagne hitlérienne, déclarer la guerre à la Belgique. Malgré cela, je ne garde pas de lui un trop mauvais souvenir. Je dois reconnaître qu'il n'a jamais essayé de me tromper. Jamais, jusqu'au dernier jour de sa mission, il n'a tenté de me rassurer en m'affirmant que son pays ne nous attaquerait pas. Au contraire, il a multiplié les mises en garde. Il n'a jamais eu l'air de croire beaucoup à l'efficacité de la déclaration d'octobre 1937.

Il était donc venu dans mon bureau en ce début de soirée, le 7 novembre. Je lui expliquai les raisons de mon voyage à La Haye et le sens de l'appel aux belligérants qui allait être rendu public. Alerté par les renseignements qui nous étaient arrivés d'Allemagne,

j'avais, pendant ma conversation avec lui, demandé au téléphone notre ambassadeur à Berlin. Quand la sonnerie retentit, je quittai la petite table près de laquelle nous étions assis. C'est à mon grand bureau que je pris la communication. Le vicomte Davignon me rassura aussitôt. La campagne de presse perdait de sa virulence. Il ajoutait : « Demain ce sera fini. »

L'ambassadeur d'Allemagne était, à ma demande, resté dans la pièce. Quand je revins m'asseoir à ses côtés, je lui redis ce que le vicomte Davignon venait de me communiquer. Au moment où je lui répétais les mots que je venais d'entendre : « Demain ce sera fini », il me saisit brusquement le bras et la voix lourde d'émotion, s'écria : « C'est pour demain ? ». Il avait évidemment mal compris. Il lui sera beaucoup pardonné pour ce réflexe et pour l'émotion qui l'accompagnait. Elle me parut sincère.

Pour moi, quelle leçon, quel avertissement ! De toute évidence, l'ambassadeur d'Allemagne ne se faisait aucune illusion sur le sort qui nous était réservé. La seule chose qu'il ignorait, c'était la date précise de l'invasion.

*

L'alerte de janvier 1940 fut beaucoup plus sérieuse. Sérieuse parce que je crois qu'Hitler, au début de cet hiver, voulait envahir la Belgique et la Hollande. Sérieuse aussi par les incidents divers qu'elle provoqua.

Notre inquiétude était alimentée avant tout par les nouvelles qui nous parvenaient d'Italie. La princesse Marie-José, le comte Ciano, le Nonce apostolique multipliaient les avertissements. Ciano, déjà en novembre, nous avait avertis des préparatifs qui se faisaient contre nous. Il était cette fois plus précis et plus pessimiste. Il était convaincu que l'attaque allait se déclencher.

C'est dans cette atmosphère tendue que survint l'incident de l'avion allemand faisant, le 10 janvier, un atterrissage forcé dans le Limbourg, à Mechelen-sur-Meuse.

Durant la guerre, il y eut beaucoup d'événements extraordinaires. Plusieurs décisions importantes furent

basés sur des éléments incomplets ou même sur de faux renseignements. Le hasard joue, dans les grandes circonstances, un rôle quelquefois déterminant. L'historien de cet officier allemand, porteur d'un pli d'une importance capitale — en fait le plan d'attaque à l'Ouest —, qui, pour des motifs frivoles, perd son temps dans une ville d'Allemagne et, voulant le regagner, décide de prendre un avion alors qu'il aurait dû normalement voyager en train; qui, perdu dans le brouillard, confond le Rhin et la Meuse et, contraint par les conditions atmosphériques, atterrit en Belgique, est bien l'un de ces événements extraordinaires. Il fut, dans tous les cas, lourd de conséquences. C'est, en effet, après qu'il eut appris que son plan d'offensive était tombé entre les mains des Belges, sans doute communiqué aux Français et aux Anglais, qu'Hitler l'abandonna pour se rallier à celui élaboré par Guderian et Model, repoussé jusque-là : le plan préconisant la traversée des forêts d'Ardenne réputées infranchissables, et comme manœuvre principale la percée du front à Sedan, plutôt que de consacrer l'essentiel des forces à une grande offensive d'encerclement par la Hollande et la Belgique.

L'aviateur allemand n'aurait pas atterri en Belgique, la guerre eût pris un autre cours plus conforme aux prévisions de l'Etat-major français. Avec quelles conséquences? Nous ne le saurons jamais. Les plaisirs et les imprudences d'un homme, dont le nom ne sera même pas retenu, ont peut-être changé le cours de l'histoire.

Dans ses *Mémoires*, le général Van Overstraelen relate heure par heure ce qui s'est passé lorsque, le 10 janvier au début de la soirée, il eut été averti de la nature des documents trouvés sur l'officier allemand. Celui-ci avait essayé de les détruire en les jetant dans le poêle du corps de garde où il avait été conduit. Ils avaient été retirés du feu, en partie carbonisés, par un gendarme belge.

Ce qui ressort de ce récit et ce qui est condamnable, c'est que le général Van Overstraelen, et malheureusement le roi Léopold, prirent, à la suite de l'incident, d'importantes initiatives à l'insu du gouvernement.

Parmi ces initiatives, la plus extraordinaire, la plus

grave car elle faillit nous entraîner dans la guerre, fut l'étrange mission dont se vit chargé l'amiral anglais Sir Roger Keyes. L'amiral Keyes était un ami personnel du roi Albert. Le gouvernement britannique eut l'idée, bonne en principe mais qui en fait se révéla désastreuse, de l'envoyer en mission auprès du roi Léopold au début de 1940. Il se trouva aussi aux côtés du roi pendant la campagne des dix-huit jours. Son activité se révéla néfaste. Que l'amiral Keyes fût dévoué totalement à la famille royale de Belgique, je ne mets pas la chose en doute; qu'il fût un vaillant marin, que son exploit, l'embouteillage du port de Zeebrugge pendant la Première Guerre mondiale, témoignât d'un grand courage, c'est certain. Ce qui ne l'est pas moins, c'est qu'il n'avait, l'événement l'a montré, aucun sens diplomatique et certainement aucune notion de notre droit constitutionnel. Sa complaisance à l'égard du roi, ses réactions de vieux militaire l'empêchèrent de comprendre la complexité et la gravité des événements politiques auxquels il était mêlé. Ses démarches furent maladroites, ses conseils détestables. La loyauté ne suffit pas pour jouer convenablement un grand rôle durant de grands événements.

Relatant les événements du 10 janvier, le général Van Overstraelen rapporte qu'il avertit le roi du contenu des documents saisis et il ajoute : « Sa Majesté croit savoir que les notes verbales aux puissances garanties ont été expédiées à nos ambassades à Londres et à Paris. Quant à la demande de garanties pour l'avenir de la Belgique et du Congo, elle reste en litige. M. Spaak ayant estimé peu judicieux de poser la question, Sa Majesté compte recourir aux bons offices de l'amiral Keyes. »

Aucun commentaire. Que contrairement à l'avis du ministre des Affaires étrangères, par conséquent, sans l'accord du gouvernement, le roi charge un amiral anglais d'une démarche diplomatique d'une telle importance, le conseiller militaire du roi n'a pas de remarque à formuler. Il trouve la chose normale. L'idée ne lui vient pas d'avertir le roi du danger qu'il va courir et des responsabilités qu'il va assumer.

Il est exact que j'avais antérieurement examiné avec le roi la question de savoir s'il serait utile d'obtenir de la France et de l'Angleterre certaines garanties, dans l'hypothèse où nous serions entraînés dans la guerre à leurs côtés. Il est exact aussi que j'avais déconseillé des démarches de ce genre. J'étais convaincu qu'elles ne resteraient pas secrètes, qu'elles étaient dès lors dangereuses. Elles pourraient offrir à Hitler un prétexte, à défaut d'une justification, pour envahir la Belgique. Je n'ai jamais compris pourquoi le roi qui, tout au long de la drôle de guerre, s'est montré si prudent, avait été tenté par cette action diplomatique aventureuse.

Il est maintenant établi que le 13 janvier, de sa propre initiative et sans avertir ni son Premier ministre ni son ministre des Affaires étrangères, le roi chargea l'amiral anglais de s'informer des garanties que la Grande-Bretagne serait disposée à donner à la Belgique et que les instructions à l'amiral furent communiquées à celui-ci par le général Van Overstraeten. Communiquées, car il ne paraît pas qu'elles aient été consignées dans un document écrit. Ceci constituait une nouvelle imprudence. Les malentendus devenaient inévitables.

Que s'est-il passé exactement par la suite? Il est aujourd'hui encore difficile de le savoir. L'amiral Keyes s'est rendu le 13 janvier à Arras. De cette ville, il est entré en communication téléphonique, non avec le Premier ministre britannique ou le ministre des Affaires étrangères, pourtant compétents pour traiter pareille affaire, mais avec Churchill, à cette époque Premier Lord de l'Amirauté. Qu'avait compris exactement l'amiral? Qu'a-t-il dit à son ministre? Qu'a compris celui-ci ou que feignit-il de comprendre? Cela reste peu clair.

Toujours est-il que, le 15 janvier, l'amiral revint à Bruxelles apportant au roi — le gouvernement belge toujours dans l'ignorance de ce qui se passait — la réponse du gouvernement britannique. Le roi dut lire cette réponse avec consternation. Elle commençait ainsi: « Le gouvernement de Sa Majesté est prêt à accepter l'invitation du gouvernement belge aux forces britanniques d'entrer en territoire belge. Le gouverne-

ment de Sa Majesté croit savoir que le gouvernement français a adopté la même attitude. »

Le gouvernement britannique a donc compris que le roi, abandonnant volontairement la neutralité, fait appel aux forces anglaises et les prie d'entrer immédiatement dans le pays. C'est un coup terrible pour le roi. Il mesure son imprudence et l'imbroglie diplomatique dans lequel il s'est fourvoyé. Le 15 janvier, au cours d'une conversation avec l'amiral, en présence du général Van Overstraeten, dont on se demande une fois de plus à quel titre il est consulté, les trois acteurs de cette étrange aventure échangent des propos désabusés. Ils décident de charger l'amiral lui-même de rédiger la réponse à la note de son gouvernement, ce qui est pour le moins inhabituel. L'amiral s'exécute. Quelques heures plus tard il apporte un projet de télégramme, contenant quelques phrases singulières: « Roi estime préférable conduire cette négociation directe sans passer par gouvernement, pour rendre solution moins difficile. Il aurait considéré comme valable une simple promesse faite par le Premier britannique. » Puis suivent quelques explications ni très claires, ni très heureuses pour justifier à la fois la politique de la Belgique et l'initiative du roi.

Le roi et le général Van Overstraeten trouvent ce texte excellent. Ils chargent l'amiral de porter ce nouveau message à la connaissance de son gouvernement. Mais tout se complique car les Français, alertés par les Anglais, agissent à leur tour. Dans cette même après-midi du 15 janvier, je reçois de notre ambassadeur à Paris un télégramme relatant la conversation qu'il vient d'avoir avec M. Daladier. Je lis: « Bien que les renseignements français ne coïncident pas avec de la situation, le Commandement français a pris ses dispositions pour venir en aide à la Belgique. Le président Daladier ajoute que les conditions sont telles que cette position d'attente prise par l'armée française ne peut s'éterniser et que le gouvernement belge doit lui faire savoir avant vingt heures si l'armée française doit entrer en Belgique. »

Je suis stupéfait. Je ne comprends pas de quoi il s'agit. Je ne sais à quels renseignements on fait allusion. J'ignore, en effet, à ce moment, la démarche faite à Londres par l'amiral Keyes et le sens que le gouvernement britannique lui a donné. J'ai le sentiment d'être placé devant une manœuvre doublée d'une sorte d'ultimatum.

J'appelle immédiatement le Premier ministre et le ministre de la Défense nationale. Nous décidons d'aller conférer avec le roi. Celui-ci nous reçoit à Laeken. Quand nous lui donnons connaissance des propositions du président Daladier, je crois discerner qu'il n'est peut-être pas aussi stupéfait que nous. Pourtant il ne nous dit rien de la démarche de l'amiral, évidemment à l'origine de l'incident. Dans notre candeur, nous ne soupçonnons même pas ce qui s'est passé. Fidèles à notre politique, nous refusons d'entrer dans la guerre si nous ne sommes pas attaqués. Le roi nous approuve. Je téléphone notre décision à Paris. Nos collègues du gouvernement, aussi étonnés et ignorants que nous, la ratifient au cours d'un Conseil hâtivement convoqué.

Le lendemain, de très bonne heure, je recevais un coup de téléphone. Le roi m'appelait à Laeken. Il me priait de venir le voir de toute urgence. Je le trouvai tendu, mais décidé à se servir du charme qu'il pouvait déployer quand il désirait obtenir quelque chose, charme auquel je n'étais pas insensible. En termes sobres, il m'avoue tout. Les instructions à l'amiral, la démarche de celui-ci, la réponse britannique, le malentendu. Il mesurait pleinement la situation embarrassante dans laquelle il s'était placé, celle plus embarrassante encore dans laquelle il avait mis son gouvernement. Il craignait à juste titre que tout ceci fût bientôt connu, d'être accusé d'avoir pris seul la responsabilité d'avoir fait sortir la Belgique de la neutralité sans que le pays ait été attaqué. Il redoutait les conséquences de son erreur.

Il demandait mon aide, en même temps que le plus grand secret, craignant visiblement la réaction trop justifiée du Premier ministre.

Etant donné mes sentiments pour lui, je lui promis

mon appui, bien que cela mit en cause ma loyauté vis-à-vis de M. Pierlot. Je décidai donc de taire la vérité jusqu'à ce que l'incident soit complètement aplani.

Il me fallait obtenir de l'amiral Keyes une déclaration écrite formelle attestant que le roi n'avait jamais demandé l'entrée des Anglais et des Français en Belgique; qu'il s'était borné à poser une question d'ordre général sur des garanties éventuelles. Comme j'étais convaincu que telles étaient les intentions royales, je promis d'agir. Je me mis en rapport immédiatement avec notre ambassadeur à Londres, le baron de Cartier. Je lui avouai la vérité, le chargeai de négocier avec l'amiral Keyes l'envoi de cette lettre qui devait mettre le roi à couvert. L'amiral étant loyal, l'ambassadeur n'eut pas de peine à le convaincre. La lettre fut écrite et le roi satisfait.

Je me demande pourtant si l'amiral n'a pas mal pris mon intervention. Je crois que oui. C'est dans son mécontentement que je trouve la raison pour laquelle il m'a, pendant la campagne des dix-huit jours, témoigné une si nette antipathie.

J'avais pu constater l'existence d'une politique personnelle du roi, si dangereuse. Je le reconnais, je ne réagis pas avec l'énergie nécessaire. Je pensais que la leçon suffirait. Il n'en fut rien.

*

L'incroyable mission confiée à l'amiral Keyes ne fut pas le seul à-côté important de l'alerte de janvier. Elle entraîna la démission du chef d'Etat-major, le général Van den Bergen. Elle fut aussi la cause du premier différend grave entre le roi et son gouvernement. Que nous ayons cru durant ces journées à l'invasion toute proche, cela ne fait aucun doute.

Le général Van Overstraeten, parlant de sa visite à l'Etat-major, le 13 janvier, écrit : « Visiblement, tous sont d'ores et déjà convaincus que l'invasion est imminente. Au milieu d'un certain désordre, il m'est fait part de diverses propositions : alerter les troupes; faire évacuer les champs d'aviation pour six heures; deman-

der à l'Institut de radiodiffusion de diffuser les indications du guet; informer le Commandement de l'aéronautique des grandes lignes de la manœuvre allemande. Le général Van den Bergen a dit postérieurement avoir proposé d'ouvrir les frontières aux Alliés. Dans le brouhaha je n'en ai rien entendu; de toute façon, c'était une affaire de gouvernement et non d'Etat-major.»

Que voilà soudain le général Van Overstraelen respectueux de l'autorité ministérielle. Qu'il est étrange également qu'il n'ait pas entendu le général Van den Bergen proposer d'ouvrir les frontières, ce qui était tout de même plus important que tant de choses dont il se souvient parfaitement.

Faut-il croire que le général Van Overstraelen recule quelquefois devant ses responsabilités?

Quoi qu'il en soit, le général Van den Bergen avait bien lancé, dans la nuit du 13 au 14 janvier, l'ordre d'ouvrir la frontière sud de la Belgique. Il fut prié, le 27, de donner sa démission. La décision qu'il avait prise pouvait avoir de lourdes conséquences puisque, pendant quarante-huit heures, la frontière franco-belge s'était trouvée privée de toute défense.

La vérité complète sur cet épisode n'a pas été faite. Le général Van den Bergen ne s'est jamais expliqué publiquement. Ce que nous savons, c'est, qu'interrogé par le ministre de la Défense nationale, il a affirmé que l'ordre incriminé avait été lancé en présence du général Van Overstraelen sans que celui-ci eût émis de protestation. Ce dernier se défend fort mal. Il démontre sans doute que matériellement l'ordre a été lancé alors qu'il avait déjà quitté l'Etat-major général, mais cet argument est loin d'être décisif. Si la décision a été exécutée au milieu de la nuit, rien ne prouve en effet qu'elle n'a pas été prise plus tôt dans la soirée. L'incident est, dans tous les cas, révélateur de la mentalité existant à cette époque dans les milieux de l'Etat-major, dont son Chef se sentait suffisamment couvert pour prendre une décision capitale, par l'accord tacite du conseiller militaire du roi, sans qu'il en soit référé à ce dernier. Au ministre de la Défense nationale et aux autres membres du gouvernement, on n'y pensait même pas. L'erreur du

général Van den Bergen était compréhensible quand on songe à ce que fut, durant ces journées de janvier, l'activité militaire et diplomatique du général Van Overstraelen, à la place qu'il occupait auprès du souverain.

*

J'ai gardé de cette nuit du 13 au 14 janvier un souvenir précis. J'en ai passé une bonne partie à Laeken, en compagnie du Premier ministre et du général Denis. L'attaque allemande pour le lendemain nous paraissait certaine. L'Etat-major avait reçu dans la soirée un cryptogramme de notre attaché militaire à Berlin qui disait: « Y avait-il documents tactiques ou leur trace dans avion Mechelen. Un informateur sincère, mais de valeur discutable, prétend cet avion devait transporter Berlin-Cologne plans relatifs attaque front ouest. Ceux-ci étant tombés aux mains des Belges, attaque aurait lieu demain pour devancer contre-mesures. Je fais expresse réserves sujet ce renseignement que je crois non valable, mais qu'il est de mon devoir transmettre. Pouvez d'ailleurs contrôler partiellement. »

L'ambassade de Belgique à Berlin n'avait pas été avertie, par une juste mesure de prudence, des documents qui étaient tombés si étrangement entre nos mains. Dès lors, le télégramme du colonel Goethals prenait toute son importance. Une attaque immédiate nous paraissait dans la logique des choses.

Le roi voulut bien nous mettre au courant des mesures militaires qui venaient d'être décidées. Elles nous paraissaient sages. Avec le sentiment que toutes les précautions avaient été prises, très tard dans la nuit, nous partîmes nous coucher. Je dormis profondément. Quelques heures plus tard, parfaitement conscient, j'ouvris précautionneusement un œil, puis l'autre, me réveillai tout à fait, stupéfait que la Belgique ne soit pas en guerre. Je poussai un profond soupir de soulagement. Un des derniers.

C'est au général Van Overstraeten que les papiers trouvés à Mechelen avaient été remis. C'est lui qui prit l'initiative des mesures que cette découverte imposait. Nous apprîmes qu'il n'en avait communiqué qu'un résumé aux Français et aux Anglais. Le Premier ministre et moi-même n'approuvions pas cette façon de faire. Nous estimions que ceux qui, de plus en plus, apparaissaient comme nos prochains alliés devaient être mis complètement au courant. A cette occasion, nous posâmes au roi le problème des contacts que notre Etat-major devrait avoir avec ceux de France et de Grande-Bretagne. Il nous paraissait indispensable que toutes les mesures de coordination nécessaires soient prises.

Aujourd'hui je ne comprends pas encore pourquoi le roi se montra réticent sur ce qui avait déjà été fait et qui a été révélé par les *Mémoires* du général Gamelin. Cette question des contacts entre les Etats-majors était importante. Il aurait été dangereux de faire appel à la France et à l'Angleterre sans avoir permis à leurs chefs militaires de préciser dans quelles conditions leur action devait, en cas d'attaque, se coordonner avec celle des Belges.

En 1940, au moment de la défaite, des reproches sévères nous furent adressés à ce sujet.

Lorsque le 13 mai, accompagné de Gutt, je rencontrai à Paris le président Paul Reynaud, il se montra extrêmement sec, presque désagréable. Il se plaignit amèrement des refus que nous avions opposés à la collaboration militaire. Je dois en conclure que le président Reynaud n'était pas au courant de la situation. Ces reproches n'étaient pas fondés. Les *Mémoires* du général Gamelin l'établissent clairement. Ils indiquent que, depuis le mois de novembre 1939, le généralissime français fut en contact étroit avec les autorités militaires belges. Dans une série de notes, il fit part de ses suggestions auxquelles il fut répondu verbalement. Le dialogue était donc noué. A l'époque, je l'ignorais. C'est

ce qui me fit, en plein accord avec M. Pierlot, insister après l'alerte de janvier, pour qu'il soit procédé à l'échange des renseignements militaires qui paraîtraient utiles. Plusieurs démarches furent faites auprès du général Gamelin, démarches dont je n'ai pas trouvé mention dans ses *Mémoires* et qu'à Bruxelles pourtant nous considérons comme de la plus haute importance.

Par deux fois, en février et en mars 1940, le général Delvoie, notre attaché militaire à Paris, reçut mission du général Van Overstraeten de se mettre en rapport avec le généralissime. Il lui remit deux documents. Le premier contenait la synthèse des projets français concernant les opérations aux Pays-Bas et en Belgique. Le second posait trois questions d'ordre technique sur la progression des troupes franco-anglaises en Belgique, dans le cas où elles y seraient appelées et sur les moyens techniques de réaliser cette progression. Le général Gamelin répondit par écrit à ces démarches. Il confirma son intention de « se porter d'un premier bond jusqu'à la ligne Meuse-Namur-Louvain, précédé des forces de cavalerie et de divisions mécaniques, l'armée de gauche étant poussée en avant autant que possible au nord-est d'Anvers pour donner la main aux Hollandais. Quant à l'intervention des forces franco-britanniques sur le canal Albert et la Meuse même, il n'est pas possible, disait-il, de préciser à l'avance une résolution déterminée sur ce point. Quel que soit le désir de soutenir la résistance belge, il ne sera possible de porter le gros des forces en avant de la ligne définie ci-dessus, Namur-Louvain, que si se trouve réalisée la possibilité de le faire en temps utile et sans risquer de livrer en cours de route une bataille désordonnée. Cette nouvelle décision sera donc prise suivant la situation au moment où les forces britanniques auront effectué leur premier bond d'ensemble. »

Contrairement à l'habitude, mais cette fois parce que nous étions à l'origine de la démarche, le roi nous donna connaissance de la réponse française. Le général Van Overstraeten commenta de la façon suivante cette communication : « Ils (les ministres) l'ont écouté avec une vive satisfaction. Bien que l'assistance alliée abou-

tisse à installer le théâtre de la lutte au cœur de la Belgique, ils sont enchantés de sentir leurs responsabilités à couvert. » La malveillance de cette remarque est une nouvelle révélation de la mentalité du conseiller du roi.

Nous n'étions pas enchantés d'apprendre que la Belgique serait le théâtre de la guerre. Nous le savions. Nous étions par contre satisfaits d'avoir fourni au général français l'occasion de se renseigner sur nos intentions, de nous interroger au besoin sur les points qui lui auraient paru obscurs. Il n'avait rien demandé. Nous pouvions donc penser que tout était en ordre.

C'est ainsi que se réglèrent, pendant la drôle de guerre, les rapports entre les états-majors français et belge. Sans rien abandonner de notre position politique, nous avions le sentiment d'avoir fait le maximum pour assurer notre collaboration militaire avec les Français et les Anglais.

7.

Moi d'abord

Ainsi, d'incident en incident, de péripétie en péripétie, d'alerte en alerte, nous allions vers la guerre. Nous en étions convaincus. La brutale agression contre la Norvège, au début d'avril, aurait dû nous ouvrir définitivement les yeux et dissiper nos illusions si nous en avions gardé.

Je me rappelle naturellement très bien la soirée du 9 mai et la journée du 10 mai 1940.

Les nouvelles alarmantes se succédaient à Bruxelles depuis plusieurs jours. Les forces allemandes sur nos frontières, se concentraient de plus en plus. Notre ambassadeur à Berlin nous mettait judicieusement en garde. Nous ne pensions plus que nous pouvions éviter la guerre.

Dans l'après-midi du 9 mai, à tous les symptômes inquiétants mais habituels s'ajouta la nouvelle qu'un membre de l'ambassade d'Allemagne à Bruxelles était venu faire ses adieux à un diplomate belge de ses amis. Il n'avait guère essayé de lui cacher les raisons de son départ.

Le cœur lourd, je me rendis pour dîner chez le ministre de Bulgarie. Après le repas, nous jouâmes au bridge. Tout à coup le téléphone retentit. Je n'inventerai rien. J'eus à ce moment précis l'intuition que l'irréparable s'était produit. Le domestique vint nous dire que l'on demandait mon chef de Cabinet au téléphone.

Lorsque celui-ci rentra dans le salon, j'avais compris. Il me dit qu'il nous fallait retourner tout de suite aux Affaires étrangères. Je pris congé de nos hôtes et regagnai mon bureau. L'Etat-major faisait savoir que l'on entendait tout le long de la frontière belgo-allemande un grand bruit non identifiable mais qui semblait bien être celui de colonnes en marche. L'invasion semblait imminente.

Alors commença la dernière nuit de la drôle de guerre. Le Premier ministre, le ministre de la Défense, le chef de Cabinet du roi, mes principaux collaborateurs, le Procureur général étaient réunis dans mon bureau. Nous étions en communication constante avec La Haye et Luxembourg où l'on partageait nos inquiétudes. Au milieu de la nuit, nous apprimes qu'un grand nombre d'avions survolaient la Hollande, mais comme aucun autre fait militaire précis n'était signalé, nous crûmes qu'il s'agissait d'une attaque en force contre la Grande-Bretagne. Vers 3 heures du matin, nos alarmes se dissipèrent. Rien ne s'était passé chez nous. De La Haye, on nous signalait que M. Van Kleffens venait de rentrer chez lui pour prendre quelque repos. De Luxembourg, on démentait les nouvelles alarmantes qui s'étaient succédé durant toute la nuit.

Dans mon bureau, autour de moi, l'atmosphère s'était détendue. Nous nous regardions en souriant, heureux d'avoir une fois de plus échappé au danger. Quelqu'un risqua une plaisanterie. Nous nous moquions de nos alarmes. Puis, arrivèrent, tout à coup, dans le ciel clair de ce matin de printemps, les avions allemands. Les canons de la défense faisaient trembler nos vitres. C'était fini. Nos espoirs s'écroulaient. Nos efforts avaient été vains.

Le Premier ministre saisit le téléphone et demanda l'Etat-major. Je le revois, tout à coup très pâle. Il se tourna vers moi et me dit : « Le fort d'Eben-Emael est pris. » Le fort d'Eben-Emael, notre plus puissant ouvrage fortifié, la clé de notre position sur le canal Albert ! Notre défense était démantelée avant même que la guerre nous ait été officiellement déclarée.

Sans perdre une minute, nous décidâmes de faire

appel à la France et à la Grande-Bretagne. Il n'était pas nécessaire de consulter le roi et nos collègues. Nous avions suffisamment discuté des différentes hypothèses possibles pour savoir ce que chacun avait à faire.

Nous avions établi des lignes téléphoniques spéciales avec nos ambassades à Paris et à Londres. Nous pouvions ainsi toucher nos ambassadeurs immédiatement et leur donner les instructions nécessaires pour qu'ils portent sur l'heure au Quai d'Orsay et au Foreign Office les notes par lesquelles nous faisons appel à nos garants. Elles avaient été rédigées plusieurs mois auparavant.

Pour ne rien laisser au hasard, je décidai de doubler la démarche à Bruxelles et de la faire moi-même. Vers 5 heures du matin, je me rendis successivement chez M. Bargeton et chez Sir Lancelot Oliphant. Chez ce dernier, qui m'attendait, j'aperçus dans l'escalier son épouse en robe de chambre. C'est la seule fois durant toute ma carrière que j'eus cette vision d'une ambassadrice d'Angleterre.

L'appel à nos garants étant envoyé, avec M. Pierlot et le général Denis, je me rendis au Palais pour rencontrer le roi. Nous le trouvâmes calme, maître de lui, résolu, d'accord avec tout ce qui venait d'être fait. Nous eussions désiré qu'il vienne devant les Chambres, comme l'avait fait son père en 1914 au moment de la déclaration de guerre. Il repoussa notre suggestion, décidé à gagner sans perdre de temps son quartier général, au fort de Breendonck, entre Bruxelles et Anvers.

Nous nous inclinâmes, mais avec regret. Nous pensions que sa présence au Parlement aurait été utile et qu'une rencontre à cette heure décisive entre lui et les représentants de la nation aurait constitué une manifestation encourageante d'union nationale.

Nous nous quittâmes, certes très émus, mais confiants les uns dans les autres.

Rentré rue de la Loi, j'appris que l'ambassadeur d'Allemagne demandait à me voir. Je m'assis à mon bureau et rédigeai la déclaration que je voulais lui faire. M. Van Langenhove était à mes côtés. L'ambassadeur entra. Il était en jaquette, solennel. Il tira de sa poche un papier, mais avant même qu'il eût com-

mencé sa lecture, je lui dis : « Moi d'abord », et d'une traite, la voix tremblante d'émotion et d'indignation, je lui donnai connaissance du texte que j'avais préparé : « L'armée allemande vient d'assaillir notre pays. C'est la deuxième fois en vingt-cinq ans que l'Allemagne commet contre la Belgique, neutre et loyale, une criminelle agression. Celle qui vient d'être accomplie est peut-être plus odieuse encore que celle de 1914. Aucun ultimatum, aucune note, aucune protestation n'ont été présentés au gouvernement belge. C'est par l'attaque même que celui-ci a appris que l'Allemagne violait les engagements pris par elle le 13 octobre 1937 et spontanément renouvelés au début de la guerre. L'agression de l'Allemagne, dépourvue de toute justification, heurtera violemment la conscience universelle. Le Reich en portera la responsabilité devant l'histoire. La Belgique est résolue à se défendre. Sa cause, qui se confond avec celle du droit, ne peut être vaincue. »

L'ambassadeur était resté sur le seuil de la porte, debout en face de moi, impassible. A son tour, il commença la lecture de la note dont il était chargé de me donner connaissance : « Le gouvernement du Reich m'a chargé de vous déclarer ce qui suit : Afin de devancer l'invasion préparée de la Belgique, de la Hollande et du Luxembourg, par l'Angleterre et la France, dirigée nettement contre l'Allemagne, le gouvernement du Reich se voit obligé d'assurer la neutralité des trois pays par les armes. A cet effet, le gouvernement du Reich mettra en ligne une force armée de la plus grande importance, de sorte que toute résistance sera inutile. »

« Le gouvernement du Reich garantit le territoire européen et colonial de la Belgique ainsi que sa dynastie, pour autant qu'aucune résistance ne soit opposée. »

A ce moment, je lui arrachai littéralement le papier des mains et je lui dis : « Je vais vous épargner la suite de cette lecture. » Je pris connaissance du reste du texte ainsi rédigé : « Dans le cas contraire, la Belgique risquerait la destruction de son pays et la perte de son indépendance. Il est donc dans l'intérêt même de la Belgique d'adresser un appel à sa population et à son armée, en vue de faire cesser toute résistance et de

donner les instructions nécessaires aux autorités pour que celles-ci prennent contact avec le commandement militaire allemand. »

Je dis alors à l'ambassadeur : « La réponse se trouve dans le message que je vous ai lu. » Il s'inclina et sortit. Je devais le rencontrer dix ans plus tard au cours d'un voyage en Allemagne. Nous n'avons échangé aucun souvenir.

L'après-midi de ce même 10 mai, je me rendis à la Chambre. Je m'aperçus que j'avais, sans le vouloir, fait un mot historique. En rappelant les événements qui venaient de se passer, mais sans imaginer un instant l'effet que j'allais produire, je racontai dans quelle circonstance j'avais dit à l'ambassadeur d'Allemagne : « Moi d'abord. »

Ces mots furent accueillis par une longue salve d'applaudissements. Au Sénat, ce fut une véritable ovation qui me fut faite au moment où je montai à la tribune. Elle se renouvela lorsque je répétai les mots qui avaient déjà ému la Chambre.

« Moi d'abord », ces deux mots qui m'avaient été inspirés par mon indignation et qui traduisaient mon émotion, m'ont été répétés des dizaines de fois au cours de ma carrière, par ceux qui voulaient me témoigner leur admiration ou leur amitié.

A la fin de la journée, je rentrai chez moi, épuisé. C'était une magnifique soirée de printemps, chaude, ensoleillée, une de ces soirées où il aurait dû faire bon vivre. Les troupes anglaises traversaient Bruxelles dans un nuage de poussière au milieu des vivats. Leur arrivée rapide paraissait prometteuse. Le roi et le gouvernement semblaient bien d'accord. Le Parlement avait patriotiquement réagi. Nos garants avaient répondu sans hésiter à notre appel. C'étaient les dernières bonnes nouvelles. L'épreuve allait être plus douloureuse encore que nous ne l'avions prévu.

Le tragique malentendu

Je n'entends pas faire le récit de la campagne des dix-huit jours. Il l'a été déjà à plusieurs reprises. On discutera longtemps encore sur la manière dont la guerre a été conduite durant cette phase initiale. Le gouvernement auquel j'appartenais en 1940 n'a pas su mettre heureusement au point ses rapports avec les autorités militaires. Le fait qu'en vertu de l'article 68 de notre Constitution « le roi commande les forces de terre et de mer » n'était pas de nature à faciliter les choses.

Il y a toujours eu entre nos rois et leurs gouvernements une controverse sur l'interprétation de ce texte constitutionnel. Cette divergence amena un conflit entre le roi Albert et M. de Broqueville, et un autre entre le roi Léopold et M. Pierlot.

Nos rois estimaient que cette disposition de la Constitution leur attribuait un rôle particulier en ce qui concerne le commandement de l'armée et qu'en temps de guerre une partie de leur action ne s'exerçait pas sous la responsabilité d'un ministre. Les Premiers ministres, au contraire, estimaient que les règles traditionnelles ne connaissaient pas d'exception. En matière militaire comme en toute autre, le roi ne pouvait agir que couvert par ses ministres.

Jamais le différend ne fut définitivement tranché. M. de Broqueville en 1914, M. Pierlot en 1940, avec raison

Le tragique malentendu

je pense, se contentèrent d'un compromis. Cela explique pourquoi, pendant la campagne des dix-huit jours, nous ne fûmes jamais régulièrement informés sur la conduite des opérations et, à plus forte raison, jamais consultés. A différentes reprises nous eûmes sur ce sujet, le roi, M. Pierlot et moi, des échanges de vues désagréables.

Personnellement, je n'eus que deux fois, pendant les opérations de mai 1940, l'occasion de prendre un contact direct avec les militaires. Le 16 mai, je rendis visite au roi en son quartier général de Breeendonck et le 21, à Ypres, je rencontrai le général Weygand.

Ces deux contacts furent pénibles. Ils me laissèrent un sentiment de profonde inquiétude. L'un et l'autre constituent des épisodes de la longue discussion que nous eûmes avec le roi sur la conduite à tenir.

Le 10 mai, lorsqu'aux premières heures du matin nous quittâmes le roi, je l'ai dit, nous avions le sentiment d'être parfaitement d'accord avec lui. Pour moi, l'épreuve qu'allait constituer notre différend commença le 16 à l'aube. J'avais passé la nuit au ministère de la Défense nationale, me faisant expliquer les opérations en cours par les officiers qui entouraient le général Denis. Vers quatre heures du matin, je décidai d'aller me coucher. Je quittai le ministère en compagnie de M. Pierlot. Sur le trottoir de la rue de la Loi, le Premier ministre, s'arrêtant soudain, me dit : « Je suis extrêmement inquiet de ce qui se passe. J'ai vu le roi hier. Nous avons discuté de la situation. J'ai entendu émettre des opinions qui me paraissent très dangereuses. Il faut que vous veniez avec moi cet après-midi au Quartier général. »

A ce moment, je n'en appris pas davantage, mais je fus extrêmement frappé par la gravité du Premier ministre et par son évidente anxiété.

Accompagnant M. Pierlot et le général Denis, au début de l'après-midi, je me rendis à Breeendonck. Le roi, avec beaucoup de clarté, nous exposa la situation militaire. Elle était mauvaise. Elle ne l'était pas tellement sur le front belge où la poussée des Allemands n'était pas très forte, mais ces derniers exploitaient au maximum la percée de Sedan, avançaient à une rapidité stupéfiante.

Il faut reconnaître qu'avec une lucidité parfaite, le

général Van Overstraeten et le roi avaient, dès ce moment, deviné que les armées allemandes, négligeant Paris, allaient se ruer vers la côte. A ce point de vue, leur perspicacité fut sans défaut. La menace d'une séparation entre le gros de l'armée française et les armées anglaise et belge commençait à se préciser.

Le roi et M. Pierlot reprirent la discussion qui les avait fait s'affronter la veille et qui était la cause de l'inquiétude du Premier ministre. Examinant les modalités d'une retraite qui paraissait inévitable, M. Pierlot insistait pour que celle-ci se fasse vers le sud, afin de maintenir ou de rétablir le contact avec les Français. A notre grande stupefaction, le roi, au contraire, parlait d'une retraite dans la direction du nord et faisait de claires allusions à un réduit national dans la région de Zeebrugge.

Le Premier ministre s'éleva avec énergie contre cette conception. Il fit valoir « que si l'armée belge se laissait acculer à la mer ce serait la capitulation certaine. Capitulation qui mettrait nos forces militaires hors de cause, mais en plus les désolidariserait du sort des armées alliées. Ce serait pour nous le sort le plus inacceptable ».

Le roi ne sembla guère sensible à cette argumentation, bien qu'elle fût énergiquement soutenue par le général Denis et par moi-même. Nous pensions qu'il fallait, sans désespérer, essayer d'échapper à l'étreinte allemande en se retirant vers l'ouest, puis vers le sud, au besoin en territoire français. Si toute l'armée ne pouvait exécuter cette manœuvre, il fallait au moins qu'une partie de nos troupes la réussisse. Nos conceptions stratégiques ne parurent pas plaire au roi. Il y fit de multiples objections, peut-être valables du point de vue technique, mais qui indiquaient sa répugnance à quitter le sol belge, quelles que soient les circonstances.

Soudain, au cours de l'entretien, le roi me demanda ce qu'était devenue la reine des Pays-Bas. Quand je lui dis qu'elle venait d'arriver en Angleterre, à ma stupefaction, il s'exclama : « A-t-elle bien fait ? »

Je plaidai aussitôt pour défendre l'idée qu'en aucune circonstance le roi ne devait se laisser faire prisonnier. Si nous étions battus en Belgique, il lui faudrait conti-

nuer la lutte. Le roi était visiblement hésitant. Lorsque nous le quittâmes, aucune conclusion n'était intervenue. Chacun restait sur ses positions.

Le conflit qui, pendant une dizaine de jours, allait de plus en plus violemment nous opposer au roi, était né.

Passant dans la pièce voisine de celle où nous venions de converser, nous eûmes l'occasion de rencontrer le chef d'Etat-major et quelques officiers qui travaillaient à ses côtés. Si le général Michiels nous parut calme, ayant gardé son sang-froid, d'autres nous firent la plus mauvaise impression. Le général Nuyten, notamment, tenait les discours les plus pessimistes, affirmant que la guerre était d'ores et déjà perdue. Il l'affirmait avec tant d'indifférence, tout au moins apparente, que nous eûmes avec lui un échange de propos très vifs. Nous regagnâmes Bruxelles extrêmement inquiets.

Jusqu'au 21 mai, je ne devais plus avoir avec le roi de discussion sur les sujets militaires. Ce jour-là, nous apprîmes, par hasard, que le roi allait rencontrer le général Weygand, nommé généralissime en remplacement de Gamelin. Le Premier ministre dut insister pour que nous soyons autorisés à nous rendre à Ypres où l'entrevue devait avoir lieu. Après y avoir fait opposition, le roi donna son agrément.

Nous arrivâmes à Ypres, M. Pierlot, le général Denis et moi, vers 3 heures de l'après-midi. Nous y passâmes quelques heures humilantes. Le roi n'autorisa aucun des trois ministres, pas même celui de la Défense nationale, à assister à ses entretiens avec le général Weygand. Ainsi se manifestait nettement sa volonté de laisser le gouvernement en dehors des discussions militaires, même quand celles-ci pouvaient avoir une influence décisive sur le sort du pays.

Nous restâmes donc sur le palier, devant la porte de la pièce où se tenait cet important conseil de guerre.

Sur ce qui s'y est passé, il existe deux versions fort différentes. Celle du général Weygand et celle du général Van Overstraeten. Il suffit de lire les *Mémoires* de l'un et de l'autre pour constater qu'ils étaient en désaccord complet sur la manœuvre à exécuter par l'armée belge.

Le général Weygand est formel. Il explique qu'il sug-

général une retraite de l'armée belge vers l'ouest, au besoin jusqu'à l'Yser, dans le but de lui permettre de garder le contact avec les Britanniques. Relatant l'intervention du général Van Overstraelen, il écrit : « Il s'excusa par une phrase aimable de ne point partager mon avis. Il estimait quant à lui que l'armée belge ne devait pas reculer vers l'ouest. Il était, à son avis, plus profitable, laissant la gauche de l'armée dans sa situation actuelle sur le canal de Terneuzen, de replier sa droite de façon à la disposer suivant un vaste arc de cercle adossé à la mer. Lorsque le général Van Overstraelen eut terminé, je déclarai au roi que le mouvement envisagé par son chef de Cabinet pour l'armée belge paraissait la destiner à être irrésistiblement séparée des armées alliées. Pour ma part, je ne pourrais jamais me prêter à une stratégie qui consacrerait cette séparation, tous les efforts devant tendre à assurer l'unité de notre action. Le roi ne se prononça pas. Il me dit qu'il réfléchirait. »

Le récit du général Weygand est tout à fait clair. Il correspond à ce qu'il nous dit au cours d'un bref entretien que nous eûmes avec lui au moment où il quitta la pièce où se trouvait le roi.

Le témoignage du général Van Overstraelen est diffus. S'il rapporte en termes exacts la position du général, il conteste le récit du général Weygand en ce qui concerne ses propres conceptions. Voici ses propos : « Au cours d'un second entretien, il (le général Weygand) fit part aux ministres des objections que j'avais formulées quant au repli immédiat sur l'Yser. M. Pierlot prétendit que j'avais le dessein caché de séparer les Belges des Alliés et d'adosser l'armée en demi-cercle à la côte avec un ravitaillement assuré par Dunkerque et Ostende. J'affirme qu'une conception de ce genre — que je tiens pour inepte et contraire aux principes de la guerre — n'a été envisagée, ni discutée, ni par moi, ni devant moi, ni à Ypres, ni ailleurs. Au surplus, les ordres donnés au cours de la bataille de la Lys montreront que le contact avec la B.E.F. n'a pas cessé d'être mon souci dominant. Le général Weygand se récria contre une pareille conception et, crayon à la main, prit la peine d'en montrer l'absurdité.

« Le général Weygand, avec qui je revivais ces événements en 1950, m'apprit qu'à l'issue d'un déjeuner chez notre ambassadeur à Rambouillet, M. Spaak lui avait confié qu'il gardait le carré de papier portant le croquis dessiné par le généralissime pour étayer sa démonstration. »

Les erreurs du général Van Overstraelen ou ses défauts de mémoire sont évidents. Ce qu'il affirme « inepte et contraire aux principes de la guerre », c'est exactement la proposition qu'il fit, telle qu'elle est rapportée par le général Weygand.

Quand le général Van Overstraelen prétend qu'une conception de ce genre n'a été ni envisagée, ni discutée par lui ou devant lui, il perd de vue que c'est l'hypothèse même que le roi Léopold développa devant M. Pierlot dès le 15 mai et qu'il reprit le 16 devant le Premier ministre, le général Denis et moi. Nul ne croira un instant que le conseiller militaire du roi était étranger à ces sortes d'idées et qu'elles étaient seulement le résultat des réflexions royales.

Enfin, et ici mon souvenir personnel est tout à fait précis, le croquis que dessina devant nous le général Weygand était bien destiné à montrer l'absurdité du mouvement qui devait acculer notre armée à la côte, mais, comme il nous le dit alors, le généralissime souhaitait que nous nous opposions aux propositions faites par le général Van Overstraelen. Je le vois encore tracer d'une main ferme une ligne oblique qui représentait la côte belge, puis un demi-cercle qui indiquait les limites du réduit où le général Van Overstraelen proposait de conduire l'armée; enfin trois flèches dans la direction nord-sud pour montrer vers où il entendait que se développe l'offensive à laquelle il espérait que participeraient les troupes belges.

Pour étayer sa thèse, qui est en contradiction formelle avec les souvenirs du général Weygand et ceux, concordants, de M. Pierlot et de moi-même, le général Van Overstraelen s'en réfère aux ordres donnés pendant la bataille de la Lys, montrant que les contacts avec la B.E.F. ont été son souci dominant. Cela ne prouve qu'une chose : les conceptions défendues par lui le 21 mai à

Ypres n'ont heureusement pas été exécutées les jours suivants. Le roi avait dit au général Weygand, et ceci était bien dans sa manière : « Je réfléchirai. » Le résultat de cette réflexion fut un compromis entre la suggestion du généralissime et la proposition du conseiller. L'armée belge ne se retira pas dans le réduit national. Elle n'a pas non plus opéré de mouvement de retraite sur l'Yser. Elle s'est battue sur la Lys.

Quelle fut la raison de ce compromis? Est-ce le résultat de la conversation avec Lord Gort qui eut lieu après le départ de Weygand, ou le résultat des protestations et objurgations des ministres?

Le général Weygand ayant quitté le roi, nous fûmes admis en sa présence. La conversation fut pénible. Nous n'étions pas contents de la façon dont nous venions d'être traités. Par contre, nous nous sentions plus forts ayant constaté que nos pensées étaient conformes à celles du généralissime.

Le roi confia au général Van Overstraeten que nous avions été durs et injustes avec lui. Il nous écrivit d'ailleurs une lettre pour se plaindre de nos façons d'agir et des reproches que nous lui avions adressés.

Je me rappelle qu'au moment où je développais mes observations, il me lança une carte à travers la table autour de laquelle nous étions assis et s'écria : « Mais expliquez-moi donc ce que vous feriez à ma place. »

Si j'insiste un peu longuement sur cet épisode militaire, c'est parce qu'il est explicatif de la position politique que le roi finit par adopter. Maintenir le contact avec la France, battre en retraite vers la France, essayer de faire passer en France au moins une partie de l'armée, c'était la stratégie à tenter si l'on voulait continuer la guerre après la défaite en Belgique. Se replier dans un réduit national, s'isoler, c'était celle qu'il fallait adopter si on estimait que la capitulation de l'armée signifiait la fin de la guerre, fin qui trouverait son expression symbolique dans le fait que le roi, chef de l'Etat, serait fait prisonnier.

L'attitude à adopter par le roi en cas de reddition obligée de l'armée fut, pendant toute cette période, l'objet essentiel de nos discussions de plus en plus vio-

lentes et passionnées. Il est toujours difficile de rapporter et de synthétiser une thèse que l'on a violemment combattue. Je crois pourtant être objectif en disant que le roi n'avait jamais admis que la Belgique, même après son entrée dans la guerre, était devenue l'alliée de la France et de l'Angleterre. Il estimait que nos engagements internationaux se limitaient à défendre notre territoire aussi bien et aussi longtemps que possible, mais, que cette tâche terminée, nous redevenions entièrement libres de fixer seuls notre destin. Je dois ajouter qu'il croyait la guerre définitivement perdue. L'extrême lucidité qu'il avait montrée pendant les premiers jours du combat, prévoyant très exactement l'évolution des événements, lui avait donné une confiance supplémentaire dans son jugement. Il était convaincu que la France serait bientôt vaincue, en quoi il avait encore raison, et que l'Angleterre, isolée, ferait la paix. L'événement a montré que, sur ce dernier point il se trompait. Sa perspicacité lui avait permis de deviner l'avenir immédiat. Mais au-delà des deux mois à venir, son imagination était en défaut. Sur de telles bases, sa volonté de rester en Belgique, au milieu de ses soldats d'abord, et plus tard, au milieu de son peuple, pouvait se comprendre.

Les opinions du gouvernement étaient diamétralement différentes. Nous estimions d'abord qu'ayant volontairement fait appel à la France et à la Grande-Bretagne — nous aurions pu en effet nous en abstenir et essayer d'assurer seuls notre défense —, nous étions liés à elles pour le meilleur et pour le pire. Nous étions devenus leurs alliés, sinon en droit, du moins en fait. Nous estimions ensuite que nos obligations, contrepartie de la garantie donnée et des promesses faites et tenues, nous obligeaient non seulement à défendre nos frontières, puis notre territoire, mais encore à l'empêcher de servir de base pour une attaque contre la France et l'Angleterre. Ceci nous forçait juridiquement, politiquement et moralement, à continuer la guerre puisque nous possédions encore des moyens importants : nos jeunes classes évacuées en France, notre or mis à l'abri, les richesses de notre colonie. Malgré le désastre militaire auquel nous assistions, nous continuions à croire dans la victoire

finale. Nous mesurons la nécessité de nous trouver dans le camp des vainqueurs.

Pour ces raisons, nous demandâmes au roi, puis le supplîmes, d'abord avec émotion et respect, puis avec force et violence, de ne pas se laisser faire prisonnier. Nous le conjurâmes de partir pour la France ou pour l'Angleterre, lorsqu'il serait acquis que toute résistance militaire serait devenue inutile. Il restait alors le chef de l'Etat même si son rôle de chef de l'armée était momentanément terminé.

Mon récit serait inutilement allongé si je rappelais en détail toutes les phases de notre discussion avec le roi. Jusqu'au 25 mai, c'est presque journellement que nous discutâmes de ces choses avec lui. Quatre ministres étaient restés en Belgique à sa demande : M. Pierlot, le général Denis, M. Vanderpoorten, ministre de l'Intérieur, et moi-même. Nos collègues s'étaient repliés en France. Nous suivîmes l'armée dans sa retraite. Le 18 et le 20 mai à Saint-Denis-lez-Gand, le 21 à Ypres, obstinément nous développâmes les mêmes thèses, toujours avec le même insuccès, mais sans qu'aucune décision définitive fût prise.

Après l'entrevue d'Ypres, nous vécûmes à Bruges dans l'hôtel du Gouverneur, pratiquement isolés, ignorés par l'Etat-major.

Par miracle, nous avions gardé le contact avec Gutt, qui se trouvait en mission à Londres. La liaison téléphonique entre Bruges et la capitale anglaise restait possible. Notre collègue nous tenait au courant de l'état d'esprit en Grande-Bretagne. Il nous faisait comprendre que le désastre de Belgique, dans lequel le corps expéditionnaire britannique risquait d'être anéanti, n'entamait pas la volonté de lutte. Il ajoutait que la guerre continuerait, qu'il ne fallait pas désespérer.

Ces nouvelles nous reconfortaient et renforçaient nos résolutions.

Durant ces journées, nous pûmes aussi mettre au point les détails de ce qui allait devenir notre évasion de Belgique. A ce moment, nous gardions encore un faible espoir de voir le roi nous accompagner. L'aide anglaise nous était indispensable pour assurer nos départs,

ensemble ou successivement, par mer plutôt que par air, car les aérodromes étaient inutilisables. Gutt parvint sans difficulté à intéresser le gouvernement britannique à notre sort. Les dispositions furent prises pour nous recueillir à Ostende puis, lorsque cela devint impossible, à Dunkerque.

Le 24 dans la soirée, anxieux, laissés sans nouvelles, nous réussîmes cependant à prendre contact avec l'Etat-major. On nous répondit que les Allemands se trouvaient à Balgeroek, à dix kilomètres de Bruges. La réponse était brève, sèche. Elle marquait que l'on avait autre chose à faire qu'à s'occuper de nous.

Nous décidâmes alors d'avoir avec le roi un ultime entretien. Nous eûmes quelque peine à apprendre où il se trouvait. Personne, en vérité, ne facilitait notre tâche. Alors que nous portions pourtant les responsabilités les plus lourdes, les militaires, visiblement, ne se souciaient ni de nous informer, ni de savoir ce que nous pensions.

M. Pierlot, dans le récit qu'il a fait des événements, raconte : « Je m'informai par téléphone de l'emplacement de la résidence du roi, qui avait changé. L'officier de service me répondit en termes évasifs, déclarant qu'il ne savait pas s'il était autorisé à faire connaître l'endroit où logeait le roi. Des recherches dans l'indicateur téléphonique permirent, grâce au numéro du poste, d'identifier cette résidence comme devant être le château de Wijndaele. »

Voilà comment durant ces jours décisifs pour la Belgique, la liaison était réalisée entre le roi et ses ministres.

*

25 mai 1940. Le château de Wijndaele. En écrivant ces mots, j'ai l'impression de décrire le décor d'un théâtre où va se jouer une tragédie. C'est en vérité de cela qu'il s'agit.

Le 25 mai 1940, il faisait miraculeusement, douloureusement beau. Pendant toute cette période de guerre où le soleil brilla tous les jours, où le printemps éclatait dans toute sa splendeur, où la Flandre, avec ses prairies et ses champs, avec ses troupeaux de vaches paresseu-

sement couchées, donnait une impression de tranquillité, de bonheur calme et assuré, j'ai partagé la colère des poètes romantiques devant la nature si étrangère, si insensible aux inquiétudes et aux malheurs des hommes.

Partis de Bruges à l'aube, nous parcourûmes quelques routes désertes, puis nous croisâmes des troupes qui se reposaient : un régiment de chasseurs ardennais dont l'aspect restait encourageant malgré les dures épreuves auxquelles ils venaient d'être soumis. Nous arrivâmes à Wijnendaele. J'ai gardé du château un triste souvenir. Une grande bâtisse dans un beau parc. De petites fenêtres qui ne laissaient entrer que peu de lumière. Une mélancolie distinguée que la beauté du ciel et les rayons du soleil ne parvenaient pas à égayer.

Après quelques instants d'attente, le roi nous reçut. Tout de suite l'entretien manqua de cordialité. Léopold III restant debout, il ne nous était pas permis de nous asseoir. Une conversation politique qui commence dans de telles conditions n'est pas facile et ne peut être fructueuse. Aussi, après quelques minutes, je demandai au roi si nous ne pouvions pas nous détendre en prenant place sur des chaises ou dans des fauteuils. Le roi acquiesça à ma demande et s'assit. C'est le seul succès que j'obtins ce jour-là.

Pendant plus d'une heure, nous rééchangeâmes tous les arguments que nous avions déjà échangés durant les précédents entretiens. Il y avait pourtant quelque chose de neuf. Cette fois, la décision du roi était irrévocablement prise. Il refusait de quitter l'armée après la capitulation. Il était décidé à rester prisonnier en Belgique.

Plusieurs comptes rendus plus ou moins complets de l'entretien de Wijnendaele ont été publiés. Qu'ils viennent de M. Pierlot et de moi, ou du roi, il ne sont pas les mêmes. Bien que mes souvenirs soient encore aujourd'hui très précis sur l'essentiel, bien qu'ils coïncident absolument avec ceux du Premier ministre, je me rends compte que l'état dans lequel se trouvaient, physiquement et moralement, ceux qui y participaient, oblige à une appréciation particulièrement prudente. Dans les circonstances où nous étions, les mots employés n'ont pas eu toujours la portée qu'on désirait leur donner.

Ce que je puis affirmer, c'est que la discussion fut intensément dramatique. Nous n'observâmes aucune des règles protocolaires de déférence et de respect qui forcent si souvent, dans les propos que l'on tient au roi, à voiler sa pensée. Nous nous exprimâmes comme des hommes en face d'un autre homme. Il nous répondit de même. Avec passion, avec violence quelquefois, nous défendîmes nos convictions. Avec dignité, émotion, avec obstination aussi, le roi, isolé, défendit les siennes.

A Wijnendaele, j'ai failli commettre l'une des plus grandes fautes de ma vie politique. J'ai dit les sentiments qui m'attachaient au roi. En le voyant sur le point de commettre une erreur que j'estimais si fatale, en le voyant s'engager dans une voie qui me paraissait pour lui tellement dangereuse, mais, surtout, en le voyant si terriblement seul dans sa détresse à cette heure décisive, j'eus la tentation de rester à ses côtés. Comme mes propos laissaient percevoir mon hésitation, le Premier ministre et le ministre de la Défense nationale me firent par leur regard comprendre la faute que j'allais commettre. Je dois beaucoup à ces regards. Que serait-il advenu de moi si j'étais resté aux côtés du roi? J'aime mieux ne pas y songer.

Je n'entends pas répéter par le détail tout ce qui a été dit à Wijnendaele. J'ai d'ailleurs déjà indiqué l'essentiel des deux thèses en présence, mais il me faut affirmer que jamais les ministres n'ont demandé au roi d'abandonner l'armée avant la fin des combats. C'est une accusation souvent formulée contre nous à laquelle nous avons été sensibles. Le Premier ministre, au contraire, a toujours répété qu'il était prêt à rester en Belgique, aux côtés du souverain, jusqu'à ce que la reddition mette fin à son rôle militaire. Il demandait en échange la promesse qu'alors, mais alors seulement, il essaierait de gagner la France ou l'Angleterre. C'est ce que le roi, à Wijnendaele, a refusé.

Il faut rappeler aussi que ce jour-là, le roi ne voyait pas clairement ce que serait son rôle lorsqu'il aurait été fait prisonnier. Cette incertitude sur son avenir, le fait qu'il n'avait pas, de toute évidence, pesé toutes les conséquences de sa décision, qu'il improvisait les réponses

aux questions que nous lui posions, constituait le côté le plus pathétique de l'entretien.

Sur ce qui a été dit à Wijnendaele, nous ne nous sommes pas trompés M. Pierlot et moi. Nous n'avons, dans nos récits, rien inventé, rien ajouté à ce que nous avions entendu, mais heureusement pour tous, certaines de nos craintes ne se sont pas réalisées. Tout de suite après le 28 mai, le roi comprit qu'il devait abandonner toute idée de jouer en Belgique, sous l'occupation, un rôle politique quelconque. S'inspirant de la consultation qu'il avait demandée à trois juristes, il a limité à un acte de nature exclusivement militaire la capitulation de l'armée. Il s'est cantonné dans sa situation de prisonnier. Ainsi, il a évité les fautes les plus graves qu'il nous avait laissés entrevoir comme possibles.

Au terme de ce tragique entretien, nous quittâmes le roi, désespérés, mais profondément convaincus que nous accomplissions notre plus strict devoir.

L'historien rendra sans doute hommage à certaines intentions du roi Léopold. Il essaiera de comprendre ses mobiles. Il reconnaîtra son sacrifice à ce qu'il considérait comme l'honneur militaire, et son désir d'aider, de reconforter les Belges par sa présence, mais il sera forcé, j'en suis sûr, de dire que son attitude n'était pas constitutionnelle, qu'il poursuivait une politique personnelle qui lui était interdite, qu'il ajoutait à la défaite militaire une crise de nos institutions, qu'il précipitait la Belgique dans une aventure où tout risquait de sombrer et, en premier lieu, la monarchie.

L'attitude des quatre ministres, avec le recul du temps, me paraît encore aujourd'hui justifiée. Ils ont eu raison de quitter le roi, d'opposer leur politique à la sienne. Si par la suite, comme je le raconterai, nous avons commis quelques erreurs, jusqu'alors, dans des conditions que l'attitude de Léopold III rendait fort difficiles, nous avons vu plus juste que lui et nous avons dans tous les cas préservé l'avenir.

Le temps des erreurs

De Wijnendaele, nous partîmes pour Dunkerque. Nous y arrivâmes sous les bombardements. La ville brûlait. Nous prîmes place sur le bateau anglais qui nous attendait et, quelques heures plus tard, nous étions en Grande-Bretagne.

Pas plus que je n'ai entendu faire le récit complet de la campagne des dix-huit jours, je n'entends faire l'histoire, au sens complet du mot, des événements qui se déroulèrent après le 25 mai. M. Pierlot, dans les articles qu'il publia dans *Le Soir*, en 1947, moi-même dans le très long discours prononcé devant la Chambre les 24 et 25 juillet 1945, nous avons donné sur cette période toutes les explications. Je veux me borner à citer quelques souvenirs qui éclaireront sans doute certains épisodes du grand drame que nous vécûmes en France.

Nous ne fîmes en Angleterre qu'un très bref séjour. Dès le 26 mai, par avion, nous gagnâmes Paris où nous avions hâte de retrouver nos collègues, hâte de les mettre au courant de ce qui s'était passé, hâte de nous sentir réconfortés par leur approbation. Ils nous la donnèrent unanimement et sans réserve.

La capitulation de l'armée belge, bien que depuis plusieurs jours inévitable et militairement justifiée, nous bouleversa.

Le président Paul Reynaud, que notre lutte commune

pour l'Europe unie me permit plus tard d'apprécier et d'admirer, nous traita cruellement. Il avait, certes, ses propres soucis et, à notre égard, les préventions que j'ai déjà signalées. Il ne nous ménagea pas.

A la fin de l'après-midi du 27 mai, il convoqua M. Pierlot et le général Denis. Il les reçut en présence du maréchal Pétain et du général Weygand. A ce moment, le Premier ministre belge ignorait encore la capitulation. Lorsque le président du Conseil lui eut demandé des nouvelles, il expliqua les choses telles qu'il les connaissait en émettant, comme il le devait, quelques considérations dont tout espoir n'était pas banni. Paul Reynaud le laissa parler puis, tout à coup, l'interrompant, lui apprit brutalement que le roi avait, dans la journée, envoyé un parlementaire au Commandement allemand. Il compléta sa communication par une attaque virulente contre l'armée belge. Cette attaque était excessive et injuste. Il est certain que dans le désastre militaire de mai 1940, la France porte une lourde part des responsabilités.

Les deux ministres belges réagirent. L'entretien, à certain moment, devint fort houleux. Les choses se calmèrent lorsque M. Pierlot annonça la volonté du gouvernement belge de poursuivre la lutte.

Durant la nuit, je fus réveillé vers 2 heures du matin. M. Pierlot me faisait savoir que Paul Reynaud désirait nous voir de toute urgence. Nous nous rendîmes ensemble à son domicile particulier. Il nous annonça qu'il allait, dans quelques heures, annoncer à la radio la capitulation de l'armée belge et qu'il était obligé de le faire — je n'ai pas oublié les mots qu'il employa — dans des termes tels que la sécurité des dizaines de milliers de nos compatriotes, à cette époque réfugiés en France, pouvait être mise en danger.

Que faire? Vaincus militairement, séparés et en lutte avec le chef de l'Etat, sur le sol étranger où le président du Conseil nous traitait comme des coupables, notre situation n'était guère enviable.

Dans des moments comme ceux-là, M. Pierlot gardait tout son sang-froid, toute sa dignité. C'est avec beaucoup de calme et de fermeté qu'il mit les choses au point,

précisant la position de son gouvernement, réaffirmant sa volonté de continuer la guerre avec tous les moyens dont nous disposions, mais se refusant d'adopter les solutions extrêmes qu'on lui proposait, dont certaines étaient pour le moins aussi étranges qu'improvisées : proclamation de la déchéance du roi ou adoption par la Belgique de la Constitution française.

Le discours que M. Reynaud fit quelques heures plus tard ne lui a jamais été pardonné en Belgique. Je l'écoutai à l'ambassade, en pleurant comme je n'avais plus pleuré depuis mon enfance. J'éprouvais un extraordinaire sentiment de honte collective. Je me sentais jusqu'au fond de l'âme solidaire des malheurs de mon pays, solidaire des Belges.

Dans la matinée du 29 mai, M. Pierlot prononçait, à son tour, un discours dont nous avions en commun arrêté les grandes lignes. Il suscita, lui aussi, d'interminables commentaires. On ne peut rien reprocher au Premier ministre. Même si certains des mots employés ont été diversement interprétés, il ne faisait que répéter fidèlement ce que nous avions entendu à Wijnendael. Il expliquait notre position. Ce discours ne pouvait avoir d'utilité, au moment particulier où il était prononcé, que si, sans aucune ambiguïté, il marquait notre décision irrévocable de nous séparer du roi et notre volonté de poursuivre la guerre. Il fallait expliquer aussi, ce qui dans la confusion des esprits n'était pas facile, que le gouvernement se saisissant du pouvoir exécutif tout entier, c'était à lui dorénavant que les soldats et les officiers devaient obéissance et qu'ils étaient, dès lors, déliés de leur serment de fidélité au roi.

Témoin et coauteur, je n'ai sans doute pas le détachement nécessaire pour juger la valeur exacte de ce qui s'est dit durant ces quelques heures. Il me semble pourtant que rien d'autre ne pouvait l'être. C'était l'expression de la politique que nous entendions mener.

Seul l'historien, documents en main, prononcera son jugement. Je ne le redoute pas.

Jusqu'au jour où la France demanda l'armistice, j'ai la conviction que le gouvernement belge ne commit pas d'erreurs importantes.

Mais l'heure est venue où il me faut raconter mes fautes. Je ne puis et ne veux pas cacher qu'après la défaite française, nous avons, pendant quelques semaines, cru que tout était fini, que nous étions définitivement vaincus et que nous n'avions plus l'autorité nécessaire pour continuer la guerre.

C'est l'histoire de cette période de faiblesse que je commence ici.

Le premier épisode se situe à Poitiers, vers le 15 juin. Au Conseil des ministres, nous discussions la question de savoir, la défaite française étant consommée, s'il nous fallait suivre l'exemple que donnerait le gouvernement français. Nous ne savions pas à cette époque ce que serait sa décision, s'il resterait en France ou si, comme plusieurs d'entre nous l'espéraient, il gagnerait l'Afrique du Nord.

Jusqu'alors, nous avions toujours été unanimes dans notre appréciation des événements et unanimes dans notre résolution. A Poitiers, pour la première fois, des opinions divergentes se manifestèrent. Nos décisions devinrent difficiles à prendre.

Le gouvernement britannique nous offrait un avion comportant dix-huit places. Il ne pouvait donc embarquer qu'une partie d'entre nous. Il devait décoller dans les quelques heures à venir. Nous refusâmes cette offre pour une raison politique qui avait sa valeur. Il nous paraissait dangereux de scinder le gouvernement; une partie des ministres se rendant à Londres, une autre restant en France. Le risque existait de voir prendre par les uns et par les autres des positions différentes, peut-être même inconciliables. Tous les ministres ne pouvaient quitter la France. Le ministre de la Défense était responsable de ce qui restait de l'armée, celui de l'Intérieur et plusieurs autres de nos collègues, des réfugiés dont l'existence était des plus précaires. Si nous

décisions de nous séparer, que devait faire le Premier ministre : rester ou partir?

A ces raisons s'en ajoutait une autre, sentimentale. Un des ministres défendit l'idée que jusqu'alors nous étions restés ensemble, vivant côte à côte, d'accord dans l'épreuve. Notre dernier atout résidait dans notre solidité que la séparation allait mettre en danger.

Nous fûmes touchés, émus, convaincus. Nous refusâmes l'offre du gouvernement britannique et nous liâmes ainsi notre sort à celui du gouvernement français.

Avec le recul du temps, je reconnais qu'il aurait sans doute mieux valu que quelques-uns d'entre nous partent pour l'Angleterre. C'est la solution que nous devions adopter deux mois plus tard.

Le 18 juin, nous arrivâmes à Bordeaux où se trouvaient déjà les autorités françaises. On nous avait assigné une résidence dans une modeste maison, rue Blanc-du-Trouille. On devine les plaisanteries que nos adversaires purent faire par la suite en apprenant le nom de la rue où nous avions siégé.

Nos Départements n'étaient plus organisés. Nos fonctionnaires nous avaient quittés à Poitiers pour rentrer en Belgique. Nous ne pouvions les garder près de nous dans nos déplacements qui ressemblaient trop à une fuite. Un tout petit nombre de collaborateurs nous accompagnaient. Nous siégions dans une chambre au mobilier disparate, où la poussière n'avait plus été enlevée depuis longtemps. Certains d'entre nous étaient assis sur des caisses. Ce désordre dans les choses commençait à susciter le désordre dans les esprits.

Le gouvernement français nous traitait avec une totale désinvolture. Dans son malheur, celui des autres pesait peu. Nous avions toutes les peines du monde à glaner, par-ci, par-là, un renseignement sur la situation. J'ai le souvenir d'avoir attendu pendant plusieurs heures devant la porte du Cabinet de l'ambassadeur Charles-Roux, alors secrétaire général du ministère des Affaires étrangères, et d'avoir été finalement reçu de façon telle qu'il ne m'était plus possible de me faire illusion sur l'étendue de notre déchéance.

Pourtant, c'est une conversation que nous eûmes enfin

avec M. Baudouin, ministre des Affaires étrangères dans le Cabinet que venait de former le maréchal Pétain, qui eut sur notre comportement une influence décisive. M. Baudouin nous fit part des démarches entreprises par la France afin de conclure un armistice. Il nous mit au courant des conversations franco-anglaises tenues quelques jours auparavant. Il nous dit : « Les Britanniques nous comprennent. Ils nous approuvent, mais ils ne peuvent pas le dire publiquement. »

Si cette déclaration devait peser lourd dans nos futures délibérations, car elle nous faisait douter de la volonté britannique, elle ne tranchait cependant pas nos problèmes, le ministre français ne pouvant nous fixer sur l'attitude qu'adopterait son gouvernement. Il laissait ouverte l'hypothèse d'un départ pour l'Afrique du Nord. Nous insistâmes pour être admis à nous joindre à ce mouvement s'il avait lieu. On nous le promit. Nous fîmes d'ailleurs un voyage inutile jusqu'à la frontière espagnole car, après avoir été prévenus que tout le monde partait, on oubliâ de nous faire savoir qu'il y avait contordre ! Mon seul bénéfice est d'avoir fait trois jours d'auto dans un pays magnifique et d'avoir appris à connaître le chemin de Perpignan, ce qui devait m'être utile quelques semaines plus tard.

Quittant la rue Blanc-du-Trouille, vraiment trop inconfortable, nous nous étions réfugiés, il n'y a pas d'autre mot, sur un paquebot de la Compagnie maritime belge, le *Baudouville*, à l'ancre dans l'estuaire de la Gironde. Nous y fîmes un Conseil des ministres des plus importants. Nous étions tous présents, sauf Marcel-Henri Jaspard, parti pour l'Angleterre sans nous prévenir; le ministre des Colonies, envoyé en mission à Lisbonne, un autre de nos collègues, M. Balthazar, que nous avions perdu en route et M. Delfosse qui n'avait pu quitter la Belgique. Se trouvaient également avec nous trois ministres d'Etat qui nous avaient accompagnés dans nos déplacements : MM. Hymans, Brunet et Carton de Wiart. Trois sages, trois vétérans de la première guerre.

Sur le pont du bateau, nous reprîmes notre éternel débat. Fallait-il ou non essayer de gagner l'Angleterre ? Nous étions divisés. Le Premier ministre, Gutt, M. Jan-

son et moi-même, nous penchions pour l'affirmative. D'autres estimaient qu'il fallait rester en France. La discussion fut longue et vive. Nous avons failli l'emporter. Nous faisons quelques progrès dans la défense de notre thèse lorsqu'un violent bombardement par des avions allemands nous obligea de nous disperser. Le lendemain matin, nous nous réunîmes à nouveau. La nuit, cette fois, n'avait pas porté conseil. Lorsque le Premier ministre mit au vote la question de notre départ, il ne fut soutenu que par Gutt et par moi-même.

Nous étions en minorité. Nous commîmes la faute de nous incliner.

Nous avions quelques circonstances atténuantes. Le roi était absent. Personne n'était compétent pour trancher notre différend. Il aurait été insensé de provoquer une crise ministérielle. Le peu de légalité et d'autorité que nous possédions encore aurait totalement disparu. Nous acceptâmes donc la loi de la majorité. Si, passant outre à ce légalisme, nous étions partis à trois pour l'Angleterre, nous nous serions épargné les difficultés des jours à venir, nous n'aurions pas risqué de compromettre tout ce que nous avions sauvé jusque-là. C'est en effet dans les semaines qui suivirent que nous avons frôlé le désastre.

Certes, après la défaite française et l'armistice, nous n'étions pas moralement brillants. L'effondrement auquel nous venions d'assister avait été une surprise totale. Jamais nous n'avions imaginé que la France serait mise hors de combat dans un délai aussi court. Nos plans avaient toujours été, en cas de défaite militaire en Belgique, de nous replier sur le territoire français. Quand les ministres avaient dû, sous les bombardements, quitter Ostende, ils étaient partis pour Le Havre, qui avait été, durant la guerre de 1914, le siège du gouvernement belge. Force de la tradition, c'est là que nous pensions nous installer de nouveau.

Notre séjour en France fut lamentable. Nous nous arrêtâmes quelques jours seulement à Paris, à Poitiers, à Bordeaux, à Sauverette-de-Guyenne, perdant chaque fois un peu de notre confiance et de nos moyens. Lorsque nous arrivâmes à Vichy, nous portions encore le titre de

ministre, mais nous n'en avions plus l'autorité et ce que nous en exerçons de fonction était dérisoire.

A Sauveterre-de-Guyenne, nous dûmes prendre nos décisions les plus difficiles. Nous siégeons dans un café, pratiquement sans contact avec l'étranger, recevant à de rares occasions des nouvelles de Londres, dans l'impossibilité de correspondre avec nos postes diplomatiques. Le désordre épouvantable qui régnait partout n'aidait pas à voir clairement les choses.

Un nouveau coup très dur devait bientôt nous atteindre. Les premiers Belges qui, venant de Belgique, reprénaient contact avec nous, ne nous cachèrent pas que l'immense majorité de la population approuvait l'attitude du roi et que notre impopularité était totale. Pour parler simplement, nous étions vomis.

C'est dans cette atmosphère de défaite militaire, de réprobation politique et morale que nous eûmes à résoudre les problèmes posés par l'armistice français.

La première question était de savoir ce qu'il fallait faire des restes de notre armée. Pouvions-nous nous désolidariser de la France? Quel serait alors le sort de nos soldats et de nos jeunes classes? Le deuxième problème : comment rapatrier l'immense masse des réfugiés sans prendre contact avec les Allemands? La troisième question, de beaucoup la plus importante : restions-nous qualifiés pour prendre des décisions au nom de la Belgique?

Aussi longtemps que la France et la Grande-Bretagne étaient ensemble dans la guerre, nous n'avions pas hésité. Le mandat qui nous avait été confié par la nation nous paraissait clair. A partir du moment où les routes de la France et de l'Angleterre se séparaient, nous nous trouvions devant une situation que nous n'avions jamais envisagée. Nous étions hésitants, de surcroît, divisés. Si nous avions été avec le roi, en contact avec le Parlement et l'ensemble du pays, nous aurions sans doute trouvé assez vite les réponses adéquates, mais, isolés comme nous l'étions, désavoués comme nous savions l'être, dépourvus de moyens, ayant perdu tout crédit chez nous et à peine reconnus en France, la tâche de continuer la guerre nous paraissait dépasser nos

forces et nos possibilités. Nous étions, il faut le confesser, désarmés et découragés.

Nous essayâmes à la fois de rester en liaison avec le gouvernement français et de reprendre contact avec le roi.

Nous fîmes connaître à Bruxelles, notre état d'esprit. M. Pierlot écrivit au chef de Cabinet du roi, M. Frédéricq, une lettre qui arriva le 28 juin 1940 à son destination. Il y disait : « En résumé, nous pensons qu'il y a deux choses urgentes à faire : 1) négocier avec les Allemands le retour des Belges, soldats et civils, se trouvant en France; 2) négocier avec les Allemands les conditions d'un armistice ou d'une convention concernant la Belgique. Sur le dernier point, connaissant mal la situation, nous ne voulons rien faire sans connaître l'avis du roi. Si le roi estime qu'il est utile et possible de former un nouveau gouvernement, nous sommes prêts naturellement à donner notre démission. »

Le 4 juillet, M. Frédéricq faisait répondre verbalement par le vicomte Berryer qui lui avait apporté le message du Premier ministre : « La situation du roi n'a pas changé. Le roi ne fait aucun acte politique. Il ne reçoit pas d'hommes politiques. La Croix-Rouge s'occupe du rapatriement des Belges. » A titre personnel, M. Frédéricq estime qu'il n'est pas indiqué que M. Pierlot et consorts (1) rentrent actuellement en Belgique.

Après la guerre, au moment où la question royale dressait les Belges les uns contre les autres, on a passionnément discuté autour de cette lettre et de la réponse qui lui a été donnée.

Les partisans du roi ont soutenu que Léopold III avait, en cette occasion, sauvé la Belgique. Le comte Capelle, dans son ouvrage au titre par trop significatif, *Au service du roi*, écrit « que son silence (celui du roi) devait être interprété comme n'approuvant pas nos suggestions (celles des ministres). Quoique prisonnier des Allemands, il ne se laissait pas impressionner par leur force provisoire, il ne considérait pas la partie comme perdue. Ce silence était en réalité un acte positif car il était clair que le roi n'acceptait pas de traiter avec les ministres seuls ».

D'autres ont été plus loin encore. Ils ont prétendu que la réponse ainsi donnée impliquait pour nous l'ordre ou tout au moins le conseil de nous rendre en Grande-Bretagne.

Comme je voudrais que cela eût été vrai. Il n'y aurait pas eu de question royale. Mais il s'agit, par de telles interprétations, non pas de dire ce qui fut, mais de plaider une cause.

Tous les documents publiés depuis lors établissent à l'évidence que tels n'étaient pas les sentiments du roi. D'ailleurs, jamais dans la suite, il ne nous a fait dire, malgré les appels que nous lui avons adressés, qu'il approuvait notre passage en Grande-Bretagne et la poursuite de la guerre.

Il aurait été tellement simple en effet, si telles avaient été ses intentions, de nous le faire savoir, comme cela était possible par l'intermédiaire du vicomte Berryer, à la discrétion de qui on pouvait entièrement se fier.

Dans tous les cas, ce n'est pas comme cela que nous interprétâmes ce que nous devions considérer comme la réponse royale.

M. Pierlot l'a dit dans un de ses articles : « Nos informations recueillies aussitôt après la mission du vicomte Berryer, confirmées depuis lors, étaient que le roi ne désirait plus avoir avec le gouvernement un contact quelconque, même indirect. Le gouvernement, aux yeux du roi, avait véritablement cessé d'exister et l'on ne comptait plus avoir à faire avec lui, sinon pour lui demander, le moment venu, une signature en vue de la transmission des pouvoirs. »

Pour nous, le refus du roi de donner l'avis que nous sollicitons, son refus de prendre position, sa volonté de nous laisser nous débrouiller comme nous l'entendions mirent à cette époque le comble à notre amertume.

Mais peu importe ce que le roi a vraiment voulu faire en gardant le silence. Il faut reconnaître que ce silence nous a sauvé. Il nous a évité de commettre une faute très grave.

Le texte de la lettre de M. Pierlot montre que nous hésitions sur la conduite à tenir, que notre décision n'était pas prise. Si, durant ces jours de réflexions

confuses, le roi nous avait dit : « Donnez votre démission », il faut avouer que nous l'aurions donnée. La Belgique serait alors officiellement sortie de la guerre et l'histoire de notre pays aurait été tout autre que ce qu'elle fut. En refusant de parler, le roi nous plaça devant nos responsabilités, exigeant que nous les prenions seuls. Volontairement ou non, il nous a permis de nous ressaisir.

Petit à petit, en effet, M. Pierlot, Gutt et moi-même, nous comprîmes que la partie n'était pas définitivement perdue, qu'il restait un espoir : l'Angleterre; et qu'il nous fallait jouer cette carte.

Tous les jours, au déjeuner de midi, je m'asseyais à la table où nous prenions ensemble nos repas en disant : « Messieurs, vous rendez-vous compte que nous avons gagné cette guerre. L'Angleterre ne cède pas, la Russie n'est pas conquise, pensez à Napoléon. » Cette plaisanterie quotidienne n'avait qu'un modeste succès.

Notre évolution fut facilitée par les nouvelles que nous recevions de Londres et par les encouragements que les meilleurs, en Belgique occupée, nous faisaient parvenir.

Notre ambassadeur à Londres et notre collègue, le ministre des Colonies, M. de Vleeschauwer, que nous avions envoyé au Portugal et en Grande-Bretagne pour s'occuper du Congo, nous faisaient savoir qu'il n'était pas question pour les Anglais d'abandonner la lutte, qu'isolés dans leur île, ils montraient une résolution farouche. Dès le milieu du mois de juillet, ils nous engagèrent à quitter la France. Lorsque, au début du mois d'août, le gouvernement de M. Churchill repoussa séchement les propositions de paix qu'Hitler venait de lui soumettre, nous fûmes convaincus que si la situation était compromise, il restait quelques chances de la redresser. Dès lors, il nous fallait mettre au service de la cause qui était la nôtre ce que nous avions encore de forces.

Une minorité de nos compatriotes avait repris courage en même temps que nous. Nos amis, des gens en qui nous avions confiance, s'étonnaient de notre passivité. Ce fut assez pour nous décider. Certes, il y eut

bien des obstacles à surmonter. Certains de nos collègues étaient opposés à cette nouvelle aventure. Ils nous en montraient tous les aléas. Il y en avait beaucoup. M. Pierlot, incapable d'entraîner dans la voie qu'il avait choisie, tous les ministres, craignait, comme à Poitiers, comme à Bordeaux, que le gouvernement se divise et que cette légalité qui était sa force et sa dernière raison d'être disparaisse. Le gouvernement français n'était pas favorable à notre départ. Le gouvernement espagnol ne semblait guère décidé à nous accorder le droit de passage. Nous nous heurtions ainsi à des obstacles politiques, sentimentaux et matériels.

Pourtant, après un entretien que nous eûmes, M. Pierlot, Gutt et moi avec de Vleeschauwer, à la frontière espagnole, Gutt, en plein accord avec le Premier ministre, nous quitta pour s'en aller à Londres. Nous regagnâmes, M. Pierlot et moi, Vichy pour mettre avec les autres ministres les choses définitivement en ordre. Après des discussions quelquefois difficiles, nous décidâmes enfin que M. Pierlot et moi quitterions la France pour rejoindre Gutt et de Vleeschauwer. A quatre, nous constituâmes le gouvernement. Pour éviter toute équivoque, les ministres restant en France donneraient leur démission. Ainsi fut fait.

Evoquant cette période qui va de l'armistice français à notre départ de Vichy, M. Pierlot a écrit : « Peu nombreux sont ceux de nos compatriotes qui seraient vraiment qualifiés pour nous reprocher la décision prise le 18 juin 1940 de rester en France au lieu de transporter aussitôt le siège du gouvernement à Londres et de continuer sans désespérer la guerre aux côtés de la Grande-Bretagne. Mais je n'ai pas été le dernier à reconnaître que cette décision fut une erreur. Dans la conduite politique, par ailleurs rectiligne, qu'a suivie le gouvernement du début de la guerre à la libération, la décision de Bordeaux marque un fléchissement momentané mais incontestable. Le chef de ce gouvernement doit en prendre en premier lieu la responsabilité. Que nous ayons pu redresser cette erreur dans la suite pendant la bataille d'Angleterre, avant que le destin eût tourné, alors que les amitiés avaient encore tout leur prix, ce

fut parmi tant de malheurs une chance heureuse pour notre pays. J'en rends grâce à la providence qui tient le fil des événements. »

L'aveu de notre erreur étant ainsi fait, je rends grâce à M. Pierlot qui, pendant toute cette période, garda tant de dignité dans le malheur, qui, blessé, meurtri dans ses convictions les plus chères, nous conduisit finalement là où notre devoir nous imposait d'aller, qui, avec un courage tranquille, accepta ce qui allait être une grande aventure. Rien dans sa nature ne le portait à la vivre. Je l'entends encore me dire, après avoir évoqué son Ardenne natale, tout ce qui le rattachait au sol où il était né, où il avait grandi, où il s'était formé : « Ah ! comme je souhaite mourir chez moi, entouré de mes enfants et des choses familières. »

Pour Gutt, voyageur infatigable, qui connaissait le monde et aimait l'Angleterre, plus adaptable, moins casanier, plus aventureux, peut-être aussi plus convaincu du succès final, la décision de partir était plus facile à prendre. Pourtant, grâce lui soit rendue pour l'ardeur qu'il mit à défendre sa conviction et pour la fidélité sans défaillance qu'il manifesta alors et plus tard à ses deux compagnons.

Pour moi, à quarante et un ans, je croyais encore à l'avenir et au miracle.

Le 24 août, nous quittâmes Vichy où nous avions passé des semaines si décevantes.

Nous nous mîmes en route, M. Pierlot, sa femme, ses sept enfants, son chef de Cabinet, une gouvernante et moi.

Le voyage d'Angleterre devait être long et la route parsemée d'obstacles.

10.

Histoire d'une évasion

Voici qu'a sonn e maintenant l'heure du romanesque. Je puis intituler le récit qui va suivre : histoire d'une évasion.

Ayant quitté Vichy le 24 août de grand matin, nous traversâmes Perpignan dans la soirée.   quelques kilomètres de la ville, nous f mes arrêtés par des gendarmes français qui, après avoir vérifié notre identité, nous pri rent de rebrousser chemin. Le préfet du département nous attendait. Nous f mes reçus par un monsieur dont j'ai oubli  le nom et le visage, mais dont j'ai retenu les propos. « Le gouvernement français, nous dit-il, ne vous permettra de passer la frontière que si vous signez au préalable une déclaration par laquelle vous vous engagez à ne pas aller en Angleterre pendant la guerre. »

Nous f mes stupéfaits. Jamais   Vichy une telle condition n'avait été évoquée. Nous nous retirâmes dans un coin du bureau, M. Pierlot et moi. Nous eûmes une vive discussion. Je la rapporte telle qu'elle fut, bien qu'elle soit, je crois, à l'honneur du Premier ministre plutôt qu'au mien. Dans tous les cas, elle montre à quel genre d'homme il appartenait.

Mon avis était formel. Nous devions signer la déclaration et n'en tenir aucun compte. Les intérêts en jeu étaient trop considérables; nous ne pouvions les compromettre. Moralement, le gouvernement de Vichy était

dans son tort. Il exerçait sur nous une pression inadmissible. L'engagement que l'on nous demandait, nous ne le donnerions pas librement. Dès lors, il était sans valeur. Nous ne pouvions, dès le premier jour, échouer dans notre tentative.

Pour M. Pierlot, au contraire, un engagement donné, même dans ces conditions insolites, devait être tenu. Il lui était impossible de signer, me disait-il, en sachant qu'il ne respecterait pas la parole donnée. Il tenait autant que moi à gagner le monde libre, mais ses scrupules étaient plus forts que son désir.

J'étais consterné. Le Premier ministre pria le préfet d'appeler au téléphone M. Marquet, en ce temps ministre de l'Intérieur. Il obtint satisfaction. Quelques minutes plus tard, la conversation s'engagea. Jamais je n'ai entendu un ministre traité comme le fut, ce jour-là, M. Marquet. Avec une autorité que notre misérable condition rendait à la fois plus difficile à exprimer et plus émouvante, M. Pierlot fit la leçon à son collègue français. Rappelant que nous étions venus volontairement en France comme des amis et des alliés, il était inconcevable, disait-il, que l'on nous refint en mettant à notre départ des conditions inacceptables. Tous les grands principes et tous les beaux sentiments furent évoqués tour à tour. J'écoutais, admiratif, mais sceptique. J'avais tort. M. Pierlot gagna sa cause. Son indignation intimidait-elle ou peut-être touchait-elle son interlocuteur? Il c da. Nous pûmes continuer notre voyage sans prendre l'engagement de ne pas aller en Grande-Bretagne. Nous pouss mes un grand soupir de soulagement. Le premier obstacle était franchi. Nous remontâmes en voiture et notre caravane se remit en route. Au milieu de la nuit, nous arrivâmes à la frontière espagnole. Nouvelle difficulté. Mme Pierlot, ses enfants, la gouvernante, le chef de Cabinet, Roger Taymans, avaient leur passeport en ordre. Le Premier ministre et moi-même n'avions pas reçu notre visa espagnol à Vichy. L'ambassadeur de Belgique   Madrid nous avait cependant conseillé de partir, estimant qu'il pourrait arranger les choses. Il avait envoyé à cet effet à la frontière un de ses collaborateurs, M. Qu rin. Le gou-

entre les deux postes douaniers. Cela fut accepté. Sur la grand-route, nous campâmes au pied d'un monument érigé à la gloire du général Franco. C'était un curieux spectacle que celui du Premier ministre, de sa femme, de ses sept enfants et du ministre des Affaires étrangères de Belgique, se protégeant contre les rayons d'un soleil ardent, en tournant autour du monument, profitant ainsi de l'ombre que nous dispensait le général Franco; mangeant les provisions que j'avais eu soin d'emporter avec moi, dormant dans nos voitures, puisant l'eau à la fontaine pour boire et nous laver. Notre moral, malgré tout, restait bon. Je faisais la lecture aux enfants, je jouais avec eux. Personne, pendant les trois jours que dura notre aventure, ne se plaignit une seule fois. Notre petite troupe attirait l'attention de ceux qui passaient sur la route et soulevait, chez ceux qui pouvaient comprendre, une juste indignation. Les échos en parvinrent-ils jusqu'aux oreilles des ministres espagnols ou cédèrent-ils devant l'insistance du comte de Romrée? Peu importe. Après trois jours, nous reçûmes l'autorisation de gagner Gérone, avec ordre de nous y arrêter.

Dès ce moment, nous comprîmes, le Premier Ministre et moi, que nous devrions peut-être un jour nous évader d'Espagne. Nous décidâmes alors, pour être plus libres de nos mouvements, de nous séparer de tous ceux qui avaient leur passeport en règle. Mme Pierlot, ses enfants, la gouvernante, M. Taymans nous quittèrent.

Nous vécûmes ensemble, le Premier ministre et moi, pendant plusieurs semaines. Nous lisions, nous écrivions, nous apprenions l'anglais, nous jouions aux cartes. Je crois que c'est la première et la seule fois dans sa vie que M. Pierlot se livra à une telle distraction. Je lui enseignai le piquet et lui gagnai plusieurs milliers de points. Durant ce temps-là aussi j'appris à le mieux connaître et nécessairement, étant donné ce qu'il était, à le mieux aimer. Petit à petit, à ma déférence et à mon estime s'ajouta mon affection.

Nous étions dès ce moment tout à fait décidés à gagner l'Angleterre, aussitôt que possible. Ayant gardé le contact avec Gutt, nous y étions vivement encouragés

vernement espagnol était divisé sur le sort qu'il fallait nous réserver. Beigdeber, ministre des Affaires étrangères, voulait nous laisser passer. Serrano Suñer voulait nous en empêcher.

Dans l'obscurité de la nuit trouée par la pauvre lumière du poste de douane, commença une interminable discussion. Les Espagnols ne savaient que faire, impressionnés par les arguments que M. Quérin développait avec une chaude conviction, émus peut-être par la présence des sept enfants du Premier ministre, mais terrifiés à l'idée de devoir prendre de lourdes responsabilités.

Le miracle se produisit tout de même. Le chef des policiers décida que nous pouvions franchir la frontière, mais qu'il faudrait nous arrêter à La Junquera, premier village que nous rencontrerions. Nous ne pourrions, sans décision de Madrid, aller plus loin. Nous acceptâmes ce compromis avec reconnaissance et nous gagnâmes l'auberge du village, où nous prîmes nos quartiers. C'était un logis des plus modestes, une de ces auberges espagnoles où l'on ne trouve que ce que l'on apporte.

Nous y restâmes plusieurs jours. Le comte de Romrée faisait à Madrid toutes les démarches pour qu'on nous laisse traverser l'Espagne. Elles se heurtaient à l'indifférence, sans doute aussi à la mauvaise volonté des autorités espagnoles.

Un soir, le policier qui nous avait permis d'entrer en Espagne vint nous trouver. Il était visiblement honteux de ce qu'il était obligé de faire. « Il faut, nous dit-il, que vous quittiez La Junquera et que vous retourniez en France. J'ai pris une grande responsabilité en vous laissant passer. Ma carrière est en jeu. Je vous en prie, faites ce que je vous demande. » M. Pierlot refusa sèchement. Il savait que si nous rentrions en France nous n'en sortirions plus jamais. Les objections du policier finirent pourtant par nous attendrir. Nous trouvions cruel de le remercier si mal du geste généreux qu'il avait eu. A notre tour, nous proposâmes un compromis. Nous quitterions donc La Junquera, mais nous ne repasserions pas la frontière française. Nous nous installerions dans le « no man's land »,

par lui. Il réussit à nous faire parvenir plusieurs lettres. Il écrit volontiers, beaucoup et bien. « J'ai reçu vos lettres des 7 et 16 septembre datées de Gérone, nous disait-il. Je n'ai pas besoin de vous dire combien nous pensons à vous et avec quelle émotion. Un des plus beaux moments de ma vie, je crois vous l'avoir dit, a été cet après-midi du 25 mai où je vous ai accueillis sur le quai de la gare de Victoria, à votre descente de train. J'avais l'impression, si rare dans la vie, d'avoir réellement fait quelque chose. Je ne vous étonnerai pas en vous disant que le jour où j'irai vous chercher, cette fois sur un quai de port ou de gare quelconque, je serai encore dix fois plus heureux. Je n'ai qu'un mot à vous dire : venez. Vous attraperez peut-être une bombe sur la tête, mais vous serez conduits au moins en hommes libres, en hommes heureux, heureux malgré toutes les tristesses, parce que vous aurez senti que vous participiez de nouveau à une grande entreprise, conforme à tous vos désirs et à notre idéal. »

Ce langage affectueux était pour nous d'un grand réconfort.

De Gérone, nous partîmes, cette fois encadrés par des policiers, pour Barcelone. Arrivés au commissariat de police de la ville, nous fûmes invités à décliner notre identité. J'entends encore le Premier ministre affirmer qu'il s'appelait « Pierlot Hubert » et ajouter avec une grande distinction qu'il était « Premier ministre de Belgique ». Je ne pus m'empêcher de sourire mélancoliquement en entendant ce titre qui correspondait si mal à notre état. Cela ne m'empêcha pas, interrogé à mon tour, d'affirmer que j'étais ministre des Affaires étrangères. Il n'y a rien d'aussi facile à suivre que le bon exemple.

Conduits à l'hôtel, un des bons hôtels de Barcelone, permission nous fut donnée d'aller nous promener pendant la journée, mais accompagnés par des policiers qui ne nous quittaient pas. Les Espagnols, heureusement, commirent une faute. Ils nous autorisèrent à prendre contact avec notre consul, M. Jottard. Ce fut notre salut. M. Jottard appartient à une catégorie d'hommes simples, mais dont la modestie cache un courage tranquille. Sans hésiter un instant, sans mesurer

les périls qu'il pouvait courir, au moment même où nous lui parlâmes de notre évasion possible, il nous apporta un concours sans lequel nous n'aurions pu réussir. Comme un bonheur n'arrive jamais seul, il trouva pour l'aider un de nos compatriotes, M. Hubert, qui devint le cerveau directeur de notre conspiration. Tous les jours, dans le bureau du consulat, nous tenions un conseil de guerre, tandis que les policiers qui nous surveillaient attendaient patiemment dans la rue. Nous envisageâmes différents moyens d'évasion. Tous étaient aléatoires. Finalement, nous nous décidâmes pour le plus simple : départ par la route en automobile. Un autre de nos compatriotes, M. Henning, accepta d'être notre chauffeur. Il me séduisit tout de suite en déclarant : « Je suis décidé à suivre les grandes routes, à ne pas essayer de me cacher. Si j'en ai l'occasion, je prendrai sur le siège à côté de moi quiconque m'en fera la demande, même un gendarme. » Cette tranquille assurance me donna confiance.

Grâce à M. Hubert, nous pûmes disposer d'une camionnette dans laquelle nous fûmes établis, derrière le siège du conducteur, une sorte de double-fond, pas très large, juste suffisant pour permettre à deux personnes de s'asseoir l'une en face de l'autre. Un ouvrier espagnol, à la discrétion de qui nous pouvions nous fier, fit le travail. Nous avions endormi la vigilance de nos gardiens. Un samedi après-midi, ils nous avaient expliqué qu'ils désiraient assister à un match de football, mais qu'ils ne pouvaient le faire sans notre promesse de ne pas nous évader ce jour-là. Non seulement nous le leur promîmes, mais nous leur donnâmes un peu d'argent pour qu'ils puissent passer un agréable après-midi. Ainsi s'établirent entre eux et nous des liens de confiance dont nous devions profiter quelques semaines plus tard.

Toutes les dispositions matérielles étant prises, nous hésitions cependant à prendre le départ. Les chances de réussite étaient assez minces. Il fallait traverser toute l'Espagne de Barcelone à la frontière portugaise, franchir plusieurs chaînes de montagnes, passer quinze heures au moins en auto. Notre évasion risquait fort d'être découverte, l'alerte d'être donnée aux frontières

avant que nous ayons pu quitter le pays. Arrêtés, notre situation n'aurait pas été enviable.

Himmeler força notre décision. Nous apprîmes qu'il devait rendre visite à Franco. Nous mesurâmes le danger que présentait pour nous cette entrevue. Nous pouvions être vraiment emprisonnés ou même livrés à l'Allemagne. A cette époque tout était possible. Il nous fallait courir notre chance, et tout de suite.

Au début de l'après-midi du 18 octobre, c'était un samedi, nos policiers nous ayant momentanément abandonnés pour assister à un match de football, nous quittâmes l'hôtel, laissant en vue nos bagages. Nous nous rendîmes chez M. Jottard. Là, nous retrouvâmes les principaux conjurés. Nous établîmes nos derniers plans. Vers 4 heures de l'après-midi, après nous être assurés que nous n'étions pas surveillés, le cœur serré, nous nous glissâmes sous le siège du chauffeur de notre camionnette et nous prîmes place sur les petites banquettes aménagées dans le double fond. Le départ fut donné, M. Henning étant au volant.

A peine assis, M. Pierlot tira de sa poche son chapelet et, après m'avoir gentiment demandé si cela ne me dérangeait pas, se mit à prier. Non seulement je lui donnai volontiers mon consentement, mais je me souvins qu'en moi-même, je fis appel à tous les dieux et prophètes que je connaissais, Mahomet, Confucius, Bouddha, estimant que si nous prenions une assurance, il fallait la prendre aussi large que possible.

La chance était de notre côté. Nous réussîmes notre évasion. Il fallut pourtant pour atteindre ce résultat, le concours d'un certain nombre d'événements.

Le dimanche matin, nos gardiens ne s'aperçurent de notre absence que vers midi. Ils crurent d'abord que nous étions à la messe et patientèrent. Vers 2 heures, ils commencèrent à s'inquiéter. Ils se rendirent au consulat où M. Jottard, tombant des nues et faisant semblant de partager leurs soucis, se garda de leur donner le moindre renseignement. Ils décidèrent alors d'avertir la police. Le chef de celle-ci se trouvait par bonheur à une course de taureaux. Désirant ne pas être dérangé dans ses plaisirs, il ne s'occupait pas tout de suite de

l'affaire. Un temps précieux s'écoula. Nous en avions besoin. Au lieu des quinze heures auxquelles nous avions estimé notre voyage, il nous en fallut plus de vingt-quatre pour atteindre le Portugal. Vingt-quatre heures pendant lesquelles M. Henning ne quitta pas le volant pendant une minute.

Le football, les courses de taureaux, la négligence de policiers mal payés, l'incroyable énergie d'un compatriote, le dévouement et le courage de quelques autres, voilà ce qu'il nous fallut pour nous évader d'Espagne et échapper aux Allemands.

A la frontière entre l'Espagne et le Portugal, notre émotion fut grande. Les douaniers ouvrirent notre camionnette, fouillèrent dans le tas de vieux pneus que nous transportions. Ne découvrant pas notre cachette, ils nous laissèrent passer. M. Pierlot m'effleura la main. Cette manifestation d'amitié insolite, venant de lui, me remplit d'émotion. Nous étions sauvés.

A peine avions-nous roulé quelques centaines de mètres que l'auto s'arrêta et nous perçûmes autour de nous un bruit de pas. Etions-nous perdus? Nous ne bougeâmes plus. Je suais à grosses gouttes. J'avais de terribles démangeaisons dans les jambes. Le Premier ministre restait immobile comme il devait l'être quand il était à la chasse, à l'affût, dans ses chères Ardennes. Nous nous regardions, angoissés mais silencieux. L'automobile repartit. Nous avions, dans notre émotion, oublié qu'il y avait aussi une frontière portugaise. Quelques kilomètres plus loin, avec peine, tout engourdis par notre longue station assise, sortant de l'obscurité, éblouis par le soleil, nous nous glissâmes hors de notre cachette.

Nous possédions l'argent nécessaire pour téléphoner à Lisbonne. A mots couverts, nous avertîmes le ministre de Belgique de notre arrivée. On nous répondit que Mme Pierlot venait à notre rencontre. Elle nous rejoignit bientôt. Après que se furent apaisées les manifestations de notre joie, je lui demandai : « Etes-vous surprise de nous voir? — Pas du tout, me répondit-elle, ce matin, à la messe, en ouvrant mon missel, je suis tombée sur le passage qui commence par ces

mots : « Les captifs seront délivrés ». Je vous attendais. »

C'était magnifique, tellement simple et vrai. Par la suite, en songeant à cette foi si profonde, à la force qu'elle donne, j'ai souvent regretté de ne pouvoir la partager.

Nous ne fîmes à Lisbonne qu'un très court séjour.

Le gouvernement portugais ne semblait pas désireux de nous voir prolonger notre séjour et nous avions un grand désir d'atteindre l'Angleterre.

Nous partîmes le 24 octobre pour Londres, à bord d'un hydravion britannique. Dans la soirée, nous arrivâmes à Bournemouth. Comme l'Angleterre me parut verte après les paysages brûlés d'Espagne, comme elle semblait accueillante et douce en cette soirée d'automne ! Nous fîmes en automobile le trajet entre la côte et Londres. Au moment où nous arrivions en ville, la nuit était tombée, trouée par les lumières puissantes et intermittentes de quelques projecteurs. Une attaque aérienne était en cours. Deux bombes tombèrent non loin de notre voiture en marche. Le Premier ministre a raconté, qu'avec un peu de curiosité il me regardait pour surprendre ma réaction, car c'était mon premier contact avec la guerre. Je lui dis : « Je suis content d'être venu. » Il me sourit et une fois encore, la deuxième en quelques jours, nous nous serrâmes la main.

Une nouvelle vie commençait pour nous.

Deuxième partie

Londres

1940-1944

J'ai vécu quatre années en Grande-Bretagne, quatre années très importantes. Elles constituèrent une transition dans ma vie. Elles m'ont permis de passer, dans le domaine de la politique internationale, de la neutralité à la coopération, du repli sur soi-même aux horizons plus vastes, et tellement plus enthousiasmants, des grandes collaborations.

Mes idées se sont modifiées et je me suis transformé. Lorsqu'on m'eût affirmé qu'en Angleterre, seuls les toréadors portaient un chapeau à larges bords, comme j'en avais porté jusque-là, je me décidai à l'abandonner. Cette simplification vestimentaire correspondait à une simplification dans mon comportement, dans mon esprit et même dans ma façon de parler. A dater de ce temps, je fis moins de gestes, j'acquis plus de sobriété, de réserve et de retenue.

Tous ceux qui ont vécu cette époque aux côtés des Anglais en ont été marqués. Il n'était pas possible de rester indifférent devant l'exemple de fermeté, de courage, d'obstination qu'ils donnaient. Il était exaltant d'être à leurs côtés dans leur isolement, de partager cette épreuve où ils montrèrent tant de calme aux heures sombres et tant de pudeur au temps des succès.

J'ai dit souvent en plaisantant : « Je les aime parce qu'ils préférèrent les animaux aux hommes, parce qu'ils ne se retournent pas quand les amoureux s'embrassent

et parce qu'ils savent qu'ils sont les citoyens d'un grand empire. » Je les aime pour ce mélange de discrétion et de grandeur. J'aime leurs week-ends où l'hôte ne s'occupe pas de ses invités, où chacun fait ce qu'il veut sans contrainte. J'aime leurs conversations reposantes. J'aime surtout le respect qu'ils témoignent à la personne des autres, cette forme la plus haute et la seule acceptable de l'égoïsme.

J'aime la campagne anglaise si propre et si nette, ces paysages reposants d'un pays épargné par la guerre pendant des siècles; les vieilles maisons pittoresques, les routes trop étroites, les grandes étendues de champs ou de prés dont la monotonie est brisée par des arbres isolés et centenaires, et les fleurs abondantes qui, du printemps à l'automne, illuminent de leurs coloris changeants le pays tout entier.

A la fin de 1940, tout cela n'était pas encore très clair en moi. Je ne parlais pas l'anglais. Je me sentais quelquefois très seul, mais j'ai été petit à petit conquis et j'admire maintenant les Anglais avec toute la force des amours ou des amitiés lentement mûris.

En ce qui concerne la vie publique, j'ai compris à leur contact que la fermeté du caractère était souvent plus importante que l'éclat de l'intelligence.

Je les remercie encore aujourd'hui de m'avoir accueilli après les longues semaines pendant lesquelles j'avais erré sur les routes de Belgique et de France, dans le désordre des choses, déprimé, découragé, écrasé par la défaite. Je les remercie de m'avoir rendu la confiance et l'espoir. Le jour où j'ai mis le pied sur le sol anglais, je n'ai plus jamais douté de la victoire finale. J'ai su que je retrouverais mon pays indépendant et libre, que la vie reprendrait telle qu'elle mérite d'être vécue. Je savais que nous échapperions à l'horreur et à la honte nazies.

Ces années ne peuvent être oubliées. Si par la suite, quelquefois, j'ai trouvé les Anglais lents, hésitants, exploitant mal les atouts qu'ils avaient en main, si quelquefois j'ai même parlé contre eux, ce fut toujours davantage l'expression d'une amitié déçue que celle d'une colère véritable. Ce ne fut jamais une manifestation d'ingratitude.

II.

Anthony Eden et Winston Churchill

Mon premier contact officiel avec les Anglais eut lieu à Genève, en 1936. M. Van Zeeland était alors président de l'Assemblée de la S.D.N. C'est lui qui me présenta à M. Eden. Nous allâmes lui faire visite dans l'appartement qu'il occupait dans un hôtel situé à mi-coteau, des fenêtres duquel on avait une vue magnifique sur le lac et les montagnes qui l'entourent.

Il nous reçut fort aimablement. Nous parlâmes du temps, du paysage, nous échangeâmes quelques propos très vagues.

En sortant de cette entrevue, je ne pus cacher à mon Premier ministre ma surprise et ma déception. Était-ce vraiment comme cela que l'on traitait les grandes affaires internationales. M. Van Zeeland me dit : « Les Anglais sont ainsi. Si dans trois ou quatre ans vous leur avez inspiré confiance, ils commenceront alors à vous parler sérieusement. » Il avait raison. Il m'a fallu quelques années pour gagner la confiance et, je crois, l'amitié de M. Eden.

Je devais le retrouver en 1940. Il m'accueillit toujours au Foreign Office avec la même amabilité distinguée. J'étais fort séduit par son allure; j'enviais ses gilets arrondis à jamais interdits aux hommes, comme moi, trop corpulents. J'aimais aussi son esprit libéral. Nous avions des entretiens que les communiqués officiels auraient pu qualifier de cordiaux.

Août 2016

Hubert PIERLOT

Pages d'histoire

1947

Entre le 5 juillet et le 19 juillet 1947, l'ancien Premier ministre et chef du gouvernement en exil à Londres Hubert PIERLOT publie une série de dissertations, sous le nom de « Pages d'Histoire », dans le quotidien *Le Soir*¹. Elles traitent en détail, procédant à une « analyse étayée et argumentée »², de la Commission d'information de 1946 instituée par le Roi LEOPOLD III, de l'épisode de Maasmechelen (Mechelen-sur-Meuse), ainsi que de la campagne des dix-huit jours, pour ne citer que ces événements, et s'appuient essentiellement sur l'exposé, les Carnets personnels et le rapport de la Commission d'information de 1947.

Largement inaccessibles et absentes de nombreuses bibliothèques universitaires (ceci notamment du fait de disparitions 'curieusement fortuites' des éditions du *Soir* de l'été 1947), nous les rendons ici, dans le seul but de favoriser la recherche scientifique, accessibles à un plus large public.

¹ Sur ce sujet voy. notamment Thierry GROSBOIS, *Pierlot 1930-1950*, Bruxelles, Racine, 2007, pp. 353-356, et Pierre VAN DEN DUNGEN, *Hubert Pierlot 1883-1963*, Bruxelles, Le Cri, 2010, pp. 387-394. Plus largement sur la question royale, on consultera le fort bel ouvrage de Jean STENGERS, *Léopold III et le gouvernement. Les deux politiques belges de 1940*, Bruxelles, Racine, 2002, 362 p.

² Pierre VAN DEN DUNGEN, *op. cit.*, p. 389.

PAGES D'HISTOIRE

La fin d'un

long silence

par M. HUBERT PIERLOT

ministre d'Etat, ancien Premier ministre

Comme nous l'avons annoncé hier, nous commençons aujourd'hui la publication d'une série d'articles par lesquels M. Hubert Pierlot, ancien Premier ministre, chef du gouvernement de Londres, apporte son témoignage sur les questions qui ont fait l'objet du rapport de la Commission d'information instituée par le Roi.



L'ensemble des « Pages d'histoire » est disponible en ligne à l'hyperlien <http://orbi.ulg.ac.be/handle/2268/202255>

La dernière audience à Wynendaele

VIII

Dans l'après-midi du 24 mai, les Allemands concentrèrent de puissants moyens d'action sur nos positions de la Lys et, après une lutte intense d'artillerie où ils finirent par avoir la supériorité, enfoncèrent le front depuis Menin jusqu'au nord-est de Courtrai. Le commandement n'abandonna pas la partie, consacrant à endiguer cette irruption ce qui restait de forces disponibles. La région de la Lys fut, jusqu'à la fin, le théâtre de violents combats où s'illustrèrent les Chasseurs Ardennais et d'autres régiments.

En dépit de ces efforts, l'avance allemande allait s'accroître à l'intérieur du vaste cercle formé par les lignes belges.

Nous décidâmes, mes collègues et moi, de partir pour Dunkerque où des embarcations envoyées par l'amirauté britannique nous attendaient. Avant de quitter le pays, nous verrions, une dernière fois, le Roi. Je m'informai, par téléphone, de l'emplacement de sa résidence, qui avait changé. L'officier de service me répondit, en termes évasifs, déclarant qu'il ne savait pas s'il était autorisé à faire connaître l'endroit où logeait le Roi. Des recherches dans l'indicateur téléphonique permirent, grâce au numéro du poste, d'identifier cette résidence comme devant être le château de Wynendaele.

Avec les fonctionnaires et le personnel qui nous accompagnaient,

nous quittâmes Bruges à 4 heures du matin, nous dirigeant vers le sud. Le calme régnait encore dans toute la région traversée. Entre Bruges et Thourout, le Corps de Cavalerie, déjà éprouvé par quinze jours de combats, se formait en colonne de marche, dans une tenue et dans un ordre admirables. Arrivés à Wynendaele, laissant sur la route la petite colonne de leurs voitures, les quatre ministres pénétrèrent seuls dans l'enceinte du château.

La Commission d'Information expose qu'il existe de cette dernière entrevue quatre comptes rendus. Tous sont reproduits aux annexes.

Le premier, « rédigé, au moment même, par le Roi, assez court, qui ne prétend pas reproduire mot à mot tout ce qui s'y est dit. Il ne nous renseigne que fort incomplètement sur la seconde partie de l'entretien » (rapport p. 51.).

Le deuxième est un procès-verbal fait par la Commission « suivant les notes du Roi, qu'il ne faut pas confondre avec le compte rendu établi par le Souverain lui-même » (id.).

Le troisième est un extrait du discours de M. Spaak à Limoges. La Commission y voit une « interprétation », plutôt qu'un récit complet et objectif; cette appréciation fait assez bon marché d'une relation verbale dont la forme était improvisée mais qui date d'une semaine à peine après l'événement.

Le quatrième compte rendu a été rédigé par le Premier Ministre. La Commission écrit que ce récit est « tellement étendu, quant à la reproduction de la conversation qui a été tenue, qu'on peut se deman-

der si, rédigé après coup, il n'ajoute rien à ce qui a été dit réellement ». Or ce texte occupe quatre pages et demie des annexes du rapport et reproduit un entretien qui, d'après les notes royales, a duré de 5 h. 10 à 6 h. 20. Je n'oblige personne à me croire; la confiance qu'on accorde à la parole d'un homme ne se commande pas; lorsque la Commission, mettant en doute la fidélité de ma relation, cherche une raison objective à l'appui de l'opinion qu'elle s'en fait, il m'est permis de souligner que cette raison est dénuée de valeur.

Le lecteur non prévenu reconnaîtra, dans mon récit de l'entrevue de Wijnendaele, la préoccupation constante de rendre fidèlement les paroles prononcées; il n'y trouvera d'autre tendance que le souci de l'exactitude.

Je résumerai successivement les différentes questions qui ont fait l'objet de l'entretien du Roi avec les ministres.

Le Roi consent-il à partir ?

Les ministres savent, à ce moment, que la situation militaire ne permet plus d'espérer.

L'audience débute par un pressant appel du Premier Ministre pour décider le Roi à ne pas se laisser faire prisonnier. M'inspirant de ce que le Roi avait déclaré le 20 mai, je propose au Roi de rester avec lui jusqu'à la fin. Je demande seulement si le Roi consentira à partir, quand le dernier combat sera terminé. Faute de cette assurance, je partirai immédiatement, avec mes trois collègues.

Le Roi répond qu'il est décidé à rester. Les ministres insistent.

Pourquoi le Roi doit-il partir ?

La présence du Roi à la tête de l'armée, lors de la capitulation, la fera inévitablement considérer comme ayant une portée qui dépasse celle d'un événement purement militaire.

Il faut assurer la permanence de l'Etat; rester solidaire des Alliés et continuer la lutte avec eux.

Le Premier Ministre dit, notamment: « La capitulation, qui n'est

pourtant qu'un acte militaire, prendrait nécessairement un caractère politique, si le Roi le signait ou s'il était à la tête de l'armée au moment où elle aurait lieu » (Compte rendu du Premier Ministre, ann. p. 71).

Si le Roi partait en pays libre, « sa fonction de Chef d'Etat pourrait continuer à s'exercer aux côtés des gouvernements alliés, tant sur le plan politique que sur le plan militaire... C'est là qu'est le devoir du Roi... » (id.).

M. SPAAK déclare: « Le Roi va, de l'avis unanime du gouvernement, faire une erreur capitale. En tombant au pouvoir de l'ennemi, il sépare sa cause de celle des Alliés. Il renonce à poursuivre la lutte auprès d'eux, contrairement aux obligations morales qu'il a contractées en appelant les Alliés à son secours. Si grave que soit l'éventualité d'une capitulation de l'armée, il serait plus grave encore que, le Roi tombé aux mains de l'ennemi, le fait politique de l'existence nationale s'en trouve compromis. En France, le Roi trouvera des troupes qu'il pourra réorganiser, il continuera la lutte, non seulement avec les moyens militaires, mais avec les moyens tirés de l'activité économique du pays qui est encore grande à l'étranger, avec les ressources de la colonie... (id. p. 72).

Pourquoi le Roi veut-il rester ?

A cette question, le Roi répond, d'après le compte rendu dressé par lui (annexes pp. 69 et suiv.):

« En décidant de rester au pays... le Roi estime qu'il remplit ses devoirs de Chef d'Etat et de Commandant en Chef de l'Armée... Partir ce serait désertier. Il a la conviction, en outre, qu'il peut mieux servir les intérêts de la Patrie du dedans que du dehors.

» ... c'est, à mon avis, la seule chance d'assurer le maintien de l'indépendance de la Belgique et la continuation de la Dynastie... »

« Le Roi constate qu'il existe toujours en Lui et ses ministres une divergence de base: les ministres estiment que les Alliés auront certainement la victoire; le Roi ne partage pas cet optimisme. »

Sur l'intention qui l'anime, le Roi

revient, à de nombreuses reprises, il obéit à sa conscience, à son devoir. Dans sa lettre au roi d'Angleterre dont il donne lecture aux ministres, le Roi écrit : « Malgré tous les conseils opposés que j'ai reçus, je sens que mon devoir m'impose... » Et, plus loin : « Si je me sentais incapable d'agir de la sorte, et seulement alors, j'abandonnerais la mission que je me suis assignée moi-même ». (Rapport, p. 53.)

« La mission que je me suis assignée moi-même » : la formule est-elle assez frappante ? L'inspiration que suit le Roi est d'une élévation incontestable. Mais, si impérative que soit la voix de la conscience, elle ne suffit pourtant pas à guider ceux qui gouvernent. Ils ont à tenir compte des règles de droit positif, du moins en régime constitutionnel. Devant une décision de la plus haute gravité, le Roi en était arrivé à ne connaître d'autre loi que l'opinion qu'il s'était faite de son devoir. Cette manière de comprendre sa fonction royale ne diffère plus en rien du pouvoir personnel.

Que fera le Roi sous l'occupation ?

Le Roi déclare qu'il aidera son peuple, notamment en s'efforçant d'empêcher les déportations et en encourageant le ravitaillement, mais il ignore quelles seront les possibilités qui lui seront laissées.

Les ministres posent la question : « Le Roi aura-t-il un gouvernement en Belgique ? » Réponse : « Oui, je ne suis pas un dictateur. » (Compte rendu du Premier ministre.) Les paroles sont textuelles.

Le compte rendu fait par la Commission d'après la note du Roi porte la même question et cette réponse : « Le Roi répondit qu'il n'était pas un dictateur et que s'il devait gouverner, il constituerait évidemment, un gouvernement, au cas où les ministres le quitteraient. » (Ann., p. 66.)

Que feront les ministres ?

Après la question : « Le Roi aura-t-il un gouvernement ? » et la réponse qui y est faite, les ministres demandent : « Ce gouvernement

ne peut, dans la pensée du Roi, être le gouvernement actuel ? » — Réponse : « Il paraît certain que l'occupant n'y consentirait pas ». Les ministres : « Nous non plus... » (Compte rendu du Premier ministre, pp. 67 et suiv.)

Les ministres, regrettant de quitter le Roi en pareille circonstance, se demandent s'ils ne resteraient pas avec lui, en renonçant à leur qualité officielle. Le Roi approuve. Les ministres ne s'arrêtent pas à cette solution hybride. Ils ne resteront pas en Belgique, même à titre privé (Id.)

A la question qu'ils se posent et posent au Roi : « Devons-nous démissionner ? », le Roi répond que cette décision serait dans la logique de la situation » (id.).

Cependant, le Roi ne met pas d'obstacle au départ des ministres. La Commission, d'après les notes du Roi, écrit : « le Roi laisse ses quatre ministres libres de prendre la décision que leur dicte leur conscience. Souverain constitutionnel, il entend donner à ses ministres des conseils et non des ordres : mon devoir est de rester, leur dit-il, à vous de voir où est le vôtre ». (Ann. p. 64.)

Il semble que cette dernière phrase renferme une part de commentaire. La réponse du Roi a été plus simple et je l'ai reproduite textuellement dans mon compte rendu : « D'homme à homme, je vous le dis nettement : suivez votre inspiration et, si vous estimez que vous devez partir, je ne m'y oppose pas ». (Ann. p. 73.)

En cas de conflit irréductible entre la Couronne et ses conseillers, la seule solution normale est la démission des ministres, quitte à attendre l'acte suivant : c'est-à-dire la nomination d'un nouveau gouvernement et l'accueil qui lui sera fait par le Parlement.

Mais la situation n'était pas normale à Wijnendaele. Abandonner nos fonctions, c'était ouvrir la porte à une politique opposée à celle que voulaient la représentation nationale et les intérêts vitaux du pays. Il appartenait au Roi de nous révoquer ; nous ne pouvions démissionner.

Le Roi ne songe pas à user d'autorité pour retenir les ministres auprès de lui. Suivant son impulsion personnelle, il ne croit pas pouvoir s'opposer à ce que les ministres fassent de même et le quittent en complet désaccord. C'est la négation du pouvoir légalement organisé.

Quel sera le caractère de la capitulation ?

En entrant à Wijnendaele, les ministres, je l'ai déjà signalé, ne se font pas d'illusion sur la nécessité ou l'armée se trouve de cesser prochainement la lutte. A une question du Premier ministre, le Roi répond en confirmant cette certitude. Il indique ce délai : « Tout au plus 24 heures ».

Les ministres ne font pas d'objection : il est trop tard.

Mais la capitulation mettra-t-elle fin au combat seulement pour les troupes de l'armée en Flandres, ou bien mettra-t-elle fin aux hostilités entre la Belgique et l'Allemagne, ce qui exclut la continuation de la lutte par les troupes belges sur d'autres théâtres d'opérations ?

Les ministres comprennent que la capitulation aura cette dernière signification. Est-ce bien là la pensée du Roi ?

D'après le compte rendu du Premier ministre, le Roi déclare : « A bref délai, dans quelques jours peut-être, la France devra, à son tour, renoncer à la lutte. Sans doute, la guerre continuera-t-elle, non sur le continent, mais sur les mers et dans les colonies. Cette guerre pourra être longue; elle sera étrangère aux possibilités d'intervention de la Belgique et, par conséquent, le rôle de celle-ci est terminé... Il n'y a plus de place dans tout cela pour un essai de continuation de la guerre auprès des Alliés. »

La Commission cite ce passage de mon compte rendu (p. 54 du rapport) — car elle en prend ou en laisse suivant les cas et sans donner les motifs de son choix — Elle veut même bien dire : « Nous ne voyons pas de raison majeure de douter de l'exactitude des paroles rapportées, du moins dans leur sens général. »

Et la Commission d'ajouter, après la citation : « Nous avons ici un

commentaire très clair du sens qu'il faut attacher à la lettre au Roi d'Angleterre... »

Dans cette lettre au roi d'Angleterre, après avoir exposé qu'il est dans la nécessité de capituler, le Roi écrit :

« ...Le cadre entier des officiers et de l'état-major étant en action, il y a impossibilité de créer une nouvelle force militaire belge.

» Dès lors, l'aide que nous pouvons apporter aux Alliés viendra à cesser si notre armée est encerclée.

« ...Mais ma préoccupation essentielle sera d'empêcher mes compatriotes d'être obligés de s'associer à aucune action contre les pays qui ont aidé la Belgique dans la lutte » (rapport p. 53).

Résumant la portée de cette lettre, la Commission conclut :

« 1°) Que le Roi estimait la capitulation prochaine... »

« 2°) Qu'il considérait que la mission de l'armée belge consistait à défendre l'indépendance du pays.

« 3°) Qu'il estimait que, obligé de capituler, il ne serait pas possible de créer une nouvelle force militaire belge et que, par conséquent, l'aide militaire aux Alliés venait à cesser à ce moment.

« 4°) Qu'il estimait devoir rester en Belgique pour mieux aider son peuple... »

« 5°) Qu'il était décidé d'empêcher ses compatriotes de s'associer à une action contre les Alliés, qui avaient aidé la Belgique ».

Se répétant, la Commission ajoute encore :

« Il ressort aussi de la lettre, que si le Roi estimait qu'en cas de capitulation, la Belgique ne pourrait plus aider militairement les Alliés et que, de ce point de vue militaire, la guerre était finie pour elle, il se rendait compte qu'elle continuerait pour les Alliés. C'est pour ce motif qu'il se déclare décidé à empêcher la Belgique de s'associer à une action de nature à infliger dommage aux Alliés ».

En résumé, la guerre continue pour les Alliés. La participation à la guerre est finie pour la Belgique. Celle-ci ne fera rien contre les Alliés; elle ne peut plus rien faire

pour eux. Tel est le sens de la capitulation.

Est-ce clair ? La Commission d'Information a-t-elle suffisamment détruit la version selon laquelle le Roi entendait limiter les effets de la capitulation à la reddition de l'armée qui se trouvait en Flandre ?

Le Gouvernement aura-t-il l'accord du Roi pour continuer la guerre ?

Ce qui précède appelle encore une autre question. M. Spaak signale que fatalement, si même le Gouvernement actuel ne reste pas en fonction en pays libre, un autre gouvernement se constituera, pour continuer la guerre aux côtés des Alliés. Le Premier ministre demande alors : « Si c'est le gouvernement actuel qui prend l'attitude indiquée par M. Spaak et qui poursuit la guerre en France, ce gouvernement sera-t-il toujours le gouvernement du Roi ? » Le Roi répond : « Non, ce gouvernement sera nécessairement contre moi. » (Ann. p. 73.)

Ce passage de la discussion est tiré du compte rendu du Premier ministre. Le Roi n'en fait pas mention dans son propre compte rendu qui, comme l'a signalé la Commission, ne reproduit pas tout l'entretien, notamment en ce qui concerne la fin de celui-ci. Question et réponse sont évidemment importantes : nous sommes ici au centre du problème. Qu'en pense la Commission ? Elle ne fait pas mention de ces paroles dans son rapport.

En ce qui concerne plusieurs des réponses du Roi et notamment celle que je viens de citer, le compte rendu du Premier ministre porte : « Ces réponses furent données avec netteté, mais chaque fois après un moment de réflexion, qui semblait indiquer que les diverses éventualités soulevées par les ministres n'avaient pas encore été envisagées par le Roi, ou du moins n'avaient pas fait l'objet d'un examen complet de sa part » (Ann. p. 74.)

Rien ne permet de conclure de là que les déclarations du Roi n'ont pas la signification qu'annonce leur texte très clair. Le moment est d'une importance décisive, les mi-

nistres vont quitter le Roi. L'entretien, avec la tournure qu'il a prise, a pour but évident de fixer les situations, de renseigner les ministres sur la position adoptée par le Roi. Tout ce qui se dit là n'est pas un échange de vues banal : les déclarations demandées au Chef de l'Etat, et qu'il fait après réflexion, ont une portée qui ne peut échapper.

Durant la dernière partie de l'entretien de Wijnendaele, la question de savoir si le Roi resterait ou non en Belgique était, à toute évidence, décidée irrévocablement et ne se trouvait donc plus à l'avant-plan de nos préoccupations. Nous aurions quitté le Roi, sinon sans regret, du moins sans trouble, s'il nous avait dit : « A tort ou à raison, je reste avec mon armée et avec mon peuple. Vous, mes ministres, partez en pays libre, soyez, jusqu'au bout, solidaires des puissances qui sont avec nous dans la guerre. Apportez leur le concours qui dépend encore de nous. » Dans ce cas, le Roi et les ministres se seraient séparés d'accord sur l'essentiel. Certes, ce n'eût pas été sans dommage pour les institutions que le pouvoir exécutif eût continué à fonctionner pendant cinq ans sans le Roi ; mais, en dépit de la distance, ils seraient restés unis dans la réalisation d'une politique commune. La présence du Roi captif en Belgique était, dans ces conditions, facile à expliquer par des raisons de sentiment dont la force ne pouvait être niée par personne.

Malheureusement, comme on vient de le voir, la décision du Roi était à l'opposé de cette attitude.

Le désastre constitutionnel.

L'entrevue de Wijnendaele ne se termine pas sans que le Premier ministre signale au Roi les conséquences de la scission qui vient de se produire entre lui et ses ministres. Reprenant cette partie de mon compte rendu, la Commission écrit (p. 56 du rapport) que « l'objet étant capital dans le débat, il importe de reproduire ici textuellement ce passage ».

Le voici : « ... Aux termes et d'après l'esprit de la Constitution, les ministres répondent de tous les actes du Roi... Depuis la fondation

de l'Etat Belge dans sa forme actuelle, tous les Gouvernements ont considéré que leur devoir essentiel était de couvrir la Couronne. Nous n'avons jamais failli à cette obligation. Dans le cas présent, nous sommes forcés de dire que notre attitude devra être différente. Le Roi a adopté une ligne de conduite contraire à l'avis unanime du Gouvernement; celui-ci n'a cessé de faire les plus expresses réserves; il serait trop injuste de faire peser sur nous une responsabilité dont nous ne devons porter aucune part. Il s'agit d'un problème d'une gravité extrême, dont dépend l'existence de nos institutions et du pays. Nous estimons que la manière d'agir du Roi compromet tout. Nous l'avons dit, nous ne voulons pas, aux yeux de l'Histoire, passer pour être la cause de la catastrophe qui s'annonce. Nous serons donc forcés, si le Roi persiste dans ses intentions, non seulement de renoncer à le couvrir, mais de nous désolidariser publiquement d'avec lui. Nous savons que pareil fait est contraire à une pratique constitutionnelle normale, il est sans précédent et rompt les traditions de notre droit public. Mais nous ne prévoyons pas comme possible d'autre attitude que celle que je viens d'annoncer. »

Le Roi répond : « Je comprends votre situation. Vous avez une conviction. Je sais qu'elle est sincère. Vous ferez ce qu'elle vous dictera. »

La deuxième déclaration du Premier Ministre fait déjà pressentir ce qui se passera le 28 mai à Paris. On dira plus tard que le Gouvernement a découvert la Couronne. L'expression est inexacte. La Couronne a été découverte; c'est vrai, mais par qui ?

Il est une chose que la Constitution n'a pas prévue : c'est le cas du Roi, prenant seul, malgré les ministres, des décisions de la plus haute gravité, contraire aux avis de son Gouvernement. Que sur pareil différend, le Roi et les ministres se séparent publiquement, c'est, comme nous l'avons dit à Wynendaele, une catastrophe.

Pouvons-nous l'éviter ? Oui, en provoquant une plus grande : en

nous rendant aux raisons du Roi, comme, pendant l'éclair d'un instant, nous en avons eu la tentation. Si nous y avions cédé, c'était la rupture définitive du pouvoir légal avec la cause des Alliés, à laquelle l'avenir de notre pays et peut-être son existence étaient liés. La victoire eût été la condamnation de cette politique et du pays qui l'aurait faite. Que serait-il advenu de la monarchie belge, de la Belgique, de sa colonie ?

En sortant du château de Wynendaele, les ministres sont sous l'impression du drame auquel ils viennent d'assister. Ils souhaitent entendre un avis, parler à des confidents sûrs. A La Panne, ils demandent au commandant d'une compagnie d'infanterie de leur céder son bureau pour une demi-heure; ils y réunissent leurs plus proches collaborateurs, ceux qui d'habitude sont au courant de leurs pensées, mais auxquels, depuis quinze jours, ils n'ont pas osé dire le sujet trop lourd de leurs soucis.

Leur jugement concordait avec le nôtre. Après la courte détente de cet entretien, nous repartimes. Lorsque, traversant la foule des réfugiés qui remplissaient les rues de La Panne, nous arrivâmes au carrefour de l'avenue de la Mer, tous les yeux étaient sur nous. Dès que la première voiture eut tourné dans la direction de Dunkerque, cette foule comprit que nous quittions la Belgique et ce que signifiait ce départ : la défaite, l'occupation prochaine. Je ne pus me défendre d'un sentiment de gêne, j'allais dire d'une sorte de honte, sous les regards de tant de compatriotes ou je croyais distinguer un reproche, et que nous paraissions abandonner. Je refoulais cette impression. Aucune hésitation n'était possible sur la voie qu'il fallait suivre. Nous allions vers d'écrasantes responsabilités, vers des épreuves que nous ne pouvions alors soupçonner. Mais c'était la voie du salut.

(A suivre.)

Voir le « Soir » des 5, 6, 8, 9, 10, 11 et 12 juillet.

Le 28 mai 1940

par Hubert Pierlot

IX

Le lecteur a suivi les phases des 18 jours, non par le récit des opérations militaires, mais au centre même de l'événement, là où se prenaient les décisions. J'ai montré les faits dans leur complexité, sans les déformer dans un but de simplification, de présentation plus facile ou de démonstration.

De l'histoire de la campagne de Belgique vécue dans le contact fréquent avec le Roi commandant en chef, se dégagent clairement les deux causes qui ont mené l'armée à ce dénouement.

C'est, d'une part, l'allure des événements militaires affectant l'ensemble du dispositif dont l'armée belge faisait partie. C'est, d'autre part, la volonté de limiter les opérations de l'armée belge au territoire, et de régler ses mouvements d'après cette idée directrice.

Dès les premiers jours de la campagne de Belgique, le 15 mai, le Roi parlait du « réduit national » et il en indiquait l'emplacement.

L'idée du réduit national est très ancienne. Elle revient plus d'une fois dans l'élaboration des plans successifs de défense de la Belgique, depuis un siècle. Il se peut donc que le projet d'une retraite orientée vers une position ayant pareille destination et adossée au littoral ne fut pas une conception propre au roi Léopold III et à ses conseillers.

Quelles que soient les objections que l'on peut faire à cette manière de comprendre la défense du pays, je m'abstiendrai, ici, de la discuter dans son principe, et sur le plan théorique.

Envisagée sous le rapport de l'application qui en a été faite

en 1940, elle soulève deux problèmes dont le caractère *politique* n'échappera à personne :

1° Ce plan de défense était incompatible avec l'appel à l'assistance de la France et de la Grande-Bretagne. La déclaration de garantie du 24 avril 1937, et la détermination de la Belgique d'assurer sa défense dont la déclaration prend acte, n'ont pu être comprises, à Londres et à Paris, que comme comportant une solidarité d'armes complète, et non une action militaire limitée au territoire belge. Le moins qu'on puisse dire est qu'une interprétation différente, du côté belge, aurait dû faire l'objet d'une explication préalable et sans équivoque.

2° En laissant ignorer à ses ministres cette interprétation et ces projets, le Roi s'est écarté des règles constitutionnelles; il a placé les ministres dans une position incompatible avec leurs responsabilités; il a créé, entre lui et eux, un différend insoluble; il les a mis dans l'impossibilité de le couvrir devant l'opinion belge et étrangère.

Le protocole de la capitulation porte : « L'armée belge déposera immédiatement les armes sans conditions et se considérera dès lors comme prisonnière de guerre. Un armistice a pris cours ce matin à 5 heures, à la demande du commandement belge. Les opérations allemandes contre les troupes britanniques et françaises n'en seront pas interrompues.

» Le territoire belge sera immédiatement occupé, tous les ports inclus. Aucun dommage nouveau ne sera apporté aux écluses, ni aux fortifications de la côte. »

En ce qui concerne les armes, les ordres donnés par le grand quartier général prescrivaient de les remettre intactes. Néanmoins, nombre de commandants d'unités prirent sur eux de détruire tout ce qu'ils pouvaient de leur matériel.

Quant au caractère de la capitulation, la dernière proclamation du Roi aux troupes (ann. p. 28) confirme ce que nous avons appris l'entrevue de Wijnendaele. Elle marque, purement et simplement, la fin de la lutte : les combattants vont rentrer au pays, concourir par leur travail à son relèvement. Il n'y a pas la moindre réserve, la moindre allusion à la possibilité d'une continuation de la lutte par d'autres éléments des forces belges, en pays libre ou dans la colonie.

Du point de vue constitutionnel, il est évident que le Roi ne pouvait faire pareil acte, autrement que sous le couvert de la responsabilité ministérielle. Malgré ce que la Commission d'Information écrit à ce sujet, personne n'admettra que le Roi, qui ne peut, sans le concours d'un ministre, faire aucun acte de sa fonction, fût-il de minime importance, aurait le pouvoir de prendre seul, sans que personne en réponde, des décisions de cette gravité.

En vain, l'on objecte que, le 28 mai, il n'y avait plus, auprès du Roi, de ministres qu'il eût pu consulter. Le Roi avait reçu, depuis trois semaines, les conseils réitérés de son gouvernement. Il ne les a pas suivis.

* * *

En passant par Londres et en arrivant à Paris, les ministres venus de Belgique avaient mis les gouvernements britannique et français au courant de la situation de l'armée belge. Ils firent part aussi, en fermes mesurés, du souci que leur inspirait la décision du Roi de rester en pays occupé. En prévenant les deux gouvernements alliés, leur but était de diminuer l'effet de surprise que ne manquerait pas de produire la décision du Roi; ils espéraient ainsi atténuer l'impression qu'elle susciterait.

Un conseil des ministres fut réuni à Paris, à l'ambassade, le 26 mai,

dans la soirée. Après le récit des derniers événements, un accord complet se fit sur la ligne de conduite que nous avons adoptée.

Pendant la séance du conseil, une communication téléphonique du comte Guillaume de Grunne, transmise de Bruges par l'ambassade de Londres, nous parvint. Le Roi demandait « qu'un des ministres donnât son accord et transmitt, aussitôt que possible, par M. Fredericq, son contre-seing en vue de l'acceptation de la démission de ministres et de la nomination de nouveaux ministres. »

Pourquoi cette demande de blanc-seing? Aucune explication n'était donnée. Aux pages 59 et 94 de son rapport, la Commission d'Information expose que, sur l'avis de personnalités consultées, on avait estimé qu'un concours ministériel aurait pu être nécessaire, en vue de certaines éventualités qui ne se sont pas produites. C'est sur le conseil de Henri de Man que la communication dont il s'agit fut faite au gouvernement. Je ne mettrai pas en doute ce qu'écrit, à ce sujet, la Commission, mais, une fois le blanc-seing donné, il était impossible, à n'importe qui, de prévoir l'usage que l'on serait amené à en faire. Une seule chose était claire : en faisant ce qui leur était demandé, les ministres eussent permis de transférer en Belgique, à tout moment, sur décision du Roi qui allait tomber au pouvoir de l'ennemi, le siège du gouvernement légitime et de reconstituer, dans le pays occupé, le pouvoir exécutif au complet, avec tous ses organes constitutionnels.

La réponse du gouvernement fut négative et unanime.

D'autres séances du Conseil des ministres eurent lieu les jours suivants. A certaines d'entre elles, notamment le 27 dans l'après-midi et le 28 à 7 heures du matin, les présidents des Chambres assistèrent, ainsi que M. Hymans, le comte Carton de Wiart et M. Brunet, ministres d'Etat. Une entière unité de vues s'y manifesta, tant sur le rapport des ministres venus de Belgique que sur les décisions à prendre.

* * *

Le 27 mai, à 20 h. 15, nous fûmes, le général Denis et moi, reçus par M. Reynaud, ministre de la Guerre, président du Conseil. L'entretien eut lieu en présence du maréchal Pétain et du général Weygand, tous deux bouches cousues et Pétain manifestement hostile.

M. Reynaud annonça aux deux ministres belges qu'à 18 h., le Roi venait d'envoyer un parlementaire au commandement allemand. Tout de suite, il laissa voir le point de vue que, peu après, il allait développer à la radio : capitulation en rase campagne, sans épuisement préalable des moyens de résistance, abandon des armées alliées que la Belgique avait appelées à son secours, la campagne compromise par la faute de l'armée belge. M. Reynaud insista sur le fait que, assurait-il, le commandement allié n'avait pas été prévenu.

Excédé de ces reproches, le général Denis interrompit M. Reynaud avec une grande vivacité, pour protester contre son appréciation de la conduite de l'armée belge. Sa mise au point modéra quelque peu l'ardeur agressive du Président du Conseil et celui-ci termina sa déclaration en nous demandant : « Et maintenant, que compte faire votre gouvernement ? »

Je commençai par dire à M. Reynaud que je ne pouvais accepter son commentaire des événements militaires qui venaient de se produire et j'appuyai, à cet égard, sur ce que venait de dire le général Denis. J'ajoutai que je n'avais pas l'intention de discuter, en ce moment, les opérations militaires, sur lesquelles nous n'avions pas encore d'informations complètes et au sujet desquelles tout jugement devait donc être réservé.

Je fis part ensuite de la décision du Conseil des ministres, en déclarant : « Le gouvernement belge entend poursuivre la lutte aux côtés de la France et de la Grande-Bretagne, avec tous les moyens dont il dispose encore : troupes à l'instruction en France, potentiel d'activités économiques et les importantes ressources de la colonie. Tout cela sera utilisé au service de la cause commune et la Belgique

ne déposera les armes que lorsque les Alliés eux-mêmes auront terminé la lutte.

» Mais je désire savoir si, de notre côté, nous pouvons compter sur le gouvernement français. En raison même des difficultés extrêmes de notre situation, nous attachons un prix particulier à l'esprit dans lequel sa coopération nous sera donnée. »

M. Reynaud promit son concours. Il annonça qu'il attendrait la suite des événements avant de publier les nouvelles qu'il venait de recevoir.

Dans la soirée, le gouvernement français s'était réuni. A l'issue de la séance, à 2 h. du matin, M. Reynaud demanda à nous voir, le ministre des Affaires étrangères et moi. En même temps, il nous faisait savoir que, décidé à parler dès le matin à la radio, il craignait les réactions que son discours produirait à l'égard des réfugiés belges. Il nous demandait de prendre une mesure radicale, affirmant d'une manière voyante notre solidarité à l'égard des Alliés : la levée en masse de tous les Belges en âge de service militaire.

Nous avions l'impression de la « carte forcée ». Nous décidâmes de ne nous laisser, en aucun cas, entraîner à des mesures qui ne répondraient pas à notre conviction ou que nous ne prendrions pas librement. Reçus à 3 h. du matin, nous dîmes au Président du Conseil que nous avions l'intention de réorganiser en France une force militaire belge, mais que nous voulions procéder avec méthode; nous écartâmes la suggestion de « levée en masse », acte spectaculaire, sans portée pratique et qui ne pourrait qu'augmenter la confusion. Il fut enfin convenu qu'après le discours de M. Reynaud, je prendrais à mon tour la parole à la radio, au nom du gouvernement belge.

Rentrés à l'ambassade, nous commençâmes immédiatement, M. Spaak et moi, la rédaction de l'avant-projet de cette déclaration.

Avant de poursuivre cette partie du récit, je désire indiquer l'esprit dans lequel cette déclaration fut préparée et prononcée.

On a dit qu'elle avait été inspirée par de fausses informations : j'aurais été trompé par M. Reynaud sur les circonstances et la nature de l'événement qui venait de se passer en Flandre. L'explication est inexacte. Nous en savions, à ce sujet, beaucoup plus que M. Reynaud, puisque nous avions quitté le Roi l'avant-veille. De ce que nous avait dit le Président du Conseil au sujet de la capitulation, et son commentaire mis à part, une seule chose n'était pas conforme à la réalité : la prétendue abstention du Roi de prévenir les armées voisines. Quoique ne considérant pas, à ce moment, comme invraisemblable pareille conséquence d'un manque de liaison que nous avons trop souvent constaté entre les armées opérant en Belgique, je n'accueillis qu'avec prudence cette allégation et elle n'a d'ailleurs trouvé aucun écho dans mon discours.

On a dit aussi que nous avons été dominés par l'inquiétude que nous causait le sort des nombreux Belges réfugiés en France. Certes, leur situation était un objet de grande préoccupation. Cependant, le désir de sauver, même du pire, deux millions de compatriotes n'aurait pas été une raison d'imputer à un homme — et surtout au Roi — un fait contraire à la vérité. A cet égard, mon devoir était net et je le vis clairement. La situation des réfugiés pouvait m'amener à dire des choses vraies que j'aurais préféré taire; elle n'eût pas autorisé une affirmation fautive et injuste.

Aux deux explications que je viens d'écarter, la Commission d'Information, à la page 76 de son rapport, en ajoute une troisième : « Effrayés... par la perspective de la fureur populaire qui allait se déchaîner, ils (les ministres) ne songèrent en ce moment qu'au danger que le gouvernement (je souligne) et les réfugiés belges en France allaient probablement courir. C'est ainsi qu'on explique qu'ils ne firent que répéter, en essayant d'en atténuer les effets, la nouvelle alarmante que le Président du Conseil français venait de communiquer qu'ils ne songèrent pas, dans cet instant dramatique, à l'honneur du Souverain et des troupes qui avaient lut-

té sous ses ordres jusqu'à l'extrême limite. »

Je cite ce texte pour souligner le caractère sommaire de certaines appréciations de la Commission. « C'est ainsi qu'on explique... ». Vraiment, c'est trop vite dit ! Si je comprends bien, la Commission, sans s'être jamais informée des raisons qui nous ont inspirés, n'hésite pas à nous attribuer les pires mobiles. Quand je considère la qualité des hommes qui ont signé le rapport, j'ai le droit de m'étonner.

L'explication réelle de mon discours du 28 mai 1940 et de l'attitude du gouvernement à Paris n'est pas difficile à saisir. Elle tient tout entière dans le raisonnement que voici :

1. En conduisant la campagne comme il l'a fait, en décidant de limiter les opérations de l'armée belge à l'étendue du territoire, en acceptant l'éventualité d'une capitulation isolée, en donnant à cette capitulation le caractère d'une cessation des hostilités par la Belgique alors que les deux puissances garantes continuaient la guerre, le Roi a commis, sur le plan de sa fonction une faute capitale.

2. Comme il était à prévoir et prévu, cette faute est exploitée à fond contre le Roi; on lui impute la responsabilité de la défaite des armées alliées dans le Nord et de tout ce qui pourra encore arriver.

Tout essai de remonter actuellement ce courant est voué à un échec certain.

3. La seule question qui se pose encore et qui dépend de nous est de savoir si, aux yeux des Alliés et du monde, la Belgique portera la responsabilité de la ligne de conduite suivie par le Roi.

4. Si nous voulons sauver ce qui peut encore être sauvé — non seulement la situation des réfugiés, mais surtout celle de notre pays et son avenir — nous devons : a) renoncer à une défense impossible des actes du Roi, qui ne ferait qu'entraîner la Belgique dans le mouvement de réprobation passionnée dont il est l'objet;

b) désolidariser publiquement le gouvernement d'avec le Roi, conformément à ce que nous lui avons

annoncé à Wijnendaale.

5. Cette position prise, et alors seulement, nous serons en mesure d'offrir et nous rendrons possible la continuation du concours de la Belgique, avec les moyens qui lui restent, au service de la cause alliée, qui est la nôtre. Cette offre, qui est la partie essentielle du discours, sera faite dans les termes les plus catégoriques. Elle demandera le ralliement de tous les Belges autour du gouvernement dans la tâche qui l'attend.

Tout cela était difficile, pénible à dire. Mais telle était la nécessité devant laquelle le gouvernement se trouvait placé, par la politique personnelle qu'avait suivie le Roi, par les fautes certaines qu'elle comportait et, surtout, par les apparences que le Roi venait d'accumuler contre lui. Après sept ans, les mots que voici me serrent encore la gorge : nous nous sommes vus obligés de choisir entre le Roi et la Belgique.

Ceux qui n'ont pas vécu pareille situation ont de la chance. Qu'ils fassent un effort pour nous comprendre !

* * *

A 8 heures, M. Reynaud prononça son discours. Les ministres l'entendirent dans les mêmes sentiments que tous les Belges : colère et indignation. C'était un dérivatif aux responsabilités que portait déjà son auteur et à celles qu'il sentait venir. Autant que les paroles, le ton, qui était d'une ironie méchante, est resté dans le souvenir de tous mes compatriotes.

Si nous avions suivi notre propre impulsion, notre parti aurait été vite pris : nous aurions dit à M. Reynaud ce que nous pensions et... notre mission se serait terminée là. Nous n'avons pas cédé à pareille tentation. Quels que fussent nos sentiments, le Président du Conseil était le partenaire que l'événement nous imposait. Nous ne pouvions oublier que, derrière lui, il y avait la France. Entre lui et nous, il fallait conserver le contact indispensable à la réalisation du programme de salut national que nous avions arrêté.

Ma déclaration était annoncée pour midi. Dans la matinée je re-

vis M. Reynaud. Il me demanda : « Avez-vous entendu mon discours ? » Je ne répondis que par un geste qui écartait le sujet. M. Reynaud n'insista pas. Je lui communiquai mon texte. Je présume que personne ne s'en étonnera. Nous n'avions à notre disposition que la radio française, comment, dans un tel moment surtout, pouvions-nous nous attendre à y parler sans que le gouvernement français fût informé de ce que nous allions dire ?

Mon discours était rédigé en termes modérés, tout en marquant la ferme volonté du gouvernement de continuer la guerre aux côtés des Alliés. Le Président du Conseil me suggéra d'y ajouter quelques lignes, annonçant la déchéance du Roi. J'opposai une fin de non recevoir tirée de ce que pareille décision comportait une modification constitutionnelle, interdite au gouvernement.

M. Reynaud me posa alors cette question : « Ne pourriez-vous, au moins à titre provisoire, adopter la Constitution française ? » Sans me départir de mon calme, je répondis simplement : « Non ». Ici encore M. Reynaud n'insista pas.

Au moment où, à l'heure dite, j'allais parler à la radio, une communication me parvint du ministre français de l'Information nationale, me priant de retarder ma déclaration. Le projet de texte communiqué à M. Reynaud avait été trouvé, par son gouvernement, manquant de netteté et laissant subsister une équivoque concernant l'attitude du gouvernement belge en présence de l'acte du Roi. L'émission de mon discours fut remise à 16 h. 30. Ce nouveau délai porta à son comble l'impatience du public et l'inquiétude des Belges réfugiés en France qui, depuis le matin, constataient autour d'eux l'hostilité de la population et craignaient que ce sentiment se manifestât par des événements graves.

Dans l'après-midi, le projet fut revu. Les textes du projet et du discours qui a été prononcé se trouvent aux pages 97 et 99 des annexes du rapport de la Commission. Si on les compare, on se rendra compte de ce que le premier avait, dans les

conditions où nous nous trouvons, peu de chances de répondre aux nécessités politiques de l'heure. Le second texte contient, sur la question constitutionnelle, des développements qui précisent le point de vue du gouvernement.

En prenant la parole, j'avais tout d'abord à dire en quoi le gouvernement n'était pas d'accord sur ce qu'avait fait le Roi. J'ai déclaré que le Roi avait « ouvert des négociations séparées et traité avec l'ennemi ». L'expression a une portée générale. Elle s'applique à la cessation des hostilités, aussi bien qu'à des ouvertures de paix. Elle répond, sans plus, à ce que nous savions au moment où je parlais. Elle exclut l'hypothèse d'une simple reddition limitée aux troupes encerclées : interprétation à laquelle nous ne pouvions nous arrêter, après les précisions qui avaient été données à Wijnendaele et dont nous ne pouvions que voir la confirmation dans la communication reçue par l'intermédiaire du comte de Grunne.

La phrase « La faute d'un homme ne peut être imputée à la nation tout entière » marque que le gouvernement se désolidarise de ce qu'a fait le Roi, qui en assumé seul la responsabilité. L'acte du Roi n'est pas valable, au regard de la Constitution.

La déclaration porte ensuite que le Roi, ayant, par le fait de sa reddition, placé sa personne sous le pouvoir de l'ennemi, est, de ce fait, dans l'impossibilité de régner. De cette impossibilité, aucune autre raison n'est donnée. Il n'est allégué ni trahison, ni indignité.

En conséquence de cette situation, le gouvernement exercera tous les pouvoirs, sur le pied de l'article 82 de la Constitution.

Suit une réponse à la question que nous avaient posée, dans la journée, des officiers et des fonctionnaires désireux de suivre le gouvernement, mais retenus par la pensée de la fidélité jurée au Roi. Le gouvernement ne les délègue pas du serment de fidélité, mais ce serment ne les oblige plus à l'obéissance, car on n'obéit pas à qui, n'étant plus libre, n'est plus en si-

tuation de commander. C'est la une vérité juridique incontestable. Qu'on ne dise pas que cette explication relative au serment de fidélité est donnée après coup : on la trouve, tout au long dans la sténographie de mon discours à Limoges, *in tempore non suspecto*.

Que tout cela, dans la confusion des esprits, n'ait pas toujours été compris, cela n'a rien de surprenant. La Commission cite (annexes p. 115) une communication du ministre de la Défense nationale, adressée aux autorités militaires en juin 1940, dans laquelle une autre interprétation est donnée. C'est par erreur que ce texte figure sous le même titre qu'un communiqué du Conseil des ministres.

On a relevé également, dans ma déclaration du 28 mai 1940, les mots : « Le Roi, rompant le lien qui l'unissait à « son peuple... » Ils sont en rapport avec le contexte : la fonction royale et le lien organique entre le Chef de l'Etat et la nation ont cessé, du fait de la captivité.

Ainsi, toute cette partie de la proclamation est axée sur la situation de fait et de droit créée par l'acte du Roi et par la perte de sa liberté.

La suite du texte affirme la volonté du gouvernement de continuer la guerre en accord avec les Alliés et contient un appel, à cette fin, à tous les Belges, militaires et civils, qui se trouvent en France.

La réaction attendue de la déclaration du gouvernement fut immédiate et complète. L'opinion publique française en fut littéralement retournée. Elle sépara le cas de la Belgique de celui du Roi et, tout en partageant le jugement injuste de M. Paul Reynaud à l'égard du Roi, elle montra la volonté de conserver son estime et son amitié à notre pays. Les démonstrations d'hostilité à l'égard de nos compatriotes cessèrent sur l'heure.

Parmi les Belges réfugiés en France, ce fut un soulagement. Un très grand nombre de lettres et de télégrammes, émanant de particuliers ou de personnalités officielles, de groupements de réfugiés ou

d'anciens combattants, manifestèrent une adhésion chaleureuse à l'attitude du gouvernement. Votre déclaration, disaient les communications, nous a apporté un réconfort inexprimable dans la détresse où nous étions. Elle nous a rendu une raison de vivre et d'espérer.

Mon discours du 28 mai 1940 a été écouté et compris par un très grand nombre de Belges, à travers les paroles et l'accent de M. Reynaud. Il n'y a pas si longtemps qu'un de nos compatriotes m'écrivait : « J'ai entendu votre discours; vous avez traité le Roi de traître et de félon. Je me souviens de ces mots. » Et, en effet, ces mots que je n'ai jamais prononcés, il croit les entendre encore. Je n'ai pas entrepris de le détromper, Je n'y parviendrais pas, persuadé qu'il est de l'exactitude de ce qu'il affirme.

Cette conséquence de la proximité des deux discours était à prévoir. Il ne dépendait pas de moi de l'empêcher.

Les termes de ma déclaration n'étaient contraires ni à la vérité, ni à la justice; mais ils étaient durs. L'étaient-ils plus qu'il n'était rigoureusement nécessaire? Avant d'en juger, que chacun se place dans la situation et dans le but que j'ai décrits.

Si délicat que soit, en pareille matière, le choix des mots, ne perdons pas de vue le vrai problème qui se posait. Je sais qu'il n'a pas été compris de la même manière en Belgique occupée. Jamais pareille opposition ne s'est manifestée entre les Belges du dedans et ceux

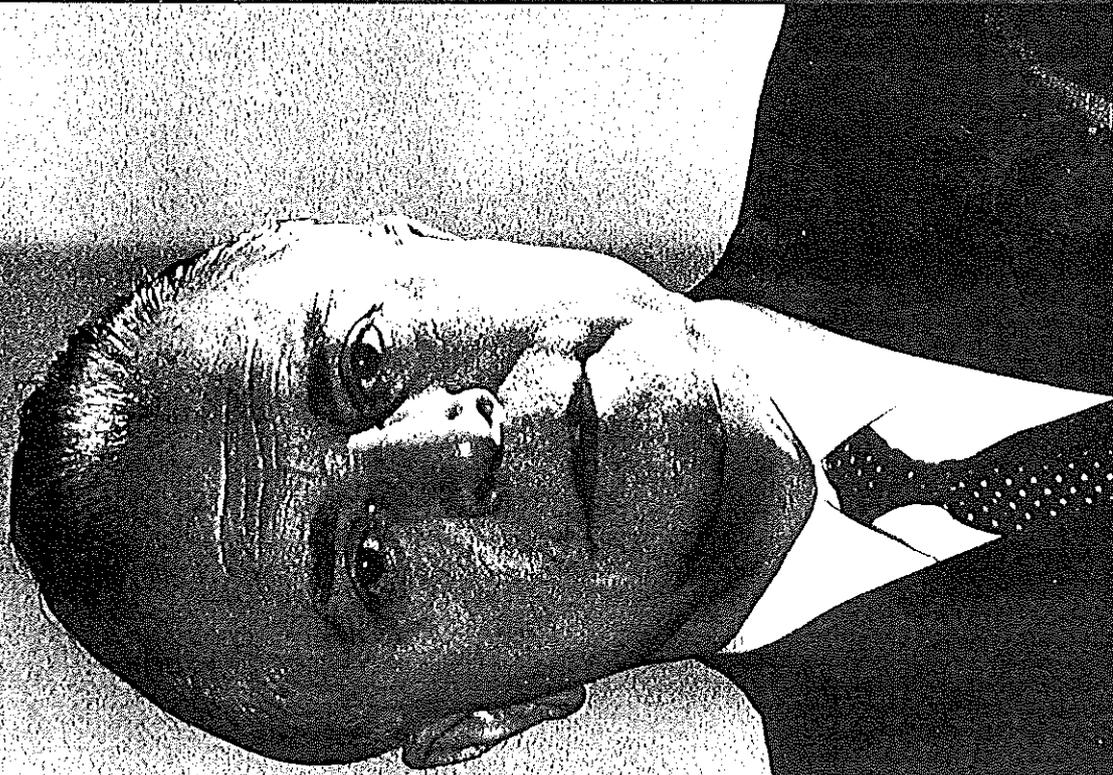
du dehors. Nos compatriotes qui étaient alors en France — près du quart de la population — peuvent attester que, pendant les quelques heures qui se sont écoulées entre le discours de M. Reynaud et le mien, la Belgique a été regardée, à l'étranger, comme l'opprobre du monde. C'est cette situation-là qu'il fallait redresser et, j'ose le dire, c'est à cela que nous avons réussi. Le résultat acquis le 28 mai 1940 fut complété au cours d'un long travail pendant les années qui suivirent.

Notre décision de continuer à participer à la lutte aux côtés des armées françaises ne put se réaliser que dans de faibles limites, car, de la Somme à la Gironde, l'ennemi ne mit guère plus de temps que de la Meuse à la Lys. Il n'importe: le geste avait été accompli et, à l'heure actuelle, il n'est pas encore oublié.

Si à Paris, au lendemain de la capitulation de l'armée belge, le Premier ministre avait parlé autrement et si le gouvernement avait pris une autre attitude, quelles en eussent été les conséquences? Le gouvernement régulier de la Belgique aurait été emporté par le raz de marée d'une opinion publique déchainée. Il aurait été aussitôt remplacé par un gouvernement de fait, qui eût porté la marque de la réaction dont il serait né. La légalité monarchique eût été compromise. A la libération, les Chambres et le pays auraient entendu un autre langage que celui qu'a tenu le « gouvernement de Londres » le 19 septembre 1944.

(A suivre.)

Voir le « Soir » des 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12 et 13 juillet.



GASTON EYSKENS

Mémoires

© Uilgeverij Lanoo nv, Tielt
Tous droits de traduction, d'adaptation
et de reproduction par tous procédés réservés pour tous pays.
Première édition : Gaston Eyskens, de Memories, Lanoo, 1993

Édition française : Centre de recherche et
d'information socio-politiques – CRISP
Place Quetelet 1A, 1210 Bruxelles, Belgique
Tél : 32 (0)2 211 01 80 – Fax : 32 (0)2 219 79 34
E-mail : info@crisp.be – Site web : www.crisp.be
Tous droits d'adaptation, de reproduction, de représentation
et de retransmission par tous procédés réservés
pour tous pays.

Décembre 2012
ISBN 978-2-87075-118-3
DL / 2012 / 0281 / 153

Chapitre 13 : Le dénouement de la question royale

La consultation populaire et la déclaration royale du 16 mars 1950 marquèrent une nouvelle phase dans la question royale. Elles furent à la base de la démission de mon gouvernement. Alors commença une crise politique qui allait durer plus d'un mois, émaillée de toute une série d'événements surprenants. Le principal acteur dans cette crise fut sans aucun doute Paul Van Zeeland, qui rechercha une solution à la question royale avec une extraordinaire opiniâtreté. Plusieurs fois, il se trouva à deux doigts d'une issue ou eut un accord en poche mais, systématiquement, quelque chose dérapa *in extremis*. Soit il fut contrecarré par les socialistes ou par les libéraux, soit il se vit acculé par des tractations parallèles de Jacques Pirenne, soit il se mit à douter que ses propres suggestions fussent simplement réalisables.

Après avoir mené près d'un mois de pourparlers, Van Zeeland abandonna la partie. Le Parlement fut dissous et, aux élections du 4 juin 1950, le Parti social-chrétien s'arrogea la majorité absolue à la Chambre comme au Sénat. Jean Duvieusart forma alors un gouvernement social-chrétien homogène qui s'emploierait à faire rentrer le roi Léopold au pays. Le 20 juillet 1950, au terme d'un nouveau débat houleux, fécond en incidents, les Chambres réunies décidèrent de mettre fin à la régence et à l'impossibilité de régner pour Léopold. Au petit matin du 22 juillet, l'avion royal se posa à Evere, puis, entre deux haies de gendarmes, le souverain gagna le château de Laeken. Dans les journées qui suivraient, la question royale allait atteindre son paroxysme. Le gouvernement Duvieusart, qui avait présenté sa démission dès le retour du roi, fut prié par Léopold de rester aux affaires. Le cabinet sollicita et obtint à nouveau la confiance du Parlement, mais ce fut, une fois de plus, à l'issue d'un débat pénible et tumultueux. Dans l'intervalle, des grèves s'étaient déclenchées, en pays wallon principalement, pour protester contre le retour de Léopold. Quand il y eut trois tués au cours d'une manifestation à Grâce-Berleur, le 30 juillet, une pression énorme s'exerça sur le gouvernement et sur le roi pour qu'on élabore une solution d'apaisement. Après des négociations laborieuses, le verdict tomba dans la nuit du 31 juillet au 1^{er} août 1950 : Léopold se déclarait d'accord pour déléguer ses prérogatives à son fils, le prince héritier Baudouin. Dix jours plus tard, Baudouin prêtait le serment constitutionnel en qualité de Prince royal. Cette façon dont la question royale se dénouait allait avoir, pour le Parti social-chrétien et aussi pour moi-même, d'importantes conséquences.

Le Parti social-chrétien et le Parti socialiste, qui se définissaient le plus nettement dans la question royale, sortirent victorieux du scrutin du 4 juin 1950. Comme on s'y attendait, le Parti social-chrétien remporta la majorité absolue à la Chambre et au Sénat. Avec 47,7 pour cent des voix, quatre de plus qu'en 1949, il s'empara de 108 des 212 sièges à la Chambre et 90 des 175 sièges au Sénat. Avec ce résultat, le Parti social-chrétien poursuivait son ascension triomphale depuis les élections de 1946.

Le Parti socialiste renforçait lui aussi sa position, les socialistes progressant de près de cinq pour cent. Avec 34,5 pour cent des suffrages, ils décrochaient 77 sièges à la Chambre, soit un gain de onze sièges. Le bond en avant du Parti social-chrétien et du Parti socialiste se faisait au détriment des libéraux et des communistes. Les libéraux, très divisés sur la question royale, perdaient une bonne part de leurs gains de 1949 : quatre pour cent. Ils ne conservaient plus que 20 de leurs 29 sièges. Le parti communiste faisait à nouveau une mauvaise affaire. Il obtenait un peu moins de cinq pour cent des voix et ne gardait plus que sept représentants à la Chambre. Ils étaient encore vingt-trois en 1946.

Le gouvernement social-chrétien homogène sous la conduite de Duvieusart

Le lendemain des élections, le comité national du Parti social-chrétien exprima sa joie devant la victoire électorale. Il réclama qu'un gouvernement social-chrétien homogène fût mis sur pied. Grâce à un tel cabinet, disait la direction du Parti social-chrétien, on renouerait avec « la pure tradition démocratique, en vertu de laquelle la majorité gouverne et l'opposition remplit la tâche de contrôle qui lui revient ». Le comité national invitait le nouveau gouvernement à en revenir à la situation constitutionnelle et à « procéder immédiatement à l'application de la loi de juillet 1945 » dès que le Sénat aurait été entièrement constitué.

Le point de vue de la direction sociale-chrétienne ne correspondait pas aux idées du prince régent. Dans une note que son secrétaire adressa à mon chef de cabinet, le prince indiquait qu'il désirait voir la question royale résolue avant que le gouvernement soit formé. Le régent voulait me désigner comme formateur et souhaitait que je me rende chez le roi, à Prégny, en compagnie de son secrétaire. Si une solution « convenable » à la question royale pouvait être élaborée, les socialistes seraient prêts, disait le prince Charles, à prendre part à un gouvernement sous la direction d'un social-chrétien. La préférence des socialistes pour la tâche de chef de gouvernement se portait sur moi, à ce qu'il paraissait. D'après le régent, Jean Duvieusart n'était pas la personne indiquée pour parvenir à un accord avec les

socialistes. Si je refusais une mission de formation, le prince rechercherait un autre social-chrétien acceptable pour les socialistes. Éventuellement, si je préférerais, je pouvais recevoir une mission d'information. Le régent me conseillait en tout cas de « bien réfléchir » avant de me décider à lui remettre la démission du gouvernement et rappelait qu'il entrerait dans ses prérogatives de désigner un formateur.

Dans l'après-midi du 6 juin, je présentai la démission de mon cabinet au prince régent. Il était indiqué, à mes yeux, que ce soit un Wallon et un léopoldiste convaincu qui prenne les rênes du gouvernement, étant donné la situation en Wallonie et les circonstances dans lesquelles le roi devrait rentrer au pays. Le lendemain, le Palais fit savoir que Jean Duveusart était chargé de former un gouvernement. Le Parti social-chrétien l'avait proposé pour cette mission et le régent s'inclinait devant ce choix. Duveusart relate dans ses mémoires que le prince Charles le reçut avec une particulière froideur cet après-midi du 7 juin et qu'il se montra indifférent. Cette attitude étonna Duveusart : lors de précédentes rencontres, le frère du roi s'était entretenu avec lui de manière fort cordiale. À la lumière de ce qu'il m'écrivait le 5 juin, on peut comprendre cette réaction du prince Charles. Duveusart écrit également dans ses mémoires qu'au cours de ce même entretien du 7 juin, il apprit au régent son intention de former un gouvernement qui mettrait fin à la crise constitutionnelle, et cela en faisant revenir le roi sous la responsabilité d'un cabinet disposant d'une majorité parlementaire.

À la fin de la matinée du 8 juin, Duveusart avait déjà formé son gouvernement. Il comptait quinze ministres sociaux-chrétiens, huit Flamands et sept francophones. Duveusart conservait les ministres sociaux-chrétiens de mon équipe. Carton de Wiart, sans compétence spécifique dans mon cabinet, devenait ministre de la Justice. Quant à moi, je devins à ma demande ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes. Je repris ce département des mains de Duveusart, lequel, outre la direction du gouvernement, ne gérait aucun autre portefeuille. Les autres ministres sociaux-chrétiens de mon cabinet restèrent à leur poste. Parmi les nouveaux arrivés, il n'y en avait qu'un seul à posséder une expérience ministérielle : c'était Henri Moreau de Melen, qui reçut le portefeuille de la Défense nationale. Jean Van Houtte (Finances), Alfred De Taeve (Santé publique), Dries Dequae (Reconstruction) et Pierre Harmel (Instruction publique) faisaient leurs premiers pas à la tête d'un ministère.

Le retour du roi

La veille de la fête nationale, on soumit au vote le décret mettant fin à la régence. Avant la mise aux voix, l'opposition annonça qu'elle allait quitter l'hémicycle. Seul le libéral Hilaire Lahaye demeura sur son banc. Aux côtés des 197 députés et sénateurs sociaux-chrétiens, il approuva le décret dans lequel les Chambres

réunies constataient que l'impossibilité de régner pour le roi avait cessé. Ensuite, l'adresse d'hommage au prince régent fut adoptée : non seulement par le Parti social-chrétien et par Lahaye, mais aussi par le reste des parlementaires libéraux, qui avaient regagné leurs places dans l'hémicycle de la Chambre après le vote sur la loi du 19 juillet 1945. Après quoi Frans Van Cauwelaert déclara close la session des Chambres réunies.

Au début de la soirée du 20 juillet 1950, le gouvernement délibéra sur les mesures à prendre en conséquence de la suppression de la régence. Le cabinet décida que le Premier ministre et les présidents des deux Assemblées se rendraient à Prény le lendemain pour instruire le roi de la décision des Chambres réunies. Le retour du souverain au pays serait prévu pour le tout début de la matinée du 22 juillet. Ce jour-là, à onze heures, le roi recevait les ministres au palais de Laeken et, à midi, les autres autorités. Une fois cela mis au point, le Conseil de cabinet examina la déclaration royale destinée aux présidents de la Chambre et du Sénat, et le message du roi à la nation, que le secrétariat du roi avait fait parvenir à Duveusart. Comme plusieurs ministres avaient des critiques à faire au texte des déclarations, ils insistèrent pour que Duveusart recommande au souverain d'y introduire des éléments qui se rapprocheraient de l'esprit du message du 15 avril.

Le 21 juillet 1950, après le Te Deum, Duveusart partit pour Prény en compagnie de Van Cauwelaert et de Struye, qui avait succédé à Gillon à la présidence du Sénat après les élections du 4 juin. Dans la soirée, ils eurent une conversation avec le roi sur les modalités du retour, les messages royaux et la réunion du conseil de la Couronne. Duveusart voyait dans cette convocation du conseil de la Couronne une importante possibilité de réconciliation entre le roi et les ministres du gouvernement Pierlot. Duveusart écrit dans ses mémoires que le roi et son entourage ne consentirent à sa proposition qu'après beaucoup d'insistance. Ils se montrèrent également disposés à amender les messages royaux sur quelques points, mais le ton et la teneur générale de ces messages seraient maintenus. On n'y introduirait nulle parole de réconciliation ou de reconnaissance à l'égard du gouvernement Pierlot.

À l'aube du 22 juillet 1950, le roi quitta Genève à destination de la Belgique. Le prince Albert et Duveusart voyageaient dans le même avion que le souverain, tandis que le prince Baudouin avait pris place dans un deuxième appareil. Peu après 7 heures, les deux Dakotas atterrissaient à l'aérodrome militaire d'Evere. Léopold fut reçu avec les honneurs militaires et accueilli au nom du gouvernement par les ministres Van Zeeland, De Vleeschauwer et Moreau de Melen. Depuis Evere, le roi et les princes prirent, en voiture, le chemin de Laeken. Le gouvernement avait avancé l'idée d'emmener le souverain au palais par hélicoptère, car on craignait des incidents dans les rues de Bruxelles mais, finalement, on avait renoncé à cette solution. Aucun problème ne survint d'ailleurs pendant le trajet vers le palais. Il faut dire que c'eût été difficile, un très puissant service d'ordre ayant entièrement bloqué les rues que le cortège royal devait emprunter pour gagner Laeken. Dès leur arrivée au château, le roi et les princes se retirèrent sans plus s'entretenir avec Duveusart. Je ne pouvais, quant à moi, m'empêcher, même

si tout se déroulait sans anicroche, de trouver les circonstances dans lesquelles se faisait le retour du souverain plutôt tristes. Un roi qui rentre dans son pays après six années d'absence, protégé par une haie de gendarmes, on a déjà vu plus joli spectacle. Mais le gouvernement Duvieusart n'avait pas d'autre solution et il agissait comme il le fallait.

Avant de recevoir le gouvernement, le roi remit un message aux présidents de la Chambre et du Sénat en les priant d'en donner connaissance aux parlementaires. Dans ce message, le roi exprimait sa gratitude au Parlement pour la confiance qu'il lui avait témoignée et faisait connaître le désir de collaborer étroitement avec les parlementaires. Léopold tenait également à affirmer, en reprenant son rôle en tant que chef de l'État, qu'il serait soucieux de « rester en contact avec les éléments dirigeants du pays pour ainsi faire renaitre la confiance et favoriser la réconciliation ». Le roi se joignait aussi à l'hommage que le gouvernement et le Parlement avaient rendu au prince Charles.

A onze heures, les ministres furent reçus au palais, dans des circonstances assez singulières. Le roi, qui était assisté du grand maréchal de la Cour, le prince Amaury de Merode, salua les ministres, mais ne fit pas la moindre déclaration. Plusieurs ministres s'interrogèrent sur cette façon d'agir du roi. Après les membres du gouvernement, les présidents des principaux corps de droit, de même que le bourgmestre de Bruxelles, furent reçus à leur tour.

À treize heures, la radio diffusa le message du roi à la nation. Léopold déclarait sa profonde émotion d'avoir à nouveau mis le pied sur le sol belge « après six longues années d'exil ». Il disait ensuite tendre la main à tous ceux qui voulaient servir le pays et faire tout ce qui était en son pouvoir afin que son retour réalisât la réconciliation nationale. Après avoir rendu hommage aux forces belges, à la Résistance et aux Alliés et avoir souligné l'importance des réformes sociales qui avaient été mises en œuvre après la Libération, le roi fit appel à la concorde entre les Belges. Les mots que le souverain employait pouvaient prêter le flanc à la critique. Il conjurait, en effet, les citoyens de ne pas « s'égarer dans des luttes stériles et vaines ». Le roi ajoutait aussi qu'il était prêt à oublier les polémiques menées contre lui, bien que, comme ses prédécesseurs à certains moments de leur règne, il se soit vu « cruellement » attaqué.

L'après-midi, le conseil de la Couronne avait lieu au palais de Laeken. Cette convocation du conseil de la Couronne était une initiative de Jean Duvieusart et non du cabinet du roi. Les ministres d'État socialistes avaient néanmoins signifié par avance qu'ils n'assisteraient pas à cette réunion parce qu'ils ne reconnaissaient plus Léopold comme le Roi des Belges. Ils avaient en même temps fait savoir à Duvieusart qu'ils renonçaient à leur titre de ministre d'État. Les ministres d'État libéraux Gillon, Dierckx et Maistriau se rendirent à Laeken l'après-midi du 22 juillet. Mais quand, en arrivant, Gillon s'informa auprès de Duvieusart du déroulement du conseil de la Couronne, lui et ses compagnons s'en retournèrent comme ils étaient venus : Gillon estimait que la rencontre des ministres d'État n'avait aucun sens si elle se limitait à la lecture d'une déclaration par le roi et une réponse de Duvieusart, sans qu'un débat ouvert pût avoir lieu. Pierlot et Gutt, les

deux plus importants représentants du gouvernement de Londres qui restaient encore, refusèrent également d'assister, dans de pareilles conditions, au conseil de la Couronne. Et pourtant, Gutt était rentré des États-Unis tout expressément.

Comme dans son message au Parlement et son message radiophonique, le roi exprima, dans sa déclaration aux ministres d'État, la nécessité d'union et de compréhension. Il répéta également son intention d'oublier la polémique concernant sa personne et souligna qu'il devait demeurer en dehors de la lutte politique. Léopold déclara que le rôle du Roi est celui d'« un conseiller placé au-dessus des luttes de partis. Respectueux des décisions de la majorité ; attentif aux opinions de la minorité », il se devait de veiller à ce que la primauté de l'intérêt général et de la solidarité nationale soit sauvegardée.

À l'issue du conseil de la Couronne, le secrétariat du roi fit savoir que Duvieusart avait présenté la démission du gouvernement, mais que le roi l'avait refusée.

L'opposition au retour de Léopold

Les opposants de Léopold, passablement calmes le jour de sa rentrée au pays, intensifièrent leur résistance au cours des journées qui suivirent. Manifestations et grèves, dans lesquelles communistes et militants du syndicat socialiste menaient généralement les rangs, menacèrent de désarticuler la vie publique. De Liège, les actions s'étendirent aux autres centres industriels wallons. Les agitateurs avaient de plus en plus recours à la violence. Dans la nuit du 24 au 25 juillet, en Brabant wallon, les lignes de chemin de fer furent endommagées en plusieurs endroits par des attentats à la bombe et des actions de sabotage. À la direction wallonne du syndicat socialiste, des voix s'élevaient pour proclamer une grève générale.

Tandis que les forces anti-léopoldistes se rendaient peu à peu maîtresses de la rue, elles aiguïsèrent en parallèle leur action au Parlement. La déclaration de Duvieusart devant la Chambre et le Sénat, le 25 juillet 1950, disant que le roi avait refusé la démission du cabinet et que la déclaration gouvernementale demeurerait d'application, déclencha un débat virulent concernant le retour du souverain. Spaak mit le feu aux poudres en demandant des comptes au prince régent lors du retour du roi. En ce qui concernait les messages royaux, Spaak constatait qu'il n'y avait plus soufflé mot de la suggestion de délégation temporaire des pouvoirs, alors que Duvieusart avait déclaré dans son interview à United Press que le message du 15 avril n'avait rien perdu de sa valeur. Spaak exprima aussi son étonnement sur le fait qu'au conseil de la Couronne, aucune discussion n'avait été possible. Il trouvait également singulier que le roi eût attendu jusqu'en 1950 pour rendre hommage à la Résistance. À la fin de son intervention, Spaak affirma que les socialistes ne voulaient entendre parler d'aucun « pardon » pour Léopold.

Le chef de file socialiste fut rejoint, dans sa critique, par le chef de groupe libéral René Lefèbvre. Lefèbvre constatait que le roi avait retrouvé ses prérogatives sans conditions et regrettrait que dans son message à la nation, il n'eût rendu aucun

distribution du gaz et de l'électricité fut régulièrement interrompue, les magasins et grandes surfaces fermèrent leurs portes et il ne circula plus que quelques rares tramways et autobus.

Le gouvernement réagit en renforçant le maintien de l'ordre. Il donna mission à la gendarmerie de surveiller les bâtiments publics, routes, gares et voies ferrées. Comme certains bourgmestres, dans la partie wallonne du pays, déclaraient ne plus vouloir assurer l'ordre dans leur commune, le ministre de l'Intérieur, Albert De Vleeschauwer, leur rappela leurs devoirs dans une circulaire. Oscar Behogne, le ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, appela auprès de lui, le 27 juillet, des délégations de la CSC et de la FGTB, afin de demander l'aide des syndicats pour l'entretien et la préservation des entreprises où l'on faisait grève. Les dirigeants syndicaux chrétiens, qui s'étaient déjà désolidarisés des grèves auparavant, étaient prêts à le faire, mais les socialistes refusèrent tout engagement.

Vers de nouvelles tractations

Le matin du 28 juillet 1950, le Conseil de cabinet examina à nouveau la situation. Duvieusart, se basant sur des communiqués de la Sûreté de l'Etat, en concluait qu'un climat d'insurrection était créé dans le pays. Le Premier ministre rappela en même temps la mise en garde de Spaak la veille à la Chambre, évoquant une « révolution », et des déclarations de la même espèce d'autres chefs de file socialistes. Il souligna aussi l'attitude inquiétante des bourgmestres socialistes, en particulier dans les provinces de Liège et de Hainaut, la passivité des forces de police lors des manifestations qui avaient eu lieu à Bruxelles et dans le pays wallon, et les rumeurs concernant la convocation d'états généraux en Wallonie. D'après Duvieusart, pour apaiser les esprits, le roi devait poursuivre ses discussions et, si possible, dialoguer avec les socialistes. Duvieusart n'excluait pas cette dernière possibilité, étant donné que Buset avait hésité avant de refuser lorsque, la veille, le Premier ministre avait fait cette proposition à la Chambre.

Quand Duvieusart en eut terminé, les ministres donnèrent leur opinion sur la situation. Plusieurs suggéraient d'en revenir au message du 15 avril 1950, et certains proposaient même une abdication différée. Pour ma part, je me rangeais dans le premier groupe. Je prévoyais que, s'il venait à y avoir mort d'homme lors des manifestations ou des grèves, l'opposition au roi deviendrait très forte dans l'opinion publique et qu'alors, aussi bien le roi que la monarchie se trouveraient compromis.

Duvieusart conclut de la délibération du Conseil que la première responsabilité du gouvernement consistait à maintenir l'ordre et qu'en outre, dans un but d'apaisement, des discussions exploratoires pourraient être menées, sans qu'il soit fait de concessions pour autant. Pierre Harmel insista sur la nécessité d'annoncer le jour même dans un message radio que le roi souhaitait entrer en contact avec l'opposition. Pour ma part, je rappelai encore le message du 15 avril, observant que le roi s'y était déclaré prêt à déléguer ses prérogatives afin d'apaiser les esprits.

hommage au régent. Entre le Parti libéral et le roi s'ouvrait, d'après Lefébvre, un fossé infranchissable, et tant que Léopold ne renoncerait pas au trône, le gouvernement ne devait pas compter sur un soutien libéral.

La déclaration du communiste Jean Terfve, selon qui les travailleurs allaient « chasser » Léopold, fut accueillie par ses compagnons de parti, par les socialistes et une partie des libéraux avec force applaudissements. Le président du Parti socialiste, Max Buset, et son coreligionnaire Antoon Spinoy prirent un ton tout aussi agressif. Spinoy dit que le roi était revenu tel « un voleur dans la nuit », et Buset appela la réunion du conseil de la Couronne une « comédie burlesque ». Buset exigeait aussi que le gouvernement demandât à nouveau la confiance. Duvieusart répondit qu'il avait déclaré dans son interview à United Press que le message du 15 avril conservait sa valeur si toutes les conditions qui y étaient requises se trouvaient réunies. Tel n'était plus le cas selon Duvieusart. Le Premier ministre dit aussi qu'en convoquant le conseil de la Couronne, il n'avait pas voulu compromettre les ministres d'Etat socialistes et que le roi avait fait un geste généreux en affirmant dans ses messages qu'il entendait oublier le passé. Il déclara ensuite que le gouvernement avait organisé le retour du roi tôt le matin pour ne pas heurter l'opinion de la minorité. Duvieusart condamna aussi les actes de violence et les actions de sabotage des adversaires du roi et conjura l'opposition de ne pas organiser de grèves politiques sous le couvert de manifestations sociales. L'opposition devait combattre « à visage ouvert », ajouta le Premier ministre.

Sa réponse n'apaisa pas les esprits. Spaak lança une nouvelle charge dans laquelle il n'épargna ni le gouvernement, ni le Parti social-chrétien, ni le roi, ce qui déclencha à nouveau des salves de clameurs et d'interjections. Le député socialiste Edmond Leburton cria au social-chrétien Antoine Goffin qu'il n'était qu'un « sale texiste », et Théo Lefèvre reprocha à Spaak d'être un « comédien ».

Pendant le débat au Sénat, le 26 juillet, ce furent le libéral Auguste Buisseret et le socialiste Piet Vermeylen qui monterent au créneau. Buisseret compara les messages du roi après son retour avec des déclarations et des documents antérieurs, parmi lesquels le *Testament politique*. Il estimait avoir découvert entre eux plusieurs contradictions. Vermeylen, quant à lui, s'irrita du fait que le roi défendît dans ses messages l'attitude qui avait été siennne pendant et après la guerre et s'étonna que le gouvernement eût approuvé une telle chose. Vermeylen déplora aussi que les princes Baudouin et Albert aient remplacé le roi à certaines cérémonies, ce qui pouvait mettre en péril le respect que les socialistes portaient aux princes royaux. Buisseret et Vermeylen mirent aussi en exergue dans leurs discours les grèves qui s'étaient déclenchées en Wallonie et qui, selon eux, avaient le caractère d'une insurrection.

Le 26 juillet 1950, le mouvement de grève dans les centres industriels wallons connu, en effet, une rapide extension. Le socialiste André Renard, chef syndicaliste liégeois, déclara qu'il s'agissait d'une « grève au finish » et que les ouvriers n'exécuteraient plus les travaux d'entretien des installations industrielles. À partir du 27 juillet, des fonctionnaires et du personnel communal cessèrent également le travail dans plusieurs villes wallonnes, la distribution du courrier s'arrêta, la

Monami se rendit encore à Anvers pour un entretien avec le président du Parti social-chrétien, Van der Straten-Waillet, qui fut d'accord de rencontrer des représentants des partis de l'opposition.

Dans l'après-midi du 30 juillet 1950, un premier entretien eut lieu entre des représentants de la Confédération des prisonniers politiques et des délégués des partis. Le Parti social-chrétien était représenté par François-Xavier Van der Straten-Waillet et le ministre d'État August De Schryver — qui prit part à l'entrevue à la demande expresse du président du Parti social-chrétien, peu expérimenté — le Parti socialiste par Paul-Henri Spaak, les libéraux par Roger Moiz et les communistes par Jean Terfve. Il sortit de cette réunion que des représentants de la Confédération des prisonniers politiques solliciteraient une nouvelle entrevue avec le roi, projet auquel Duvieusart donna lui aussi son assentiment. Joseph Beryyer, le nouveau chef de cabinet du roi, déclara à la délégation que Léopold ne consentait à les rencontrer que le 31 juillet. Mais lorsqu'on eut appris qu'à Grâce-Berleur, des gendarmes, poussés dans leurs derniers retranchements, avaient ouvert le feu sur des manifestants et avaient fait trois victimes, le souverain se déclara prêt à un entretien. À une heure du matin, l'entrevue eut lieu. Lorsqu'elle fut terminée, Ros déclara à la presse que, si le roi était prêt à faire « un geste que les prisonniers politiques attendaient de lui », ils soutiendraient le prince Baudouin. Ros ajouta que la CNPPA souhaitait voir l'unité du pays restaurée autour de Baudouin.

Je ne vécus pas ces événements-là de tout près. Le 30 juillet, je me trouvais à Ostende, conformément à ce qui avait été convenu au gouvernement, pour la conférence Benelux. Cette conférence se déroula dans des circonstances difficiles et était, du reste, très mal préparée ; aucune décision importante n'y fut prise. Étant donné l'atmosphère d'agitation en Belgique, la délégation luxembourgeoise, qui était conduite par Pierre Werner et Joseph Bech, était venue à Ostende via la France. Tous deux étaient visiblement impressionnés par ce qui se passait dans notre petit pays habituellement si pacifique. Les Luxembourgeois manifestèrent leur réprobation devant l'attitude de Léopold et ils parurent très affectés par la nouvelle des morts de Grâce-Berleur.

Au cours de la conférence, j'appris qu'il y avait des contacts entre le roi et la Confédération des prisonniers politiques. Je pensai alors que le roi négociait pour, éventuellement, mettre sur pied un gouvernement tripartite sous la protection des associations patriotiques. C'eût été une possibilité pour Duvieusart, pour le gouvernement et pour le Parti social-chrétien de se tirer d'embaras.

À la fin de la soirée du 30 juillet, nous fûmes avertis, moi et les autres ministres sociaux-chrétiens présents à Ostende, qu'un nouveau Conseil de cabinet se tiendrait à Bruxelles dans le courant de la nuit. À deux heures du matin, les ministres étaient assis autour de la table. Duvieusart donna des explications au sujet des incidents de Grâce-Berleur et déclara qu'une délégation socialiste était venue lui souligner la gravité de la situation. Le gouvernement, affirma Duvieusart, n'était pas certain de pouvoir résister jusqu'au bout. De plus, une résistance obstinée ferait courir le risque de nouveaux morts. Duvieusart trouvait instamment nécessaire que sous une forme ou une autre, la situation s'améliorât. La plupart des socia-

Le Conseil de cabinet chargea finalement Duvieusart d'informer le roi et de lui suggérer une déclaration dans laquelle il ferait mention de pourparlers « d'information » entre les trois partis.

Après le Conseil de cabinet, Duvieusart fut reçu par le roi. Dans le courant de l'après-midi du 28 juillet, à 16 heures, les ministres se réunirent à nouveau. Duvieusart déclara que le roi était entièrement au courant de la situation et qu'il acceptait toute solution qui recevrait un « large » assentiment. Duvieusart annonça par la même occasion que le roi était en train de constituer son cabinet et son secrétariat. Le vicomte Joseph Beryyer serait le nouveau chef de cabinet du souverain. D'après Duvieusart, ce choix faciliterait les contacts avec des représentants de l'opposition, avec Spaak notamment, car le gouvernement Pierlot, en 1940, avait chargé Beryyer d'une mission auprès du roi. Duvieusart exposa ensuite les grandes lignes du discours radiophonique qu'il devait prononcer le soir même. Duvieusart y disait qu'il ferait appel au respect des règles démocratiques et à celui de la liberté individuelle. Le gouvernement condamnerait les actes de violence et maintiendrait l'ordre par tous les moyens légaux. Duvieusart annoncerait aussi que le roi avait exprimé le désir de rencontrer des représentants de tous les partis et avait déjà commencé ses consultations. Sur la base de ces entretiens, le roi examinerait les mesures nécessaires pour restaurer l'unité dans le pays.

Ensuite, Jean Duvieusart communiqua que P.W. Segers, Oscar Behogne et lui-même ne pouvaient prendre part à la conférence Benelux qui commençait le lendemain à Ostende, leur présence étant requise à Bruxelles. Paul Van Zeeland, Jean Van Houtte, Maurice Orban, Albert Coppé et moi-même représenterions le gouvernement. Puis Duvieusart annonça encore une série de nouvelles mesures pour renforcer le maintien de l'ordre. Ainsi, par exemple, des unités de l'armée allaient être affectées à la surveillance des lieux de travail et des usines.

La médiation de la Confédération nationale des prisonniers politiques

Un élément important dans le dénouement de la question royale fut l'intervention de la Confédération nationale des prisonniers politiques et ayants droit (CNPPA). Le 29 juillet, Duvieusart reçut la visite de Léopold Ros et Nicolas Monami, respectivement président et membre fondateur de cette organisation. Ils offrirent à Duvieusart leur médiation dans la question royale. Duvieusart demanda et obtint que Monami soit reçu le jour même à Laeken par le roi dans le cadre des consultations entreprises par celui-ci. Monami aurait, selon ses propres dires, rappelé à Léopold la proposition de délégation temporaire des pouvoirs royaux, telle qu'elle se trouvait définie dans le message du 15 avril. Il aurait également obtenu l'accord du roi pour établir des contacts entre les partis. Duvieusart écrivit toutefois dans ses mémoires que la Confédération des prisonniers politiques s'était montrée partisane, devant lui, d'une abdication du roi au bénéfice du prince Baudouin après un an de délégation de pouvoirs, à la condition que le prince héritier ne fût pas contesté. Quoi qu'il en soit, dans la nuit du 29 au 30 juillet,

listes, disait Duvieusart, étaient partisans de l'abdication, à l'exception peut-être de Spaak, lequel pourrait marquer son adhésion à une délégation des pouvoirs. Le Premier ministre parla ensuite des tentatives de médiation de la Confédération des prisonniers politiques, dont une délégation se trouvait auprès du souverain au moment même où se tenait le Conseil de cabinet. Cette délégation allait proposer, dit Duvieusart, une conciliation dans le cadre du message du 15 avril, bien que dans les milieux patriotiques, on songeât aussi à une abdication après une période d'un an. Duvieusart posa alors la question de savoir si le roi devait faire une déclaration pour calmer les esprits. Il en était lui-même partisan, de même que Van der Straten-Waillet et De Schryver.

À l'exception d'Albert De Vleeschauwer et d'Alfred De Taeye, tous les ministres se rallièrent à Duvieusart. De Vleeschauwer pensait que le gouvernement était à même de tenir tête à l'insurrection, tandis que De Taeye craignait de grosses difficultés en Flandre si la révolte n'était pas brisée en Wallonie. Les autres ministres soulignaient, quant à eux, la nécessité d'une déclaration immédiate du roi. Moi-même, je proposai de constater l'impossibilité de fait pour le roi de régner et de désigner le prince Baudouin régent. Selon ma formule, le roi n'était pas définitivement écarté, le calme revenait et la monarchie était sauvée. Le message du 15 avril me semblait dépassé car le chef de l'État devait se trouver en dehors et au-dessus des partis et que Léopold n'était plus en position d'exercer ce rôle. Carton de Wiart, Wigny, Behogne, Dequae, Segers et Van Houtte partageaient mon avis. Duvieusart, Van Zeeland, Harmel, Moreau de Melen et Orban inclinaient plutôt pour une délégation temporaire des pouvoirs. Quand, à la fin du Conseil de cabinet, Duvieusart dit que le souverain pourrait lui demander d'entamer des pourparlers sur une formule qui fût en accord avec le message du 15 avril, je répétai encore une fois qu'il ne fallait attendre aucune paix véritable d'une telle solution.

À quatre heures du matin, le Conseil de cabinet fut interrompu. En compagnie de Van Zeeland, Carton de Wiart et De Vleeschauwer, Duvieusart se rendit à Laeken pour une concertation avec le roi. Lorsque les ministres arrivèrent au palais, Léopold leur remit une déclaration écrite de sa main, qui était visiblement le résultat de ses consultations des derniers jours et des dernières heures. Dans cette déclaration, le roi préconisait de constituer un gouvernement tripartite. Il fallait ouvrir la voie en ce sens par des négociations entre les trois partis nationaux, chaque parti devant désigner une délégation de deux personnes, l'une flamande et l'autre wallonne. Les délégations devaient trouver une solution non seulement à la question royale, mais aussi à d'autres sujets brûlants tels que les points de discordance entre Flamands et Wallons et les problèmes sociaux. Toute agitation devait cesser durant les négociations.

Lorsque le Conseil de cabinet reprit, à 6 heures 30, Duvieusart donna lecture de la déclaration du roi. Les opinions des ministres devant cette déclaration furent partagées. Van Zeeland et Harmel estimaient un gouvernement tripartite exclu. Duvieusart entrevoyait la possibilité d'une nouvelle médiation pour les associations patriotiques. Wigny avait le sentiment que les choses se compliquaient encore

d'avantage, du fait que, dans la déclaration, d'autres problèmes étaient mêlés à la question royale. Mon opinion était que le point de vue du roi n'arrangerait pas la situation. De plus, la déclaration avait été rédigée avant que la délégation du gouvernement eût exprimé son avis, alors que la tâche des ministres consistait précisément à donner conseil au roi.

La conclusion du Conseil de cabinet fut que Duvieusart demanderait l'inter-vention de la Confédération des prisonniers politiques en vue d'entamer des négociations avec les partis. À 7 heures 15, les ministres se séparèrent.

Après des contacts de Duvieusart avec des représentants de la Confédération des prisonniers politiques et avec les présidents des partis, et après un entretien du président socialiste, Max Buset, avec le roi — le premier contact de Léopold avec un homme politique socialiste depuis août 1949 — des délégations des trois partis se rencontrèrent dans l'après-midi du 31 juillet. Selon Duvieusart, elles parvinrent à un avant-projet d'accord sur une délégation des pouvoirs du roi au prince héritier Baudouin. Sur deux points importants, cependant, aucun consensus ne fut atteint, à savoir la durée de la délégation et l'issue de celle-ci. Les socialistes et les libéraux voulaient une délégation pour une période d'un an. À la fin de cette période, Baudouin atteindrait la majorité civile. À ce moment-là, la transmission deviendrait définitive et le prince accéderait au trône. Les représentants du Parti social-chrétien, Van der Straten-Waillet et De Schryver, firent remarquer qu'ils n'avaient pas reçu mandat d'accepter une abdication différée. Aussi sollicitèrent-ils une interruption de la réunion afin de consulter leurs compagnons de parti. À la commission de contact du Parti social-chrétien, la solution de la délégation des pouvoirs reçut à ce qu'il semble l'approbation générale. Duvieusart affirme dans ses mémoires qu'on y considérait la délégation des pouvoirs comme un point de départ pour une transmission des pouvoirs, sous réserve que la délégation réalisât la concorde nationale. Le jugement général de la commission de contact était en outre qu'on ne pouvait porter atteinte au droit du roi de demeurer au pays.

Fort de ces informations, Jean Duvieusart se rendit chez le roi et lui proposa la solution qui s'était dégagée de la concertation des trois partis. Selon ses propres dires, Duvieusart n'exerça aucune pression sur le roi pour qu'il accepte la formule de la délégation des pouvoirs suivie de l'abdication, mais il la recommanda. En présence de Berryer, Pirenne et Weemaes, le roi, dit Duvieusart, donna son accord. Ensuite, le Premier ministre se rendit au parlement, en compagnie de Berryer, pour y faire part aux délégations des partis de l'acquiescement du roi et fonder les modalités de la formule en un texte définitif. En ce qui concerne l'important point de la durée de la délégation des pouvoirs, il fut entendu selon Duvieusart qu'elle serait d'un an, qu'elle se poursuivrait donc jusqu'au 7 septembre 1951 car à cette date, le prince héritier Baudouin aurait 21 ans. À ce moment, Baudouin accéderait définitivement au trône.

Duvieusart quitta les délégations des partis et Berryer lorsque la rédaction de l'accord fut à peu près terminée. Dans le péristyle du parlement, il informa les journalistes — qui attendaient — qu'une solution était atteinte. Quittant ensuite le parlement, Duvieusart se rendit à sa résidence de fonction, rue Lambertmont,

en étaient. Les seules informations que je possédais, je les devais aux journaux et à la radio. Comme les présidents des trois partis avaient déclaré à la presse qu'un accord était atteint, l'appel de Van der Meulen à me rendre à Laeken pour un Conseil des ministres m'étonnait considérablement. À la radio, la nouvelle de l'accord avait été confirmée à 20 heures et, à ce qu'on disait, Buset avait fait annuler la marche sur Bruxelles. J'avais conclu de toutes ces nouvelles que l'affaire était réglée.

Le palais royal de Laeken, surtout le soir, dégage une impression lugubre. On y pénètre en traversant une vaste rotonde où de grandes et froides colonnes supportent une haute coupole. Durant cette nuit du 31 juillet au 1^{er} août, les ministres s'y présentèrent l'un après l'autre, qui plus surpris, plus étonné ou plus inquiet encore que son voisin. Ils furent réunis dans un vaste mais peu agréable salon et prirent place suivant l'ordre protocolaire. Tous les ministres étaient présents, à l'exception de Jean Van Houtte, P.W. Segers et Paul Van Zeeland. Joseph Van der Meulen s'était installé à une petite table sur le côté et rédigeait, en sa qualité de secrétaire du Conseil de cabinet, le procès-verbal.

Aux alentours de deux heures et demie, un roi visiblement fatigué et soucieux pénétra au salon. Il prit place juste en face de Duviusart. Le souverain déclara qu'entre lui et le Premier ministre, un malentendu s'était fait jour quant à la proposition issue de la concertation entre les trois partis. Il dit que Duviusart, pendant leur entretien de 19 heures, avait cru à tort qu'il avait accepté le texte, alors qu'en réalité, il attendait le texte définitif de l'accord pour se prononcer. Quand il avait eu ce texte en mains, il avait pensé devoir le modifier dans le sens que nous connaissons. Duviusart, n'étant pas d'accord avec ces modifications, lui avait alors dit qu'il ne restait que deux solutions : soit accepter le premier accord et dès lors s'engager à une abdication, soit accepter la démission du gouvernement. Le roi déclara qu'en conscience, il ne pouvait abdiquer, mais qu'il était prêt néanmoins à une délégation de ses pouvoirs. Vu la gravité de la situation et l'annonce d'une marche sur Bruxelles, il demanda enfin au gouvernement de ne pas démissionner.

Après la pénible déclaration du roi, Duviusart fit sa propre relation des événements. À la demande du souverain, il lut à voix haute le texte de l'accord issu de la concertation des trois partis. Le roi demanda alors si les ministres souscrivaient à cette solution. Premier des ministres dans l'ordre protocolaire, je pris la parole pour expliquer qu'on verrait se mettre en place une situation révolutionnaire si on revenait sur les termes de l'accord. Je me déclarai en outre solidaire de Duviusart. Les autres ministres, hormis Albert De Vleeschauwer, qui épousait le point de vue du roi, eurent la même attitude que moi. Quant à De Teyte, il hésitait, mais le brave homme ne comprenait visiblement pas de quoi il s'agissait. Le souverain affirma alors que, s'il acceptait l'accord original, il y aurait une forte réaction en Flandre. Je répondis à cette remarque qu'en effet, le mécontentement et la déception seraient grands en Flandre, mais qu'aucune révolte n'y éclaterait comme c'était déjà le cas, à l'heure même où nous parlions, en Wallonie et à Bruxelles. Je

où, dans l'attente de l'approbation définitive de l'accord par le roi, il s'apprêta à communiquer la nouvelle au journal parlé de 22 heures. Comme cet accord se faisait attendre et qu'à 22 heures, Duviusart n'avait toujours reçu aucune réponse, il téléphona à Laeken. Au bout du fil, Pirenne lui dit que « quelques changements » avaient été apportés au texte. Lorsque Duviusart reçut en retour le texte du Palais, il constata à sa plus grande surprise, dit-il, que le passage concernant l'avènement au trône de Baudouin avait été barré. Il s'avérait ne plus être question que d'une délégation « pour une période à déterminer, à l'issue de laquelle (le roi) examinera(t) avec le gouvernement responsable la solution qui s'imposera (it) à ce moment ».

Duviusart retourna alors à la rue de la Loi, où il soumit à Spaak la modification apportée. Spaak la rejeta formellement. Il ne restait donc plus au Premier ministre que de se rendre une nouvelle fois à Laeken pour discuter avec le roi. Il apparut durant cette entrevue, relate Duviusart, que Pirenne et De Vleeschauwer étaient à la base de la modification et que le roi était revenu sur la solution qu'il avait acceptée un peu plus tôt par peur de l'indignation qu'elle causerait en Flandre. Duviusart essaya de faire comprendre au roi que l'accord entre les partis ne pouvait être changé unilatéralement, entre autres parce que c'était sur la base de cet accord que les socialistes lui avaient promis d'annuler la marche prévue sur Bruxelles. Sur ce, le roi interrompit l'entretien et laissa Duviusart seul pendant tout un temps. Lorsque le Premier ministre en eut assez d'attendre et s'apprêta à quitter le château, le roi revint et le pria de réunir les membres du gouvernement au palais de Laeken.

La fameuse nuit de Laeken

Il était déjà passé minuit lorsque le chef de cabinet de Duviusart, Joseph Van der Meulen, m'appela pour m'annoncer que je devais me rendre immédiatement à Laeken pour un Conseil des ministres sous la présidence du roi. Pour moi, ce n'était pas un bien gros problème parce que, prenant les événements fort au sérieux, j'avais décidé de passer la nuit dans ma résidence de fonction plutôt que de rentrer à Louvain. L'après-midi du 31 juillet, j'avais encore eu une conversation avec Robert Murphy, l'ambassadeur des États-Unis. Murphy qui, avant d'être en poste à Bruxelles, avait déjà joué un rôle de premier plan sur la scène internationale, est l'un des ambassadeurs les plus éminents qui aient jamais résidé en Belgique. À sa demande, j'étais allé à l'ambassade américaine pour m'entretenir avec lui de la situation dans le pays. Murphy était inquiet des récents événements. Il s'intéressait spécialement à ce qui se passait en région flamande. Je lui expliquai que les Flamands soutenaient le roi et qu'ils seraient très déçus si la question royale se terminait mal. Peut-être de sérieux incidents éclateraient-ils en Flandre, dis-je, mais pas une révolution. Selon moi, les Flamands n'iraient pas jusque-là.

Pour le reste, j'avais essayé tant bien que mal, durant l'après-midi et la soirée du 31 juillet, de me mettre au courant de la situation. Je n'avais été consulté par Duviusart à aucun moment et, en fait, je ne savais pas exactement où les choses

répétai encore une fois mon point de vue : le roi serait contraint à l'abdication dans des circonstances dramatiques et la monarchie courrait un grand danger s'il venait à y avoir cent ou cent cinquante morts. À l'exception d'Albert De Vleeschauwer, tous les ministres appuyèrent ma façon de voir, quoique avec quelques nuances. Albert Coppé lui-même, qui comptait parmi les royalistes fidèles et quelque peu naïfs, se rangea de mon côté, même si ce fut avec les larmes aux yeux. Le roi déclara alors qu'il était d'accord de « s'effacer », mais il ne voulait pas aller au-delà du message du 15 avril. Il dit qu'il n'était pas prêt personnellement à abdiquer, mais qu'il le ferait si le gouvernement le lui conseillait. Dans ce cas, il expliquerait dans une lettre au Premier ministre qu'il mettrait son abdication « à la disposition du gouvernement ». Moreau de Melen répliqua que le roi ne pouvait « s'incliner » devant une décision du cabinet. Je proposai d'ajouter dans la lettre « sur les conseils du gouvernement ». Le roi opposa que la solution du gouvernement ne rétablirait pas le calme dans le pays. Lorsque Duvieusart déclara qu'il devait démissionner si le roi n'était pas d'accord, Léopold se leva et quitta les ministres. Il dit qu'il allait réfléchir et pria les membres du cabinet de bien vouloir l'attendre pendant ce temps-là.

Durant l'interruption, il y eut, entre les ministres, toutes sortes de tête-à-tête et de conciliabules. Beaucoup de choses peu plaisantes furent prononcées mais, en fin de compte, ces propos-là ne regardent personne. Certains de mes collègues demeurèrent dans le grand salon, d'autres firent quelques pas dans la rotonde. Dries Dequea, lui, prenait les choses sans affolement, il alluma sa pipe et s'en fut paisiblement s'asseoir contre une des colonnes de marbre de la rotonde. La plupart des ministres continuaient à penser qu'il ne restait pas d'autre solution que de suivre Duvieusart. Chacun, d'ailleurs, était de tout cœur avec le Premier ministre. Nous connaissions son honnêteté et son royalisme entêté et nous nous rendions compte qu'il s'était investi sans réserve pour le retour du roi. Les négociations des derniers jours l'avaient épuisé et, vraiment, il était arrivé à l'extrême limite de ses forces tant sur le plan physique que sur le plan psychique.

Pendant que nous attendions, nous remarquâmes aussi que le roi consultait différentes personnes. De Vleeschauwer quitta la pièce où les ministres se tenaient, qui debout, qui assis. Joseph Pholien et Maurice Schot arrivèrent au palais de même que certains journalistes, dont Robert Delmarcelle, de *La Libre Belgique*. À un certain moment, Carton de Wiart vint vers moi et me glissa qu'après, le roi était en train de former un nouveau gouvernement derrière le dos des ministres. Carton de Wiart trouvait ce cours des choses tout à fait inouï et il m'affirma que nous devions en tirer nos conclusions. Je fis part de cela à Duvieusart. Le Premier ministre me répondit qu'il restait fidèle à sa mission. Si Duvieusart avait donné sa démission à ce moment-là, peut-être la situation en aurait-elle été plus claire.

Après une absence de plus d'une heure et demie, le roi se joignit de nouveau aux ministres. Il demanda si Duvieusart maintenait son point de vue, à quoi Duvieusart répondit que oui. Léopold remit alors au Premier ministre une lettre qui disait ceci :

Monsieur le Premier ministre,

Au cours du long Conseil de cette nuit, le gouvernement, à l'exception d'un seul de ses membres présents, a estimé qu'il devait me remettre sa démission si je ne consentais pas à attribuer mes pouvoirs royaux au Prince héritier, avec accession de celui-ci au Trône au moment où il aurait atteint sa majorité civile.

Dans ces conditions, je ne vois pas d'autre possibilité que de m'incliner et de vous autoriser à faire usage de la présente lettre.

Léopold

Le roi décidait donc d'abdiquer mais, dans la lettre, il était dit ni plus ni moins qu'il avait pris cette résolution à la demande du gouvernement. Le cabinet se voyait pris au piège par cette lettre et plusieurs ministres exigèrent une adaptation. Il fut entendu que la lettre serait à nouveau examinée dans le courant de la journée. Puis le Conseil des ministres, qui n'avait duré que quelques minutes, fut levé. Il était 6 heures 35. Un peu plus tard, Pierre Harmel et Dries Dequea se rendirent à la rue de la Loi, où ils lurent aux journalistes qui attendaient le communiqué du gouvernement dans lequel l'abdication du roi était rendue publique.

La prestation de serment de Baudouin

Après que la radio eut annoncé, au matin du 1^{er} août 1950, la nouvelle de la transmission de pouvoir de Léopold, des responsables du parti et du syndicat socialiste se hâtèrent de confirmer que la marche prévue sur Bruxelles était annulée. Mais la veille au soir, quantité d'ouvriers étaient déjà montés vers la capitale, les uns en vélo, les autres par camion, et ils ne semblaient pas vouloir se laisser renvoyer si commodément. La plupart affluèrent à la Maison du Peuple socialiste,

où un meeting eut lieu. Les orateurs y soulignèrent que les socialistes avaient obtenu une grande victoire et appelèrent les ouvriers à reprendre le travail, mais bon nombre de ceux qui étaient venus là, ne comprenant pas la véritable portée des événements politiques, réclamaient l'abdication immédiate. Non sans peine, les dirigeants socialistes parvinrent à convaincre leur public qu'une abdication différée était acquise. Afin de calmer les esprits, Van Acker proposa une « marche de triomphe » à travers Bruxelles.

Dans la soirée du 1^{er} août 1950, le gouvernement se réunit à nouveau pour examiner la lettre dans laquelle le roi déclarait « s'incliner » devant le point de vue des ministres. Comme nous le savons, cette lettre se heurtait à des réserves au sein du cabinet et, dans le courant de la journée, Duvieusart avait conçu, en concertation avec le roi, Pirenne et Weemaes, un nouveau projet dont le ton était plus amène que dans la première version. Le contenu de cette lettre fut communiqué à la presse le lendemain. Elle disait :

*Château de Laeken,
Le 1^{er} août 1950 — 6 heures du matin*

Monsieur le Premier ministre,

Hier soir, après les négociations des trois partis, vous avez estimé devoir me recommander l'acceptation de la déclaration au pays dans laquelle j'exprimais, notamment, mon intention de poursuivre l'attribution des pouvoirs constitutionnels au Prince héritier et l'accession au Trône du Prince héritier, lorsque celui-ci aura atteint l'âge de sa majorité civile, à condition qu'il réalise autour de lui la réconciliation.

Au cours du Conseil des ministres de cette nuit, le gouvernement m'a confirmé cette recommandation.

Le gouvernement attachait à l'adhésion du Roi à ce message une telle importance qu'il lui paraissait essentiel à l'exercice de sa mission.

Dans ces conditions, j'ai, pour des raisons d'apaisement national, marqué mon adhésion à ce message.

Mon souhait le plus ardent est que le pays comprendra les raisons de mon attitude.

Léopold

Durant le Conseil de cabinet du 1^{er} août, mission fut aussi donnée à un comité ministériel restreint de rédiger le projet de loi concernant la délégation des pouvoirs. Le matin du 3 août, il fut examiné par les ministres et dès l'après-midi du même jour, Duvieusart le déposait à la Chambre. Le projet fut aussitôt envoyé à une commission spéciale. La demande des communistes à être représentés dans cette commission, tout comme leur demande d'interpellation sur les événements de Grâce-Berleur, fut rejetée par tous, y compris par les socialistes. Une semaine plus tard, le 9 août 1950, la Chambre approuva le projet par 165 voix contre 27 et 7 abstentions. Le lendemain, le Sénat l'adopta par 121 voix contre 22 et 23

abstentions. Les abstentions et les votes négatifs émanaient presque tous de députés et de sénateurs sociaux-chrétiens.

Dans la matinée du 11 août, les Chambres réunies se rassemblèrent pour approuver le décret par lequel les prérogatives royales étaient transmises au prince héritier Baudouin. Le décret fut adopté par 351 voix et 8 abstentions. Avant la mise aux voix, un incident se produisit. Depuis la tribune publique, une grenade fumigène fut lancée en direction des bancs socialistes. Par bonheur, personne ne fut blessé et, après une suspension, la séance put reprendre son cours normal.

Dans le courant de l'après-midi, Baudouin prêta le serment constitutionnel. La tribune de la Chambre avait été démontée pour la circonstance et remplacée par une estrade légère où brillait un trône doré sur un tapis vermeil. Au-dessus de la tribune du président, deux imposants drapeaux belges encadraient la statue de Léopold I^{er}. Les membres du gouvernement étaient assis au premier rang, les ministres d'Etat se trouvaient un peu en arrière. Le cardinal Van Roey, qui avait revêtu sa *capa magna* rouge, les membres du corps diplomatique et les représentants des corps constitués assistaient également à la cérémonie. Une délégation de parlementaires accueillit Baudouin et l'introduisit dans l'hémicycle de la Chambre. Baudouin marcha jusqu'à la tribune et demeura debout devant le trône doré. Entre-temps, dans un silence de mort, les parlementaires avaient gagné leurs bancs. Le président de la Chambre, Frans Van Cauwelaert, donna la parole aux deux secrétaires de la Chambre, Frans à voix haute, l'un en français et l'autre en néerlandais, le décret attribuant l'exercice des pouvoirs royaux au prince Baudouin. Baudouin déclara alors qu'il se soumettait au désir de l'Assemblée. Ensuite, Van Cauwelaert invita le prince à prêter le serment constitutionnel. Lorsque Baudouin, lentement, leva la main droite et fit mine de prononcer le serment, le sénateur communiste Henri Gilneux cria : « *Vive la République !* » Pendant une fraction de seconde, le silence se fit, puis des cris d'indignation fusèrent de tous côtés, qui se muèrent en un long applaudissement pour le prince. Alors que les applaudissements s'éteignaient, le député communiste Julien Lahaut tonna une nouvelle fois « *Vive la République !* »

Baudouin ne se laissa pas démonter par ces incidents et prêta, imperturbable, le serment. Ensuite, Van Cauwelaert et Baudouin prononcèrent encore un discours. Van Cauwelaert conseilla au prince royal de se laisser inspirer dans l'exercice de sa tâche par l'exemple de son père, qui, dans un esprit d'abnégation et par souci de l'union du pays, avait fait le sacrifice le plus douloureux qu'on pût demander à un roi. Baudouin formula, quant à lui, l'espérance qu'avec le concours du gouvernement, il puisse ramener l'apaisement dans le pays.

Après la cérémonie au parlement, Léopold adressa encore un message à la nation, dans lequel il appelait la population à la tranquillité et au calme et exprimait l'espoir que son geste de renoncement ne fût pas vain. Il invitait ensuite le pays à se rallier autour de son fils, à oublier le passé et à ne plus songer qu'au futur. À 17 heures, les représentants des partis furent reçus au

palais de Laeken. Van der Straten-Waillet, Buset et Destenay y prononcèrent tour à tour une adresse d'hommage à Léopold. Tous trois soulignèrent la volonté de leur parti de rendre possible la réconciliation autour du prince royal.

POLITIEKE GESCHIEDENIS VAN BELGIË

door

DR. THEO LUYKX†

gewoon hoogleraar aan de Rijksuniversiteit te Gent

*Vierde herziene en bijgewerkte uitgave
tweintigduizendste*



ELSEVIER
AMSTERDAM / BRUSSEL
MCMLXXVIII

3. Belgisch-Congo wordt onafhankelijk

Het probleem van de Belgische kolonie, waarmee reeds de vorige regeringen hadden moeten afrekenen, kwam tijdens het kabinet-Eyskens-Lilar tot een ontknoping met een zeer ongelukkige nasleep. Evenals in andere koloniale gebieden had ook in Belgisch-Congo W.O. II diepe sporen nagelaten. De oorlogsinspanningen hadden in de grote steden een zwart proletariaat doen ontstaan, dat, met behulp van het in Congo door de Belgen georganiseerd syndicalisme, zich spoedig liet gelden. Anderzijds ontstonden groeperingen van zwarte 'évolués', waaronder de Unisco, waarin het Congolees nationalisme geleidelijk aan invloed won.

Belgisch-Congo, dat in het na-oorlogs herstel van het moederland een belangrijke rol had gespeeld, was ook vanwege dit moederland het voorwerp geweest van een bijzondere belangstelling. In 1947 werd het 'Fonds voor Inlands Welzijn' opgericht en in 1949 werd een Tienjarenplan voor sociale en economische ontwikkeling uitgewerkt, dat voor 50 miljard nieuwe investeringen voorzag.

In mei-juni 1955 maakte de jonge koning Boudewijn gedurende vier weken een rondreis in Congo. Het was een werkelijke triomftocht en men had de indruk dat de banden tussen België en zijn kolonie nooit zo hecht waren geweest. In datzelfde jaar werd echter Kasavubu voorzitter van de Abako (Alliance des Bakongo), oorspronkelijk een culturele beweging, die zich echter sedert 1956 op politiek terrein begaf en bij de verkiezingen in Leopoldstad niet minder dan 133 op de 170 zetels in de gemeenteraad van de hoofdstad behaalde. Kasavubu eiste eerst autonomie en sedert 1958 onafhankelijkheid voor de Belgische kolonie. Ondertussen werd deze eis kracht bijgezet door de Panafrikaanse Conferentie van Accra (december 1958), waar o.m. Lumumba, voorzitter van de in oktober 1958 gestichte M.N.C. (Mouvement National Congolais) aan deelnam.

Deze evolutie in het Congolees nationalisme had begrijpelijk de aandacht van de Belgische politici gewekt. In zijn regeringsverklaring van 1 juli 1958 had premier Eyskens reeds de nadruk gelegd op het nationaal karakter van het Congo-probleem en de noodzaak onderstreept om zich uit te spreken over de politieke toekomst van de Belgisch kolonie. In het toenmalig homogeen C.V.P.-kabinet vervulde L. Pétillon, die

⁴ Cfr. A. MAST: *Le statut juridique de la radio et les limites de la liberté d'expression*. Revue de droit international et de droit comparé, 1958; W. GANSHOF VAN DER MEERSCH: *Het rechtstelsel van radio en televisie en de grondwettelijke vrijheden*. Rechtskundig Weekblad, 1961-62, kol. 2337-2358; TH. LUYKX: *Massamedia in democratische en totalitaire staten*. Streven, 1965, no. 10 en 11-12.

hiervoor als gouverneur-generaal van Congo had ontslag genomen, de functie van minister van Koloniën. In Congo zelf was hij als gouverneur-generaal opgevolgd door de vice-gouverneur-generaal, H. Cornelis.

Van 20 oktober tot 14 november 1958 ondernam een Belgische politieke werkgroep een informatiereis doorheen de Belgische kolonie. Het verslag van deze werkgroep werd overgemaakt aan minister M. van Hemelrijck, die sedert de oprichting van de C.V.P.-Liberale regering-Eyskens-Lilar de oud-gouverneur-generaal Pétillon als minister van Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi (nieuwe benaming sedert 8 augustus 1958) was opgevolgd.

Minister Van Hemelrijck kondigde hierop aan dat hij in de aanvang van 1959 in naam der regering een verklaring zou afleggen betreffende de politieke toekomst van de Belgische kolonie. Nog vooraleer dit echter kon geschieden, braken op 4 januari 1959 bloedige opstanden uit in Leopoldstad (42 doden). Deze konden na drie dagen hardhandig onderdrukt worden, maar de Belgische regering mocht nu geen tijd meer verliezen. Op 13 januari 1959 volgde de beloofde regeringsverklaring, voorafgegaan door een koninklijke boodschap, die in Congo ongetwijfeld beter werd ontvangen dan de te lange regeringsverklaring. Beide erkenden het recht van Congo op onafhankelijkheid, doch maakten geen melding van de timing, waarin dit zou geschieden.

In Congo zelf werd de Abako, die verantwoordelijk was gesteld voor de opstanden in Leopoldstad, ontbonden, doch er groeiden andere politieke partijen uit de grond. Al deze Congolese bewegingen waren het echter niet onderling eens over de timing der onafhankelijkheid en nog minder over de politieke organisatie van de toekomstige Congostaat. Terwijl de Abako (Kasavubu) alsmede nationalistische bewegingen in Kasai (Kalonji) en Katanga (Tsjombe) meest voelden voor een federatie van Congolese staten, wenste de M.N.C.-Lumumba een Congolese eenheidsstaat.

Ondertussen was de positie van minister Van Hemelrijck door een aantal omstandigheden in België zelf enigszins verzwakt geraakt. Hij had de vervanging van gouverneur-generaal Cornelis, aan wie men zwakheid verweet ten tijde van de Abako-opstand in Leopoldstad, niet bekomen. Op zijn tweede reis naar Congo in maart 1959 had de minister persoonlijk contact opgenomen met de gevangenen Abakoleiders - Kasavubu, Kanza en Nzeza -, die hij naar Brussel liet overkomen, waar zij zich in volle vrijheid mochten bewegen. Deze maatregel lokte zowel in België als in Congo kritiek uit. Terwijl de spanning in Congo zelf bleef stijgen, nam de regering sommige maatregelen, die minister Van Hemelrijck tot ontslag verplichtten. Eind augustus 1959 werd graaf Harold d'Aspremont Lynden, adjunct-kabinetschef van premier Eyskens en neef van de groot-maarschalk van het Hof, voor een informatiereis naar Congo gestuurd buiten het weten van de verantwoordelijke minister Van Hemelrijck. Deze aangelegenheid, alsmede onenigheid rond zijn persoon in de kabinetsraad, leidden op 3 september 1959 tot zijn ontslag.

De nieuwe minister van Congo en Ruanda-Urundi, de ondervindingrijke August de Schryver, heeft in feite de Congo-politiek van Van Hemelrijck niet alleen voortgezet, doch het tempo nog versneld. Sedert november 1959 stelde hij het houden van een Ronde Tafelconferentie in januari 1960 in het vooruitzicht. Ondertussen ondernam koning Boudewijn in december 1959 zijn tweede reis doorheen Congo, die van zijnent-

wege veel moed vroeg en tevens bijdroeg om de geplande Ronde Tafelconferentie in de gewenste atmosfeer te doen verlopen.

Deze had plaats van 20 januari tot 20 februari 1960 te Brussel onder voorzitterschap van minister De Schryver. Belgische politici uit de drie nationale partijen, alsmede de belangrijkste politieke leiders in Congo – Bolikango, Kasavubu, Lumumba, Kalonji, Tsjombe e.a. – namen aan de besprekingen deel. Tot niet iedereen voldoening werd er een grondwet voor een toekomstige eenheidsstaat uitgewerkt en werd bepaald dat de uitroeping van de onafhankelijkheid zou plaats vinden te Leopoldstad op 30 juni 1960. Deze beslissingen werden op 18 februari 1960 door de Kroonraad en op 10 maart door de Belgische Kamers goedgekeurd.

De reeds bestaande onrust onder de blanken nam door deze beslissingen nog toe; wat zich duidelijk openbaarde door een kapitaalvlucht en de geleidelijke repatriëring van vrouwen en kinderen uit Congo naar het moederland. Om de toenemende chaos in Congo tegen te gaan en de machtsoverdracht voor te bereiden, werd W. Ganshof van der Meersch op 16 mei 1960 in de regering opgenomen en naar Congo gestuurd, in de hoedanigheid van minister, belast met de Algemene Zaken in Afrika⁵.

De eerste Congolese verkiezingen van mei 1960 betekenden een overwinning voor de onstuimige Lumumba. Van de 137 zetels behaalde hij er 36, tegen 13 voor de P.S.A. (Parti Solidaire Africain) en 12 voor Abako. In de rijke koperprovincie Katanga, behaalde de Conakat (Tsjombe) 8 zetels tegen 6 zetels voor de Balubakat (Sendwe). De vorming van een Congolese centrale regering ging met vele moeilijkheden gepaard, totdat door bemiddeling van minister Ganshof van der Meersch een compromis tot stand kwam, dat Kasavubu tot staatshoofd en Lumumba tot regeringsformateur aanstelde (24 juni).

Op 30 juni 1960 had de soevereiniteitsoverdracht plaats te Leopoldstad, waar Koning Boudeleij in een ongecontroleerde rede van Lumumba reeds werd beledigd. Daarmee namen de moeilijkheden, waarmede de regering Eyskens werd geconfronteerd, slechts een aanvang. Zij hebben tot het einde van de regering als een zware hypotheek gedrukt en zullen trouwens de val van het ministerie versnellen.

4. België en de Congo-crisis

Ons land had maar pas op 30 juni 1960 de onafhankelijkheid aan zijn kolonie geschonken of er braken aldaar wanordelijkheden uit, die niet alleen in België maar ook op internationaal vlak geweldige reacties uitlokten.

Terwijl de oude stammenoorlog opnieuw uitbreiding nam, sloeg het Congolees leger op 6 juli 1960 aan het muiten. Eerste-minister Lumumba, die zelf de toestand niet meester was, slaagde er echter wel in om de ontevredenheid van het muitende leger af te wentelen op de blanke kolonisten, die onbeschermd werden blootgesteld aan het optreden van ongedisciplineerde en gewapende bendes. De Belgische regering nam hierop het gewichtig besluit om in Congo zelf, dat pas de onafhankelijkheid had

⁵ Dit bracht het aantal ministers voor Congolese aangelegenheden op drie: de titularis A. de Schryver, bijgestaan door R. Scheyven (economische aangelegenheden) en W. Ganshof van der Meersch.

verworven en dus soeverein was op zijn grondgebied, gewapender hand op te treden om zijn onderdanen te beschermen.

De regering-Lumumba schandvlekte dit als een agressie en deed op 13 juli een beroep op de U.N.O. Op 14 juli nam de Veiligheidsraad het besluit om een internationale troepenmacht naar Congo te sturen en gaf aan België het bevel om onmiddellijk zijn troepen terug te trekken. België verklaarde zich, bij monde van minister Wigny, in principe bereid om deze eis in te gaan, maar niet voordat de internationale troepen effectief zouden kunnen instaan voor de bescherming van Belgische onderdanen en hun bezittingen. Ondertussen organiseerde ons land een versnelde repatriëring van bedreigde onderdanen door middel van een luchtbrug. Ingevolge al deze gebeurtenissen verbrak Congo de diplomatieke betrekkingen met zijn oude moederland en zegde het vriendschapverdrag van 29 juni 1960 op.

Ook in Katanga waren op 9 juli 1960 onlusten uitgebroken, doch de provinciale eerste-minister Moïse Tsjombe kon met de hulp van de nog gestationeerde Belgische troepen spoedig de orde herstellen. Als leider van de Conakat-partij, die steeds voorstander was geweest van een federale Congolese staat, maakte hij van deze gebeurtenissen gebruik om op 11 juli 1960 de onafhankelijkheid van zijn provincie, Katanga, uit te roepen. Geen enkele buitenlandse mogendheid ging echter over tot de erkenning van het Tsjombe-regime. Ook België, waar de publieke opinie Tsjombe zeer genegen was, nam geen beslissing inzake de erkenning van het nieuwe regime doch stuurde wel graaf H. d'Aspremont Lynden als adviseur naar Elisabethstad.

Ondertussen gleed Lumumba steeds meer en meer af naar links, daar hij alleen rekenen kon of rekenen wou op de steun van enkele neutralistische landen en van de Sovjet-Unie. Dit was de reden waarom president Kasavubu op 5 september 1960 zijn eerste minister afzette en opdracht gaf aan de gematigde Ileo om een nieuwe regering samen te stellen. De ontslagen Lumumba verklaarde echter van zijn kant president Kasavubu vervallen van zijn functie. In deze tweestrijd zou echter Lumumba het onderspit delven. Zijn geleidelijke eliminering en zijn mysterieuze vermoording in januari 1961 in Katanga gaven echter aanleiding tot zeer scherpe anti-Belgische betogingen in talrijke landen, vooral in deze van het Oostelijk en het Neutralistisch blok. Naar aanleiding van deze gebeurtenissen verbrak België op 25 februari 1961 de diplomatieke betrekkingen met de Verenigde Arabische Republiek, omdat dit land weigerde de schade te herstellen, die aan zijn ambassadegebouw te Kaïro alsmede aan andere Belgische onroerende goederen in Egypte was aangebracht. Hierop beval Nasser op 26 februari 1961 de naasting van alle Belgische eigendommen in de V.A.R.

Handboek
VOOR DE
Koningen

ROBERT SENELLE
MIEL CLEMENT
EDGARD VAN DE VELDE

lannoo

PLAKKAAT VAN VERLATINGE - 1581^r

PLACCAERT VANDE STATEN GENERAAL VANDE ghemeynede
Nederlanden (...)

Also een yegelijk kennelick is, dat een Prince vanden Lande van Godt ghestelt is hoof over sijne ondersaten, om de selve te bewaren ende beschermen van alle onghelijck, overlact ende gheuecht, ghelijck een Herder tot beuuenisse van sijne Schapen;

Ende dat d'ondersaten niet en zijn van Godt geschapen tot behoef vande Prince, om hem in alles wat by beuecht, weder het goddelick of ongoddelick, recht of onrecht is, onderdanich te wesen, ende als slaven te dienen: maarden Prince om d'ondersaten wille, sonder de welke hy eghen Prince en is, om de selve met recht ende redene te regeeren, ende voor te staen, ende lief te hebben als een vader sijne kinderen, ende een herder sijne schapen, die sijn tijt ende leuen sett om de selve te bewaren.

ROBERT SENELLE
MIEL CLEMENT
EDGARD VAN DE VELDE

HANDBOEK VOOR DE KONING

M. MOULT, *Plakkaat van Verlatinge* (1581), Facsimile-uitgave van de originele druk. Inleiding, transcriptie en vertaling in hedendaags Nederlands, Staatsuitgeverij, Den Haag, 1979.


lannoo

*Aan Zijne Majesteit
Albert II
Koning der Belgen*

2559065-120



INHOUD

I. MONARCHIE EN/OF REPUBLIEK	11
II. HET KONINKRIJK BELGIË Krachlijnen	19 47
III. ALS EEN KONING NIET REGEREN KAN Inleiding De onmogelijkheid om te regeren (1940-1950) Het besluit van 28 mei 1940: de onmogelijkheid om te regeren van koning Leopold III 10 mei 1940: het einde van de Belgische neutraliteitspolitiek? Mei 1940: onemigheid tussen de koning en zijn ministers 26 mei 1940: de regering-Pierlot weigert ontslag te nemen 28 mei 1940: nooit eerder was een Belgische koning zo scherp aangevallen Het benoemen van ministers en het aanvaarden van hun ontslag De scheiding van kerk en staat Toepassing van artikel 82 van de Grondwet: een juridische kunstgreep of een staatsgreep? Een ontwerp van nieuwe Grondwet (1940)? 17 juni 1940: na de ineenstorting van Frankrijk, de ineenstorting van de Belgische regering? A. De Vleeschauwer: minister van Koloniën en/of administrateur-generaal van Congo 23 juni 1940: 'Minister van Volksgezondheid Jaspas verbreekt de ministeriële solidariteit!' De Instructies van Bern en de nota van Fredericq aan De Vleeschauwer (augustus-september 1940) Dualiteit in de regering? (augustus 1940) De oorlogsregering in Londen: 'de enige wettige regering' (oktober-november 1940) Een confrontatie tussen de regering in Londen en de in Frankrijk achtergebleven ministers (1941-1942)	49 49 51 51 51 53 55 55 56 56 57 58 59 64 65 65 67 67 68 70 71 75

www.lannoo.com

Vertaling van de Franse teksten door Philippe Degryse
Omslagontwerp Studio Lannoo

@ Uitgeverij Lannoo nv, Tiel, 2004

D/2004/45/47 - ISBN 90 209 5380 X - NUR 688

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd
en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie,
microfilm, internet of op welke wijze ook zonder voorafgaande
schriftelijke toestemming van de uitgever.
Gedrukt en gebonden bij Drukkerij Lannoo

De regering in Londen toont zich verzoeningsgezind ten aanzien van de koning (1943-1944)	77
Het 'Politiek Testament' van koning Leopold III	80
Verslag van de regering-Piclot voor de verenigde Kamers	86
De benoeming van een regent (20 september 1944)	88
De nasleep van de overhandiging van het Politiek Testament van koning Leopold III aan de Britse regering door de grootmaarschalk van het Hof	92
1945: Een politieke onmogelijkheid tot regeren, een voorwaardelijke terugkeer van de koning, de ontbinding van de Kamers, het vervallen van de Troon of een troonsafstand?	94
14 juli 1945, de koning schrijft naar de regent: 'Eerst verkiezingen'	105
De wet van 19 juli 1945: de vaststelling door de verenigde Kamers van het einde van de onmogelijkheid van de koning om te regeren	109
Van de wet van 19 juli 1945 tot de eedaflegging van prins Boudewijn op 11 augustus 1950	112
12 maart 1950: een volksraadpleging	113
15 april 1950: naar een tijdelijke machtsverdracht aan prins Boudewijn?	116
1950: De CVP behaalt een absolute parlementaire meerderheid, maar kan Leopold III zijn troon niet terugbezorgen	118
Besluit	121
Koning Boudewijn weigert de wet betreffende de zwangerschapsafbreking te ondertekenen: 'de mini-Koningskwestie van 1990'	122
Inleiding: de feiten	122
Een wetsontwerp goedgekeurd door beide Kamers wordt bekrachtigd en afgekondigd	124
Uitzonderlijke omstandigheden	128
De koning kon de bekrachtiging van de wet op de zwangerschapsafbreking niet weigeren	129
Een crisis van het regime? In 1990 werd nooit een koninklijk vetorecht opgeëist	132
De toepassing van de artikelen 82 en 79 van de Grondwet	133

Anderere oplossingen die meer in overeenstemming waren met de tekst van de Grondwet?	135
Een nieuwe structurele oplossing?	136
Tot besluit: over de bekrachtiging van de wetten door de koning (art. 109 van de gecoördineerde Grondwet van 1994)	141
Krachedijnen	142
✓ IV. LE ROI RÉGNE ET NE GOUVERNE PAS	145
✓ Krachedijnen	158
V. DE KONING EN ZIJN MINISTERS	161
Inleiding	161
De benoeming en het ontslag van ministers	161
Ontbinding van de wetgevende Kamers	162
Legislatuurregering en/of legislatuurparlement?	164
Wanneer het ontslag van de regering aanvaard?	169
Motieven voor het ontslag van een regering	173
Er is een nieuw hoofd van de uitvoerende macht	174
Er bestaat onenigheid tussen de koning en de regering	174
Er is sprake van een stemming waardoor de Kamer haar wantrouwen uittegenover de regering als geheel	180
Er is sprake van een stemming waardoor de Kamer (de Kamers) zijn (hun) wantrouwen uit (uiten) tegenover een minister en regeringssolidariteit	182
Er bestaat een vermoeden dat het vertrouwen van de Kamer zoek is, nadat een of meer regeringspartijen haar/hun steun heeft/hebben opgezegd en/of onenigheid in de regering	184
De Kamers worden ontbonden en er komen wetgevende verkiezingen	186
Lopende zaken	189
De vorming van de federale regering	190
De raadplegingen van de koning	194
De aanstelling van een informateur	195
De benoeming van twee 'bemiddelaars'	197
De aanstelling van een 'onderhandelaar'	197
De aanstelling van een formateur	198
De benoeming van de ministers en staatssecretarissen	201

De goedkeuring door de partijcongressen en door de Kamer van volksvertegenwoordigers	212
De functie van eerste minister, de ministerraad, het kernkabinet en de partijvoorzitters	213
Krachtlijnen	218
VI. AAN HET HOOFD VAN HET LEEGER	223
Krachtlijnen	242
VII. BUITENLANDSE BETREKKINGEN	243
Krachtlijnen	248
VIII. AFRIKA-POLITIEK	251
De Congo-crisis van 1960-1961	251
De Rwanda-kwestie in oktober 1990	256
De betrekkingen tussen koning Boudewijn en president Mobutu (Zaire/Congo)	258
Krachtlijnen	258
IX. WIE KOMT ER OP DE TROON?	261
De verkeering van prins Leopold van Saksen-Coburg Gotha	261
De troonopvolging	262
Prinselijke huwelijken	266
Koninklijke huwelijken	267
Verlies van rechten op de kroon of geen troonopvolger	268
Regeenschap	269
Troonsafstand	274
Het interregnum	274
De troonsbestijging	275
Prinsen van België	278
De vermoedelijke troonopvolger: 'de hertog van Brabant'	279
Senatoren van rechtswege	280
Krachtlijnen	282
X. DE KROONRAAD	285
Krachtlijnen	292
XI. HET GELD VAN DE KONING	293
De civiele lijst	293
Dotaties aan leden van de koninklijke familie	301

De koning, het 'koninklijk huis' en de koninklijke familie	307
Krachtlijnen	309
XII. EEN KONINKLIJK GESCHENK?	311
Krachtlijnen	317
XIII. DE MENSEN ACHTER DE KONING	319
Krachtlijnen	324
TOT BESLUIT	325
Noten	329
Bibliografie	403
Over de auteurs	409
Namenregister	411
Zakenregister	421

LE ROI RÈGNE ET NE GOUVERNE PAS

Op het spreekgestoelte van de Franse Kamer van Afgevaardigden riep Adolphe Thiers op 13 maart 1846 uit: 'In 1829 heb ik de beroemd geworden woorden geschreven: *Le Roi règne et ne gouverne pas*. Denkt u dat ik in 1846 niet meer meen wat ik in 1829 heb geschreven? Neen, ik denk het nog, ik zal het altijd blijven denken.'¹

De regel '*Le Roi règne et ne gouverne pas*' is in de hedendaagse monarchieën een van de meest vaststaande dogma's.²

Vinden we die tendens ook terug in de Belgische Grondwet?

De artikelen 36 en 37 van de Belgische Grondwet bepalen dat de federale wetgevende macht wordt uitgeoefend door de koning, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat en dat de federale uitvoerende macht, zoals ze door de Grondwet is geregeld, bij de koning berust. Artikel 75 stelt daarenboven dat het recht van initiatief³ behoort aan elke tak van de *wetgevende macht* en overeenkomstig artikel 109 is het de koning die de wetten bekrachtigt en afkondigt⁴. Wat de federale regering betreft, bepalen de artikelen 96 en 104⁵ ten slotte dat de koning zijn ministers en de federale staatssecretarissen benoemt en ontslaat, wat ongetwijfeld een van de meest zichtbare politieke bevoegdheden van de koning is.⁶

De opeenvolgende staatshervormingen respectievelijk grondwetsherzieningen hebben de bevoegdheden van de koning en van de (federale) regering wel op een aantal punten ingekrompen. Laten we deze wijzigingen even van dichterbij bekijken.

(1) Een eerste grote verandering kwam er door de staatshervormingen van 1980 en 1988. Sindsdien heeft de koning geen enkele staatsrechtelijke (wetgevende) of uitvoerende rol meer in de Gemeenschappen en de Gewesten.⁷

(2) Vervolgens werd artikel 96 van de Grondwet in 1993 aangevuld met een tweede lid betreffende de zogenaamde constructieve motie van wantrouwen naar Duits model.⁸ Dit lid luidt: 'De federale regering biedt haar ontslag aan de Koning aan wanneer de Kamer van volksvertegenwoordig-

gers, bij volstreckte meerderheid van haar leden, een motie van wantrouwen aanneemt die een opvolger voor de Eerste Minister voor benoeming aan de Koning voordraagt, of een opvolger voor de Eerste Minister voor benoeming aan de Koning voordraagt binnen drie dagen na het verwerpen van een motie van vertrouwen. De Koning benoemt de voorgedragen opvolger tot Eerste Minister, die in functie treedt op het ogenblik van de eedaflegging van de nieuwe federale regering.⁹

Diezelfde grondwetsherziening van 1993 voegde nog een andere tekst in. Het eerste lid van artikel 99 luidt sedertdien: 'De ministerraad telt ten hoogste vijftien leden.'

Ok artikel 46 werd gewijzigd in 1993. Het bepaalt: 'De Koning heeft enkel het recht de Kamer van volksvertegenwoordigers te ontbinden wanneer zij bij volstreckte meerderheid van haar leden:

1. hetzij een motie van vertrouwen in de federale regering verwerpt en niet binnen een termijn van drie dagen (...) een opvolger voor de Eerste Minister voor benoeming aan de Koning voordraagt;

2. hetzij een motie van wantrouwen tegen de federale regering aanneemt en niet tegelijk een opvolger voor de Eerste Minister voor benoeming aan de Koning voordraagt.

(...) Bovendien kan de Koning bij ontslag van de federale regering de Kamer van volksvertegenwoordigers ontbinden, nadat deze daarmee bij volstreckte meerderheid van haar leden heeft ingestemd. De ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de ontbinding van de Senaat tot gevolg (...).⁹

Ten slotte bepaalt artikel 197 van de Grondwet sinds de herziening van 1984 dat 'tijdens een regentschap in de Grondwet geen verandering mag worden aangebracht wat betreft de grondwettelijke macht van de Koning en de artikelen 85 tot 88, 91 tot 95, 106 en 197 van de Grondwet'. Vroeger mocht tijdens een regentschap geen enkele verandering in de Grondwet worden aangebracht.

Wanneer we het over de bevoegdheden van de koning hebben, is een zeer belangrijk en centraal artikel het artikel 106 van de Grondwet. Het daarent van 1831 en bepaalt: 'Geen akte van de Koning kan gevolg hebben, wanneer zij niet medeondertrekend is door een minister, die daardoor alleen reeds, ervoor verantwoordelijk is (voor de Kamer van volksvertegenwoordigers).'¹⁰ Deze ministeriële verantwoordelijkheid moet worden gezien in het licht van artikel 47. Dat bepaalt dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers heel de Naute vertegenwoordigen en niet enkel dege-

nen die hen hebben verkozen. Daarmee waarborgt de Grondwet een situatend stelsel van verantwoording en parlementaire controle.

De bepalingen van de Grondwet die de bevoegdheden van de koning vastleggen (zie ook de artikelen 107, 108, 110, 111, 151, 153, 167, 195 en 198)¹¹ mogen nooit afzonderlijk worden gelezen. Elk van die teksten moet worden begrepen in het licht van de belangrijkste bepaling: die van artikel 106. Het is met de medewerking van een minister dat de koning de bevoegdheden uitoefent die de Grondwet of de bijzondere wetten – om het met de woorden van het artikel 105 te zeggen – hem uitdrukkelijk toekennen.¹²

Met de ministeriële verantwoordelijkheid hangt nog een andere noot samen: die van de onschendbaarheid van de koning. In het rapport Soenens van 6 augustus 1949 lezen we: 'De regel van de persoonlijke onschendbaarheid van de Koning'¹³ en deze van de verantwoordelijkheid van zijn ministers (art. 88 van de gecoördineerde Grondwet) (...) zijn het fundament zelf van de parlementaire monarchie, welke door de grondwetgever ingesteld werd. (...) de regel van de onbekwaamheid voor de Koning om alleen te handelen op het politiek terrein, de regel van de ministeriële verantwoordelijkheid en de regel van de onschendbaarheid van de persoon van de Koning (...) gaan gepaard; zij zijn onafscheidbaar; zij rechtvaardigen zich en vallen zich onderling aan'.¹⁴ Met andere woorden, de onschendbaarheid gaat op in de ministeriële verantwoordelijkheid.

De hiernavolgende regels, die de huishouding van de uitroerende macht in België beheersen, vormen volgens F. Delpérée op een betekenisvolle manier het bewijs van de stelregel '*Le Roi ne gouverne pas*'¹⁵:

1. de koning kan niet alleen handelen;
 2. de uitroerende macht is één en ondeelbaar;
 3. elke uitspraak, elk geschrift, elk initiatief van de koning dat een politieke weerslag kan hebben, vereist de instemming van een minister;
 4. de koning kan niet verkeerdelijk handelen.¹⁶
- Laten we deze regels even nader bekijken.

Ten eerste, 'De koning kan niet alleen handelen'. Op geen enkel gebied – noch in het binnenlands beleid noch in de buitenlandse betrekkingen – bezit de koning een zogenaamde voorbehouden bevoegdheid (*dominie réservés*). Geen enkele bevoegdheid komt met andere woorden enkel hem toe, in alle domeinen moet ten minste een lid van de regering zijn medewerking verlenen. Dit noemen we het principe van de medeondertrekking.

De tweede regel stelt dat de uitvoerende macht één en ondeelbaar is. Daar sluit het principe bij aan dat niemand de Kroon mag ontbloeten.

De koning en zijn ministers bevinden zich niet in een verhouding van wederzijdse onafhankelijkheid. Onenigheid is hier niet op zijn plaats. De wil die door de uitvoerende macht wordt vertolkt, is immers 'één en ondeelbaar'. F. Delpérée schrijft hierover: 'Onenigheid leidt niet tot besluiteloosheid. De ene is voorbestemd om de overhand te krijgen. In de mate waarin de verantwoordelijkheid – in de juridische zin van het woord – voor de handelingen van de uitvoerende macht uitsluitend op de schouders van de ministers rust, moet hun wil de bovenhand halen.' En P. De Visscher schreef in 1949: 'Normaliter denken we dat, ingeval van meningsverschil tussen de Koning en een regering die in de wettgevende Kamers over een sterke meerderheid beschikt, het hoort dat de Koning – nadat hij vruchteloos alle beschikbare middelen heeft aangewend om zijn ministers te overtuigen – zich bij hun mening meeleegt. Dat is het beginsel.' In de praktijk, en om de woorden van A. Molitor te gebruiken, wordt de koning ertoe gebracht om zijn handtekening te zetten onder 'beslissingen die hem niet bevallen, maar die hij heeft moeten goedkeuren omdat ze werden genomen door een regering die het vertrouwen van de Kamers geniet' (alleen nog van de Kamer van volksvertegenwoordigers, sinds 1995).¹⁷

In het rapport-Soenens lezen we: 'Maar men moet, hoe uitzonderlijk zij ook moge wezen, de mogelijkheid onderzoeken van een onenigheid tussen de Koning en zijn ministers. Zo de ministers er de Koning niet kunnen toe bewegen hun opvatting te delen, zullen zij – in algemene regel, na de aandacht van de Koning gevestigd te hebben op de ernst van de toestand en op gevaren die ernede gepaard gaan – geen andere uitweg hebben dan hun ontslag in te dienen, maar de Kamers zullen hetzij voor, hetzij na een ontbinding, altijd het laatste woord hebben.'¹⁸

In datzelfde rapport lezen we daarenboven: 'De grondwettelijke samenpraak tussen de Koning en de ministers moet geheim blijven en het aandeel van de Koning in de onder de medeondertekening der ministers genomen beslissingen, mag niet gekend zijn. Zo mag een brief van de Koning niet bekendgemaakt worden dan met zijn instemming, welke door de minister moet gedeekt worden. De praktijken die deze beginselen over het hoofd zien, stellen de Koning bloot en kunnen hem in de onmogelijkheid stellen zijn zending te vervullen.'

19/20. P. Wigny voegde daar nog aan toe: 'De adviezen van het staatshoofd moeten worden beschermd door het geheim. Want indien ze werden gevolgd, kan het staatshoofd de ver-

antwoordelijkheid daarvan niet op zich nemen aangezien hij is gedeekt door de medeondertekening. En indien er geen gevolg aan gegeven werd, moet dit gebeuren zonder het aanzien van de Koning in het gedrang te brengen.'²² In het publiek recht heet het dat 'niemand de Kroon mag ontbloeten'.²³ Niemand mag laten verstaan dat de koning in werkelijkheid heeft gehandeld tegen zijn ministers of dat de ministers hebben gehandeld tegen de koning. Dat voorschrijf kun je lezen tussen de regels van de artikelen 37, 88, 96 en 106 van de Grondwet. Het werd bij voorrang voor de koning en zijn ministers opgenomen.²³

Wenig ministers durfden het ooit aan deze absolute discretieplicht te schenden. Gewezen eerste minister Wilfried Martens deinsde er echter niet voor terug om meermalen met grote stelligheid te verkondigen dat hij het premierschap van een kabinet met de socialisten alleen maar aanvaard had omdat de koning daar zo sterk op had aangedrongen. En Jean Duviolsart, eveneens een gewezen eerste minister, publiceerde zijn verhaal over de dagen voor en na het aftreden van koning Leopold III. Gaston Eyskens hield zich dan weer een leven lang met opvallende hardnekkigheid aan de discretieplicht. In zijn *Mémoires* liet hij echter vrij ongezouten weten hoe moeilijk zijn samenwerking met koning Boudewijn was verlopen, bijvoorbeeld in de passages waarin hij het heeft over pogingen van de koning om de eerste minister tot voortijdig ontslag te dwingen. Die loslippigheid werd weliswaar pas na zijn dood bekend, aangezien zijn *Mémoires* postuum verschenen.²⁴

Op 12 oktober 1989 ondervroeg volksvertegenwoordiger Corrois in de Kamer de eerste minister over het feit dat in het boek *Syre, geeft me honderd dagen* duidelijk blijkt dat sommige politici indiscreet waren geweest. Zij hadden de inhoud van bepaalde gesprekken met de Koning doorgespeeld aan auteur H. De Ridder. In zijn antwoord wees eerste minister Martens erop dat raadgevingen voor de oplossing van een politieke crisis, met inbegrip van de raadgevingen van de koning, gebeuren onder de politieke verantwoordelijkheid van de aftredende regering. Tevens stelde hij dat er inzake de samenpraak tussen de koning en zijn ministers, 'een grondwettelijke regel van gewoonterecht van absolute discretie bestaat'. De eerste minister vestigde daarbij de aandacht op twee hoger genoemde stukken: het rapport-Soenens van 1949 en een arrest van de Raad van State van 8 juni 1961 (nr. 8.649). Volgens de rechtspraak van de Raad van State volgt uit het feit dat de minister de enige is die grondwettelijk verantwoordelijk is voor de daden van de koning 'dat uitdagingen, toegeschreven aan personen die geacht worden 's Konings persoonlijke mening te kennen, maar niet bevoegd zijn om deze te verkondigen, alleen die perso-

nen binden.' Wilfried Martens voegde daar nog aan toe: 'Een derde fundamenteel element is dat deze regel niet alleen geldt voor de samenspraak tussen de Koning en zijn ministers, maar ook voor de individuele gesprekken van personen met wie de Koning een discussie of samenspraak met politieke elementen houdt.' Hij verwees daarvoor naar het boek van A. Mollitor, *La fonction royale en Belgique* (p. 83): 'Het is de gewoonte, of veel- eer een ongeschreven regel, dat de door de Koning ontvange personen de inhoud van het gesprek niet bekendmaken voor zover dit betrekking heeft op politieke vraagstukken in de ruime zin van het woord.'²⁵

De regel dat niemand de Kroon mag onthouden werd overigens ook niet altijd (even nauwgezet) nageleefd door de koning zelf.

Op het ogenblik dat koning Boudewijn in 1990 weigerde de tekst van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking te bekrachtigen en de regering vroeg een oplossing te zoeken opdat dit zonder zijn medewerking zou kunnen gebeuren, onthoortte hij meteen de Kroon. Het was voor de regering niet meer mogelijk de breuk in de eensgezindheid te verhelen.²⁶

En volgens M. Platel zette 'Koning Boudewijn in 1959 eerste minister Gaston Eyskens ook lelijk voor schut tijdens de radiotoespraak waarin hij toezeggingen deed voor de Congolese onafhankelijkheid die veel verder gingen dan wat de regering dacht te kunnen doen'.²⁷ In een korte en duidelijke radiotoespraak verklaarde de koning op 13 januari 1959 inderdaad: 'Het uiteindelijk doel van ons streven is (dan ook), in voorspoed en vrede, de Congolese bevolkingen te leiden op de weg naar de onafhankelijkheid, zonder uitstel, maar ook zonder onbezonnen overhaasting.' Voor het eerste nam een Belgische gezagsdrager – de koning – het woord 'onafhankelijkheid' in de mond. Diezelfde dag nog werd in een regeringsverklaring eveneens over onafhankelijkheid gesproken, maar in een context die haar draagwijdte eerder beperkte.²⁸

Later schreef J. Van Bilsen hierover: 'De dubbele bemoeienis – de lange, uitvoerige en enigszins verwarde regeringsverklaring, die door eerste minister G. Eyskens in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd voorgelezen, en ervóór de stem van de Koning – verwekte in de perswereld verwondering en een zekere argwaan. Het was immers duidelijk dat de twee teksten niet uit dezelfde pen kwamen. De regeringsverklaring droeg de sporen van een moeizaam uitgedokterd compromis tussen meer conservatieve en meer vooruitstrevende ministers. De koninklijke boodschap daarentegen was kort en duidelijk, maar was blijkaar niet aan de regering of aan het ministercomité voorgelegd. Ministers lieten zich immers ontvallen dat ze het bestaan ervan via de radio vernomen hadden. De koninklijke boodschap was in Brussel opgesteld voor de regeringsverklaring

in extremis af raakte. De tekst van de Koning moest immers op band opgenomen worden en het exemplaar voor de radio te Leopoldstad moest tijdig door kolonel de Hensch, ordonansofficier van de Koning, per vliegtuig naar Leopoldstad gebracht worden. Wie aan de redactie van de boodschap van de Koning meegewerkt had, kon bijgevolg niet over de uiteindelijk tekst van de beleidsverklaring beschikt hebben.'^{29/30}

²⁹ De derde regel betreft de noodzakelijke instemming van een minister voor de besprekingen van de Koning: 'Elke uitspraak, elk geschrift, elk initiatief van de Koning dat een politieke weerslag kan hebben, behoeft de instemming van een minister.'

Een letterlijke lezing van artikel 106 van de Grondwet lijkt in te houden dat de erin opgenomen verplichting beperkt is tot geschreven akten.

Eenzijds is deze verplichting door de grondwettelijke gewoonte echter zeer uitgebreid: elke daad van de koning, die rechtstreeks of onrechtstreeks een politieke weerslag kan hebben, moet door een minister gedeckt worden. De grondwettelijke regel volgens dewelke de koning op het politieke terrein nooit alleen handelt, is dus absoluut.³¹

Anderzijds moet de koning in zijn maatschappelijk optreden ook blijken kunnen geven van openheid en betrokkenheid.

De formulering van de beginselen is eenvoudig. De toepassing ervan kan echter op meer moeilijkheden stuiten. Die veronderstelt in elk geval dat de koning en de ministers afspraken maken in verband met de procedures van een vruchtbare overleg dat de uitoefening van het koninklijk ambt niet verlamt, maar dat evenmin de gesprekspartners voor voldoende feiten plaatst.

Een actieve ministeriële verantwoordelijkheid is trouwens meer dan ooit nodig. De staatkundige en maatschappelijke ontwikkelingen dwingen bij de vervulling van het koningschap meer nog dan vroeger tot afwegingen, bij het nakomen van staatkundige en protocollaire verplichtingen en meer maatschappelijk georiënteerde activiteiten, tussen zichtbaarheid (en hoorbaarheid) en vertrouwelijkheid, tussen functie en privéleven. De ministeriële verantwoordelijkheid voor het privédoel is weliswaar passief en leidt pas tot actie indien blijkt dat door het optreden van de koning – anders dan voorzien – het openbaar belang wordt geraakt.

Nu de media steeds meer op de persoon en het incident zijn gericht, wordt de kwetsbaarheid van de koning groter. Die kwetsbaarheid kan zelfs minder liggen in de eigen mening van de koning dan in de toegeschreven mening, minder in de werkelijke invloed dan in de veronderstelde invloed.³² Het loont de moeite enkele hypothesen van nadertij te bekijken.

In een eerste hypothese richt de koning zich in een mededeling tot heel de bevolking of tot een deel ervan. De vorm van de mededeling en het gebruikte kanaal doen er niet toe: een televisietoespraak, een brief aan de eerste minister die bestemd is om openbaar te worden gemaakt, een mededeling van het Paleis... Het lijkt geen twijfel dat de koning op zulke momenten zijn opvattingen prijsgeeft. Maar het spreekt voor zich dat de eerste minister of de betrokken minister vooraf inzage heeft gehad in de tekst. Hoe dan ook, wanneer de koning het woord voert, betekent dit dat een minister ermee instemt dat hij zich op die manier uitdrukt.³³

Een tweede hypothese betreft de aanwezigheid en betrokkenheid van de koning bij tragische gebeurtenissen, die laat zien welke rol hij op dergelijke momenten voor de bevolking vervult. Maar ook hier is de instemming van een minister vereist. Als koning Albert II zijn vakante vroeg-tijdig vrij onderbreken omdat het land in rep en roer staat door de pas losgebroken Dutroux-zaak van de vermiste en vermoorde kinderen, moet hij dat eerst bespreken met de bevoegde minister. Dat was de toenmalige premier Dehaene. De eerste minister liet van op zijn eigen vakantieadres aan de koning weten dat het niet nodig was dat hij voortijdig naar huis terugkeerde, aangezien de minister van Justitie in het land was. Nadien werd, in een gemeenschappelijk communiqué van het Hof en het kabinet van de premier, echter bevestigd dat koning Albert II en Jean-Luc Dehaene in die woelige periode, vanaf 17 augustus 1996³⁴, met elkaar in contact hadden gestaan.³⁵

Nadien werden de ouders en familieleden van de vermiste en vermoorde kinderen door de koning in bijzondere audiëntie ontvangen. Van de kant van het koninklijk paleis lekte niets uit over deze gesprekken, maar verschillende ouders – bestookt door de media – beschreven wel de sfeer tijdens de ontmoetingen.

Op 10 september 1996 kwam het Hof met een verrassend communiqué. Daarin werd gemeld dat 'de Koning de minister van Justitie had ontvangen om hem een lijst met opmerkingen en vragen te overhandigen'. Hetzelfde communiqué verwees ook naar de zaak-Cools.³⁶ Dit communiqué moest ook worden opgevat als een manier om de rust te herstellen en vooral om de anti-politieke tendensen, die verraarlijk ingang begonnen te vinden in de Belgische samenleving, mondood te maken. Volgens Chr. Laporte lijkt het nochtans niet de geringste twijfel dat dit communiqué was goedgekeurd door de premier en door de minister van Justitie, en zelfs door de voltallige regering.

Een goede maand later, op 18 oktober 1996³⁷, riep koning Albert II in het Koninklijk Paleis een rondetafelconferentie bijeen over kindermis-

bruik en -verdwijningen. Deze ontmoeting, die het logische uitlooijsel was van de koninklijke audiënties kort na de zomervakantie, was voorbereid door het Paleis in nauwe samenwerking met de minister van Justitie. Deelnemers waren de koning en de koningin, minister van Justitie Stefan De Clercq, verschillende deskundigen (met inbegrip van magistraten) en vijfenveertig ouders van verdwenen kinderen. Op 23 oktober 1997 vond nog een tweede rondetafelconferentie plaats, waarop de voortgang van de verschillende initiatieven werd geëvalueerd. G. Polspoel en P. Van den Driessche schreven hierover: 'Professoren in staatsrecht stelden dat een ander volkomen grondwettelijk was. Maar dat de Koning mededelingen zou doen over een gesprek met een minister, noemden ze wel ongebruikelijk, sommigen zelfs ongepast'.³⁸ Het besluit van Chr. Laporte dat de koning hier als 'bemiddelaar tussen de politieke verantwoordelijken en de bevolking' optrad, kan daarentegen door ons niet worden onderschreven.³⁹

Nog een laatste hypothese. Voor een regeringsformatie, na parlementsvieringen⁴⁰, staan de politieke partijen vaak nog ver uit elkaar. De koning stelt op zo'n ogenblik een informateur, een bemiddelaar of een formateur aan. Het is de taak van de koning om het herstel van de normale werking van de politieke instellingen te bespoedigen, rekening houdend met de numerieke krachtsverhoudingen in de Kamer. De koning wordt geacht zich boven het politieke strijdoneel te houden en geen enkele politieke binding te hebben. 'Tenzelfder tijd heeft de koning een scheidsrechterrol te spelen. In principe zou zijn onpartijdigheid die rol gemakkelijker moeten maken, in tegenstelling tot de meer nettelige positie van de president van een republiek, die vaak uit een politieke partij komt – niet noodzakelijk die van de meerderheid – en die in zijn ambt wordt bevestigd door een verkiezing'.⁴¹ De beslissingen van de koning blijven echter niet veronroewelijk. A. Molitor heeft dat zeer treffend verwoord: 'In dat geval moet de Koning zonder vangnet werken'.⁴² Wat de feitelijke toestand betreft, stelt men vast dat sommige ontslagnemende ministers in nauw contact blijven met het Paleis, in het bijzonder bij het begin van de crisis, en dat ze op dat moment dus borg kunnen staan voor de ondernomen stappen. En op het vlak van de formele verplichtingen is het de ontslagnemende eerste minister die het benoemingsbesluit van zijn opvolger medeondertekent en daardoor dus de verantwoordelijkheid draagt voor 'de stappen' die de koning heeft ondernomen om de crisis op te lossen.⁴³

Ten slotte is er nog de regel van de onschendbaarheid van de koning: 'De koning kan niet verkeerd handelen.'

De onschendbaarheid van de persoon van de koning geldt op politiek, strafrechtelijk en burgerlijk gebied.

Op politiek vlak is de onschendbaarheid eigen aan de politieke onverantwoordelijkheid. De verantwoordelijkheid wordt door de minister(s) gedragen. Het wettelijke doel van dit beginsel is het verzekeren van de bestendigheid van het staatshoofd.

De strafrechtelijke onverantwoordelijkheid dekt de misdaden, de wanbedrijven en de overtreedingen die de koning zou kunnen plegen. In een zeer fysieke interpretatie betekent dit dat de koning niet kan worden aangehouden.⁷

De bescherming tegen de vorderingen voor de burgerlijke rechtbanken bestaat maar gedeeltelijk. In het rapport-Soenens lezen we daarover: 'Op burgerlijk gebied, beschermt de (...) immuniteit, om reden van haar algemeenheid, de Koning tegen elk rechtsgeeding voor de burgerlijke rechtsmacht. Aan de strengheid van het beginsel werd een correctief aangebracht wat betreft de privaatrechtelijke verplichtingen die betrekking hebben op het patrimonium van de Koning. Op dit gebied neemt men dan ook de mogelijkheid aan van een rechtsgeeding, en de immuniteit komt slechts tot uiting doordat de Koning niet persoonlijk voor het gerecht kan worden gedaagd, maar er vertegenwoordigd wordt door de intendant of door de administrateur van de civiele lijst.⁴⁴ Geen executiemiddel kan doorgezet worden tegen de goederen die, welke de Staat toebehoort, ter beschikking van de Koning gesteld worden om het gezag van de Kroon op te luisteren. Deze goederen vormen inderdaad een deel van het openbaar domein.'⁷ Het rapport-Soenens besluit: 'Daar de onschendbaarheid geen ander doel heeft dan de bestendigheid en de erfelijkheid van de monarchie te verzekeren door de persoonlijke bescherming van de titularis van de koninklijke functie, genieten de leden van de koninklijke familie dit voorrecht niet.'⁴⁵

De politieke onverantwoordelijkheid van de koning – en dus de onschendbaarheid – geldt in de praktijk trouwens ook voor de medewerkers van de koning. De leden van het kabinet van de koning moeten zich op de achtergrond houden en blijf geven van een absolute bescheidenheid. Men aan een verhoor onderwerpen, al was het door een parlementaire commissie, zou ingaan tegen het beginsel van de onschendbaarheid.⁴⁶

'Le Roi régné'

De koning zal zich voortdurend bewust zijn van het gegeven dat uitsluitend de ministers verantwoordelijk zijn, en hij zal daar ook naar handelen. In de normale praktijk zal dit bewustzijn de verhouding tussen de koning

en de ministers dan ook bepalen. De koning zal zich beperken tot de uitoefening van zijn bevoegdheden, overeenkomstig de door Bagehot voor de Britse Koning geformuleerde '*rights to be consulted, to encourage, to warn*'.⁴⁷ Het recht van de koning om geraadpleegd te worden, omvat tevens het recht om te worden ingelicht.⁴⁸ Iedereen kent ook de vormveristen, en met name de vertrouwelijkheid, waarmee de uitoefening van die rechten gepaard gaat.

En staatkundig en maatschappelijk bestel kan niet bestaan zonder noties van eenheid, van eigen identiteit en van staatkundig verleden. Het koningschap wordt geacht die noties te belichamen: 'De Koning kan ook de éénmakende functie vervullen. Dat is de zin zelf van het koningschap, dat stoelt op een (vertrouwens)relatie tussen de Koning en de burgers. De diepgang ervan is afhankelijk van de omstandigheden en van de betrokkenen.'⁴⁹ Daarbij voegt zich de historische waarheid dat het hedendaagse koningschap alleen maar daar goed kan functioneren waar het zich heeft verbonden met de gemeenschappelijke waarden van de moderne democratie.⁵⁰

Sedert de grondwetsherziening van 1993 bepaalt het eerste artikel van de Belgische Grondwet uitdrukkelijk dat 'België een federale Staat is, samengesteld uit de Gemeenschappen en de Gewesten'.

Is het denkbaar dat het staatshoofd zijn mening verkondigt, niet alleen over kwesties die behoren tot de bevoegdheid van de federale regering, maar dat hij bovendien ook stelling neemt over een geheel van aangelegenheden die de Gemeenschappen of de Gewesten aangaan? Kan men zich inbeelden dat hij de leden van de Gemeenschappen- en de Gewestregeringen zou aansporen om een of ander beleid op het getouw te zetten ofwel om dit of gene ontwerp van decreet of ordonnantie in te dienen? Op dat niveau loopt de koning het gevaar om zonder constitutionele dekking te handelen. Hij kan immers geen beroep doen op de medeonderrekening van ministers van de Gemeenschappen- of Gewestregeringen. Hij kan op die momenten evenmin rekenen op de medewerking van de federale ministers. Als zij in die aangelegenheden tussensbeide zouden komen, zouden ze zich – als het om een juridische handeling gaat – immers overduidelijk schuldig maken aan bevoegdheidsoverschrijding.⁵¹ Als het om een politieke beslissing zonder vormvereisen gaat, zouden ze een ongerechtvaardigde inmenging plegen in de interne aangelegenheden van een andere overheid.

Wellicht zal men wel aanvaarden dat de koning het woord voert over onderwerpen die tegelijk tot de bevoegdheid van de federale staat en tot

die van de Gemeenschappen en de Gewesten behoren, zoals de economische toestand, het sociaal beleid, de bescherming van de minderbedelenden... Onder de bescherming van de federale regering verwoordt de koning op dergelijke momenten de belangrijkste bekommernissen van de federale gemeenschap.⁵²

Vervolgens is in elk geval dat Vlaams minister-president L. Van den Brande letterlijk op het matje werd geroepen nadat hij in een gesprek met de krant *La Libre Belgique* had gepleit voor een nieuwe staatsverdring, in de richting van het 'confederalisme'. Na de audiëntie van 11 januari 1993 op het Paleis bewaarde de Vlaamse minister-president het stilzwijgen.⁵³ Eerste minister Dehaene, die op 18 januari 1993 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd geïnterpelleerd, verklaarde: 'Koninklijke audiënties worden niet op voorhand aangekondigd. Na afloop wordt een communiqué verspreid met naam en functie van de personen die bij de Koning in audiëntie zijn ontvangen. De informatie blijft daartoe beperkt. Die vertrouwelijkheid is essentieel voor de uitoefening van de koninklijke taken. Koning Boudewijn heeft maandag de heer Van den Brande in audiëntie ontvangen. Daarvoor neem ik de politieke verantwoordelijkheid.'⁵⁴

En toen koning Albert II het tijdens de traditionele nieuwjaarsreceptie op 30 januari 1996 in zijn toespraak had over het onderwijs (een gemeenschapsmaterie) en zich een voorstander toonde van een regeling om kinderen vanaf de kleuterklas met meerdere talen vertrouwd te maken, nam eerste minister Jean-Luc Dehaene integraal de politieke verantwoordelijkheid voor de koninklijke toespraak en ondersteunde hij in het federaal parlement dat de koning een *Europese Writboek* als basis voor zijn toespraak had gebruikt.⁵⁵

Er zij ook nog op gewezen dat verschillende auteurs van mening zijn dat sommige grondwetsbepalingen betreffende de koning weinig of zelfs geen (praktische) betekenis meer hebben in deze tijd. Zij verwijzen daarbij in het bijzonder naar de artikelen 44, 45, 112, 113 en 114.

Artikel 44 van de Grondwet betreft de zittingen van de federale Kamers. De federale Kamers komen elk jaar van rechtswege bijeen op de tweede dinsdag van oktober.⁵⁶ Hetzelfde artikel bepaalt ook dat de kamers reeds voordien door de koning kunnen worden bijeengeroepen, dat ze ieder jaar ten minste veertig dagen in zitting moeten blijven, dat de zitting wordt gesloten door de koning en dat de koning het recht heeft de Kamers in buitengewone zitting bijeen te roepen. Dit artikel heeft echter nog weinig praktische betekenis. De zitting wordt geslo-

ten in overleg met de Kamers en in de regel zeer kort voor de opening van de nieuwe zitting. Een buitengewone zitting wordt samengeroepen na wegevende verkiezingen⁵⁷; de duur ervan is niet langer dan de duur van de gewone zitting die door die verkiezingen werd onderbroken.

Artikel 45 behandelt het verdagen van de Kamers. De koning kan de Kamers immers ook verdagen. Die verdaging mag, zonder instemming van de Kamers, de termijn van een maand echter niet overschrijden, noch gedurende eenzelfde zitting worden herhaald. Van de mogelijkheid tot verdaging werd na 1857 echter geen gebruik meer gemaakt. De opheffing van dit artikel zou redelijk zijn.⁵⁸ Het is trouwens voor herziening vatbaar verklaard in 2003.⁵⁹

Artikel 112 bepaalt dat de koning het recht heeft munt te slaan, ter uitvoering van de wet. Dit grondwetsartikel zou kunnen worden geschrapt, zonder afbreuk te doen aan de koninklijke prerogatieven. Als men het artikel niet wil schrappen, zou men het best aanpassen aan de invoering van de euro en aan het bestaan van gedrukte en dus niet 'geslagen' bankbiljetten.⁶⁰ In 2003 is dit artikel echter niet voor herziening vatbaar verklaard.

Overeenkomstig artikel 113 heeft de koning het recht om adeldom te verlenen, zonder dat daarvoor echter ooit enig voorrecht te mogen verblijden. Voor K. Rimanque hoeft het verlenen van een adellijke titel geen onderwerp meer te zijn van een grondwettelijke regeling en hoort dit artikel veel eerder thuis in het Burgerlijk Wetboek.⁶¹ Dit artikel is in april 2003 niet vatbaar verklaard voor herziening.

Artikel 114 bepaalt dat de koning de militaire orden verleent, met instemming van wat de wet daaromtrent voorschrijft. Voor K. Rimanque zou een wettelijke regeling van deze aan gelegenheid volstaan.⁶² Dit artikel is in april 2003 niet vatbaar verklaard voor herziening.

Ten slotte is er nog het protocol. De komst van een regering zonder christen-democraten in 1990 (Verhofstadt I) leidde tot een verzoek van het Centre d'Action laïque en de Unie van Vrijzinnige Verenigingen om een herziening van het protocol, waarvan bepaalde voorschriften zelfs nog terug te voeren zijn tot de tijd voor de onafhankelijkheid van België. De twee genoemde organisaties meenden dat het niet meer van deze tijd was

de katholieke primar en de pauselijke nuntius na de koning op de eerste rij te plaatsen, nog voor de burgerlijke overheden. Die traditie stamt uit de periode waarin de rol van de kerk als moreel gezagsdrager nog nauw verweven was met de politieke macht. Wat de bevoorrechte plaats van de nuntius betreft, moet men weten dat deze nochmans werd/wordt beschouwd als de deken van het diplomatieke corps, en in die hoedanigheid soms als woordvoerder optrad/optreedt namens de ambassadeurs.

De regering-Verhofstadt I richtte een werkgroep op die zich over deze kwestie moest buigen, maar die kon het niet eens worden over een alternatief, zodat een hervorming op de lange baan werd geschoven.

Wél kwamen er veranderingen in de viering van het Koningsfeest, dat traditioneel plaatsvindt op 15 november. Tot in 2001 werd dit feest gevierd met een Te Deum in aanwezigheid van de leden van de koninklijke familie, maar zonder de koning en koningin, omdat de dankzegging juist hen betrof. Er werd beslist het Te Deum te desofficaliseren⁹ en, op initiatief van Kamervoorzitter De Croo en Senaatsvoorzitter De Deckers, werd in 2001 het eerste Koningsfeest *nieuwe stijl* georganiseerd in het Paleis der Natie (waar de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat vergaderen). Dit feest stond in het teken van de verstandhouding tussen monarchie en parlement.⁶⁴

KRACHTLIJNEN

Een ononderbroken algemene politieke beleidslijn is dat een akte van de koning (met andere woorden elk initiatief, elk geschrift, elke uitspraak van de koning met een mogelijke politieke weerslag) geen gevolg kan hebben dan wanneer hij medeondertekend (respectievelijk constitutioneel gedeekt) is door een minister. Door de loutere medeondertekening wordt de minister verantwoordelijk voor de Kamer van volksvertegenwoordigers. En de leden van deze Kamer vertegenwoordigen de soevereine natie. De combinatie van de persoonlijke onschendbaarheid van de koning met de verantwoordelijkheid van zijn ministers is het fundament zelf van de Belgische parlementaire monarchie.

Tussen staatshoofd en ministers bestaat er geen wederzijdse afhankelijkheid. Samen vormen ze de uitvoerende macht en die is één en ondeelbaar. De samenspraak tussen de koning en de ministers en het aandeel van de koning zelf in de uiteindelijke beslissing moeten geheim blijven. Wanneer er zich een meningsverschil voordoet tussen de koning en zijn minister, is het de wil van de minister die voorrang heeft. Hij is het in-

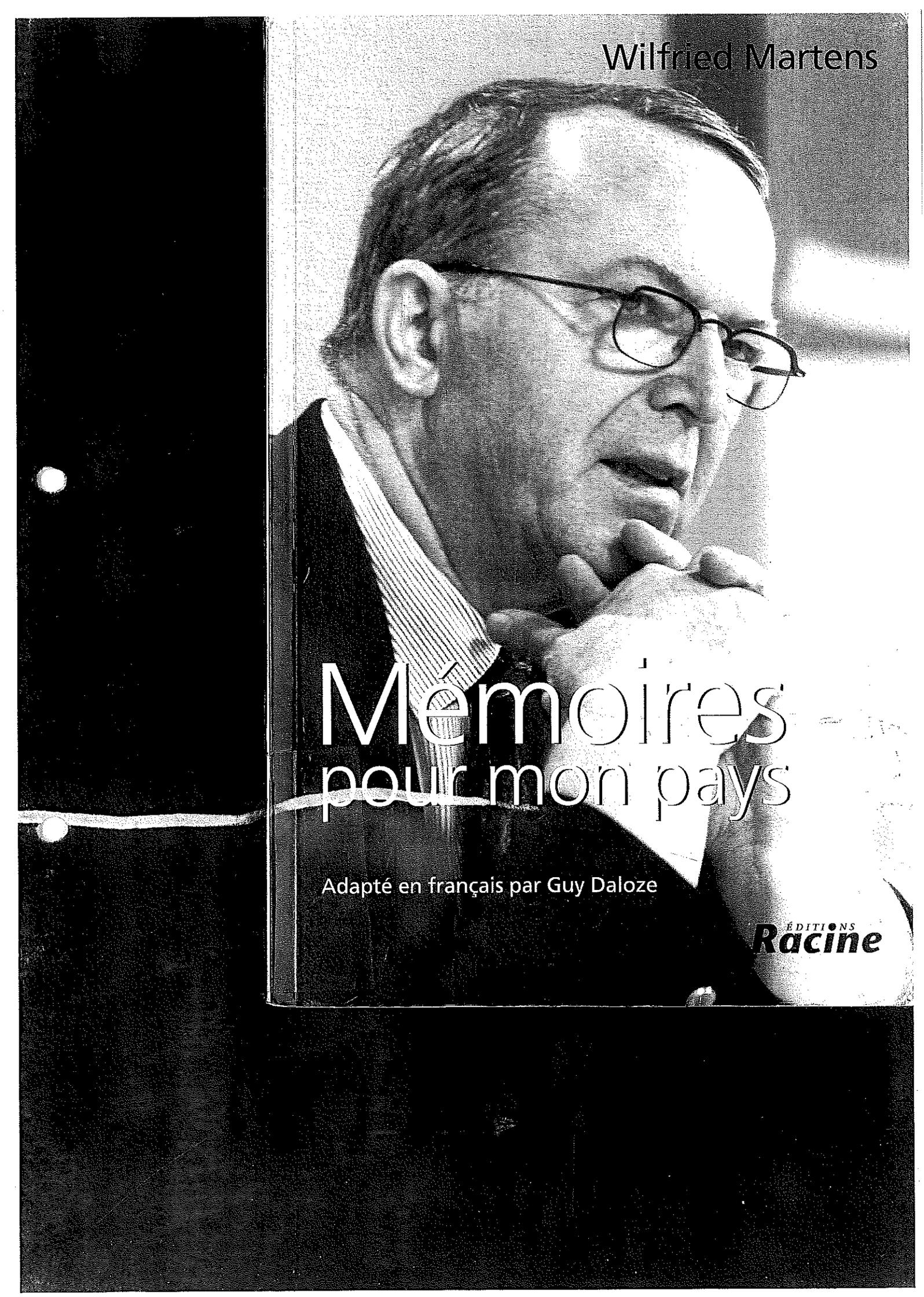
mers die de politieke verantwoordelijkheid draagt. Dit geldt zowel voor elke politieke beslissing als voor elke communicatie die een politieke weerslag kan hebben. Slaagt de minister er niet in om zijn zienswijze door de koning te laten delen, dan rest hem geen andere uitweg dan het aanbieden van zijn ontslag. Op deze wijze wordt de eindbeslissing gelegd bij het parlement.

De hierboven beschreven geheimhoudingsplicht geldt zowel voor het staatshoofd als voor de ministers. De weigering van koning Boudewijn om de wet op de zwangerschapsafbreking te bekrachtigen, is een sprekend voorbeeld van hoe ook het staatshoofd zelf in deze verplichting kan tekortschieten.

De principes van de persoonlijke onschendbaarheid van de koning, de onmogelijkheid voor de koning om te handelen zonder medeondertekening door een minister, de verantwoordelijkheid van die minister en de geheimhoudingsplicht zijn noodzakelijke voorwaarden opdat de koning zijn opdracht zou kunnen vervullen: de opdracht van een autoriteit die boven de partijpolitieke tegenstellingen verheven is, en van vertegenwoordiger van de Belgische Natie waarbij hij een eemmakende functie vervult in het midden van de Gemeenschappen en Gewesten.

We kunnen er alleen aan herinneren dat de perioden waarin koning en ministers zich niet hebben gehouden aan bovenstaande regels, net die perioden zijn geweest waarin de continuïteit van de Belgische staat bedreigd kon worden.

Dat de politieke rol van de koning in de voorbije decennia aanzienlijk ingetrokken is, staat bovendien buiten kijf. Hij heeft geen enkele bevoegdheid op het vlak van de Gemeenschappen en de Gewesten, terwijl hij op nationaal vlak net een eemmakende rol te vervullen heeft.

A black and white portrait of Wilfried Martens, a man with glasses, wearing a dark suit jacket over a light-colored striped shirt. He is shown from the chest up, looking slightly to the right with a thoughtful expression, his hands clasped under his chin. The background is a plain, light-colored wall.

Wilfried Martens

Mémoires pour mon pays

Adapté en français par Guy Daloze

ÉDITIONS
Racine

110433F1757

Mémoires pour mon pays

Wilfried Martens

Mémoires pour mon pays

Adapté en français par Guy Dalozé

500601094

Université de Liège
U.D. Sciences historiques

ÉDITIONS
Racine

Du même auteur

Parole donnée, Wilfried Martens, Didier-Hatier, Bruxelles, 1985

L'une & l'autre Europe, Wilfried Martens, Éditions Racine, Bruxelles, 1994

*Une version néerlandaise de ce livre, sous le titre De Memoires.
Luctor et emergo, paraît simultanément aux Éditions Lannoo à Tiel.*

Toutes reproductions ou adaptations d'un extrait quelconque
de ce livre par quelque procédé que ce soit, réservées pour tous pays.

© Éditions Racine, 2006
52, rue Defacqz · B-1050 Bruxelles
www.racine.be

D. 2006, 6852.11
Dépôt légal: avril 2006
ISBN 2-87386-454-0

Imprimé en Belgique

*Je dédie ce livre à mes enfants Kris, Anne, Sarah, Sophie
et Simon, et à mes deux petits-fils Alexander et Lucas,
ainsi qu'à tous les jeunes qui voudraient savoir ce que
l'engagement politique peut signifier dans la vie d'un homme.*

W M

Chapitre VIII

MARTENS III : À TROIS POUR LA RÉFORME

es gouvernements Tindemans I et II, ni les gouvernements Martens I et II n'avaient réussi à réaliser une réforme globale de l'État. J'avais l'impression de me trouver dans un embouteillage intense, à un carrefour encombré où chacun attendait que l'autre dégage la route. Ceux qui avaient provoqué la crise d'avril 1980 ne s'étaient jamais posé la question de savoir s'il existait une alternative valable. Personne ne savait ce qui allait advenir.

tir de l'impasse

Le premier gouvernement tomba donc le 9 avril 1980. Le CVP déclara : « la plupart de ses membres ne souhaitaient pas de réforme de l'État à ce moment mais voulaient que le gouvernement s'occupe de la situation économique et sauve le franc belge ». Le président du PVV, Willy De Weert, réclamait, lui aussi, la priorité absolue pour le dossier économique et financier. Le camp flamand semblait donc être lassé de la réforme de l'État. Mais un gel provisoire n'était pas possible parce que les francophones continuaient à réclamer la régionalisation à trois, qui exigeait une majorité des deux tiers. Je pensais intuitivement qu'on ne trouverait son salut que dans une tripartite regroupant les trois familles politiques traditionnelles.

Finalement André Cools renonça à son veto contre les libéraux et, le 17 avril, le Roi me confiait la formation d'un gouvernement tripartite ; les six candidats avaient clairement demandé que j'en sois le Premier ministre. Comme Bruxelles restait la pierre d'achoppement communautaire, nous avons décidé de réaliser uniquement la régionalisation de la Flandre et de la Wallonie et de nous occuper de Bruxelles plus tard. C'était le prix à payer par les Wallons qui ne voulaient plus attendre plus longtemps leur autonomie régionale. Il n'était plus question de phases de réalisation : tout,

à l'exception de Bruxelles, devait être adopté en une fois. J'avais retenu la leçon...

Le cabinet démarra le 18 mai 1980 et présenta trois jours plus tard le projet de réforme de l'État au Parlement qui travailla jour et nuit. Le 8 et le 9 août, les deux grandes lois étaient votées. Après exactement cent cinquante années d'existence, le pays était totalement remodelé¹.

Une crise trop profonde

L'euphorie suscitée par ce vote fut de courte durée. Plus personne, au gouvernement, ne pouvait ignorer les problèmes socio-économiques. Malgré une croissance économique de 2,6%, le chômage et l'inflation (+ 6,4%) s'envolaient, le déficit budgétaire atteignait 196 milliards (4,9 milliards d'euros), la balance commerciale présentait un solde négatif de plus de 200 milliards (5 milliards d'euros). La Belgique était au bord du gouffre économique. Les raisons de cette dérive ne se trouvent pas dans ces années néfastes 1980-1981 mais dans l'évolution fatale qui les précéda. Il était difficile de redresser une situation qui se dégradait depuis des années, depuis le premier choc pétrolier de 1973, en fait les partenaires libéraux exigeaient une réforme de la sécurité sociale et des économies drastiques dans tous les secteurs. Les 2,2% d'économies prévus ne leur suffisaient pas. Les socialistes, eux, contestaient toutes les mesures d'austérité. En juin 1980, déjà, le PRL Robert Henrion, ministre des Finances, estimait que les mesures n'allaient pas assez vite, qu'on se contentait de «parler des coccielles» et le 29 juin, exaspéré, il présenta sa démission «pour raisons de santé». Il s'agissait, en fait, d'un aveu d'impuissance à propos de l'assainissement des finances publiques. Et, aujourd'hui, je ne lui donne pas tort.

On se demandait qui allait se retirer le premier, des socialistes, qui refusaient en fait beaucoup de mesures, ou des libéraux qui voulaient, pour le 7 octobre, date de la rentrée parlementaire, des mesures d'économies écrites noir sur blanc. Au conseil de cabinet du 3 octobre, j'ai présenté un «plan global». Les libéraux l'ont jugé insuffisant et, le lendemain, je présentais ma démission au Roi. L'incident qui a tout fait basculer était une bagatelle : une économie de 10 ou 20 milliards (250 ou 500 millions d'euros) dans le secteur de la sécurité sociale. Pour donner un ordre de grandeur : le gouvernement Martens VI ferait des économies de 200 milliards (5 milliards d'euros) !

¹ Voir le chapitre XXXII «Ma loyauté fédérale».

Chapitre IX

MARTENS IV: LA BATAILLE DE L'INDEX

Le congrès du CVP vota, le 19 octobre 1980, la confiance à mon nouveau gouvernement social-chrétien – socialiste. Mais j'avais dû subir pendant le débat des critiques tranchantes comme un rasoir, réclamant un gouvernement qui gouverne et un profil CVP clairement affirmé. Il y avait longtemps qu'un chef de gouvernement avait eu aussi peu de crédit dans son propre parti.

Je voulais donc mener une politique volontariste et faire face à la crise socio-économique. Mais, dans ces circonstances dramatiques, André Cools, battu dans sa confrontation avec Georges Debunne, fut contraint de démissionner de la présidence du PS. Ce qui affaiblit son parti mais aussi ma coalition gouvernementale. Les défauts du PS, trop attaché à la mentalité syndicale de défendre les vieux piliers industriels wallons, pouvaient être compensés si son président était un homme raisonnable et déterminé défendant sa mutation en parti de gouvernement et de consensus. André Cools était ce type d'homme. Cela faisait des années que nous combattions la main dans la main. Au congrès de son parti, il avait pris ses responsabilités et il était resté fidèle à la décision gouvernementale de bloquer les salaires, ce qui entraîna sa chute. Une telle loyauté est rare dans le monde politique et son départ m'attrista donc profondément.

Les partenaires sociaux

Le gouvernement Martens IV était donc pieds et poings liés à la bonne volonté des partenaires sociaux. Il avait comme les précédents l'intention d'aboutir à un pacte social et surtout à un accord sur les salaires. Et il a pris le taureau par les cornes en faisant adopter une loi de modération salariale qui était une sorte de bâton derrière la porte en cas d'échec de la concertation. J'ai obtenu en février 1981 des partenaires sociaux un

accord interprofessionnel qui était de la première importance pour les socialistes Spitaels, Mathot et Moureaux parce qu'il réduisait les tensions avec le PS. J'ai ainsi indirectement collaboré à l'élection de Guy Spitaels à la présidence du PS! André Cools l'avait sous-estimé; il avait pensé rester l'homme fort du parti par personne interposée. Mais Spitaels ne l'entendait pas de cette oreille. Ce fut l'incompétent Guy Mathot qu'il nomma sans me consulter pour le remplacer comme vice-Premier ministre, tout en lui gardant le poste de ministre du Budget...

En concluant l'accord interprofessionnel, nous espérions avoir fait un pas dans le bon sens. Mais il ne restaura pas la confiance. Au contraire. Les milieux financiers, qui faisaient un point de fixation de la liaison formelle des salaires à l'index et n'avaient pas vu que la loi de modération introduisait en fait cette mesure, avaient une vue très superficielle de l'actualité politique. C'était sans aucun doute le cas quand ils spéculèrent en mars 1981 contre le franc belge.

Le déficit budgétaire était plus grave que prévu: 200 milliards (5 milliards d'euros)! Tous les jours, Jacques van Ypersele entra dans mon bureau, porteur de sinistres prévisions. J'ai fini par lui dire: «Ce n'est plus possible! Il faut prendre une initiative. Je suis un paysan et je suis incapable de voir les choses se détériorer sans rien faire. Je viens d'un milieu où une des lois de la survie est claire: les comptes doivent être exacts et il faut régler ses dépenses sur ses recettes.»

La bataille de l'index

À la mi-mars, j'avais élaboré un plan pour arrêter l'hémorragie et faire 100 milliards d'économie (2,5 milliards d'euros) en trois ans. Léo Tindemans, trouva le plan «méritoire mais insuffisant». C'est avec ce «plan carême» à la main que je me rendis au sommet européen de Maastricht. Les partenaires européens ne le prirent pas au sérieux et certains, dont Helmut Schmidt et Giscard d'Estaing, me conseillèrent d'assouplir le système de l'index belge. Ils me firent clairement comprendre que, sinon, les autres pays européens pourraient renoncer à soutenir le franc belge. Sa prochaine dévaluation était donc devenue inévitable à court terme.

Un accord secret fut conclu le 22 mars, lors d'une réunion confidentielle dans mon bureau, au 16, rue de la Loi. Les ministres Claes, Mathot, Desmarests et Chabert avaient marqué leur accord à l'assouplissement du système de l'index. Trois jours plus tard, pendant que la Banque nationale multipliait de coûteuses interventions pour soutenir le franc, j'exposai aux

ministres, en présence de Jef Houthuys et de Georges Debunne, les modalités de cette révision qui protégeaient les revenus modestes. Hélas, Georges Debunne entra dans une violente colère: «Si vous touchez à l'index, je proclame une grève générale! Les travailleurs ne vont pas se mettre à plat ventre devant les patrons!» Ces menaces impressionnèrent les ministres socialistes présents et Guy Mathot fit marche arrière: on ne parlerait plus de l'index. La persévérance n'avait jamais été sa qualité majeure...

Debunne apparaissait comme une figure anachronique. Il n'avait pas encore perçu les conséquences de la crise économique. Il restait dans l'ambiance des *Golden Sixties* et ses revendications sociales s'en ressentaient. Heureusement, ce type de syndicaliste doctrinaire a disparu lentement dans les années nonante.

La bataille de l'index entra dans sa phase finale pendant le week-end du 28 et 29 mars. La Banque nationale avait encore dû intervenir pour 13,5 milliards de francs (337,5 millions d'euros) pour soutenir le franc. Son gouverneur, Cécil de Strycker me demanda, d'une voix paniquée, d'annoncer avant la réouverture des marchés du lundi, une série de mesures drastiques, sinon la dévaluation serait inéluctable. Un plan d'urgence fut élaboré par des experts. Au cours d'une nouvelle réunion avec les ministres sociaux-chrétiens Swaelen, Eyskens, Desmarests, Maystadt et Chabert, les socialistes Mathot et Claes refusèrent catégoriquement de toucher à l'index, comme on pouvait s'y attendre. J'ai clôturé la réunion en annonçant un Conseil des ministres pour le lendemain: «Les ministres n'ont plus grande autorité dans ce pays, mais le Premier ministre a toujours le pouvoir de réunir ses ministres!»

Le «plan d'urgence», dont je pris toute la responsabilité car je voulais envoyer un signal, prévoyait l'ajournement de l'indexation pour toute l'année en cours, le blocage des prix maximum et un plafonnement des salaires dans les entreprises subsidiées par l'État. Il fut rejeté au cours de nouveaux Conseils par les ministres socialistes ainsi que par leurs présidents.

Admonestation royale

J'ai donc finalement remis ma démission au Roi, le 31 mars. Quelques heures après la chute de mon gouvernement, le Souverain prit une initiative remarquée: il convoqua au Palais dix-neuf personnalités éminentes du monde politique, économique et social (les présidents de parti – à l'exception de Karel Dillen du Vlaams Blok et de Robert Hendrik, RAD –,

les présidents de la Chambre et du Sénat et les dirigeants patronaux et syndicaux). Le Roi leur tint un discours très fort: «Une fois de plus, nous vivons une crise ministérielle. Avant de commencer mes consultations, je vous ai tous rassemblés, vous qui êtes, au plus haut niveau, les représentants du pouvoir de droit et du pouvoir de fait, afin de vous exprimer mon opinion sur la gravité de la situation (...) Il est grand temps d'oublier les différends et de donner la priorité à notre survie. C'est ce que nous ferions en temps de guerre. Eh bien, c'est la guerre: pour le maintien de notre économie, pour le bien-être de tous et principalement des économiquement faibles, et pour notre position dans le monde.»

Ce discours royal, qui insistait aussi beaucoup sur la restauration de la stabilité gouvernementale, a fait couler beaucoup d'encre. Beaucoup trop. Le Roi avait pris cette initiative de son propre chef mais cette allocution me parut juste en raison de la situation de crise et de l'attitude de certains groupes de pression. On m'en avait soumis le texte pour approbation et, comme j'étais d'accord avec son contenu, j'en ai assumé la responsabilité politique.

Je croyais des élections logiques, mais pas mon parti qui redoutait – à tort, comme on l'a vu huit mois plus tard – des élections. Le 2 avril, le Roi acceptait la démission du gouvernement et le soir même, Mark Eyskens était nommé formateur.

Mark Eyskens formateur

Cette nomination ne me surprit pas. En 1980 déjà, son père m'avait manifesté son scepticisme lorsque j'avais été à nouveau désigné comme formateur. Dans son esprit, cette tâche revenait à son fils. Lorsque Mark était devenu ministre des Finances, il n'avait jamais caché que son ambition était d'entrer au 16, rue de la Loi. Il avait multiplié les déclarations réclamant des réformes socio-économiques. Il recevait la possibilité de les accomplir. Il avait la ferme intention de former une coalition avec les libéraux. Léo Tindemans et Paul Vanden Boeynants le lui déconseillaient: une telle coalition ne serait pas suffisamment représentative en Wallonie. Les patrons et les représentants de la haute finance redoutaient en outre un gouvernement sans les socialistes: si ceux-ci se retrouvaient sur les bancs de l'opposition, ils pouvaient paralyser le pays en organisant grèves et émeutes.

Le formateur Eyskens a donc logiquement refait une coalition avec les socialistes. Son programme gouvernemental fut approuvé dès le 5 avril. Personne ne s'attendait à un accord aussi rapide car la situation semblait

gelée: le CVP était favorable à mon «plan d'urgence» et à l'assouplissement de l'index. Les socialistes y étaient opposés. Il fallut donc qu'un des partis cède: ce fut le CVP. Pourquoi? À cause du plan Maribel destiné à rendre les entreprises plus concurrentielles par un allègement des charges sociales compensées, au plan des recettes, par une hausse de la TVA; certains experts estimaient que la formule permettait d'éviter la désindexation. Il était bien connu des milieux financiers, dès avant la chute de mon gouvernement. Lors du week-end du 28-29 mars, il aurait pu constituer un compromis acceptable mais jamais mon ministre des Finances ne m'en avait fait part. Mais bon, ce qui est fait est fait et la question de savoir s'il y a eu ou non «complot» est donc sans aucun intérêt...

L'opinion n'a jamais très bien compris pourquoi le CVP avait donné son feu vert au gouvernement Eyskens après avoir proclamé haut et fort que mon plan d'urgence était à prendre ou à laisser. Le parti effectuait un virage à 180 degrés puisque, si l'on excepte le plan Maribel, le nouveau programme gouvernemental n'ouvrait aucune perspective d'avenir. Le CVP perdra beaucoup de sa crédibilité dans cette affaire.

Le président Léo Tindemans me téléphona pour me proposer le poste de ministre de la Défense. Ma réponse fut nette: «Pas question que j'entre dans ce gouvernement, mais je m'engage à ne pas lui mettre de bâtons dans les roues.»

Il me fallut apaiser les tensions. Certains députés CVP voulaient refuser leur confiance au gouvernement. Je leur répondis: «Je suis un loyaliste, c'est ma nature. Je soutiens les institutions. Je soutiens le gouvernement. Vous avez un nouveau Premier ministre, donnez-lui une chance réelle. Moi, je soutiendrai Mark Eyskens à 100 %.»

Le tandem Eyskens – Vandeputte était à forte connotation socio-économique. Les spéculations sur le franc belge s'arrêtèrent effectivement immédiatement. Mais on attendait du gouvernement une action d'urgence. Elle ne vint pas.

L'échec de Mark Eyskens prouve que le savoir ne suffit pas pour réussir en politique. Son gouvernement battit rapidement de l'aile: neutralisation de l'augmentation de la TVA dans l'index, Fourons, faillite virtuelle de Cockerill Sambre... Cela permit à Guy Mathot d'énoncer un oracle devenu légendaire: «Le déficit est apparu tout seul, il disparaîtra de la même façon!» Il n'est pas étonnant que la situation budgétaire du pays s'en aille alors à la dérive. Le déficit budgétaire qui était de 8,5 % du PNB en 1980 passa à 12,6 % en 1981.

Après les vacances d'été, Guy Mathot annonça que les socialistes francophones ne participeraient plus aux réunions gouvernementales aussi

longtemps que le financement de Cockerill Sambre ne serait pas résolu. Le Premier ministre Eyskens stigmatisa publiquement l'attitude de ces « ministres en grève, indignes de leur fonction ». Le 21 septembre, il présenta au Roi la démission de son gouvernement et fit à la presse une déclaration laconique: « C'est la chute des feuilles et celle de mon gouvernement. »

Ma génération est-elle coupable ?

Cette année calamiteuse a laissé de profondes séquelles, aujourd'hui encore sans doute. L'effet « boule de neige » a imposé de mener une politique courageuse et ferme qui demandait d'énormes sacrifices à la population. Il est impossible de réécrire l'histoire de l'année 1981 mais on peut essayer de comprendre les racines du mal. D'où viennent les dérives ? Pourquoi a-t-il fallu tant de temps avant d'entreprendre les réformes indispensables ? Pourquoi tant de passivité ? Quelle est ma part de responsabilité, celle de mon parti, celle de ma génération politique ? C'est une question que je ne veux pas esquiver.

Il y a bien entendu l'attitude négative des partenaires sociaux. Pendant les années de prospérité, tout était évidemment plus facile : une concertation sociale revenait à trouver un accord et à partager un gâteau qui ne cessait de grossir. Une véritable camaraderie régnait entre les syndicats, les patrons et le gouvernement dans un climat bon enfant. Mais en 1981, cette période féconde a disparu de l'horizon. La monopolisation du secteur économique et social par les partenaires sociaux n'était plus tenable et le gouvernement ne pouvait rester enlisé dans des consultations sociales stériles. Je n'oublierai jamais cette expérience négative. Mais j'y ai puisé le mental nécessaire à la formation de mon cinquième gouvernement. Avec Jean Gol, j'ai pris la décision de ne plus réunir les partenaires sociaux pour des concertations ; désormais on les consulterait, sans engagement. La chose est claire dans l'accord gouvernemental : les « partenaires sociaux » sont devenus des « interlocuteurs sociaux ».

Il me faut évoquer aussi le rôle du parti socialiste. Je n'ai jamais perçu de ce côté le signe qu'on pouvait mener avec lui une politique sérieuse de redressement, d'autant qu'il y avait le *njet* des socialistes wallons. Que manquait-il à la plus importante force de Wallonie, pourquoi une telle obstruction en une période essentielle, pourquoi un tel immobilisme au gouvernement ? J'y vois une conséquence logique de son organisation. Le président y décidait de tout. Lui, et lui seul, dirigeait et les ministres

socialistes du gouvernement ne disposaient d'aucune liberté d'action. J'ai été scandalisé de voir Guy Mathot littéralement pendu au téléphone pour consulter Guy Spitaels en permanence ; il suffisait que ce dernier émette un veto pour que le gouvernement soit paralysé. Je considère que « le professeur » n'a pas fait son devoir, même s'il estime que sa manière de faire était la bonne. Si André Cools était resté président, les choses auraient pu être différentes ; il était notamment le seul qui osait s'opposer à Georges Debunne¹.

Mon dernier gouvernement avait travaillé de façon thérapeutique puisqu'il avait prouvé que la coalition avec les socialistes était usée jusqu'à la corde.

Dans quelle mesure ne suis-je pas responsable de tout ceci ? J'ai dépensé énormément d'énergie (trop peut-être ?) pendant mes deux premières années à la tête du gouvernement parce que je voulais sortir de l'impasse communautaire et trouver un accord avec les partenaires sociaux. Je me sens coupable de n'avoir pas coupé court à ces « gouvernements qui ne gouvernaient pas ». J'aurais dû présenter mon plan d'urgence plus tôt. Mais je mets à mon crédit que j'ai mis mon mandat dans la balance pour le réaliser.

Je me rappelle de ce que je proclamais lorsque j'étais président des Jeunes CVP : « Le régime fonctionne de façon désolante. » Jamais je ne me suis senti plus impuissant que lors de notre lutte contre la décadence économique-sociale. Mais cette expérience pénible de 1981 ne m'a pas vraiment déprimé : j'avais la ferme intention de former une équipe capable de pratiquer une vraie politique de redressement.

¹ Jean-François Furnémont arrive aussi dans son livre *Guy Spitaels, au-delà du pouvoir* (Éditions Luc Pire, Bruxelles, 2005, p. 104) à la conclusion que Guy Spitaels voulait renforcer la collaboration avec les syndicats : « Sur ce dernier point ("l'autonomie" entre le PS et la FGTB), un des premiers gestes de Guy Spitaels est (...) la relance de l'action commune avec les syndicats, les mutuelles et les coopératives. Dès les premières réunions du bureau présidées par Guy Spitaels, réapparaissent les représentants de la FGTB, des Mutualités socialistes et des coopératives. Et ce dégel n'est pas que de façade : la chute du gouvernement Martens IV sur le dossier de l'indexation puis, à peine six mois plus tard, celle du gouvernement Eyskens sur le dossier de la sidérurgie lui donnent l'occasion de renouer avec la FGTB bien plus vite et de manière bien plus solide qu'il n'osait sans doute l'espérer. »

La traversée du désert

J'ai pu me retirer quelques mois de la foire d'empoigne politique pendant le gouvernement intérimaire de Mark Eyskens. Je n'étais pas tombé dans un « trou noir », comme c'est arrivé à d'autres occupants du « 16 ». J'étais content de pouvoir enfin souffler, mener une existence régulière et avoir une vie privée. Je pouvais m'intéresser à la musique, à la littérature, au cinéma, bref, à toutes les expressions artistiques. Pendant ma jeunesse, la lecture avait été ma principale activité et les autres muses me restèrent longtemps fort vagues. J'ai voulu éviter cette lacune à mes enfants.

C'est le cinéma qui a le premier éveillé ma curiosité : le chef-d'œuvre japonais *L'île nue* dans ma jeunesse. Ou, plus récemment, *The remains of the day*, l'histoire d'un majordome britannique dont la fidélité à son devoir est inattaquable... et dans lequel je me reconnais parfois : la rue de la Loi est toujours pour moi un endroit de devoir. Pour d'autres raisons, j'adore Jacques Brel qui décrit « l'impossible rêve » de Don Quichotte dans *L'Homme de la Mancha*. Je me suis ouvert fort tard à la musique mais cette découverte fut d'une grande intensité. Pour moi, Jean-Sébastien Bach est un sommet, mais aussi un homme de grandes passions qui a pourtant su tout exprimer avec délicatesse. J'ai avoué un jour à Margaret Thatcher combien j'appréciais les concerts de la BBC retransmis le week-end à la télévision. Elle s'est étonnée de voir un Premier ministre trouver le temps de pareilles détente... alors que chaque travailleur a aussi le devoir de se détendre ! J'ai confié aussi à un reporter espagnol que je trouvais la sieste une excellente invention : j'en faisais une courte, pour recharger mes batteries, chaque fois que faire se peut à ma résidence du Lambermont !

L'art est pour moi une bulle d'air, un moment de calme privilégié que je trouve aussi dans la nature. J'adore les paysages maritimes et surtout ceux de la mer du Nord. Depuis toujours, la pêche en mer est pour moi un hobby passionnant, une activité qui me permet un retour sur moi-même mais aussi de penser à l'avenir. Malgré les fautes, les erreurs et les illusions des partis Écolos, j'ai aussi beaucoup de compréhension pour les conceptions écologiques, plus par exemple que pour le libéralisme sans cœur.

Le retour des libéraux

Pendant cette retraite politique, les idées avaient subi un bouleversement radical au sein du mouvement ouvrier chrétien. Ses responsables étaient persuadés qu'il fallait mettre sur pied un grand programme de

redressement et qu'une coalition avec les libéraux s'imposerait peut-être pour ce faire, à condition qu'ils puissent compter sur un Premier ministre bien disposé à leur égard. J'estimais qu'il était trop tôt pour envisager un come-back, mais on ne me laissa pas le choix. Le 8 juillet 1981, ma carrière politique prit un virage définitif. Ce jour-là, j'ai eu un entretien avec P.-W. Segers. Il avait alors près de 80 ans. C'était un être profondément humain, nuancé dans ses commentaires et possédant l'art subtil d'éviter les crises, une véritable « éminence grise ». « Tu ne dois pas perdre courage, me dit-il, une nouvelle période s'annonce. Nous, à l'ACW, allons investir sur ta personne car le pays a besoin de toi pour sortir du marécage économique. Nous t'aiderons pour ce faire. Tu es jeune et tu peux donc jouer un premier rôle pendant des années si tu le veux. » Et il ajouta qu'une coalition avec les libéraux ne pouvait réussir qu'avec un Premier ministre qui avait la confiance de l'aile gauche du CVP, ce qui n'était le cas ni de Léo Tindemans ni de Mark Eyskens. Trois jours plus tard, je rencontrai le président du PVV Willy De Clercq. Il m'assura sans ambages que nous devions ensemble former un gouvernement pour sortir le pays de l'impasse.

Le 25 septembre, quatre jours après la démission de Mark Eyskens, j'ai fait une autre rencontre importante, celle de Vaast Leysen. J'ai toujours eu beaucoup d'estime pour lui. Il ne faut pas sous-estimer sa contribution à la réforme de l'État. Leysen était pour le patronat ce que P.-W. Segers représentait pour le syndicat chrétien. Il était le lien entre les leaders politiques et le monde des entreprises flamandes. Je me demande parfois si le monde politique possède encore des personnalités de ce calibre : des hommes qui arrivent à transcender leur mandat personnel pour se mettre au service de l'intérêt général. Je n'en vois pas dans les milieux syndicaux et patronaux d'aujourd'hui.

Vaast Leysen me présenta un projet concret : conclure avec les libéraux un accord de principe de former avec eux un gouvernement après les élections. Il me dit aussi de mettre la réforme de l'État en veilleuse et de m'occuper prioritairement de redresser le pays. Il me mit en contact avec Frans Grootjans une semaine plus tard et nous nous sommes promis de faire tout ce qui était possible pour piloter nos partis vers le gouvernement, après les élections du 8 novembre. Ce fut le début d'une grande confiance mutuelle et d'une collaboration très étroite entre Frans Grootjans et moi-même. Mais, s'il est toujours permis aux hommes politiques de faire des projets et de se jurer fidélité, il faut malgré tout attendre le verdict des urnes. Et les perspectives du CVP n'étaient pas brillantes.

Un cabinet restreint ?

Je fus convié au Palais pendant la campagne électorale. Pour le Roi, la solution de la crise politique résidait dans la formation d'un cabinet restreint, composé de quelques hommes forts indépendants des partis et qui prendraient les mesures de redressement nécessaires. « Préparez-vous à former un cabinet de ce type, me dit-il, et entretenez-vous dès à présent avec André Cools. » Le résultat du vote ne laisserait, selon le Souverain, sans doute pas la possibilité de gouverner sans les socialistes. La Cour vivait toujours dans l'obsession qu'une politique de redressement menée sans eux conduirait inévitablement à des troubles dangereux pour l'État. Avec un gouvernement « de droite », le PS craindrait qu'on coupe les vivres à l'acier wallon et qu'on abandonne Cockerill Sambre à son triste sort. Ce scénario catastrophe serait très préjudiciable aux leaders PS de Liège et de Charleroi.

J'ai découvert récemment dans mes archives que cet entretien avec le Roi avait été précédé d'une entrevue confidentielle du Souverain avec P-W. Segers, le 16 octobre 1981. Il redoutait que Guy Spitaels préfère la cure d'opposition. Il envisagea donc avec P-W. Segers la possibilité de créer un gouvernement de ministres « indépendants et capables ». C'est Segers qui m'a désigné au Souverain comme l'homme capable de former un gouvernement dont les membres ne soient pas imposés par leurs partis. Léo Tindemans s'était trop lié aux libéraux et était « trop sensible ». Les Affaires étrangères lui conviendraient mieux. Et Chabert ? Le Roi aussitôt répliqua : « Un gentil garçon. Mais un chef de gouvernement ? »... Une liste fut établie : Robert Henrion et Herman Vanderpoorten, pour les libéraux, Willy Claes, Frank Van Acker, Henri Simonet et André Cools, pour les socialistes, Étienne Davignon et Jean Hallet pour le PSC. De tous ces noms, il ne restera que Tindemans et moi-même dans le nouveau gouvernement. Même les rois et les sages hommes d'État ne possèdent pas de boule de cristal !

À la demande du Roi, j'ai donc rencontré André Cools pendant la campagne électorale. Il m'invita à Hoeilaart, chez sa compagne, Nicole Delruell-Vosswinkel, éminent professeur de sociologie à l'ULB. J'ai découvert pour la première fois le côté caché de Cools. Il me confia qu'il était toujours armé, son chauffeur aussi. Dans la perspective de ce qui allait suivre, cela n'apparaît plus comme une mesure inutile mais plutôt comme un néfaste présage.

Chapitre X

MARTENS V : L'INÉVITABLE DÉVALUATION

Les élections du 8 novembre 1981 ont été la plus grande défaite électorale du CVP dans l'après-guerre. Le parti perdit 7% de son électorat et quatorze de ses cinquante-sept sièges. Les résultats du PSC furent également désastreux : il abandonnait 100 000 voix et sept de ses vingt-cinq sièges. Les socialistes avaient désormais autant de sièges (soixante et un) que nous à la Chambre. Les grands vainqueurs des élections étaient les libéraux qui gagnaient quinze sièges. Cette défaite avait un goût amer pour mon parti habitué depuis 1974 au doux parfum de la victoire électorale. Il lui fallut du temps pour s'en remettre.

Nos militants étaient partagés entre l'affolement et l'exaspération. Lors d'une réunion avec Léo Tindemans et Frank Swaelen, j'ai dit que notre parti avait commis des erreurs mais que, même affaibli, notre devoir était de sortir le pays de l'impasse. Mais il fallait mettre un point final aux rivalités qui nous avaient coûté très cher. L'heure n'était plus à la chasse aux sorcières ni aux critiques du cabinet Eyskens et du pacte d'Egmont. Je proposais d'ailleurs de réserver des postes de ministre à Eyskens et Tindemans. Nous avons donc resserré les rangs et nous avons élu Frank Swaelen à la tête du parti. Nous avons décidé de ne pas soutenir le formateur Charles-Ferdinand Nothomb dans sa tentative de constituer un cabinet tripartite. C'est avec les libéraux que nous voulions accéder au pouvoir. Cela n'irait pas tout seul.

Trop tôt ou trop tard

L'électeur n'avait pas facilité la résolution de la crise. Tous les premiers essais de constitution d'un gouvernement ont échoué parce que le PSC ne voulait pas y participer. Il y avait aussi au CVP une forte tendance à prôner l'opposition. L'informateur Herman Vanderpoorten me proposa au Roi comme formateur d'un gouvernement avec les libéraux, considérant

qu'il n'y avait pas d'autre solution. J'avais la leçon de janvier 1979 en tête et, malgré mon désir de former une coalition avec les libéraux, j'estimais que c'était trop tôt et que nous courions droit à l'échec. Lorsque le Roi me demanda de devenir formateur, je refusai parce que le CVP avait encore besoin de temps pour digérer sa défaite; je proposai donc au Souverain de nommer d'abord un informateur, Willy De Clercq. À notre grand étonnement, le Roi nomma ce dernier formateur, ce qui pouvait laisser supposer que le prochain Premier ministre serait libéral. Cette éventualité ne plaisait guère à l'aile gauche du PSC qui au cours d'une réunion dramatique, retira sa confiance à VDB qui était, lui, prêt à négocier avec les libéraux. Il abandonna un peu plus tard la présidence du parti, extrêmement déçu.

Le 1^{er} décembre, Charles-Ferdinand Nothomb devenait formateur. Sa proposition de former un cabinet ayant «une base aussi large que possible» ne plaisait pratiquement à personne. Son discours politique était beaucoup trop complexe et les solutions suggérées fort nébuleuses. De plus, la mayonnaise ne prenait absolument pas avec Jean Gol, qui trouvait le «baron Nothomb» totalement inacceptable comme Premier ministre.

Le 7 décembre, Nothomb fut déchargé de sa mission. Tout était bloqué depuis trois semaines. Le Roi, clairement réconcilié avec l'idée d'une coalition des sociaux-chrétiens et des libéraux, me convoqua très tard au Palais. Il me confia pour la deuxième fois la tâche de formateur. Cette fois, j'ai accepté. J'ai téléphoné très vite à Léo Tindemans pour le rencontrer le lendemain, à 8 heures. Il ne comprenait pas pourquoi la Cour m'avait préféré à lui. À ce moment, il était encore président du plus grand parti du pays et il avait déjà conçu des plans pour mener à bien une alliance avec les libéraux. Je crois que l'attitude du Palais remonte à la débâcle d'Egmont, lorsque Tindemans annonça la démission de son gouvernement avant d'en aviser le Roi, qui n'avait pas apprécié cette faute de procédure puisqu'il avait été mis devant le fait accompli. De plus, les partis francophones se méfiaient beaucoup de Léo Tindemans...

Pour mettre un terme au malaise, je lui ai proposé le portefeuille des Affaires étrangères. Il s'écria: «J'espère que ce n'est pas pour quelques mois!» J'ai répliqué: «Non, pour huit et peut-être dix ans.» Et j'ai tenu parole puisqu'il est resté à ce poste jusqu'en juin 1989!

Cette nomination provoqua un accrochage avec Willy De Clercq qui ambitionnait le même poste. Je lui avais attribué les Finances mais il voyait la perspective de la dévaluation d'un fort mauvais œil. Il proposa donc un échange à Tindemans qui, bien entendu, refusa.

Curieuse objectivité

Lors d'une conférence de presse, le vendredi 11 décembre, j'ai déclaré que le cabinet en formation ne prendrait pas en considération une éventuelle dévaluation. Un malentendu est né, à ce sujet, du livre de Jean-Luc Dehaene: *Il y a encore une vie après le «16»*. Il y affirme qu'un accord sur la dévaluation du franc belge avait été conclu dans le plus grand secret avec les présidents de parti à Val Duchesse. La vérité est que, pendant cette périlleuse période de la formation du gouvernement, j'ai évité au maximum de parler de dévaluation, sachant que Willy De Clercq se cabrerait à cette seule idée et que les négociations risquaient de capoter. La nuit du 12 au 13 décembre fut cruciale: j'ai enfin obtenu l'accord des présidents de parti sur les modifications à apporter à la liaison à l'index des salaires et des indemnités sociales. Pour comprimer les charges des entreprises, nous proposons un blocage temporaire de l'index, avec un rendement de 3%. Je m'étonne encore de voir avec quelle facilité ce dossier fut résolu alors qu'on s'y cassait les dents, rue de la Loi, depuis des années.

Comme nous nous étions limités aux points prioritaires, l'accord gouvernemental était étonnamment concis, seize pages, à peine. Grootjans s'était fortement opposé à un programme trop détaillé: «Plus de bible! C'est le gouvernement qui doit décider.»

L'atmosphère détendue qui régnait lors de la signature de l'accord gouvernemental bascula rapidement lors de la présentation de celui-ci à la presse, au Centre culturel d'Auderghem, près de Val Duchesse. Dès que je pénétrai dans la salle, je ressentis une certaine animosité vis-à-vis du nouveau cabinet et ce, surtout dans la presse de gauche. J'exposai brièvement notre accord, puis Daniel Buyle et Geert Van Istendael, de la VRT, et Christiane Lepère, de la RTBF, m'interviewèrent. Leurs questions pleines d'agressivité firent apparaître notre accord sous un jour des plus négatifs. En une nuit, ils ont porté un rude coup à l'objectivité journalistique que l'on est en droit d'attendre d'un service de radiodiffusion public. L'incident provoqua de vives réactions et influença beaucoup ma vision des médias belges.

Des ténors et des femmes

Lors de la formation de mon cinquième gouvernement, j'ai voulu absolument éviter ce qui s'était produit lors des quatre premiers. J'y ai donc rassemblé pratiquement tous les ténors politiques du moment. Les

présidents libéraux, Jean Gol et Willy de Clercq, ainsi que l'ancien du PSC, Charles-Ferdinand Nothomb, étaient vice-Premiers ministres et Léo Tindemans, président du CVP, se voyait confier les Affaires étrangères. Le mouvement ouvrier chrétien était fort bien représenté avec Jean-Luc Dehaene, Daniel Coens et Paula D'Hondt au CVP, Philippe Maystadt et Michel Hansenne au PSC; de tels hommes de confiance rendraient la politique d'austérité acceptable.

Avant de me rendre au Palais avec la liste des candidats ministres, j'ai eu une dernière altercation avec Jean Gol au sujet de la présence de femmes dans mon gouvernement. Pour aider politiquement nos consœurs féminines, j'avais exigé de chaque président de parti qu'il me propose le nom d'une secrétaire d'État. Jean Gol n'était pas de cet avis: une femme ministre ne correspondait pas à ses conceptions classiques du pouvoir. Il finit par céder et me proposa Jacqueline Mayence-Goossens. Cette élue catholique devint secrétaire d'État à la Coopération au développement et se révéla une excellente collègue.

Le Roi soucieux

Lors de la prestation de serment du 17 décembre 1981, le Roi semblait soulagé par la formation relativement rapide de ce gouvernement. Toutefois, dans son discours, il ne cachait pas ses inquiétudes pour l'avenir:

« Comme vous l'avez vous-même souligné, monsieur le Premier ministre, le gouvernement entame son action à un moment difficile, le plus pénible que nous ayons connu depuis la guerre... Il est nécessaire que le gouvernement gouverne réellement en s'appuyant sur une indispensable solidarité mutuelle sans laquelle une équipe gouvernementale est vouée à l'échec... Il faut faire preuve de détermination, les contacts avec le Parlement doivent être améliorés et il faut créer pour ce gouvernement et les suivants les conditions indispensables à leur stabilité et à leur longévité... En plus des restrictions que vous imposez à la population, il est important, aussi, de mettre en évidence l'immense potentiel humain dont ce pays dispose. C'est notre richesse majeure. Des milliers d'hommes et de femmes dont beaucoup ont atteint un degré de formation élevé, attendent des gouvernants et de l'initiative privée l'épanouissement de leurs talents, en Belgique et ailleurs, grâce à de nouvelles activités et de nouvelles entreprises. C'est ainsi que nous rétablirons notre situation et que nous restaurerons notre réputation. La responsabilité que vous

endossez aujourd'hui est très lourde. Vous rencontrerez beaucoup d'obstacles sur votre chemin. Mais vous connaissez l'enjeu. Puisque vous avez accepté de participer à ce gouvernement, c'est que vous avez foi dans l'avenir de nos communautés, de nos régions et, faut-il le préciser, de la Belgique. Je partage cette foi et je suis à vos côtés. »

Le facteur Verplaetse

Beaucoup se demandaient si, même avec des pouvoirs spéciaux, les mesures d'assainissement suffiraient à retourner la tendance et aideraient le pays à échapper à la dévaluation. C'est Léo Tindemans qui fut le premier à mettre sur le tapis la possibilité d'une dévaluation: lors d'un aparté avec Willy De Clercq, il lui demanda à brûle-pourpoint ce que nous allions faire du franc. Il avait reçu chez lui une délégation du FMI (Front monétaire international) composée du Français Patrick de Fontenay et du Belge Jacques De Groot. Ils s'étaient montrés fort inquiets des dérives budgétaires et économiques de notre pays. Le prix à payer pour des années de mauvaise gestion serait une forte dévaluation.

Personnellement, je doutais fort de l'opportunité de cette mesure: elle ne serait pas facile à réaliser et aucun gouvernement n'y survivrait. C'est alors qu'apparut dans ma vie un personnage d'une grande compétence qui me seconda dans beaucoup de choix difficiles: Fons Verplaetse. Je l'avais nommé sur les conseils de Jef Houthuys chef de cabinet adjoint dans mon cabinet économique. Cette fonction a fait de lui une des figures centrales de l'élaboration et de l'exécution de la politique de redressement initiée sous Martens V.

La venue de Verplaetse apporta un souffle nouveau au 16, rue de la Loi. Même lorsque j'étais submergé de travail, Verplaetse entraînait dans mon bureau dix fois par jour *om te klappen* (« pour bavarder »), pour exposer ses idées qui étaient l'expression même de sa créativité. J'ai rarement eu dans mon entourage un collaborateur aussi ensorceleur et aussi dévoué. Comme collaborateur dans mon cabinet, puis comme gouverneur de la Banque nationale, il a réalisé un travail titanesque sur le plan monétaire. Avant même la naissance de l'euro, il aligna le franc belge sur le Deutsche Mark. Il fallait le faire! Malgré sa compétence, il contrastait avec le milieu dans lequel il évoluait. Il n'était certes pas un homme de salon et conserva toujours une certaine distance vis-à-vis du maniérisme de la haute finance. C'est sans doute pourquoi le courant passait mal avec Roland Beauvois et le baron de Strycker. Fons me répétait souvent: « Je ne lis pas

de beaux bouquins comme le gouverneur, mais je m'occupe en permanence des problèmes réels qui se posent au pays.»

À peine installé dans mon cabinet, Verplaetse entama avec Jacques van Ypersele une étude sur l'opportunité d'une dévaluation. En moins de temps qu'il ne faut pour le dire, ils présentèrent un rapport extraordinaire dont je partageai l'analyse. L'économie belge avait, par rapport à ses voisins, un handicap de coûts de l'ordre des 12%. Une politique d'austérité ne suffirait pas, car son effet déflatoire serait trop fort. On pourrait récupérer 3 à 4% et effacer le reste du handicap par un réajustement de la monnaie de minimum 8%. Le revers de la médaille, l'inflation résultant des importations qui seraient plus coûteuses, pourrait être jugulée par la suspension du mécanisme de l'index et le blocage des prix.

Une rencontre intime

Le dimanche 14 février, lors d'une rencontre à Gand, Willy De Clercq et moi-même avons pris une des décisions les plus difficiles de notre carrière politique: le week-end suivant, le franc belge serait dévalué et nous donnerions ainsi une énorme impulsion à l'industrie belge de l'exportation. Mais nous devons prendre une série de contacts, et principalement avec le FMI à Washington. Nous devons faire une visite protocolaire à la Maison Blanche à Washington, puisque je présidais le Conseil européen. Autant en profiter pour rendre visite à M. De Larosière, le directeur général du FMI. Mon chef de cabinet, Jacques van Ypersele, devait organiser cette rencontre en grand secret. Il vint m'annoncer en pleine nuit que le directeur général nous recevrait chez lui, dans son flat. Le seul problème était celui de la discrétion! Nous étions logés à *Blair House*, la résidence des chefs d'État et de gouvernement, et encadrés par un certain nombre de gardiens, on ne peut plus vigilants, dirigés par une sorte de dame patronnesse à laquelle rien n'échappait! La veille, van Ypersele lui avait soufflé à l'oreille que le Premier ministre souhaitait faire du shopping en privé, sans gardes du corps, et vers huit heures du matin. Elle fit remarquer qu'à cette heure-là, les magasins n'étaient pas ouverts. Mais elle comprenait mon problème: si je désirais faire une rencontre intime discrète, elle pouvait m'aider. Finalement, mon chef de cabinet lui dit toute la vérité...

Nous avons donc quitté notre logement par la sortie du personnel, entre les poubelles. Nous eûmes une longue conversation avec De Larosière et son conseiller pour les affaires belges. Il préconisa une dévaluation de plus

de 10% (ce fut finalement 8,5%). Le jour même, van Ypersele et moi avons pris le Concorde pour Paris, où une voiture nous attendait. Afin de brouiller les pistes, Léo Tindemans était resté à Washington. C'était mon premier vol supersonique, l'occasion de constater de visu que la terre est bien ronde. Nous étions tous les deux silencieux et tendus. Pour se calmer, Jacques van Ypersele sortit de sa serviette un exemplaire de *L'Imitation de Jésus-Christ*, de Thomas à Kempis.

Campagne de persuasion

Le secret devait encore être gardé. De retour en Belgique, je réunis le cabinet restreint à 9 heures et le Conseil des ministres à 11 heures. La dévaluation fut décidée et je me rappelle que certains de nos collègues tremblaient! J'ai rencontré les partenaires sociaux à 17 heures et je leur ai encore répété des propositions qui pouvaient encore empêcher la dévaluation. Cette réunion était une comédie car je savais qu'ils refuseraient ces formules. Je reçus ensuite les deux syndicalistes pour les avertir que le gouvernement ne resterait pas les bras croisés. Georges Debunne venait d'organiser une grève de 24 heures contre la politique de restriction et le prit de haut. Par contre, Houthuys fut nettement plus positif: «S'il le faut vraiment, agissez de façon responsable. Mieux vaut une courte souffrance.» Verplaetse l'avait informé de ce qui se préparait et il semblait s'y résigner.

Il me fallait encore rencontrer les dirigeants de la Banque nationale, avec le ministre des Finances. Dans leur rapport annuel du 4 février, le gouverneur de Strycker et le directeur Roland Beauvois avaient encore affirmé que la dévaluation pouvait être évitée en ayant recours à un remède de cheval: baisse des salaires et des prix. Moins de trois semaines plus tard, nous venions leur annoncer notre ferme intention de dévaluer le franc belge. De Strycker et Jean Godeaux, qui devait lui succéder quelques semaines plus tard, y étaient farouchement opposés. Godeaux venait de proclamer haut et fort qu'une dévaluation serait une absurdité. De Strycker était l'homme dont on disait que, tant qu'il serait gouverneur, une dévaluation était impossible. Et voilà que nous le mettions devant le fait accompli! Il fallut user d'arguments d'autorité pour que, blanc comme un linge, il accepte de participer à la réunion du Comité monétaire européen.

J'ai aussi averti mon collègue luxembourgeois, Pierre Werner, dont le franc serait fatalement entraîné dans cette opération; il n'était pas très

heureux de cette façon d'agir et du manque de concertation. Deux jours plus tôt, Mark Eyskens lui avait certifié qu'il n'y aurait pas de dévaluation et voilà que le Luxembourg dont les finances étaient saines, devait suivre le mouvement. Je lui exprimai mes regrets face à cette façon d'agir incorrecte mais que nous n'avions pas eu le choix: la discrétion était impérative si nous voulions éviter une fuite qui aurait été catastrophique. La confiance du gouvernement luxembourgeois et de Pierre Werner ne fut rétablie que lorsque nous avons résolu rapidement un problème que les Affaires étrangères avaient laissé dormir; il s'agissait des indemnités à payer pour une antenne de la télévision luxembourgeoise qu'un avion de chasse belge avait détruite.

Il fallut des heures de lutte, de persuasion et de compromis, pour que, le dimanche soir 21 février, le ministre des Finances Willy De Clercq obtienne de ses collègues une dévaluation de 8,5%. Nous en avions demandé 12. Réuni en même temps à Val Duchesse, le gouvernement prit une série de mesures: blocage des prix pendant trois mois, suspension de l'indexation des salaires et des allocations sociales...

Les années ont passé et je puis aujourd'hui affirmer avec satisfaction que cette intervention monétaire a réellement provoqué la relance tant attendue. Cela faisait des années que mon parti et moi-même demandions une modification de la politique budgétaire. En France et en Allemagne, Giscard d'Estaing et Schmidt avaient pris en temps voulu les mesures qui s'imposaient. Mais nous planions dans un monde de rêve et nous avons raté toutes les occasions d'échapper à la dévaluation.

La dévaluation n'engendra pas seulement un effet positif sur l'économie, elle fut surtout une victoire psychologique. Il n'y eut pas de révolte sociale, contrairement à ce qu'on nous avait prédit. Georges Debunne lui-même s'inclinait devant l'inévitable...

Chapitre XI

LA CHUTE DU GÉANT WALLON

L'histoire de Cockerill Sambre est une autre aventure pleine de péripéties et de tensions. Jusqu'à l'été 1983, la faillite virtuelle de ce géant de l'acier occupera le gouvernement tous les jours ou presque. L'année 1979 avait été assez prospère dans ce secteur comme d'ailleurs dans presque toute l'économie belge. C'est à ce moment-là que l'industrie de l'acier fut de fait nationalisée dans les accords d'Hanzinelle: l'État fournissait l'appoint financier nécessaire pour apurer les dettes et des primes de départ aux ouvriers en surnombre dont il fallait se séparer.

Le problème s'était déjà manifesté lors de mon quatrième gouvernement. Malgré les milliards de subsides, les pertes des entreprises sidérurgiques s'amplifiaient et un nouveau plan global s'imposait. Après l'obscur fusion avec «le triangle de l'acier» carolingien initiée par le trio André Cools - Julien Charlier - Albert Frère avec l'appui d'Étienne Davignon, la crise éclata au printemps 1981. L'ensemble Cockerill Sambre fusionné possédait une telle force syndicale et politique qu'aucun gouvernement n'était en mesure de contrecarrer ses revendications et de prendre les mesures d'assainissement qui s'imposaient. À la mi-mai 1981, le gouvernement Eyskens lui alloua une vingtaine de milliards (500 millions d'euros). Ni la fusion, ni cette allocation ne renversèrent la vapeur, au contraire. Cockerill Sambre s'enfonçait de plus en plus. La production de chaque tonne d'acier coûtait 1 500 francs, malgré les 50 milliards de subsides débloqués de 1979 à 1981. La production d'une tonne d'acier demandait 3 500 ouvriers alors qu'il n'en fallait que 2 000 chez Sidmar, en Flandre. Le cabinet de Willy Claes qui gérait ce dossier se laissa manipuler par les socialistes wallons et par le leader syndicaliste Robert Gillon qui imposèrent leurs revendications politico-sociales. Malgré ses preuves de bonne volonté, le gouvernement Eyskens se cassa le nez sur ce problème sidérurgique.

En décembre 1981, le cabinet Martens V fut immédiatement confronté au dossier Cockerill Sambre: le gouvernement devait répondre à ses engagements financiers.

Un homme providentiel

Une solution était urgente, d'autant que le dossier prenait une allure communautaire. En Flandre, on était de plus en plus persuadé que la sidérurgie wallonne « coûtait beaucoup trop cher ». Mais on ne pouvait abandonner Cockerill Sambre, ne fût-ce que pour des raisons sociales : la faillite de l'entreprise serait une catastrophe pour des milliers de foyers wallons et coûterait des milliards en allocations de chômage.

Heureusement, au début de l'année 1982, apparut l'homme providentiel : Michel Vandenstrick, PDG de la FN et président de l'Union wallonne des entreprises. Il voulait bien s'occuper provisoirement de l'affaire mais nous devons chercher un nouvel administrateur délégué. Un Flamand serait bien évidemment suspect. Mais aucun industriel wallon ne désirait prendre les choses en main. Le « sauveur » viendrait donc de l'étranger.

Je pris comme toujours mes vacances au mois d'août, dans le Midi de la France. J'y découvris le nom de Jean Gandois dans *Le Monde*. Nous étions au moment des grandes nationalisations de François Mitterrand. Jean Gandois, PDG de Rhône-Poulenc, avait été mis à pied suite à un conflit avec le gouvernement et il ne ménageait pas ses critiques dans le journal.

Les bruits autour de la faillite de Cockerill Sambre devenaient de plus en plus pressants. J'annonçai à Michel Vandenstrick que je lui avais trouvé un successeur valable. Il semblait bien connaître Jean Gandois qui vint me voir à ma résidence. Il me fit, pendant trois heures, un tableau pertinent de la situation de Cockerill Sambre et je sentais qu'il partageait mes intuitions sur l'avenir de la sidérurgie. Il refusa de prendre la direction de l'entreprise mais accepta le titre de conseiller spécial du gouvernement. On n'avait jamais vécu une telle situation dans notre pays : il participait pratiquement aux réunions du gouvernement ou du moins à ce qu'on appelait le *steel committee* (sans bien sûr prendre part à des délibérations politiques proprement dites). C'est un des hommes les plus exceptionnels que j'aie rencontré. *Manager* hors pair, d'une grande honnêteté intellectuelle, il possédait, en outre, une immense culture générale. Il avait en très peu de temps compris comment le système politique belge fonctionnait et saisit combien il était difficile de prendre une grande décision dans notre pays. Il apprit en un minimum de temps à lire le néerlandais. Il le parlait même ici et là au cours des réunions ministérielles. L'aspect communautaire du dossier ne lui échappait pas.

Dans une chambre d'hôtel

Il vécut en 1983 du début de l'année à l'Ascension dans une chambre d'hôtel. Il recevait notamment secrètement les syndicalistes. Et si le leader socialiste des métallos Robert Gillon manifesta son négativisme, les leaders des syndicats chrétiens Louis Smal¹ et François Cammarata prirent leurs responsabilités et firent preuve de courage et de perspicacité. La solution de Gandois était la seule possible.

Le 13 mai 1983, Jean Gandois publia son fameux rapport : la viabilité du géant de l'acier wallon devait se manifester à l'horizon 1985. Un rapport inexorable qui « sanctionnait tous les anciens responsables de Cockerill Sambre », aux dires d'un quotidien. Les ministres wallons n'étaient pas épargnés. La première phrase de son rapport était la suivante : « Cockerill Sambre est un patchwork, une mosaïque. »

Son plan de redressement posait un gros problème : il coûterait 100 milliards (2,5 milliards d'euros) et la Flandre ne voulait plus entendre parler de nouveaux milliards pour l'acier wallon. Elle considérait que la Région wallonne n'avait qu'à assumer elle-même les frais engendrés par cette industrie déficitaire. Des voix s'élevaient même pour qu'on régionalise les autres secteurs économiques nationaux. J'y étais opposé, au nom de la solidarité, mais avec le recul du temps, j'admets m'être partiellement trompé. Tandis que se dessinait l'agonie de Cockerill Sambre, il me semblait cependant indécent alors d'exiger à l'avenir que les régions financent leurs propres dossiers à problème. Cela revenait à promouvoir la survie du plus fort et, à ce jeu-là, la Wallonie était certainement perdante !

Cette épineuse question a provoqué quelques discussions houleuses à Val Duchesse en juillet 1983. Nous étions à la recherche d'un énième compromis. Willy De Clercq exigeait haut et fort que les nouveaux financements des secteurs nationaux soient mis au compte des régions. Il s'agissait chez lui d'une tactique pour éviter une augmentation des subventions demandées par les francophones. Je n'oublierai cependant jamais le visage de Jean Gol : déchirement et désespoir. Il écrira plus tard : « Les réunions quotidiennes que les ministres ont consacrées à ce dossier, trois semaines durant, en juillet 1983, restent parmi les plus mauvais souvenirs de ma carrière politique. J'étais écoeuré par le cynisme de

¹ J'ai toujours conservé d'excellentes relations avec Louis Smal, devenu député CdH ; j'ai eu le plaisir de prendre la parole avec Jean Gandois en juin 2004 à Liège à l'un de ses meetings des élections régionales.

certains qui refusaient de prendre en compte une véritable crise économique et sociale si nous n'acceptons pas leurs exigences.»

Après de longues journées de travail, nous avons fini par trouver un compromis au plan Gandois: Cockerill Sambre obtenait l'argent nécessaire mais cet argent «frais» devrait venir de la Région wallonne, grâce aux droits de succession, un des impôts ristournables prévus par la réforme de l'État de 1980. Le lendemain, le *Standaard* titrait: «Les morts vont payer l'acier wallon». Les régions devenaient aussi financièrement responsables pour les autres secteurs nationaux.

Chez Arthur Gilson

Le plan Gandois fut exécuté intégralement: 8000 ouvriers furent mis à la retraite et quatre usines fermées, Jean Gandois lui-même prit la direction de l'entreprise. Ce n'était pas un *happy end*, mais au moins Cockerill Sambre restait en vie, ce que je considère comme une des victoires de mon cinquième gouvernement. Je ne sais pas ce que serait devenu Cockerill Sambre si nous n'avions pas trouvé Jean Gandois, son sérieux et sa solidité. Il est la démonstration qu'une personnalité forte et dynamique peut redresser une situation.

Il ne faut pas oublier non plus le rôle discret joué par Arthur Gilson. La disparition des partis nationaux posait beaucoup de problèmes. Quel était encore le dialogue national entre les formations du nord et du sud qui appliquaient dans leurs structures une sorte de confédéralisme? L'ancien ministre s'attacha pendant plus de dix ans à permettre aux dirigeants du CVP et du PSC de se rencontrer régulièrement et en toute confidentialité autour d'un lunch dans sa villa de Braine-l'Alleud puis à Sept Fontaines. L'atmosphère d'amitié et de convivialité qu'il créait permettait de parler à cœur ouvert et j'ai personnellement utilisé ces rencontres informelles pour déminer discrètement le terrain lorsque j'étais Premier ministre. Des problèmes aussi délicats que l'acier wallon, les Fourons, l'avortement, les armes, le Zaïre et la réforme de l'État ont pu être évoqués sans trop d'animosité et parfois pacifiés.

Chapitre XII

LA VÉRITÉ SUR POUPEHAN

Un jour, Fons Verplaetse entra dans mon bureau pour «bavarder», selon son habitude: Jef Houthuys avait du mal à convaincre ses troupes à propos des mesures prises dans le cadre de la dévaluation. Il était sous la pression de la FGTB et on pouvait craindre le pire. Il fallait lui donner un coup de main et des arguments pour faire accepter notre politique de redressement; il fallait impérativement le rencontrer ainsi que Hubert Detremmerie afin de discuter des mesures d'accompagnement. Il me proposait sa résidence de vacances qu'il avait construite de ses propres mains, dans les collines boisées de Poupehan. J'ai proposé d'y associer Jean-Luc Dehaene mais il a refusé parce qu'il était ministre des Affaires sociales. Nous y avons passé plusieurs week-ends, Fons, Hubert, Jef et moi-même, entre 1982 et 1987 et c'est ainsi qu'est née la légende de Poupehan.

Nous arrivions le samedi après-midi dans ce petit village des bords de la Semois et, pendant nos longues promenades en compagnie de nos épouses, nous discutons ferme. Nous ne le faisons pas en secret: nous allions à la messe à la petite église et comme j'étais accompagné par les agents de la Sûreté, j'avais vite été reconnu. Mais nous ne vîmes jamais aucun journaliste ou photographe. Jef était toujours positif: «Vous dites ce qui doit se passer, je m'arrangerai pour que ça se passe.» Parfois il ajoutait: «Pourtant, ça m'effraie souvent que les chiffres soient si crus et que les modérations doivent durer si longtemps.» Il a bien tenu ses troupes en mains et toutes les actions syndicales ont échoué. Il a ainsi beaucoup plus obtenu pour les travailleurs que la FGTB et son opposition dogmatique. Car nous tenions à conserver un aspect social à toutes nos mesures, et Jef nous disait la limite à ne pas franchir.

Poupehan, je vous l'assure, n'était pas un lieu de réunion élitiste pour figures de proue du monde politique, syndical ou financier... Fons était fils d'un marchand d'aliments pour bétail, Hubert un étudiant pauvre mais doué, j'étais fils de paysan et Jef était tailleur. Aucun de nous n'appartenait à l'*establishment*. Nous étions des «forces vives»: ni des arrivistes, ni

des opportunistes mais des hommes qui, par conviction et par éducation, par idéalisme aussi, voulaient obtenir quelque chose de bien pour la société. Ensemble, nous avons essayé de transformer l'économiquement nécessaire en socialement supportable. Grâce à la contribution de Jef, nous avons pu protéger les bas salaires. Ce qui est à la base de tout cela est très simple, c'est l'esprit insufflé par le cardinal Cardijn, celui qui a influencé toute ma génération ; une aspiration au bien-être général mais aussi l'acceptation de sacrifices si le but final les demandait. Cette dimension n'est pas présente de la même manière dans le mouvement socialiste. Il y a une grande différence entre un socialisme rationnel et l'acceptation de l'élément humain, de l'effort et de la conscience que les affaires terrestres ne sont pas la fin de tout.

Une question d'amour

Par nature, je ne puis vraiment m'épanouir que dans des discussions de groupe comme celles de Poupehan. Malgré tous les systèmes logiques et l'importance qu'ils revêtent dans la gestion de l'État et dans les mécanismes de pensée, chaque fois qu'il s'agit de choses importantes, il me faut retrouver l'humain, les gens. Ma vie politique ne se base pas seulement sur des rapports de confiance mais plus encore sur des amitiés fondamentales. Je dirais même sur de l'amour, oui, de l'amour plus qu'une profonde admiration pour les autres. Ceux qui ne connaissent pas le mouvement des travailleurs chrétiens ne peuvent guère comprendre. Il n'est pas question de camarades mais bien d'amis. On peut se chamailler, voir les défauts de l'autre, ses carences, mais tout est pardonné et mis à l'arrière-plan à temps.

Ceux qui ne comprennent pas ce facteur affectif, saisiront difficilement ce qu'a été Poupehan : quatre amis qui osaient se « descendre en flammes » parce qu'ils savaient qu'ils se retrouveraient toujours. Cela n'empêche qu'à force de rebattre les oreilles de la population, de ne lui parler que d'économies et d'impôts, il n'était pas facile de continuer à aller de l'avant. Jef surtout avait du mal à vivre la situation : « Chacun porte sa croix, disait-il, mais la mienne pèse 120 kilos. » Robert d'Hondt, son adjoint wallon, était beaucoup plus sceptique ; et ne parlons pas de l'opposition de Georges Debunne !

Jef était un leader syndical dont on peut dire qu'il avait une réelle stature d'homme d'État. Il était capable d'adoucir sa combativité militante lorsque l'intérêt général l'exigeait. Voilà pourquoi, à l'ACV, on le surnom-

mait : « Jef d'État ». Son premier commandement était une absolue fidélité à ses amis. C'est grâce à son humour désarmant et à son charisme qu'il est arrivé à faire passer notre politique de relance si controversée. Il répétait volontiers : « Les ouvriers sont plus intelligents qu'on ne le pense. Ils apprécient que les hommes politiques leur disent la vérité. »

Mais, soyons clair : le politique de redressement n'est pas née à Poupehan, elle y a été adaptée. Le changement de cap décidé par le gouvernement en février 1982 est dû à l'intervention du FMI et au groupe de travail Detremmerie. La preuve : le dévaluation et les mesures qui l'accompagnaient datent d'avant Poupehan. Les modifications apportées par le gouvernement Martens V résultent des élections de novembre. Est-il tellement exceptionnel que quatre amis partageant les mêmes convictions s'efforcent, en coulisses, d'accélérer le redressement économique du pays ? Je ne le crois pas. Il y a toujours eu en Belgique des contacts entre les hommes politiques et les partenaires sociaux. Il suffit de se rappeler à quel point la FGTB était assise sur les genoux du parti socialiste, et inversement !

En 1991, mon gouvernement est arrivé à stopper « l'effet boule de neige » : le déficit du budget de l'État était de 13 % dix années auparavant. Nous l'avons ramené à 6 %. La pression fiscale (45,6 % aujourd'hui) est encore trop forte, ce qui comporte un danger : celui de voir des gens disposés à faire des efforts se décourager face à une imposition aussi lourde. En 1989, sous Martens VIII, suite à la réforme fiscale Maystadt-Van Rompuy, nous avons ramené la pression fiscale à 44,2 %, le niveau du début des années quatre-vingt.

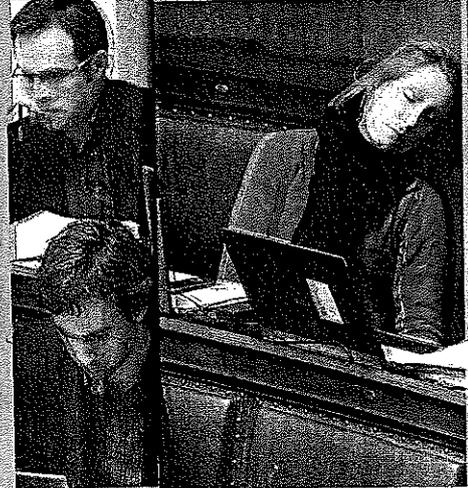
Mais le citoyen doit aussi se rendre compte que les charges collectives sont si lourdes dans ce pays parce que la communauté est généreuse : elle finance largement les soins de santé, les infrastructures, la culture, l'éducation... La progression de l'antipolitisme ne vient-elle pas du fait que le contribuable individuel ne cache pas sa méfiance envers l'État, car il n'a pas l'impression de recevoir en retour plus qu'il n'a payé ?

Le gros coup de blues des députés

Le pouvoir législatif s'est effacé face au gouvernement, c'est l'évolution de nos démocraties.

Les députés de base sont souvent réduits à un rôle de presse-bouton et déprimés.

Parmi d'autres, la participation et le jeu majorité/opposition expliquent ce phénomène.



BELO PHOTO NEWS

Les députés ne s'amuse pas toujours au Parlement. Heureusement, il y a les cartes, la s... les tablettes et les smartphones...

“C’est la prime à la grande gueule”

Il faut vraiment que mon président de parti arrive pour que tout le monde se sente obligé de rejoindre l'hémicycle. La première chose à réformer pour faire fonctionner le Parlement, c'est de fermer le bar", confie avec ironie un membre de la Chambre des représentants. Désabusé, il ajoute : "Il n'y a pas de véritables débats entre les ministres et les députés. Le jeudi, en séance plénière, le jeu des questions et des réponses n'est plus qu'un simple rite, il n'y a pas de vrai débat."

Un simple rite ? Le législatif est censé contrôler l'exécutif, le pouvoir du Parlement est censé contrebalancer le pouvoir du gouvernement. C'est la théorie classique des démocraties représentatives. Mais la Realpolitik est passée par là et les sept assemblées parlementaires que compte la Belgique sont prises au piège de la logique de parti, des votes majorité contre opposition, du fonctionnement martial des groupes politiques.

C'est le constat de nombreux parlementaires. Ils ont du mal à se faire entendre dans le brouhaha médiatique, phagocyté par les ministres, les présidents de parti, les spécialistes de la communication politique... Face à l'érosion de leur rôle, les élus de la Nation ou de la Région sont saisis par le spleen. Et certains se sont laissés aller à quelques confidences.

“Je devenais dingue”

“Depuis que je ne fais plus partie du Parlement, j'influence beaucoup plus les matières que je suivais comme parlementaire grâce à un travail en amont, dans les coulisses”, explique un ex-député régional qui a souhaité rester anonyme. “Avant qu'un projet de texte préparé au niveau de l'exécutif arrive sous le nez des parlementaires, il y a beaucoup de travail dans l'ombre. Le résultat, c'est que le Parlement n'est plus qu'une chambre d'entérinement. Pour un député, pouvoir changer un texte venant du gouvernement demande une énergie dingue. Tout le monde ne l'a pas... A l'inverse, quand une proposition de décret vient des rangs parlementaires, alors, c'est la particratie qui se met en branle. Le parti dit au parlementaire ce qu'il peut proposer ou non. A titre personnel, je devenais dingue.”

“Un travail de fourmi”

Le travail peut être ingrat dans les travées des assemblées. La visibilité n'est pas forcément au rendez-vous pour le député de base. “C'est un travail de fourmi qui peut être frustrant car des choses très intéressantes peuvent se dérouler sans aucun témoin et restent ignorées du public. Il faut beaucoup de puis-

sance pour arriver à ébranler ce système”, commente un élu fédéral de l'opposition. “Il se peut qu'un dossier gouvernemental change six mois après votre intervention mais on n'a aucune preuve que c'est grâce à vous ou pas.”

Ducarme, le coach du MR

Pourtant, certains tirent leur épingle de l'habituel jeu parlementaire. Essentiellement, il s'agit des chefs de groupes qui, par exemple à la Chambre, ont une carrure qui jette de l'ombre sur la carrière des simples soldats. C'est tellement vrai que ce constat a poussé Denis Ducarme, le leader des députés fédéraux MR, à organiser des séances de coaching pour apprendre aux parlementaires plus hésitants à “exister” davantage. Mais le retour sur investissement reste chétif pour les mandataires besogneux qui se concentrent sur l'obscur labeur des commissions, sans éclats de voix ni foucades: “Au Parlement, il y a une prime à la petite phrase, une prime à l'excès. C'est la prime à la grande gueule...”

Sur les bancs des élus néerlandophones, la difficulté est tout aussi cuisante. “Le plus frappant, c'est la séance en plénière le jeudi à la Chambre”, s'amuse un député fédéral. “La VRT retransmet en direct les débats et ça provoque un emballement dans les groupes flamands. Ça devient un match de foot. L'exercice est encore plus dur quand on fait partie de la majorité. Soit on pose une question complaisante, soit on met son ministre dans l'embaras... Tout le monde ne peut pas se permettre la liberté de ton rafraîchissante d'un Eric Van Rompuy (l'électron libre du CD&V, Ndlr).”

“Du culot”, conseille Bouchez

Dans cette plongée au fond de l'âme des élus, le jeune député libéral wallon Georges-Louis Bouchez témoigne à visage découvert. Dans “La Libre”, il a récemment remis en cause l'emprise de la particratie. Toutefois, il estime que les parlementaires ont une part de responsabilité. “Le système actuel est démotivant. Mais il faut y aller au culot pour avoir de la visibilité, il ne faut pas avoir peur de se prendre des coups”, conseille-t-il à ses collègues. “Toute ma visibilité, c'est dû à mon travail personnel. Pas grâce au groupe MR au Parlement wallon... Beaucoup trop de décisions sont prises au niveau des présidents de parti. Mais ce sont les députés qui représentent les citoyens, pas les formations politiques. La légitimité doit revenir au niveau des assemblées. C'est comme cela que l'on pourra réenchanter la démocratie.”

Frédéric Chardon

Les députés ont du mal à se faire entendre dans le brouhaha médiatique phagocyté par les ministres, les partis...

Analyse Antoine Clevers

La Belgique est une partitocratie

1 Rien, ou presque, ne se décide sans l'aval des présidents de parti et de leurs principaux aides de camp. Ce sont eux qui négocient les accords de gouvernement, qui pèsent de tout leur poids pour le développement économique et social de leur région, eux qui procèdent aux nombreuses nominations politiques (dans les organismes d'intérêt public, les parastataux, les entreprises publiques, les administrations...). Bref, en Belgique, les partis font la pluie et le beau temps. On est dans ce qu'on appelle une partitocratie (con-

traction des termes "parti" et "démocratie").

Dans ce contexte, la discipline de parti prévaut. Pour un parlementaire, s'écarter de la ligne de sa formation, c'est prendre le risque d'être ostracisé, de ne plus progresser dans sa carrière politique, voire d'être écarté des places éligibles sur les listes électorales. Il existe cependant quelques contre-exemples – souvent en fin de carrière – gardant leur liberté de parole, comme le député fédéral Eric Van Rompuy (CD&V), qui effectue son dernier mandat. Ou, a contrario, le tout jeune député wallon Georges-Louis Bouchez (MR).

Le traditionnel jeu majorité/opposition

2 Avoir un rôle de premier plan en tant que "simple" député de la majorité est presque mission impossible. Autant les membres de l'opposition peuvent parfois se lâcher et dire tout le mal qu'ils pensent des projets du gouvernement, autant ceux de la majorité sont priés de suivre et de se taire. Au moment du vote des textes de loi, les jeux sont déjà faits. Pour caricaturer (c'est évidemment plus nuancé que cela), on pourrait dire que la majorité est toujours favorable aux décisions de l'exécutif et l'opposition y est systématiquement opposée.

Habituellement, quand un député est en profond désaccord avec la ligne de son camp, il va habilement s'arranger pour ne pas être présent dans l'hémicycle le jour du vote ou, plus rarement (et sans doute avec l'accord de son parti), il s'abstiendra. Même si les partis s'en défendent, les consignes de vote sont une réalité. La seule exception est la liberté de vote – donc d'expression – laissée par les partis libéraux et écologistes sur les questions éthiques (comme l'euthanasie). Manifestement, le quolibet de "presse-bouton" dont sont affublés les parlementaires n'est pas toujours usurpé.

Le travail ingrat en commission parlementaire

3 En politique, le travail n'est pas toujours récompensé. Surtout médiatiquement. C'est au sein des commissions parlementaires que l'essentiel du boulot des députés est accompli: contrôle de l'action gouvernementale, analyse article par article des textes de loi, débats – ardu – en matière de fiscalité, de budget, de justice ou de santé. Le travail abattu – souvent consciencieux et intelligent – est colossal. Mais hyperingrat en raison de sa faible médiatisation. Il s'effectue la plupart du temps

dans l'ombre, loin des micros et caméras. Par contraste, dès qu'un ministre ou un président de parti prend position dans un dossier, tous les médias se tournent vers lui. Ce n'est pas illogique, leur capacité à faire bouger les lignes est nettement plus importante. Mais, naturellement, cela génère des frustrations chez les parlementaires, d'autant plus que leurs éventuelles initiatives personnelles sont très contrôlées en amont par les partis.

Cela dit, il ne faut pas se voiler la face, les élus du peuple ne sont pas tous de gros bosseurs. Loin de là!

Survivre dans un grand groupe

4 Être membre d'un grand parti offre plus de chances d'être élu. C'est un atout considérable. Mais une fois dans l'hémicycle, le député – surtout s'il y débarque pour la première fois – devra parvenir à se faire une place. Pas toujours évident. Dans un petit groupe parlementaire (au fédéral: jusqu'à une grosse dizaine d'élus environ), les députés peuvent facilement se répartir les rôles, s'arranger pour que chacun puisse, à tour de rôle, être le visage et la référence du parti sur des sujets médiatiquement porteurs. Dans les grosses écuries,

c'est en revanche plus compliqué. Le PS, par exemple, dans l'opposition au fédéral, a désigné des référents pour chaque matière centrale (Willy Demeyer sur la sécurité, Frédéric Daerden sur les pensions, Ahmed Laaouej sur la fiscalité, Karine Lalieux sur l'énergie, etc.). Mais la logique a ses limites. Tout le monde ne peut être servi de la même manière.

Dans les parlements régionaux, cette réalité est encore plus cruelle parce que les sujets sociétaux les plus idéologiquement marqués (comme la fiscalité), donc les plus médiatisés, sont des compétences fédérales.

Dans l'ombre des superdéputés

5 Il existe des superdéputés habilités par leur parti à s'exprimer sur tous les sujets de l'actualité. Ce sont généralement les chefs des groupes parlementaires. Au fédéral, c'est particulièrement criant. Côté francophone, on retrouve les Onkelinx (PS), Ducarme (MR), Nollet (Ecolo), Fonck (CDH) ou autres Hedebeuw (PTB) et Maingain (Défi, ex-FDF). Derrière ce petit monde, il est bien souvent difficile de sortir de l'ombre. Certains, vaille que vaille, y arrivent ponctuellement. Citons de manière non exhaustive les écologistes Gilkinet et Hellings, les hu-

manistes Dallemagne et Matz, les socialistes Laaouej et Lalieux, etc. Mais la boucle est vite bouclée, ce qui génère régulièrement des tensions à l'intérieur des groupes où les rapports de force sont déterminants pour recevoir un peu de visibilité.

Enfin, il y a quelques députés qui bénéficient naturellement d'une plus forte présence médiatique grâce à des événements de l'actualité indépendants de leur travail parlementaire. C'est le cas, par exemple, des députés-bourgmestres de Molenbeek et Linkebeek, Françoise Schepmans (MR) et Damien Thiéry (MR).

Droits fondamentaux et libertés publiques

Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen du 26 août 1789.

Lucien FRANÇOIS, « La forme des Droits de l'Homme », *Revue trimestrielle des droits de l'homme*, 1990, pp. 45-49.

Karl MARX, *Le Capital*, Livre 1^{er}, extraits du Chapitre 4 (traduction française de la 4^e édition allemande parue en 1890 [1^{ère} éd. 1867], réédition : Paris, PUF, 2006), pp. 165-195.

Karl MARX et Friedrich ENGELS, *Manifeste du Parti communiste*, chapitres 2 (extraits) et 4 (traduction française), réédition : Paris, Librairie générale française, 1973.

S.S. Pape LÉON XIII, Lettre encyclique *Rerum novarum* sur la condition des ouvriers, 15 mai 1891.

Discours prononcé le 16 juillet 1995 par Jacques CHIRAC, président de la République française, lors de la cérémonie commémorant la rafle du Vel d'Hiv des 16 et 17 juillet 1942.

Procureur général ff. L. DELWAIDE, *La femme magistrat ?*, Mercuriale prononcée lors de l'audience solennelle de rentrée de la Cour d'appel de Liège, 16 septembre 1946.

Liège (12^{ème} chambre civile), 4 novembre 2014, *Journal des Tribunaux*, 2015, pp. 42-43, avec note de Sébastien VAN DROOGHENBROECK.

Patrick WACHSMANN, « Liberté d'expression et négationnisme », *Revue trimestrielle des droits de l'homme*, 2001, pp. 585-599.

John Stuart MILL, *De la liberté* [1859], traduction française (extraits), Paris, Gallimard, 1990.

Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen du 26 août 1789

Les Représentants du Peuple Français, constitués en Assemblée Nationale, considérant que l'ignorance, l'oubli ou le mépris des droits de l'Homme sont les seules causes des malheurs publics et de la corruption des Gouvernements, ont résolu d'exposer, dans une Déclaration solennelle, les droits naturels, inaliénables et sacrés de l'Homme, afin que cette Déclaration, constamment présente à tous les Membres du corps social, leur rappelle sans cesse leurs droits et leurs devoirs; afin que les actes du pouvoir législatif et ceux du pouvoir exécutif, pouvant être à chaque instant comparés avec le but de toute institution politique, en soient plus respectés; afin que les réclamations des citoyens, fondées désormais sur des principes simples et incontestables, tournent toujours au maintien de la Constitution et au bonheur de tous.

En conséquence, l'Assemblée Nationale reconnaît et déclare, en présence et sous les auspices de l'Etre suprême, les droits suivants de l'Homme et du Citoyen.

Article 1^{er}

Les hommes naissent et demeurent libres et égaux en droits. Les distinctions sociales ne peuvent être fondées que sur l'utilité commune.

Article 2

Le but de toute association politique est la conservation des droits naturels et imprescriptibles de l'Homme. Ces droits sont la liberté, la propriété, la sûreté, et la résistance à l'oppression.

Article 3

Le principe de toute Souveraineté réside essentiellement dans la Nation. Nul corps, nul individu ne peut exercer d'autorité qui n'en émane expressément.

Article 4

La liberté consiste à pouvoir faire tout ce qui ne nuit pas à autrui: ainsi, l'exercice des droits naturels de chaque homme n'a de bornes que celles qui assurent aux autres Membres de la Société la jouissance de ces mêmes droits. Ces bornes ne peuvent être déterminées que par la Loi.

Article 5

La Loi n'a le droit de défendre que les actions nuisibles à la Société. Tout ce qui n'est pas défendu par la Loi ne peut être empêché, et nul ne peut être contraint à faire ce qu'elle n'ordonne pas.

Article 6

La Loi est l'expression de la volonté générale. Tous les Citoyens ont droit de concourir personnellement, ou par leurs Représentants, à sa formation. Elle doit être la même pour tous, soit qu'elle protège, soit qu'elle punisse. Tous les Citoyens étant égaux à ses yeux sont également admissibles à toutes dignités, places et emplois publics, selon leur capacité, et sans autre distinction que celle de leurs vertus et de leurs talents.

Article 7

Nul homme ne peut être accusé, arrêté ni détenu que dans les cas déterminés par la Loi, et selon les formes qu'elle a prescrites. Ceux qui sollicitent, expédient, exécutent ou font exécuter des ordres arbitraires, doivent être punis; mais tout citoyen appelé ou saisi en vertu de la Loi doit obéir à l'instant: il se rend coupable par la résistance.

Article 8

La Loi ne doit établir que des peines strictement et évidemment nécessaires, et nul ne peut être puni qu'en vertu d'une Loi établie et promulguée antérieurement au délit, et légalement appliquée.

Article 9

Tout homme étant présumé innocent jusqu'à ce qu'il ait été déclaré coupable, s'il est jugé indispensable de l'arrêter, toute rigueur qui ne serait pas nécessaire pour s'assurer de sa personne doit être sévèrement réprimée par la loi.

Article 10

Nul ne doit être inquiété pour ses opinions, même religieuses, pourvu que leur manifestation ne trouble pas l'ordre public établi par la Loi.

Article 11

La libre communication des pensées et des opinions est un des droits les plus précieux de l'Homme: tout Citoyen peut donc parler, écrire, imprimer librement, sauf à répondre à l'abus de cette liberté dans les cas déterminés par la Loi.

Article 12

La garantie des droits de l'Homme et du Citoyen nécessite une force publique: cette force est donc instituée pour l'avantage de tous, et non pour l'utilité particulière de ceux auxquels elle est confiée.

Article 13

Pour l'entretien de la force publique, et pour les dépenses d'administration, une contribution commune est indispensable: elle doit être également répartie entre tous les citoyens, en raison de leurs facultés.

Article 14

Tous les Citoyens ont le droit de constater, par eux-mêmes ou par leurs représentants, la nécessité de la contribution publique, de la consentir librement d'en suivre l'emploi, et d'en déterminer la quotité, l'assiette, le recouvrement et la durée.

Article 15

La Société a le droit de demander compte à tout Agent public de son administration.

Article 16

Toute Société dans laquelle la garantie des Droits n'est pas assurée, ni la séparation des Pouvoirs déterminée, n'a point de Constitution.

Article 17

La propriété étant un droit inviolable et sacré, nul ne peut en être privé, si ce n'est lorsque la nécessité publique, légalement constatée, l'exige évidemment, et sous la condition d'une juste et préalable indemnité.

LA FORME DES DROITS DE L'HOMME (*)

L'on s'est abondamment interrogé sur le rapport des Droits de l'Homme aux valeurs démocratiques, et surtout libérales, ce qui est un peu plus différent qu'on ne pense, ainsi qu'aux valeurs dites humanistes. L'on s'est ensuite interrogé sur leur rapport aux valeurs du socialisme et de la social-démocratie. On l'a fait plus tard encore sur les relations qu'ils entretiennent avec les valeurs affirmées par les mouvements féministes et par quelques autres. Autrement dit, nous nous intéressons constamment au progrès ou du moins à *l'évolution du contenu* des Droits de l'Homme. Je voudrais plutôt parler ici de la *stabilité du contenant*. Quel que soit l'intérêt d'identifier les valeurs successivement véhiculées par l'expression *Droits de l'Homme*, c'est du véhicule même et de ses caractéristiques, c'est donc de cette expression, que je souhaite dire ce que je pense. La formule *Droits de l'Homme* est figée depuis des siècles dans une permanence d'autant plus remarquable que son contenu est quelque peu mouvant. Et comme le succès de cette forme a résisté aux années, elle devient un archaïsme qui reste en vogue en un temps où, s'il fallait l'inventer, les façons de parler en honneur ne lui permettraient probablement plus de naître, de même qu'on aime encore, et plus que jamais, mais qu'on ne construit plus les architectures néoclassiques qui se sont répandues en Europe et aux Etats-Unis au temps de ses premiers grands succès.

Ce qui intrigue dans cette formule *Droits de l'Homme* est que comme elle est traduisible, même en français, en d'autres formules qui signifient tout aussi justement ce qu'elle exprime, on doit conclure qu'elle fait l'objet d'une préférence constante. L'étonnant n'est pas que ces Droits soient dits «de l'Homme», car ces mots «de l'Homme» sont sans doute irremplaçables en leur audacieuse simplicité : ils proclament clairement que les Droits de l'Homme ne sont ni subordonnés à la réussite d'une épreuve, ni réservés à qui justifie de qualités particulières, ni refusés à des indignes, mais sont inconditionnellement reconnus à tout être humain qui s'est... «donné la peine de naître», s'il m'est permis d'user ainsi d'une formule qui a fait fortune elle aussi, mais dans un tout autre emploi, à la fin du XVIII^e

(*) Communication faite le 21 octobre 1989 au «Rassemblement pour les Droits de l'Homme», organisé par la Conférence du Jeune Barreau de Bruxelles.

siècle. Ce qui demande surtout à être expliqué dans *Droits de l'Homme*, c'est le choix du mot droits. N'eût-on pas pu dire, tout aussi précisément que *les Droits de l'Homme*, *les Dignités de l'Homme*? Ou bien encore, et plus près du mot droit puisque c'en est l'envers, était disponible le mot devoir. Je ne parle pas ici des *Devoirs de l'Homme*, dont certains disent qu'il faudrait aussi en faire des déclarations solennelles, parce qu'il leur paraît dangereux de bercer l'homme de la litanie de ses droits sans le rappeler à ses devoirs. C'est là un discours politique dont je ne conteste pas l'intérêt mais qui est étranger à mon propos dont le seul objet est un problème d'expression. Des *Devoirs de l'Homme* seraient autre chose que les *Droits de l'Homme*; ce qui serait équivalent aux *Droits de l'Homme*, en revanche, serait de parler des devoirs que l'on a *envers* l'homme.

Imaginons que l'on apprenne à quelqu'un qu'il a enfin droit à une pension décente, à un logement convenable. Et supposons qu'il demande qui lui doit cette pension, qui est obligé de faire quelque chose pour lui donner ce logement. Supposons enfin qu'à cette question, l'on doive répondre :

- Personne.
- Mais alors en quoi consiste ce prétendu droit dont vous me félicitez d'être le titulaire ? Quel avantage en retirerai-je ?
- A vrai dire aucun, si ce n'est le réconfort d'apprendre que nous trouverions juste que vous receviez une pension décente et un logement convenable, et qu'il est légitime que vous soyez fâché d'en être privé.
- Fâché, reprendra-t-il, je l'étais déjà avant que vous m'en donniez le droit, et je n'avais pour l'être nul besoin de votre permission. En vérité vous vous payez de mots. N'attendez pas de gens de bon sens qu'ils se jugent gratifiés de cette monnaie-là.

Une telle réaction n'est-elle pas raisonnable ? On a d'ailleurs pu entendre les mêmes protestations à propos, notamment, du droit au travail, dans certaines sociétés où ce droit, ou plutôt ce mot, était solennellement inscrit dans la Constitution mais où aucun employeur ni aucun organe du pouvoir n'encourait la moindre sanction du fait que quelqu'un était au chômage. Un droit qui ne se traduit pas par des obligations précises envers le titulaire du droit n'est qu'un vœu pieux, une déclaration d'intention, un événement verbal, doublé de quelque chose qui ressemble à un mensonge car ce vœu pieux se donne pour plus que ce qu'il est.

Les Droits de l'Homme ont donc d'autant moins de consistance que le titulaire des obligations corrélatives est moins précisément désigné et que le contenu de ces devoirs est moins clairement défini. Il n'est pas vraiment malaisé de comprendre cette dépendance, mais

c'est une pensée qui entretient l'inquiétude. Nous sommes tentés de l'écartier. Or, parler des *Droits de l'Homme* en termes de devoirs envers l'homme nous la rappellerait. Un discours sur les *Devoirs envers l'Homme* présenterait l'inconfort de tenir constamment présentes à notre attention les incertitudes qui affectent la désignation des titulaires et la délimitation du contenu. En revanche, en évitant les mots *devoirs* ou *obligations* pour leur préférer un recours systématique au terme *Droits*, nous optons pour une façon de parler qui rassure davantage je ne sais quel besoin de certitude sans réserve, d'affirmation catégorique, d'absolu et peut-être même de rêve.

C'est une tentation qui n'est pas sans danger. Elle contribue à expliquer l'imprécision caractéristique de la plupart des discours tenus sur les Droits de l'homme. Je ne puis me défendre de l'idée qu'un choix d'expression en termes de *Devoirs envers l'Homme* eût été une invitation à une plus grande rigueur. Ce choix eût mieux mis en lumière, notamment, un problème très grave et qui demande beaucoup d'attention.

Ce problème tient à l'impossibilité logique de faire coexister les différents Droits de l'homme dès lors que l'on entretient de chacun d'eux une conception maximaliste. Une telle conception conduit à ces inquiétantes contradictions où nous voyons tomber sans cesse et se complaire ceux qui s'autorisent d'un des Droits de l'homme pour en piétiner un autre : c'est au nom des libertés de pensée, d'expression et de presse que l'on incite à la haine raciale de façon plus ou moins ouverte, et que l'on éclabousse impunément à l'aide d'insinuations malveillantes des personnes en vue; le libre exercice des cultes implique le droit d'enseigner le système de valeurs attaché à chacun d'eux, et par là de dénigrer et de combattre des libertés que les religions condamnent comme impies ou blasphématoires; le droit de grève n'est, aux yeux de la plupart de ses défenseurs, complet que si les piquets et les occupations d'usine ne sont pas interdits, ce qui signifie qu'on ne peut prétendre respecter entièrement, à la fois, le droit d'entreprendre, le droit d'aller et venir et le droit de grève. On pourrait dresser une liste beaucoup plus longue de ces conflits. Il serait léger de les regarder comme de mesquines querelles de bornage, car ils révèlent que l'on peut quelquefois s'appuyer sur les Droits de l'Homme pour dire une chose et son contraire.

L'objet des Droits de l'Homme est le plus souvent présenté comme un résultat à atteindre : du travail, un procès équitable, l'intégrité physique, une vie familiale, une vie privée, la vie tout court. Certes, si une reformulation en termes de devoirs ne se référerait qu'à ce même résultat, elle ne serait guère supérieure, sous le rapport de l'indication du contenu à une formulation en termes de droits. Le droit à un procès équitable, à l'intégrité physique, au respect de la

vie privée, par exemple, ne gagneraient rien à se voir reformulés en un devoir de faire en sorte que les procès soient équitables, la vie privée et l'intégrité physique respectées. Ce ne serait là qu'un détournement pour arriver au même point. Mais un des avantages de la formulation en termes d'obligations est qu'elle se prête particulièrement à l'indication précise et relativement concrète de comportements, de mesures, d'interdictions surtout, qui, sans équivaloir à l'obtention du résultat souhaité, sont de nature à accroître les chances d'y aboutir. La formulation en termes de droits n'invite-t-elle pas au contraire à parler davantage des objectifs à atteindre que des moyens d'y parvenir ? S'il en est ainsi, elle offre tous les dangers que recèlent la langue de bois et les fausses sécurités. Dans le français d'aujourd'hui, le mot *droit*, beaucoup plus que le mot *devoir* qui renvoie surtout à la morale, paraît donner l'assurance d'une garantie fournie par la loi.

En un mot, le choix de parler des dignités fondamentales de l'homme en termes de droits plutôt que d'obligations ou de devoirs me paraît procéder d'un état d'esprit optimiste, qui nous porte à proclamer et à déclarer au-dessus de nos moyens. D'ailleurs l'origine de la formule *Droits de l'Homme* ne trahit-elle pas précisément combien l'optimisme était au programme lorsqu'elle fut adoptée ?

Depuis le XVIII^e siècle au moins, le ver est dans le fruit. En effet, c'est presque toujours la Nature, la nature même de l'homme, qui était prise pour fondement de la doctrine des Droits de l'homme. C'est le caractère prétendu naturel de ces droits qui autorisait à faire de leur affirmation un universalisme. Il est bien imprudent aujourd'hui de nous reposer sur un appui si fragile.

Le XVIII^e siècle pouvait se faire des illusions sur la nature humaine : il ne savait pas encore que la chute du vieux despotisme ne prémunirait pas contre l'avènement de despotismes plus perfectionnés, plus efficaces et au moins aussi criminels; il ignorait à quel point le progrès des sciences, dont il attendait le progrès tout court, pourrait servir à détruire et à dévaster; il ne se doutait guère que la décléricalisation de la société ne mettrait pas fin à la crédulité, ni au fanatisme, ni à l'obscurantisme, lesquels n'ont pas besoin des religions pour s'alimenter; il n'imaginait pas qu'une croissance insensée de la population dévaloriserait l'homme aux yeux de beaucoup de ses semblables; il ne prévoyait pas que la propagation de la culture et de l'éducation qu'il appelait de ses vœux resterait superficielle, qu'un magma de barbarie intacte couvrirait sous une mince couche de civilisation dont les éruptions du XX^e siècle prouvent la fragilité; il ne voyait pas qu'à la pinacothèque de Munich, suivant la forte expression de George STEINER, «les toiles ne tomb(er)aient pas des murs quand les bourreaux parcour(r)aient respectueusement les galeries, catalogue en main»⁽¹⁾. Pouvait-il même concevoir, le thuriféraire-

(1) George STEINER, *Dans le château de Barbe-Bleue, Notes pour une redéfinition de la culture*, Paris, Gallimard, 1986, p. 76.

re des Droits de l'Homme vivant à la fin du XVIII^e siècle, qu'un jour son idéologie universaliste serait regardée aux quatre coins du monde comme un langage propre à une culture particulière et localisée ? Et cette culture, même en Europe occidentale, a-t-elle éclairé l'ensemble de la population ou est-elle restée un phénomène élitaire ? Il faut n'avoir jamais écouté les conversations dans une caserne, un atelier, une queue devant un guichet, une salle de billard ou un marché pour imaginer qu'il est dans la nature de beaucoup d'hommes de respecter les Droits de l'Homme, que ce soit à propos de brutalités commises par une police à des fins de répression immédiate, ou à propos de la peine de mort, de la présomption d'innocence, sans compter tout ce qu'il faut entendre au sujet de diverses minorités. Quelle probabilité y a-t-il que le premier venu ait un assez bon naturel pour respecter la différence, même s'il n'a pas reçu une bonne éducation ?

Bien loin que les Droits de l'Homme se lisent dans la nature humaine, leur énumération n'est que la liste tragique de tout ce dont l'homme vient à manquer pour peu qu'on laisse faire sa nature, pour peu qu'on néglige de la corriger par les artifices indispensables d'un système politique et juridique prudent, perfectionné et soigneusement entretenu. La mention de chacun des Droits de l'Homme évoque, décrit presque, à rebours, un type de malfaisance particulièrement répandu dans l'Histoire et toujours prêt à ressurgir. Ce sont proprement les manifestations les plus classiques, pour ne pas dire les plus naturelles, de la malfaisance humaine au pouvoir que ces Droits sont destinés à endiguer. Je ne suis pas sûr que le mode d'expression en vogue soit le plus propre à combattre efficacement un ennemi d'une telle puissance.

Lucien FRANÇOIS
*Professeur extraordinaire
à l'Université de Liège.*



Karl Marx

Le Capital

Critique de l'économie politique

Quatrième édition allemande

(1890)

[1ère éd. :
1867]

LIVRE PREMIER

Le procès de production du capital

OUVRAGE PUBLIÉ
SOUS LA RESPONSABILITÉ DE
JEAN-PIERRE LEFEBVRE



QUADRIGE / PUF

Deuxième Section

La Transformation de l'argent en capital

CHAPITRE IV

Transformation de l'argent en capital

1. La formule générale du capital

La circulation des marchandises est le point de départ du capital. Production de marchandises, circulation développée des marchandises et commerce constituent les préalables historiques de sa genèse. Le commerce mondial et le marché mondial inaugurent, au XVII^e siècle, l'histoire moderne de l'existence du capital.

Si nous faisons abstraction du contenu matériel de la circulation de marchandises, de l'échange des différentes valeurs d'usage, et si nous ne considérons que les formes économiques qu'engendre ce procès, comme ultime produit de ce procès, nous trouvons la monnaie. Cet ultime produit de la circulation des marchandises est la première forme phénoménale du capital. Historiquement, c'est d'abord sous la forme de la monnaie que le capital se présente partout face à la propriété foncière, en tant que fortune en argent, capital commercial et capital usuraire¹. Pour reconnaître dans l'argent la première forme phénoménale du capital il n'est pas besoin d'un coup d'œil ré-

1. L'opposition entre le pouvoir de la propriété foncière, qui repose sur des rapports personnels de maître à esclave, et le pouvoir impersonnel de l'argent est clairement résumée dans les deux dictionnaires français : *Nulle terre sans seigneur* * et *L'argent n'a pas de maître* *.

Texte français établi par

ÉTIENNE BALIBAR, GÉRARD CORNILLET,
GENEVIÈVE ESPAGNE, MICHEL ESPAGNE, LUC FABRE,
FRANÇOISE-MARIE GATHÉLIER, VINCENT JEZEWSKI,
FRANÇOISE JOLY, JEAN-BAPTISTE JOLY,
ÉLISABETH KAUFMANN, MARIE-ODILE LAUXEROIS,
JEAN-LOUIS LEBRAVE, JEAN-PIERRE LEFEBVRE,
FRANÇOIS MATHIEU, JEAN-PHILIPPE MATHIEU,
JACQUES POUJMET, PHILIPPE PRÉAUX, RÉGINE ROQUES,
MICHAËL WERNER, FRANÇOISE WILLMANN

Avant-propos, introduction et notes par
JEAN-PIERRE LEFEBVRE

ISBN 2 13 055820 8
ISSN 0291-0489

Dépôt légal — 1^{re} édition « Quadrige » : 1993
2^e édition : 2006, septembre

© Presses Universitaires de France, 1993
6, avenue Reille, 75014 Paris

© 1^{re} édition, Mésidor/Éditions sociales, 1983

trospectif sur sa genèse. La même histoire se joue quotidiennement sous nos yeux. Tout nouveau capital continué, en première instance, à entrer en scène, c'est-à-dire sur le marché — marché des marchandises, marché du travail ou marché monétaire — comme monnaie, comme argent qui doit à travers des procès déterminés se transformer en capital.

L'argent en tant qu'argent et l'argent en tant que capital ne se distinguent d'abord que par leur forme de circulation différente.

La forme immédiate de la circulation des marchandises est M-A-M, transformation de marchandise en argent et retransformation d'argent en marchandise : vendre pour acheter. Mais nous trouvons à côté de cette forme une deuxième forme spécifiquement différente, la forme A-M-A, transformation d'argent en marchandise et retransformation de marchandise en argent : acheter pour vendre. L'argent qui décrit dans son mouvement cette dernière circulation se transforme en capital, devient capital, est déjà par sa destination capital.

Examinons de plus près la circulation A-M-A. Tout comme la circulation simple, elle parcourt deux phases opposées. Dans la première phase, A-M, l'achat, l'argent est converti en marchandise. Dans la deuxième phase, M-A, la vente, la marchandise est reconvertie en argent. Mais l'unité des deux phases est un mouvement global unique qui échange de l'argent contre de la marchandise, puis rééchange cette même marchandise contre de l'argent, achète de la marchandise pour la vendre ou encore, si on laisse de côté les différences formelles entre achat et vente, qui achète de la marchandise avec l'argent et avec la marchandise de l'argent². Le résultat dans lequel l'en-semble du procès finit par s'estomper est un échange d'argent contre argent, A-A. Quand pour 100 £ j'achète 2 000 livres de coton et que je revends ces 2 000 livres de coton pour 110 £, j'ai, en fin de compte, échangé 100 £ contre 110 £, de l'argent contre de l'argent.

Or il est bien évident que le procès de circulation A-M-A serait insipide et vide, si par le moyen de ce détour, on voulait échanger la même valeur monétaire contre la même valeur moné-

2. « Avec de l'argent on achète des marchandises, et avec des marchandises on achète de l'argent » (MERCIER DE LA RIVIÈRE, *L'Ordre naturel et essentiel des sociétés politiques*, p. 543).

taire, par exemple 100 £ contre 100 £. La méthode du thésauriseur qui garde précieusement ses 100 £ au lieu de les livrer à la circulation demeurerait dans ce cas incomparablement plus simple et plus sûre. D'autre part, que le marchand revende 110 £ le coton qu'il a payé 100 £ ou qu'il soit obligé de s'en défaire à 100 et même à 50, son argent a, quoiqu'il arrive, décrit un mouvement particulier et original, d'une tout autre nature que dans la circulation simple des marchandises, par exemple dans la main d'un paysan qui vend du blé et, avec l'argent ainsi dégaî, achète des vêtements. Ce qui importe donc d'abord, c'est caractériser les différences de forme entre les circuits A-M-A et M-A-M. Ce qui donnera en même temps la différence de contenu qui se cache derrière ces différences de forme.

Voyons d'abord ce qui est commun aux deux formes.

Les deux circuits se décomposent l'un et l'autre dans les deux mêmes phases opposées, M-A, vente, et A-M, achat. Dans chacune de ces deux phases, les deux mêmes éléments factuels se font face, marchandise et argent — ainsi que deux personnages affublés des mêmes masques économiques, un acheteur, et un vendeur. Chacun des deux circuits est l'unité des mêmes phases opposées et, les deux fois, cette unité est médiatisée par l'entrée en scène de trois contractants, dont l'un ne fait que vendre, l'autre qu'acheter, tandis que le troisième, tour à tour, vend et achète.

Cependant, ce qui d'emblée sépare les deux circuits M-A-M et A-M-A, c'est l'ordre inversé de succession des mêmes phases opposées de circulation. La circulation simple des marchandises commence par la vente et se termine par l'achat. La circulation de l'argent en tant que capital commence par l'achat et se termine par la vente. Dans le premier cas, c'est la marchandise qui constitue le point de départ et le point final du mouvement, dans le second cas, c'est le capital. Dans la première forme, c'est l'argent qui médiatise le déroulement global, dans l'autre, à l'inverse, c'est la marchandise.

Dans la circulation M-A-M, l'argent est finalement converti en une marchandise qui sert de valeur d'usage. L'argent est donc définitivement dépensé. En revanche, dans la forme inverse, A-M-A, l'acheteur dépense de l'argent pour encaisser de l'argent en tant que vendeur. En achetant la marchandise il lance de l'argent dans la circulation pour l'en retirer à nouveau par la vente de la même marchandise. Il ne laisse partir l'argent qu'avec

la sournoise intention de le récupérer. Par conséquent, l'argent est seulement avancé³.

Dans la forme M-A-M, la même pièce de monnaie change deux fois de place. Le vendeur la reçoit de l'acheteur, et s'en débarrasse en payant un autre vendeur. Le procès global qui commence par de l'argent encaissé contre de la marchandise, s'achève par de l'argent déboursé pour une marchandise. Dans la forme A-M-A c'est l'inverse. Ici ce n'est pas la même pièce de monnaie, mais la même marchandise qui deux fois change de place. L'acheteur la reçoit de la main du vendeur et l'abandonne entre les mains de l'acheteur suivant. De même que dans la circulation simple des marchandises le changement de place par deux fois de la même pièce de monnaie entraîne son passage définitif d'une main dans l'autre, de même ici le changement de place par deux fois de la même marchandise entraîne le reflux de la monnaie vers son point de départ initial.

Le reflux de l'argent vers son point de départ ne dépend pas de ce que la marchandise est vendue plus cher qu'elle n'a été achetée. Cette donnée n'influe que sur la grandeur de la somme d'argent qui reflue. Le phénomène du reflux proprement dit se produit dès que la marchandise achetée est de nouveau vendue, donc dès que le circuit A-M-A est complètement décrit. Il y a donc là une différence perceptible par les sens entre la circulation de la monnaie, en tant que capital et sa circulation en tant que simple monnaie.

Le circuit M-A-M est complètement parcouru une fois que la vente d'une marchandise rapporte de l'argent que vient de nouveau retirer l'achat d'une autre marchandise. S'il se produit néanmoins un reflux de l'argent vers son point de départ, c'est seulement par le renouvellement ou la répétition du cursus tout entier. Si je vends un quarter de blé 3 £, et qu'avec ces 3 £ j'achète des vêtements, ces 3 £ sont, en ce qui me concerne, définitivement dépensés. Je n'ai plus rien à voir avec elles. Elles sont la propriété du marchand d'habits. Si maintenant je vends un deuxième quarter de blé, il y a un reflux d'argent vers moi ; mais ce n'est pas, par suite de la première

3. « Quand une chose est achetée pour être revendue, on dira que la somme utilisée à cet effet est de l'argent avancé, si elle est achetée pour ne pas être revendue, on peut la qualifier de somme dépensée ». (James STEUART, *Works*, etc., edited by General Sir James Steuart, his son. Londres, 1805, V. I, p. 274).

transaction, mais seulement par suite de sa répétition. Cet argent se réloigne de moi dès que je mène à terme la deuxième transaction, et que je me remets à acheter. Par conséquent, dans la circulation M-A-M, la dépense de l'argent n'a rien à voir avec son reflux. Dans A-M-A, par contre, le reflux de l'argent est conditionné par le mode même de sa dépense. Sans ce reflux, l'opération a échoué ou bien le procès est interrompu, et non encore terminé, parce qu'il manque sa deuxième phase, la vente qui complète et conclut l'achat.

Le circuit M-A-M part de l'extrême d'une marchandise et s'achève par celui d'une autre marchandise, qui sort de la circulation et tombe dans la consommation. Partant, c'est la consommation, la satisfaction des besoins, en un mot, la valeur d'usage, qui constitue sa finalité. Au contraire, le circuit A-M-A, part de l'extrême argent et retourne finalement au même extrême. C'est donc la valeur d'échange elle-même qui est son moteur et sa fin déterminante.

Dans la circulation marchande simple, les deux extrêmes ont la même forme économique. L'un et l'autre sont des marchandises. Ils sont aussi des marchandises de même grandeur de valeur. Mais ce sont des valeurs d'usage qualitativement différentes, par exemple du blé et des vêtements. L'échange des produits, l'échange des différentes matières dans lesquelles s'expose le travail social constitue ici le contenu du mouvement.

Il en va autrement dans la circulation A-M-A. A première vue, elle semble sans contenu parce que tautologique. Les deux extrêmes ont la même forme économique. L'un et l'autre sont de l'argent, donc pas des valeurs d'usage qualitativement différentes, puisque l'argent est justement la figure transformée des marchandises, dans laquelle leurs valeurs d'usage particulières sont effacées. Echanger d'abord 100 £ contre du coton, puis rééchanger ce même coton contre 100 £, échanger donc, en faisant un détour, de l'argent contre de l'argent, le même contre le même, semble être une opération aussi dénuée de sens qu'insipide⁴. Une somme d'argent ne peut en général,

4. « On n'échange pas de l'argent contre de l'argent », crite Mercier de la Rivière aux mercantilistes (*ouv. cit.*, p. 486). On lit dans un ouvrage qui traite ex professo du « commerce » et de la « spéculation » : « Tout commerce consiste dans l'échange de choses d'espèce différente ; et le profit (pour le marchand ?) provient précisément de cette différence. Il n'y aurait aucun avantage... à échanger une livre de pain contre une livre de pain... c'est ce qui explique le contraste avantageux qui existe entre le commerce

se distinguer d'une autre somme d'argent que par sa grandeur. De ce fait, le procès A-M-A n'est pas redevable de son contenu à une différence qualitative de ses extrêmes, car tous deux sont de l'argent, mais seulement à leur différence quantitative. On retire en fin de compte plus d'argent de la circulation qu'on n'en avait lancé initialement en elle. Le coton acheté à 100 £ est revendu par exemple à $100 + 10$ £, soit 110 £. La forme complète de ce procès est donc A-M-A', où A' est $A + \Delta A$. Cet incrément, l'excédent qui dépasse la valeur primitive, l'appelle : survaleur (surplus value). Par conséquent, non seulement la valeur avancée primitivement se conserve dans la circulation, mais elle y change la grandeur de sa valeur, elle s'ajoute une survaleur, ou encore elle se valorise. Et c'est ce mouvement qui la transforme en capital.

Certes, il est également possible que dans la forme M-A-M, les deux extrêmes M et M', blé et vêtements par exemple, soient des grandeurs de valeur qualitativement différentes. Le paysan peut vendre son blé au-dessus de sa valeur, ou acheter les vêtements en dessous de leur valeur. Il peut aussi, de son côté, être escroqué par le marchand d'habits. Mais ce genre de différence de valeur demeure purement aléatoire pour cette forme de circulation. Elle ne perd pas carrément son sens et sa raison, comme c'est le cas du procès A-M-A, quand les deux extrêmes, blé et vêtements par exemple, sont des équivalents. Leur égalité de valeur est ici, au contraire la condition du déroulement normal.

et le jeu, ce dernier n'étant que l'échange d'argent contre argent. (Th. CORBET, *An Inquiry into the Causes and Modes of the Wealth of Individuals*; or *the Principles of Trade and Speculation explained*. Londres 1841, p. 5). Bien que Corbet ne voie pas que A-A, échange d'argent contre capital commercial mais de tout capital, il admet du moins que cette forme d'un genre de commerce, la spéculation, est commune au jeu ; mais ensuite vient Mac Culloch qui trouve qu'acheter pour vendre, c'est spéculer et que par conséquent la différence entre la spéculation et le commerce disparaît. « Toute transaction dans laquelle un individu achète un produit pour le revendre est effectivement une spéculation ». (MacCulloch, *A Dictionary practical, etc., of Commerce*. Londres, 1847, p. 1009) Pinto, le Pindare de la Bourse d'Amsterdam est incomparablement plus naïf : « Le commerce est un jeu (proposition empruntée à Locke) et ce n'est pas avec des mendians qu'on peut gagner quoique ce soit. Si depuis longtemps on avait pris à tous tout ce qu'ils ont, il faudrait bien rendre, de bon accord, la plus grande partie du gain, pour pouvoir recommencer le jeu ». (PINTO, *Traité de la Circulation et du Crédit**, Amsterdam, 1771, p. 231).

Le renouvellement ou la répétition de la vente en vue d'acheter trouve, comme ce procès lui-même, sa mesure et son but dans une finalité qui lui est extérieure : dans la consommation, dans la satisfaction de besoins déterminés. Par contre, dans l'achat en vue de la vente, le commencement et la fin sont une seule et même chose, à savoir l'argent, la valeur d'échange, et pour cette seule raison, le mouvement est sans fin. Il est vrai que A est devenu $A + \Delta A$, 100 £, 100 £ + 10. Mais d'un point de vue purement qualitatif, 110 £ sont la même chose que 100 £, c'est-à-dire de l'argent. Et d'un point de vue quantitatif, 110 £ sont une somme de valeur limitée comme 100 £. Si ces 110 £ étaient dépensées en tant qu'argent, elles sortiraient de leur rôle. Elles cesseraient d'être du capital. Soustraites à la circulation, elles se pétrifient en un trésor, et quand bien même elles dormiraient là jusqu'au Jugement dernier elles ne s'accroîtraient pas d'un Farthing. Mais dès lors qu'il s'agit de valoriser la valeur, il existe le même besoin de valorisation pour les 110 £ que pour les 100 £, les deux sommes étant des expressions limitées de la valeur d'échange, ayant par conséquent toutes deux la même vocation à se rapprocher de la richesse en général par accroissement de grandeur. Certes, la valeur primitivement avancée de 100 £ se distingue un instant de la survaleur de 10 £ qui s'ajoute à elle, mais cette différence se redissout tout aussitôt. A la fin du procès, il ne sort pas d'un côté la valeur originale de 100 £, et de l'autre la survaleur de 10 £. Ce qui sort du procès, c'est une valeur de 110 £ qui se trouve dans la même forme adéquate que les 100 £ d'origine pour entamer le procès de valorisation. L'argent, à la fin du mouvement, en ressort comme son commencement*. La fin de chaque circuit singulier où s'accomplit l'achat en vue de la vente constitue ainsi de lui-même le commencement d'un nouveau circuit. La circulation simple des marchandises — la vente en vue de l'achat — sert de moyen pour une fin située hors de la circulation, à savoir l'appropriation de valeurs d'usage, la satisfaction de besoins. Par contre, la circulation de l'argent considéré comme capital est une fin en soi, puisque la valorisation de la valeur n'existe qu'au

5. * Le capital se divise en... capital initial et en gain, en accroissement du capital... bien que dans la pratique on remette aussitôt de nouveau ce gain au capital et le mette en mouvement avec celui-ci » (F. ENGELS, *Unrisse zu einer Kritik der Nationalökonomie*, in *Deutsch-Französische Jahrbücher*, édités par Arnold Ruge und Karl Marx. Paris, 1844, p. 99).

sein de ce mouvement sans cesse recommencé. Le mouvement du capital n'a donc ni fin ni mesure ⁶.

C'est comme porteur conscient de ce mouvement que le possesseur d'argent devient capitaliste. Sa personne ou plutôt sa poche est à la fois le point de départ et le point de retour de l'argent. Le contenu objectif de cette circulation — la valorisation de la valeur — est son but subjectif et capitaliste ou capital personnel, doué de volonté et de conscience, c'est seulement dans la mesure où l'appropriation croissante de la richesse abstraite est l'unique motivation croissante de relations qu'il fonctionne. Donc il ne faut jamais traiter la valeur d'usage comme but immédiat du capitaliste ⁷. Ni non plus son gain individuel; mais seulement le mouvement sans trêve du

6. Aristote oppose l'Économique à la Chrématistique. Il part de l'Économique. Dans la mesure où elle est l'art d'acquiescer, elle se borne à procurer les biens nécessaires à la vie et utiles au foyer domestique ou à l'État. « La vraie richesse (ὁ ἀληθινὸς πλοῦτος) consiste en valeurs d'usage de ce genre; car la mesure de biens de ce genre suffisante pour bien vivre n'est pas illimitée. Mais il est un autre art d'acquiescer qui s'appelle par distinction et à juste titre la chrématistique, qui est ainsi fait qu'il semble n'y avoir pas de limites à la richesse et à la possession. Le commerce des marchandises « ἡ χρηματικὴ » signifie mot à mot: commerce de détail, et Aristote adopte cette forme car la valeur d'usage y prédomine) ne relève pas par nature de la Chrématistique, car ici l'échange ne concerne que ce qui leur est personnellement nécessaire (aux acheteurs et aux vendeurs) ». C'est pourquoï, développe-t-il plus loin, le troc a été la forme originelle du commerce des marchandises, mais son extension a fait naître nécessairement la monnaie. Avec la découverte de la monnaie le troc ne pouvait que se développer nécessairement en χρηματικὴ, commerce des marchandises, et celui-ci, en contradiction avec sa tendance initiale continue à se développer pour devenir Chrématistique, l'art de faire de l'argent. Or la Chrématistique que se distingue de l'Économique en ce sens que « pour elle c'est la circulation qui est la source de la richesse » (ποικιλτὴ χρηματικὴ... δια χρηματικὴν ἀναβολῆς). Et elle semble tourner autour de l'argent, car l'argent est le commencement, et la fin de ce genre d'échange (ὁ γὰρ νόμισμα εὐρυτέρον καὶ ῥεῖον τῆς ἀλλαγῆς ἐστίν). C'est pourquoï aussi la richesse que recherche la Chrématistique est illimitée. Tout art qui ne considère pas son but comme un moyen mais comme fin ultime, est illimité dans son aspiration, car il s'efforce de s'en approcher toujours plus, tandis que les arts qui n'emploient des moyens qu'en vue d'un but ne sont pas illimités, puisque ce but même leur impose la limite, de même la Chrématistique ne connaît pas de limitation à son but, car son but est l'enrichissement absolu. L'Économique a une limite, pas la Chrématistique... La première recherche quelque chose qui est différent de l'argent, l'autre sa multiplication. La confusion de ces deux formes qui interfèrent a conduit certains à considérer que la conservation et la multiplication à l'infini de l'argent étaient le but final de l'Économique et la multiplication à l'infini de l'argent Belker, livre I, chap. VIII et IX passim).

7. « Les marchandises (ici au sens de valeurs d'usage) ne sont pas l'ultime objectif du capitaliste commerçant... Ce qu'il vise, c'est l'argent. (Th. CHALMERS, *On Political Economy*, etc., 2^e éd., Glasgow 1832, p. 165, 166).

gain, comme acte de gagner ⁸. Cette pulsion absolue d'enrichissement; cette chasse passionnée à la valeur ⁹, le capitaliste la partage avec le thésauriseur, mais alors que le thésauriseur n'est que le capitaliste détraqué, le capitaliste est le thésauriseur rationnel. La multiplication incessante de la valeur désire le thésauriseur en tentant de sauver l'argent des risques de la circulation ¹⁰, le capitaliste, plus intelligemment, l'obtient en le relivrât sans cesse à la circulation ¹¹.

Les formes autonomes, les formes monétaires que prend la valeur des marchandises dans la circulation simple ne font que médiatiser l'échange des marchandises, puis disparaissent dans le résultat final du mouvement. Par contre, dans la circulation A-M-A, l'un et l'autre, la marchandise et l'argent, ne fonctionnent que comme modes d'existence différents de la valeur elle-même, l'argent comme son mode d'existence général, la marchandise comme son mode d'existence particulier, son simple déguisement, pour ainsi dire ¹². La valeur passe constamment d'une forme dans l'autre, sans se perdre elle-même dans ce mouvement, et elle se transforme ainsi en un suiet automate ^{11*}. Si l'on fixe les formes phénoménales particulières que prend tour à tour la valeur qui se valorise dans le circuit de son existence, on obtient alors les explications suivantes: le capital est argent, le capital est marchandise ¹². Mais en fait la valeur de-

8. Si le marchand ne tient pas pour quantité négligeable le gain qu'il vient de réaliser, son regard cependant est toujours orienté vers le nouveau gain à venir. (A. GENOVESE, *Lezioni di Economia Civile* (1765), édit. des Economistes Italiens par Custodi, Parte moderna, t. VIII, p. 139).

9. « C'est toujours la passion insatiable du gain, l'auri sacra fames, qui détermine le capitaliste ». (MAC CULLOCK, *The Principles of Politic Econ.* Londres, 1830, p. 179). Cette idée n'empêche pas bien entendu ce même Mac Culloch et consorts, quand ils ont des difficultés théoriques, par exemple quand ils traitent la question de la surproduction, de transformer ce même capitaliste en un bon citoyen qui n'a en vue que la valeur d'usage et qui a même de vraies fringales d'ore pour les boîtes, les chapeaux, les œufs, les cotonnades et autres espèces de valeur d'usage tout à fait courantes.

10. « Σωζέτω » [sauver] est une des expressions caractéristiques des Grecs pour la thésaurisation. En anglais « to save » signifie aussi à la fois sauver et épargner.

11*. « L'infini que les choses n'ont pas dans la progression, elles l'ont dans la rotation » (GALLIANI, *ouv. cit.*, p. 156).

11. « Ce n'est pas la matière qui fait le capital, mais la valeur de ces matières » (J.-B. SAY, *Traité d'économie politique*, 3^e édition, Paris 1817, t. II, p. 249. Note).

12. *Automatiches Subjekt*.

12. « Le moyen de circulation (!) employé à des fins productives est du capital » (MACLEOD, *The Theory and Practice of Banking*, Londres 1855, v. I, Ch. I, p. 55). « Le capital équivalent à des marchandises » (James MILL, *Elements of Pol. Econ.* Londres, 1821, p. 74).

vient ici le sujet d'un procès dans lequel, à travers le changement constant des formes-argent et marchandise, elle modifie sa grandeur elle-même, se détache en tant que survaleur d'elle-même en tant que valeur initiale, se valorise elle-même. Car le mouvement dans lequel elle s'ajoute de la survaleur est son propre mouvement, sa valorisation, donc une autovalorisation. Elle a reçu cette qualité occulte de poser de la valeur parce qu'elle est valeur. Elle fait des petits vivants — ou, pour le moins, elle pond des œufs d'or.

En tant que sujet globalement dominant d'un tel procès, où tantôt elle revêt et tantôt se défile des formes-monnaie et marchandise, tout en se conservant et s'étirant dans ce mouvement, la valeur a besoin avant tout d'une forme autonome grâce à laquelle on constate son identité avec elle-même. Et cette forme, elle ne la possède que dans l'argent. C'est donc lui qui constitue le point de départ et le point final de tout procès de valorisation. La valeur était de 100 £, elle est maintenant de 110 £, etc. Mais l'argent lui-même ne vaut ici que comme une forme de la valeur, car celle-ci en a deux. L'argent ne devient pas capital sans prendre la forme de la marchandise. L'argent ne s'oppose donc pas ici de manière polémique à la marchandise comme c'est le cas dans la thésaurisation. Le capitaliste sait bien que toutes les marchandises, si mi-teuses ou si malodorantes qu'elles soient, sont en toute foi et vérité de l'argent, des juis circoncis en dedans et de surcroît des moyens miraculeux pour faire plus d'argent avec de l'argent.

Si dans la circulation simple, la valeur des marchandises reçoit, tout au plus, face à leur valeur d'usage, la forme autonome de monnaie, ici elle se présente soudain comme une substance en procès, une substance qui se met en mouvement par elle-même, et pour laquelle marchandise et monnaie ne sont que de simples formes. Mais plus encore. Au lieu de représenter des rapports de marchandises, elle entre maintenant pour ainsi dire dans un rapport privé à elle-même. En tant que valeur originelle elle se distingue d'elle-même en tant que survaleur, comme Dieu le père se distingue de lui-même en tant que Dieu le fils, l'un et l'autre ayant le même âge et ne formant en fait qu'une seule personne, car c'est seulement au moyen des 10 £ que les 100 £ avancées deviennent du capital ; une fois qu'elles le sont devenues, que le fils est engendré et que par lui l'est le père, leur différence s'évanouit de nouveau et tous deux ne sont qu'un : 110.

La valeur devient donc valeur en procès, argent en procès et comme tel, capital. Elle est issue de la circulation, y retourne, s'y conserve et s'y multiplie, en revient agrandie et sans cesse elle recommence le même circuit¹³. A-A', argent qui couvre de l'argent. — money which begets money — comme le dit la description du capital dans la bouche de ses premiers interprètes, les mercantilistes.

Acheter pour vendre, ou pour être complet, acheter pour vendre plus cher, A-M-A', semble à vrai dire n'être la forme adéquate que d'une seule espèce de capital, le capital de commerce. Mais le capital industriel aussi est de l'argent qui se transforme en marchandise, puis, par la vente de la marchandise, se retransforme en plus d'argent. Les actes, qui se déroulent en dehors de la sphère de la circulation, par exemple, entre l'achat et la vente, ne changent rien à cette forme du mouvement. Enfin la circulation A-M-A' se présente dans le capital porteur d'intérêts de manière abrégée, dans son résultat, sans la médiation, en quelque sorte en style lapidaire : A-A', argent égal à plus d'argent, valeur plus grande qu'elle-même.

A - M - A' est donc en fait la formule générale du capital tel qu'il apparaît, immédiatement, dans la sphère de la circulation.

2. Les contradictions de la formule générale

La forme de circulation dans laquelle l'argent se déploie en capital contredit toutes les lois développées antérieurement sur la nature de la marchandise, de la valeur, de l'argent et de la circulation elle-même. Ce qui la différencie de la circulation simple des marchandises, c'est l'ordre de succession inversé des deux mêmes procès opposés, vente et achat. Et par quelle magie cette différence purement formelle renverserait-elle la nature de ces procès ?

Mais ce n'est pas tout. Cette inversion n'existe que pour l'un des trois compères qui commercent entre eux. En tant que capitaliste, j'achète de la marchandise à A et je la revends à B, tandis qu'en tant que simple possesseur de marchandises je vends de la marchandise à B et j'achète ensuite de la marchandise à A. Pour

13. « Capital... valeur permanente, multipliant... » (SISMONDI, Nouveaux principes d'économie politique, t. I, p. 89).

les compères A et B, cette différence n'existe pas. Ils entrent en scène uniquement en tant qu'acheteurs ou vendeurs de marchandises. Moi-même, chaque fois, je me trouve face à eux comme simple possesseur d'argent ou de marchandise, acheteur ou vendeur, et plus précisément, dans les deux séquences je me présente uniquement comme acheteur face à l'une des personnes et uniquement comme vendeur face à l'autre, face à l'une uniquement comme argent, face à l'autre uniquement comme marchandise, mais à aucune des deux je ne me présente comme capital ou comme capitaliste, ou comme représentant d'une chose quelconque qui serait plus que l'argent ou que la marchandise, ou qui pourrait produire un autre effet au-delà de celui même de l'argent ou de la marchandise. Pour moi, l'achat à A et la vente à B constituent une seule séquence, un ordre de succession. Mais le rapport entre ces deux actes n'existe que pour moi. A se moque de ma transaction avec B, et B de ma transaction avec A. Si par hasard je voulais leur expliquer le mérite particulier que me confère le renversement de la séquence, ils me démontreraient que je me trompe sur l'ordre de celle-ci et que la transaction globale n'a pas commencé par un achat pour s'achever par une vente, mais à l'inverse commencé par une vente pour se clore par un achat. En effet, mon premier acte, l'achat, était une vente du point de vue de A, et mon second, la vente, était un achat du point de vue de B.

Il ne change rien à l'affaire que l'argent s'interpose entre les marchandises comme moyen de circulation et que les actes de l'achat et de la vente soient sensiblement dissociés¹⁴. La valeur des marchandises est représentée dans leur prix avant qu'elles n'entrent dans la circulation, elle est donc le présupposé et non résultat de cette dernière.¹⁵

D'un point de vue abstrait, c'est-à-dire si on fait abstraction de circonstances qui ne découlent pas des lois immanentes de la circulation simple des marchandises, il ne se passe rien d'autre en elle, en dehors de la substitution d'une valeur d'usage à une

14. « L'échange est une transaction admirable dans laquelle les deux contractants gagnent toujours ! » (DESTRUY DE TRACY, *Traité de la botonté et de ses effets*. Paris 1826, p. 68). Ce livre est paru aussi plus tard sous le titre de *Traité d'économie politique*.

15. MÉRCIER DE LA RIVIÈRE, *ouv. cit.*, p. 544.

16. « Que l'une de ces deux valeurs soit argent, ou qu'elles soient toutes deux marchandises usuelles, rien de plus indifférent en soi. » (MÉRCIER DE LA RIVIÈRE, *ibid.*, p. 543).

17. « Ce ne sont... pas les contractants qui prononcent sur la valeur, elle est décidée avant la convention » (LE TROSNÉ, *ouv. cit.*, p. 906).

autre, qu'une métamorphose, un simple changement de forme de la marchandise. La même valeur, c'est-à-dire le même quantum de travail social objectivé reste entre les mains du même possesseur de marchandises sous la figure concrète de sa marchandise d'abord, puis de l'argent en lequel elle se convertit, et finalement de la marchandise dans laquelle cet argent se reconvertit. Ce changement de forme n'implique aucune modification de la grandeur de la valeur. Mais le changement que parcourt la valeur de la marchandise elle-même dans ce procès se borne à un changement de sa forme-argent. Celle-ci existe d'abord comme prix de la marchandise offerte à la vente, puis comme somme d'argent déjà exprimée quant à elle dans le prix et enfin comme prix d'une marchandise équivalente. En soi, ce changement de forme n'implique pas plus un changement de la grandeur de la valeur que l'échange d'un billet de 100 shillings contre des souverains, des demi-souverains et des shillings. Dans la mesure où la circulation de la marchandise ne cause qu'un changement de forme de sa valeur, elle n'est cause, si le phénomène se déroule dans toute sa pureté, que d'échange d'équivalents. C'est pour quoi « l'économie vulgaire » elle-même, si ignorante qu'elle soit de ce qu'est la valeur, toutes les fois qu'elle veut à sa façon observer le phénomène dans sa pureté, sous-entend que la demande et l'offre coïncident, c'est-à-dire qu'elles cessent purement et simplement d'avoir un effet. Si donc s'agissant de la valeur d'usage, les deux échangistes peuvent gagner, ils ne peuvent pas gagner en valeur d'échange. Ici au contraire : « Où il y a égalité, il n'y a pas de gain »¹⁸. On peut certes vendre des marchandises à des prix qui s'écartent de leur valeur, mais cet écart apparaît comme une infraction à la loi de l'échange de marchandises¹⁹. Dans sa configuration la plus pure celui-ci est un échange d'équivalents, donc pas un moyen de s'enrichir en valeur²⁰.

18. « Dove è equalità non è lucro » (GALLIANI, *Della Moneta*, in Custodi, Parte Moderna, t. IV, p. 244).

19. L'échange « devient désavantageux pour l'une des parties lorsque quelque chose étranger vient diminuer ou exagérer le prix ; alors l'égalité est blessée mais la lésion procède de cette cause et non de l'échange » (LE TROSNÉ, *ouv. cit.*, p. 904).

20. « L'échange est de sa nature un contrat d'égalité qui se fait de valeur pour valeur égale, il n'est donc pas un moyen de s'enrichir, puisque l'on donne autant que l'on reçoit » (LE TROSNÉ, *ouv. cit.*, p. 903 et suiv.).

Quand on échange des marchandises, ou des marchandises et de l'argent de même valeur d'échange, donc des équivalents, personne, visiblement, ne tire de la circulation plus d'argent qu'il n'y en a lancé. Il n'y a alors aucune formation de survaletur.

Posons maintenant que par quelque privilège inexplicable il soit donné au vendeur de vendre la marchandise au-dessus de sa valeur, à 110 quand elle en vaut 100, donc avec une augmentation nominale du prix de 10%. Le vendeur encaisse donc une survaletur de 10. Mais après avoir été vendeur, il devient acheteur. Vient maintenant à sa rencontre un troisième possesseur de marchandises, en qualité de vendeur, qui jouit à son tour du privilège de vendre la marchandise 10% trop cher. Notre homme a gagné 10 en tant que vendeur pour perdre 10 en tant qu'acheteur²⁴. Tout revient en fait à ceci que tous les possesseurs de marchandises se vendent leur marchandise 10% au-dessus de sa valeur, ce qui est strictement la même chose que s'ils vendaient leur marchandise à sa valeur. Cette hausse générale du prix nominal des marchandises produit le même effet que si les valeurs des marchandises étaient, par exemple, estimées en argent au lieu de l'être en or. Les noms monétaires, c'est-à-dire les prix des marchandises gonfleraient, mais leurs rapports de valeur resteraient inchangés.

Admettons à l'inverse, que ce soit le privilège de l'acheteur d'acheter les marchandises en-dessous de leur valeur. Il n'est même pas nécessaire de rappeler ici que l'acheteur redevient vendeur. Il était vendeur avant de devenir acheteur. Il a déjà perdu 10% en tant que vendeur avant de gagner 10% en tant qu'acheteur²⁵. Une fois de plus, donc, rien de changé.

La formation de survaletur et, partant, la transformation d'argent en capital ne peut donc être expliquée ni par le fait que les vendeurs vendent les marchandises au-dessus de leur valeur, ni par le fait que les acheteurs les achètent au-dessous de leur valeur²⁶.

24. « L'augmentation de la valeur nominale du produit... n'enrichit pas les vendeurs puisque ce qu'ils gagnent en tant que vendeurs ils le redépensent exactement en qualité d'acheteurs » (J. GRAY, *The Essential Principles of the Wealth of Nations*, etc. Londres 1797, p. 66).

25. « Si l'on est forcé de donner pour 18 livres une quantité de telle production qui en valait 24, lorsqu'on emploiera ce même argent à acheter, on aura également pour 18 livres ce que l'on payait 24 livres » (LE TROSNE, *ouv. cit.*, p. 897).

26. « Chaque vendeur ne peut donc parvenir à enrichir habituellement ses marchandises, qu'en se soumettant aussi à payer habituellement plus cher les marchandises des autres vendeurs et par la même raison chaque consommateur ne peut parvenir à payer habituellement moins cher ce qu'il achète, qu'en se soumettant aussi à une diminution semblable sur le prix des choses qu'il vend » (MERCIER DE LA RIVIERE, *ouv. cit.*, p. 555).

Les défenseurs conséquents de l'illusion que la survaletur provient d'une hausse du prix nominal ou du privilège qu'a le vendeur de vendre la marchandise trop cher, présupposent par conséquent une classe qui ne fait qu'acheter sans vendre, donc aussi que consommer sans produire. Du point de vue de la circulation où nous nous situons encore, l'existence d'une telle classe est toujours inexplicable. Mais anticipons. Il faut que l'argent avec lequel une telle classe achète en permanence, lui tombe en permanence et de lui-même, sans échange, pour rien, en vertu de quelques titres juridiques ou de pouvoirs acquis, de la poche des possesseurs de marchandises. Vendre à cette classe les marchandises au-dessus de leur valeur veut seulement dire récupérer frauduleusement une partie de l'argent qu'on a lâché pour rien²⁷. C'est ainsi que les villes d'Asie Mineure payaient un tribut annuel à la Rome antique. Avec cet argent Rome leur achetait des marchandises et les achetait trop cher. Les habitants d'Asie Mineure escroquaient les Romains en ré-extorquant aux conquérants, par la voie du commerce, une partie du tribut versé. Il n'empêche pourtant que les dupes dans l'affaire étaient en définitive les habitants d'Asie Mineure. Leurs marchandises leur étaient toujours payées avec leur propre argent. Ce n'est pas là une méthode d'enrichissement ou de formation de survaletur.

Restons donc dans les limites de l'échange de marchandises où les vendeurs sont acheteurs et les acheteurs, vendeurs. Notre embarras provient peut-être de ce que nous avons conçu les personnes seulement comme des catégories personnalisées et non comme des individus.

27. R. TORRENS, *An Essay on the Production of Wealth*, Londres 1821, p. 349.

28. « L'idée que les profits sont payés par les consommateurs est sûrement tout à fait absurde. Qui sont les consommateurs ? » (G. RAMSAY, *An Essay on the Distribution of Wealth*, Edimbourg 1836, p. 183).

29. « Si quelqu'un manque d'acheteurs pour ses marchandises, Monsieur Malthus lui conseillera-t-il de payer une autre personne pour que celle-ci les lui achète ? » demande un ricardien indigné à Malthus qui, comme son calotin de disciple Chalmers, glorifie économiquement la classe des simples acheteurs ou consommateurs. (Voir : *An Inquiry into those principles, respecting the Nature of Demand and the Necessity of Consumption*, lately advocated by Mr Malthus, etc. Londres 1821, p. 55).

Le possesseur de marchandises A peut bien être assez madré pour entourlouper ses collègues B ou C sans que ceux-ci malgré leur meilleure volonté puissent prendre leur revanche. A vend du vin pour une valeur de 40 £ à B et acquiert dans l'échange pour une valeur de 50 £ de céréales. A a transformé ses 40 £ en 50 £, a fait plus d'argent à partir de moins d'argent, et a transformé sa marchandise en capital. Voyons cela de plus près. Avant l'échange, nous avons pour 40 £ de vin entre les mains de A et pour 50 £ de céréales entre les mains de B, soit une valeur globale de 90 £. La valeur circulante ne s'est pas agrandie d'un atome, sa répartition entre A et B a changé. D'un côté apparaît comme survaleur ce qui de l'autre est une moins-valeur, apparaît d'un côté comme un plus ce qui de l'autre apparaît comme un moins. Le même changement se serait produit si sans le déguisement de la forme de l'échange, A avait directement volé 10 £ à B. Il est évident que la somme des valeurs circulantes ne peut être augmentée par aucun changement dans leur répartition, pas plus qu'un Juif n'augmente la masse des métaux précieux dans un pays en vendant pour une guinée un farthing de l'époque de la reine Anne. L'ensemble de la classe des capitalistes d'un pays ne peut pas se flouer elle-même ³⁰.

De quelque manière qu'on s'y prenne, le résultat reste le même. L'échange d'équivalents ne fait pas naître de survaleur et l'échange de non-équivalents ne fait pas naître non plus de sur-valeur ³¹. La circulation ou l'échange de marchandises ne crée pas de valeur ³².

On a pu voir que la survaleur ne pouvait provenir de la circulation, qu'il fallait donc que lorsque celle-ci se forme, quelque chose se déroule dans son dos, qui ne soit pas visible dans la circulation proprement dite ³⁶. Mais la survaleur peut-elle provenir d'ailleurs que de la circulation ? La circulation est la somme de toutes les relations marchandes qu'ont entre eux les possesseurs

30. DESTUTT DE TRACY, quoique, ou peut-être parce que membre de l'Institut était d'un avis contraire. Les capitalistes industriels, dit-il, font leurs profits en « vendant tout ce qu'ils produisent plus cher qu'il ne leur a coûté à produire, et à qui vendent-ils ? à eux-mêmes d'abord » (*ibid.*, p. 239).

31. « L'échange qui se fait de deux valeurs égales n'augmente ni ne diminue la masse des valeurs existantes dans la société. L'échange de deux valeurs inégales... ne change rien non plus à la somme des valeurs sociales, bien qu'il ajoute à la fortune de l'un ce qu'il ôte de l'autre. (J.-B. SAY, *Traité d'économie politique*, troisième édition, 1817, tome II, pp. 443 et suiv.). Say, bien entendu insoucieux des conséquences de cette proposition, la reprend presque mot pour mot aux physiocrates. L'exemple suivant montre comment il a augmenté sa propre « valeur » en pillant leurs écrits, qui étaient totalement tombés dans l'oubli à son époque. La phrase « la plus célèbre » de Monsieur Say « On n'achète des produits qu'avec des produits », est formulée dans l'original physiocrate sous la forme suivante : « Les productions ne se payent qu'avec des productions » (*Le Trosnes*, *ouv. cit.*, p. 899).

32. « L'échange ne transfère aucune valeur aux produits » (F. WAYLAND, *The Elements of Pol. Econ.*, Boston 1843, p. 168).

36. « Dans les conditions habituelles du marché, le profit ne provient pas de l'échange. S'il n'avait pas existé auparavant, il ne pourrait pas exister non plus après cette transaction » (RAMSAY, *ouv. cit.*, p. 184).

de marchandises. En dehors de celles-ci, le possesseur de marchandises n'est plus en relation qu'avec sa propre marchandise. En ce qui concerne la valeur de celle-ci, ce rapport se borne au fait qu'elle contient un quantum de son propre travail, mesuré selon des lois sociales déterminées. Ce quantum de travail s'exprime dans la grandeur de valeur de sa marchandise et, comme la grandeur de valeur se représente en monnaie de compte, dans un prix, par exemple 10 £. Mais son travail ne se représente pas dans la valeur de la marchandise et dans un surplus excédant sa valeur propre, dans un prix de 10 qui serait simultanément un prix de 11, dans une valeur qui serait plus grande qu'elle-même. Par son travail, le possesseur de marchandises peut former des valeurs, mais pas des valeurs qui se valorisent. Il peut augmenter la valeur d'une marchandise en ajoutant à une valeur existante, par un nouveau travail, une nouvelle valeur, par exemple en faisant des bottes avec du cuir. La même matière aura alors plus de valeur, parce qu'elle contiendra un plus grand quantum de travail. Du coup, la botte a plus de valeur que le cuir, mais la valeur du cuir est restée ce qu'elle était. Elle ne s'est pas valorisée, elle n'a pas pris une sur-valeur pendant la fabrication des bottes. Il est donc impossible qu'en dehors de la sphère de la circulation le producteur de marchandises valorise de la valeur et, par conséquent, convertisse de l'argent ou de la marchandise en capital, s'il n'entre pas en contact avec d'autres possesseurs de marchandises.

Le capital ne peut donc pas naître de la circulation, et il ne peut pas plus ne pas en provenir. Il faut, à la fois, qu'il provienne et qu'il ne provienne pas d'elle.

Nous sommes donc parvenus à un double résultat.

Il faut développer la transformation de l'argent en capital sur la base des lois immanentes à l'échange des marchandises, de sorte que l'échange d'équivalents soit valablement tenu pour le point de départ³⁷. Notre possesseur d'argent qui n'est plus

37. Après toutes les explications qui ont précédé le lecteur comprendra que cela veut simplement dire : que la formation de capital doit nécessairement être possible même quand le prix des marchandises est égal à la valeur des marchandises. Elle ne peut être expliquée par un écart entre le prix des marchandises et leur valeur. Quand les prix s'écartent vraiment des valeurs, il faut d'abord les ramener à ces dernières, c'est-à-dire faire abstraction de cette contingence, pour avoir sous les yeux, dans toute sa pureté, le phénomène de la formation de capital sur la base de l'échange des marchandises, et ne pas être troublé au cours de l'observation par des facteurs

présent que comme chemille capitaliste est forcé d'acheter les marchandises à leur prix, de les vendre à leur prix et néanmoins de retirer à la fin du procès plus de valeur qu'il n'en avait lancé au départ. Sa métamorphose en papillon doit se produire à la fois nécessairement dans la sphère de la circulation et tout aussi ne pas s'y produire nécessairement. Telles sont les conditions du problème. *Hic Rhodus, hic salta!*

3. Achat et vente de la force de travail

Le changement de valeur de l'argent qui est censé se transformer en capital ne peut pas s'opérer sur cet argent lui-même, car en tant que moyen d'achat et moyen de paiement il réalise seulement le prix de la marchandise qu'il achète ou paie, tandis que, persistant dans sa forme propre, il se pétrifie en une masse inerte d'une grandeur de valeur qui reste la même. Ce changement ne peut pas non plus émaner du deuxième acte de la circulation, de la revente de la marchandise, car cet acte ne fait que reconvertir la marchandise de la forme naturelle en la forme-argent. Il faut donc que la transformation porte sur la marchandise qui est achetée dans le premier acte A-M, mais pas sur sa valeur, puisque ce sont des équivalents qu'on échange et que la marchandise est payée à sa valeur. La transformation ne peut donc provenir que de sa valeur d'usage en tant que telle, c'est-à-dire de sa consommation. Pour extraire de la valeur de la consommation d'une marchandise, il faudrait que notre possesseur d'argent

secondaires gênants et étrangers au déroulement même du processus. Au reste, on sait que cette réduction n'est nullement une procédure purement scientifique. Les oscillations constantes des prix de marché, leur baisse et leur hausse se compensent et s'annulent réciproquement et se réduisent elles-mêmes à un prix moyen comme à leur règle intérieure. Cette réduction est la règle d'or du marchand, par exemple, ou de l'industriel dans toute entreprise qui embrasse un temps plus long. Celui-ci sait bien que si l'on envisage une période assez longue dans son ensemble, les marchandises ne sont en réalité vendues ni au-dessus ni au-dessous de leur prix, mais à leur prix moyen. Si donc, de manière générale, il avait intérêt à une pensée désintéressée, il faudrait qu'il se pose le problème de la formation du capital en ces termes : les prix étant réglés par le prix moyen, c'est-à-dire en dernière instance par la valeur de la marchandise, comment le capital peut-il naître ? Je dis « en dernière instance » parce que les prix moyens ne coïncident pas directement avec les grandeurs de valeur comme le croient A. Smith, Ricardo, etc.

38. « Sous la forme de monnaie... le capital ne produit pas de profit » (Ricardo, *Princ. of Polit. Econ.*, p. 267).

ait la chance insigne de découvrir dans la sphère de la circulation, sur le marché, une marchandise dont la valeur d'usage proprement dite possédât cette particularité d'être source de valeur dont la consommation effective serait donc elle-même objet de travail, et donc création de valeur. Et cette marchandise spécifique, le possesseur d'argent la trouve sur le marché : c'est la puissance de travail ou encore la force de travail.

Par force de travail ou puissance de travail nous entendons le résumé de toutes les capacités physiques et intellectuelles qui existent dans la corporéité, la personnalité vivante d'un être humain, et qu'il met en mouvement chaque fois qu'il produit des valeurs d'usage d'une espèce quelconque.

Mais pour que le possesseur d'argent trouve la force de travail comme marchandise sur le marché, il faut que différentes conditions soient remplies. L'échange de marchandise n'implique pas en soi d'autres rapports de dépendances que ceux qui découlent de sa nature propre. Ceci étant présumé, la force de travail ne peut apparaître comme marchandise sur le marché que dans la mesure où et parce que son propre possesseur, la personne à laquelle appartient la force de travail, la met en vente comme marchandise et la vend. Pour que son possesseur puisse la vendre comme marchandise, il faut qu'il puisse en disposer, qu'il soit donc le libre propriétaire de sa puissance de travail, de sa personne³⁹. Lui et le possesseur d'argent se rencontrent sur le marché, et entrent en rapport l'un avec l'autre, avec leur parité de possesseur de marchandises et cette seule distinction que l'un est acheteur, l'autre vendeur : tous deux étant donc des personnes juridiquement égales. Pour que ce rapport perdure, il faut que le propriétaire de la force de travail ne la vende jamais que pour un temps déterminé, car s'il la vend en bloc, une fois pour toutes, il se vend lui-même et il se transforme alors d'être libre en esclave, de possesseur de marchandise en marchandise. En tant que personne, il faut qu'il se rapporte lui-même constamment à sa force de travail comme à sa propriété et par conséquent comme à sa marchandise propre, et cela, il ne le peut que dans la mesure où il ne la met jamais à la disposition de l'ache-

39. Dans les ouvrages encyclopédiques sur l'antiquité on peut lire cette absurdité que dans le monde antique le capital était complètement développé, « à ceci près qu'il y manquait le travailleur libre et le système de crédit ». Même Monsieur Mommsen, dans son *Histoire romaine*, emplit qui-proquo sur qui-proquo de cette espèce.

teur, ne lui en laisse la jouissance que provisoirement, pour un laps de temps déterminé, où donc il ne renonce pas en l'aliénant à sa propriété sur elle⁴⁰.

La deuxième condition essentielle pour que le possesseur d'argent trouve la force de travail sur le marché comme une marchandise, c'est que son possesseur, au lieu de pouvoir vendre des marchandises dans lesquelles son travail se serait objectivé, soit au contraire obligé de mettre en vente comme marchandise sa force de travail elle-même, laquelle n'existe que dans son corps d'être vivant.

Pour que quelqu'un vende des marchandises distinctes de sa force de travail, il faut naturellement qu'il possède des moyens de production, par exemple, des matières premières, des instruments de travail, etc. Il ne peut pas faire de bottes sans cuir. Par ailleurs, il a besoin de moyens de subsistance. Personne, pas même un musicien de l'avenir^{40**}, ne peut se nourrir de produits de l'avenir, ni donc de valeurs d'usage dont la production est encore inachevée et, comme au premier jour de son apparition sur la scène terrestre, il faut bien que l'homme, chaque jour en-

40. C'est pour cette raison que diverses législations fixent un maximum pour le contrat de travail. Tous les codes des peuples chez lesquels le travail est libre réglementent les conditions de résiliation. Dans différents pays, notamment au Mexique, l'esclavage demeure caché sous la forme du péonage (il en allait ainsi également dans les territoires détachés du Mexique avant la guerre civile américaine, et, sinon de nom, au moins de fait, dans les Provinces danubiennes avant la révolution de Cuza^{40*}). Par des avances qui sont rendues sous forme de travail et qui se transmettent d'une génération à l'autre, non seulement le travailleur isolé, mais encore toute sa famille, deviennent la propriété d'autres personnes et de leurs familles. Juarez avait aboli le péonage au Mexique. Le soi-disant Empereur Maximilien le rétablit par un décret que la Chambre des représentants à Washington dénonça à juste titre comme un décret de rétablissement de l'esclavage au Mexique. « Je peux aliéner au profit d'un autre un usage, limité dans le temps, de mes aptitudes physiques et intellectuelles et de mes possibilités d'activité particulières parce que cette limitation leur assigne un rapport extérieur à la totalité et à la généralité de mon être. Par l'aliénation de la totalité de mon temps-concrétisé par le travail et de la totalité de ma production, je ferais de leur substantialité, de mon activité générale et de la réalité effective de ma personnalité la propriété d'un autre » (Hegel, *Philosophie du droit*, Berlin, 1840, p. 104, § 67).

40*. Alexandre Cuza (ou Couza) avait été élu Hospodar de Moldavie, puis de Valachie en janvier 1859. C'est de la réunion de ces deux principautés danubiennes que date l'Etat Roumain. Cuza mit au point une réforme agraire qui le fit entrer en conflit avec les propriétaires terriens et une partie de la bourgeoisie. Il dut abandonner le pouvoir en 1866, victime d'une coalition des conservateurs agrariens et des « libéraux » mécontents de son autoritarisme et d'une certaine vénalité du régime.

40**. Marx fait allusion ici à Richard Wagner.

core, consomme avant de produire et pendant qu'il produit. Si les produits sont produits comme marchandises, il faut, une fois produits, qu'ils soient vendus, et c'est seulement après la vente qu'ils peuvent satisfaire les besoins du producteur. Au temps de production s'ajoute le temps nécessaire à la vente.

Pour qu'il y ait transformation d'argent en capital, il faut donc que le possesseur d'argent trouve le travailleur libre sur le marché des marchandises, libre en ce double sens que, d'une part, il dispose en personne libre de sa force de travail comme d'une marchandise lui appartenant et que, d'autre part, il n'ait pas d'autres marchandises à vendre, soit complètement débarrassé, libre de toutes les choses nécessaires à la réalisation de sa force de travail.

Savoir pourquoi ce travailleur libre se présente face à lui dans la sphère de la circulation est une question qui n'intéresse pas le possesseur d'argent qui trouve tel quel le marché du travail comme une section particulière du marché des marchandises.

Il s'agit maintenant d'examiner de plus près cette marchandise singulière qu'est la force de travail. Pareillement à toutes les autres marchandises, elle possède une valeur ⁴². Comment celle-ci est-elle déterminée ?

La valeur de la force de travail, pareillement à celle de tout autre marchandise, est déterminée par le temps de travail né-

cessaire à la production donc à la reproduction de tel article spécifique. Dans la mesure où elle est valeur, la force de travail proprement dite ne représente ^{42*} qu'un quantum déterminé de travail social moyen objectif en elle. La force de travail existe uniquement comme une disposition de l'individu vivant.

Sa production présuppose donc l'existence de ce dernier. L'existence de l'individu étant donnée, la production de la force de travail consiste en sa propre reproduction de lui-même ou encore en sa conservation. Pour se conserver, l'individu vivant a besoin d'une certaine somme de moyens de subsistance. Le temps de travail nécessaire à la production de la force de travail se résout donc dans le temps de travail nécessaire à la production de ces moyens de subsistance, ou encore la valeur de la force de travail est la valeur des moyens de subsistance nécessaires à la conservation de celui qui la possède. Cependant, la force de travail ne se réalise que par son extériorisation, elle n'est à l'œuvre que dans le travail. Or, sa mise en œuvre, le travail, occasionne la dépense d'un quantum déterminé de muscles, de nerfs, de cerveau humains, etc. qu'il faut de nouveau remplacer. Cette dépense accrue entraîne un rendement accru ⁴³. Si le propriétaire de la force de travail a travaillé aujourd'hui, il faut que demain il puisse répéter le même procès dans les mêmes conditions de force et de santé. Il faut donc que la somme des moyens de subsistance suffise à maintenir dans son état de vie normal l'individu qui travaille en tant qu'individu qui travaille. Les besoins naturels proprement dits, nourriture, vêtements, chauffage, logement, etc. diffèrent selon les caractéristiques climatiques et autres caractéristiques naturelles d'un pays. D'autre part, l'ampleur des besoins dits nécessaires, ainsi que la manière de les satisfaire, sont eux-mêmes un produit historique et, du coup, dépendent en grande partie du degré de civilisation d'un pays, entre autres notamment, et essentiellement, des conditions dans lesquelles la classe des travailleurs libres s'est formée, et par conséquent de ses habitudes et de ses exigences propres quant à ses conditions d'existence ⁴⁴. Par opposition aux autres mar-

42*. Marx utilise le terme « représentiert » formé sur le latin « repraesentare », sous l'influence directe du français représenter.

43. Le villicus de la Rome ancienne, en sa qualité d'économiste dirigeant les esclaves agricoles, recevait pour cette raison « une ration moindre que ceux-ci parce que son travail était moins pénible que le leur » (Th. MOMMSEN, *Histoire romaine*, 1856, p. 810).

44. Cf. W. TH. THORNTON, *Over-Population and its Remedy*, Londres 1846.

42. « La valeur d'un homme, comme celle de toutes les autres choses, est égale à son prix, ce qui signifie : au prix qu'on paye pour l'usage de sa force » (Th. HOBBS, *Leviathan in Œuvres*, Editions Molesworth, Londres 1839-1844, vol. III, p. 76).

chandises, la détermination de la valeur de la force de travail contient donc un élément historique et moral. Cependant, pour un pays déterminé, dans une période déterminée, l'ensemble moyen des moyens de subsistance nécessaires est globalement donné.

Le propriétaire de la force de travail est mortel. Si par conséquent son apparition sur le marché est censée être continue comme le pré suppose la transformation continue d'argent en capital, il faut que le vendeur de la force de travail se perpétue lui-même, « comme se perpétue tout individu vivant, par la procréation »⁴⁵. Il faut que les forces de travail retirées du marché par l'usure et la mort soient remplacées constamment par un nombre au moins égal de nouvelles forces de travail. La somme des moyens de subsistance nécessaires à la production de la force de travail inclut donc les moyens de subsistance des remplaçants, c'est-à-dire des enfants des travailleurs, en sorte que cette race de possesseurs de marchandises d'un type particulier se perpétue sur le marché⁴⁶.

Qui dit puissance de travail, ne dit pas travail, pas plus que celui qui dit puissance de digestion ne dit digestion. Ce dernier processus, c'est connu, nécessite autre chose qu'un bon estomac. Qui dit puissance de travail ne fait pas abstraction des vivres nécessaires à sa subsistance. Au contraire, la valeur de ces moyens de subsistance est exprimée dans sa valeur. Si elle n'est pas vendue, elle ne sert à rien au travailleur, et il ressent au contraire comme une cruauté de la nécessité naturelle, que sa puissance de travail ait exigé un quantum déterminé de moyens de subsistance pour sa production et qu'elle l'exige sans cesse à nouveau pour sa reproduction. Il découvre alors avec Sismondi que : « La puissance de travail... n'est rien si elle n'est pas vendue »⁴⁸.

45. PERRY, *ouv. cit.*

46. « Son prix naturel (celui du travail)... consiste en une quantité de moyens de subsistance et d'agrément rendus nécessaires par la nature du climat et les habitudes d'un pays, pour que le travailleur puisse s'entretenir lui-même et élever une famille capable d'assurer sur le marché une offre de travail qui ne diminue pas » (R. TORRENS, *An Essay on the external Corn Trade* Londres 1815, p. 62). Le mot travail est ici employé à tort pour « force de travail ».

46*. Marx traduit « être de raison » par *Hirngespinnst* (produit de l'imagination, chimère).

47. Rossi, *Cours d'économie politique*, Bruxelles 1842, p. 370.

48. SISMONDI, *Nouv. Princ. d'écon. pol.*, t. I, p. 113.

48*. *Veräusserung*.

KARL MARX
FRIEDRICH ENGELS

Manifeste
du Parti communiste

(1848)

Critique du programme de Gotha

(1875)

INTRODUCTION, NOTES ET COMMENTAIRES
DE FRANÇOIS CHATELET

Traduction de Corinne Lyotard

LE LIVRE DE POCHE
Classiques de la philosophie

© Librairie Générale Française, 1973.
ISBN : 978-2-253-01491-1 - 1^{re} publication - LGF

KARL MARX

FRIEDRICH ENGELS

**MANIFESTE DU PARTI COMMUNISTE
(1848)**

Suivi de la

Préface à l'édition allemande de 1872
et de la

Préface à l'édition allemande de 1890
de Friedrich Engels

Un spectre hante l'Europe — le spectre du communisme. Toutes les puissances de la vieille Europe se sont alliées pour mener à ce spectre une sainte chasse à courre* : le pape et le tsar, Metternich et Guizot, les radicaux de France et les policiers d'Allemagne.

Où est le parti d'opposition que ses adversaires au pouvoir n'aient traité de communiste, où est le parti d'opposition qui n'ait lancé en retour aux hommes plus avancés de l'opposition comme à ses adversaires réactionnaires le reproche insultant de communistes?

Deux conclusions s'imposent :

Le communisme est désormais reconnu comme une puissance par toutes les puissances de l'Europe.

Il est grand temps que les communistes exposent ouvertement et au monde entier leurs conceptions, leurs objectifs et leurs tendances et opposent à la légende du spectre du communisme un manifeste du parti.

Dans ce but les communistes des nationalités les plus diverses se sont réunis à Londres pour définir les grandes lignes du manifeste que voici, et qui sera publié en anglais, français, allemand, italien, flamand et danois.

* Voir les notes en fin de volume.

PROLÉTAIRES ET COMMUNISTES

QUEL est le rapport des communistes avec les prolétaires en général?

Les communistes ne sont pas un parti particulier parmi les autres partis ouvriers.

Leurs intérêts ne sont pas distincts des intérêts du prolétariat tout entier.

Ils ne posent pas des principes particuliers, d'après lesquels ils voudraient modeler le mouvement prolétarien.

Les communistes ne se différencient des autres partis prolétariens que sur deux points : d'une part, dans les diverses luttes nationales des prolétaires, ils mettent en avant et font valoir les intérêts communs à l'ensemble du prolétariat et indépendants de la nationalité; d'autre part, aux divers stades de développement que traverse la lutte entre prolétariat et bourgeoisie, ils représentent constamment l'intérêt du mouvement général.

Pratiquement, les communistes sont donc la frac-

tion la plus décidée, la plus mobilisatrice des partis ouvriers de tous les pays; théoriquement, ils ont, sur le reste de la masse du prolétariat, l'avantage d'une vision claire des conditions, de la marche et des résultats généraux du mouvement prolétarien.

L'objectif immédiat des communistes est le même que celui de tous les autres partis prolétariens : formation du prolétariat en classe, renversement de la domination bourgeoise, conquête du pouvoir politique par le prolétariat.

Les conceptions théoriques des communistes ne reposent nullement sur des idées, sur des principes, inventés ou découverts par tel ou tel réformateur du monde.

Elles ne sont que l'expression générale des rapports effectifs d'une lutte de classe qui existe, d'un mouvement historique qui s'opère sous nos yeux. L'abolition des rapports de propriété qui ont existé jusqu'ici n'est en rien le caractère distinctif du communisme.

Tous les rapports de propriété ont été soumis à un changement continu de l'histoire, à sa transformation continue.

La Révolution française, par exemple, a aboli la propriété féodale au profit de la propriété bourgeoise.

Ce qui distingue le communisme n'est pas l'abolition de la propriété en général, mais l'abolition de la propriété bourgeoise.

Mais la propriété bourgeoise moderne est l'expression dernière et la plus achevée de la production et de l'appropriation des produits fondées sur les antagonismes de classe, sur l'exploitation des uns par les autres.

En ce sens, les communistes peuvent résumer leurs théories en cette seule expression : abolition de la propriété privée.

On nous a reproché, à nous communistes, de vouloir supprimer la propriété personnelle acquise par le travail individuel; la propriété qui constituerait le fondement de toute liberté, de toute activité et de toute indépendance personnelle.

La propriété, fruit du travail, de l'effort, du mérite personnel! Veut-on parler de la propriété du petit bourgeois, du petit paysan, qui a précédé la propriété bourgeoise? Nous n'avons pas besoin de l'abolir, le développement de l'industrie l'a abolie et l'abolit chaque jour.

Où bien veut-on parler de la propriété privée bourgeoise moderne?

Mais est-ce que le travail salarié, le travail du prolétaire lui crée de la propriété? Nullement. Il crée le capital, c'est-à-dire la propriété qui exploite le travail salarié, qui ne peut s'accroître que sous la condition de produire du travail salarié supplémentaire et de l'exploiter à nouveau. La propriété, sous sa forme actuelle, se meut dans l'opposition entre capital et travail salarié. Examinons les deux termes de cette opposition.

Être capitaliste signifie occuper non seulement une position personnelle dans la production, mais aussi une position sociale. Le capital est un produit collectif, et il ne peut être mobilisé que par l'activité commune de nombreux membres, et en dernière instance que par l'activité de tous les membres de la société.

Le capital n'est donc pas une puissance personnelle, il est une puissance sociale.

Même si le capital est transformé en une propriété collective, appartenant à tous les membres de la société, ce n'est pas une propriété personnelle qui se transforme en propriété sociale. Ce n'est que le caractère social de la propriété qui se transforme. Il perd son caractère de classe.

Venons-en au travail salarié.

Le prix moyen du travail salarié est le salaire minimum, c'est-à-dire la somme des moyens d'existence qui sont nécessaires à conserver en vie l'ouvrier en tant qu'ouvrier. Ce que l'ouvrier salarié s'approprie par son activité est tout juste suffisant pour produire sa survie. Nous ne voulons en aucun cas abolir cette appropriation personnelle des produits du travail nécessaires à la reproduction de la vie immédiate, une appropriation qui ne laisse aucun bénéfice net qui permette un pouvoir sur le travail d'autrui. Nous voulons seulement abolir le caractère misérable de cette appropriation où l'ouvrier ne vit que pour accroître le capital et ne vit qu'autant que l'exigent les intérêts de la classe dominante.

Dans la société bourgeoise le travail vivant n'est qu'un moyen d'accroître le travail accumulé. Dans la société communiste le travail accumulé n'est qu'un moyen d'élargir, d'enrichir, de faire avancer l'existence des ouvriers.

Dans la société bourgeoise, le passé domine le présent, dans la société communiste, le présent domine le passé. Dans la société bourgeoise, le capital est indépendant et personnel, tandis que l'individu actif n'a ni indépendance ni personnalité.

Et c'est l'abolition de ces rapports que la bourgeoisie appelle l'abolition de la personnalité et de la

liberté! Et elle a raison. Il s'agit effectivement de l'abolition de la personnalité, de l'indépendance et de la liberté bourgeoises.

Par liberté, on entend, au sein des rapports de production bourgeois actuels, la liberté du commerce, la liberté de l'achat et de la vente.

Mais si le trafic cesse, alors cesse aussi le libre trafic. Les belles formules sur la liberté du trafic, comme toutes les autres bravades de notre bourgeoisie sur la liberté, n'ont finalement de sens que pour le trafic entravé, que pour le bourgeois asservi du Moyen Âge, mais non pour l'abolition par les communistes du trafic, des rapports de production bourgeois et de la bourgeoisie elle-même.

Vous vous révoltez parce que nous voulons abolir la propriété privée. Mais dans votre société actuelle, la propriété privée est abolie pour les neuf dixièmes de ses membres; elle existe précisément parce que, pour les neuf dixièmes de ses membres, elle n'existe pas. Vous nous reprochez donc de vouloir abolir une propriété qui suppose comme condition nécessaire que l'énorme majorité de la société est dépourvue de propriété.*

En un mot, vous nous reprochez de vouloir abolir votre propriété. Effectivement, c'est cela que nous voulons.

Dès l'instant où le travail ne peut plus être transformé en capital, en argent, en rente foncière, bref en une puissance sociale susceptible d'être monopolisée, c'est-à-dire dès l'instant où la propriété personnelle ne peut plus se convertir en propriété bourgeoise, dès cet instant vous expliquez que c'est la personne qui est abolie.

Vous avouez donc que, par personne, vous n'entendez rien d'autre que le bourgeois, le propriétaire bourgeois. Et effectivement cette personne-là doit être supprimée.

Le communisme ne retire pas à quiconque le pouvoir de s'approprier des produits sociaux, il ne retire que le pouvoir de s'assujettir, par cette appropriation, le travail d'autrui.

On a objecté qu'avec l'abolition de la propriété privée, toute activité cesserait et qu'une paresse générale s'installerait.

Dans ce cas, la société bourgeoise aurait depuis longtemps péri de paresse; car ceux qui y travaillent ne gagnent pas et ceux qui y gagnent ne travaillent pas. Toute cette objection se résout dans la tautologie qu'il n'y a plus de travail salarié dès qu'il n'y a plus de capital.

Tous les reproches qui sont dirigés contre le mode communiste d'appropriation et de production des produits matériels ont été étendus jusqu'à l'appropriation et la production des produits intellectuels. De même que pour le bourgeois la cessation de la propriété de classe est la cessation de la production même, la cessation de la culture de classe s'identifie pour lui avec la cessation de la culture en général.

La culture dont il déplore la perte est pour l'énorme majorité la transformation en machine.

Mais ne nous cherchez pas querelle en mesurant l'abolition de la propriété privée à vos idées bourgeoises de liberté, de culture, de droit, etc. Vos idées mêmes sont le produit de rapports bourgeois de production et de propriété, de même que votre

droit n'est que la volonté de votre classe érigée en loi, une volonté dont le contenu est donné dans les conditions matérielles de la vie de votre classe.

La conception intéressée selon laquelle vous transformez en lois éternelles de la nature et de la raison vos rapports de production et de propriété, à partir de rapports historiques, dépassés dans le cours de la production, vous la partagez avec toutes les classes dominantes périmées. Ce que vous concevez pour la propriété antique, ce que vous concevez pour la propriété féodale, vous ne devez plus le concevoir pour la propriété bourgeoise.

Abolition de la famille! Même les plus radicaux s'indignent de ce dangereux dessein des communistes.

Sur quoi repose la famille actuelle, la famille bourgeoise? Sur le capital, sur le profit privé. Complètement développée, elle n'existe que pour la bourgeoisie; mais elle trouve son complément dans l'absence de famille, imposée aux prolétaires, et dans la prostitution publique.

La famille du bourgeois s'effondre évidemment avec l'effondrement de son complément, et les deux disparaissent avec la disparition du capital.

Nous reprochez-vous de vouloir abolir l'exploitation des enfants par les parents? Nous avouons ce crime.

Mais, dites-vous, nous supprimons les rapports les plus intimes en remplaçant l'éducation familiale par l'éducation de la société.

Mais votre éducation n'est-elle pas, elle aussi, terminée par la société? Par les rapports sociaux dans lesquels vous la faites, par l'immixtion directe

ou non de la société par le biais de l'école, etc.? Les communistes n'inventent pas l'action de la société sur l'éducation; ils en modifient seulement le caractère, ils arrachent l'éducation à l'influence de la classe dominante.

Les belles paroles des bourgeois sur la famille et l'éducation, sur l'intimité des rapports entre parents et enfants deviennent d'autant plus répugnantes que la grande industrie déchire toujours plus les liens familiaux des prolétaires et transforme les enfants en simples articles de commerce et en instruments de travail.

Mais vous, communistes, vous voulez introduire la communauté des femmes, crie en chœur toute la bourgeoisie contre nous.

Le bourgeois voit en sa femme un simple instrument de production. Il entend dire que les instruments de production seront exploités collectivement, et ne peut naturellement rien penser d'autre que les femmes n'aient également pour lot d'être mises en commun.

Il ne se doute pas qu'il s'agit précisément d'abolir pour les femmes leur statut de simples instruments de production.

D'ailleurs rien n'est plus ridicule que cette indignation hautement morale de nos bourgeois contre cette communauté des femmes officiellement instaurée par le communisme. Les communistes n'ont pas besoin d'introduire la communauté des femmes, elle a presque toujours existé.

Nos bourgeois, non contents que femmes et filles de prolétaires soient à leur disposition, pour ne rien dire de la prostitution officielle, trouvent le plus

grand plaisir à séduire réciproquement leurs femmes légitimes.

Le mariage bourgeois est en réalité la communauté des femmes mariées. On pourrait tout au plus reprocher aux communistes de vouloir substituer, à une communauté des femmes hypocrite et cachée, une communauté officielle et franche. Il va d'ailleurs de soi qu'avec l'abolition des rapports de production actuels disparaît aussi la communauté des femmes qui en résulte, c'est-à-dire la prostitution officielle et non officielle.

Aux communistes, on a en outre reproché de vouloir abolir la patrie, la nationalité.

Les ouvriers n'ont pas de patrie. On ne peut pas leur prendre ce qu'ils n'ont pas. Du fait que le prolétariat doit d'abord conquérir à son profit la domination politique, s'ériger en classe nationale, se constituer lui-même en nation, il est encore lui-même national, mais nullement au sens bourgeois du mot.

Les démarcations nationales et les antagonismes entre les peuples disparaissent de plus en plus, rien qu'avec le développement de la bourgeoisie, la liberté du commerce, le marché mondial, l'uniformisation de la production industrielle et les conditions d'existence correspondantes.

La domination du prolétariat les fera disparaître encore plus. L'action unifiée, du moins dans les pays civilisés, est une des premières conditions de son émancipation.

A mesure qu'est abolie l'exploitation d'un individu par un autre, l'exploitation d'une nation par l'autre est également abolie.

Avec l'antagonisme des classes à l'intérieur d'une

nation, l'hostilité des nations entre elles tombe également.

Les accusations lancées contre le communisme, sur des considérations religieuses, philosophiques et idéologiques en général, ne méritent pas d'être discutées plus en détail.

Est-il besoin d'un examen plus profond pour comprendre qu'avec les rapports de vie qu'ont les hommes, avec leurs relations sociales, avec leur existence sociale, leurs représentations, leurs opinions et leurs idées, en un mot leur conscience, changent aussi?

Que prouve l'histoire des idées, sinon que la production de l'esprit se modifie avec la production matérielle? Les idées dominantes d'une époque n'ont toujours été que les idées de la classe dominante.

On parle d'idées qui révolutionnent une société tout entière; on exprime seulement par là le fait que, à l'intérieur de l'ancienne société, se sont formés les éléments d'une nouvelle société, que la dissolution des idées anciennes s'accompagne de la dissolution des anciens rapports d'existence.

Lorsque le monde antique a entamé son déclin, les religions antiques furent vaincues par la religion chrétienne. Lorsque les idées chrétiennes succombèrent au XVIII^e siècle aux idées des Lumières, la société féodale livra un combat à mort avec la bourgeoisie alors révolutionnaire.

Les idées de liberté de conscience et de liberté religieuse ne faisaient qu'exprimer dans le domaine du savoir le règne de la libre concurrence.

« Mais, dira-t-on, des idées religieuses, morales,

philosophiques, politiques, juridiques, etc., se sont d'ailleurs modifiées au cours du développement historique. La religion, la morale, la philosophie, la politique, le droit se sont constamment maintenus au sein de ce changement.

« Il y a de plus des vérités éternelles, comme la liberté, la justice, etc., qui sont communes à toutes les situations sociales. Mais le communisme abolit les vérités éternelles, il abolit la religion, la morale, au lieu de leur donner une nouvelle forme; il contredit donc tous les développements historiques advenus jusqu'alors. »

A quoi se réduit cette accusation? L'histoire de la société tout entière jusqu'à nos jours se meut dans des antagonismes de classe qui ont pris diverses formes aux diverses époques.

Mais quelle que soit la forme qu'ils ont toujours prise, l'exploitation d'une partie de la société par l'autre est un fait commun à tous les siècles passés.

Il n'y a donc rien d'étonnant à ce que la conscience sociale de tous les siècles, malgré toute multiplicité et toute diversité, se meuve dans certaines formes communes, dans des formes de conscience, qui ne se dissolvent complètement qu'avec la disparition totale de l'antagonisme de classe.

La révolution communiste est la rupture la plus radicale avec les rapports traditionnels de la propriété; il n'y a rien d'étonnant à ce que le cours de son développement la fasse rompre de la manière la plus radicale avec les idées traditionnelles.

Mais laissons là les objections que la bourgeoisie fait au communisme.

Nous avons vu plus haut que le premier pas de

la révolution ouvrière sera l'accession du prolétariat à la domination de classe, la lutte pour la démocratie. Le prolétariat utilisera sa domination politique pour arracher peu à peu tout le capital à la bourgeoisie, pour centraliser tous les instruments de production entre les mains de l'État, c'est-à-dire du prolétariat organisé en classe dominante, et pour augmenter le plus rapidement possible la masse des forces de production.

Mais cela ne peut naturellement se produire au départ qu'au moyen d'intrusions despotiques dans le droit de propriété et les rapports de production bourgeois, donc par des mesures qui paraissent économiqnement insuffisantes et insoutenables, mais qui se dépassent elles-mêmes au cours du mouvement, et sont indispensables comme moyen de bouleverser le mode de production tout entier.

Ces mesures seront bien sûr différentes en fonction des différents pays.

Pour les pays les plus développés néanmoins, les mesures suivantes peuvent être assez généralement applicables :

1. Expropriation de la propriété foncière et utilisation de la rente foncière pour les dépenses de l'État.
2. Impôt fortement progressif.
3. Abolition de l'héritage.
4. Confiscation de la propriété de tous les émigrés et rebelles.
5. Centralisation du crédit entre les mains de l'État au moyen d'une banque nationale à capital d'État et à monopole exclusif.
6. Centralisation de tous les moyens de transport entre les mains de l'État.

7. Multiplication des manufactures nationales, des instruments de production, défrichement et amélioration des terres selon un plan collectif.

8. Obligation du travail pour tous, organisation d'armées industrielles, particulièrement pour l'agriculture.

9. Combinaison du travail agricole et du travail industriel, mesures pour faire disparaître progressivement l'opposition entre ville et campagne.

10. Éducation publique et gratuite pour tous les enfants. Suppression du travail des enfants en usine sous sa forme actuelle. Combinaison de l'éducation avec la production matérielle, etc.

Les différences de classes une fois disparues au cours du développement, et toute la production concentrée entre les mains d'individus associés, les pouvoirs publics perdent leur caractère politique. Les pouvoirs publics, au sens propre, sont l'organisation du pouvoir d'une classe pour l'oppression d'une autre. Si le prolétariat, dans sa lutte contre la bourgeoisie, doit nécessairement s'unir en une classe, s'il se constitue en classe dominante à la suite d'une révolution, et s'il abolit par la violence, en tant que classe dominante, les anciens rapports de production, il abolit du même coup avec ces rapports de production les conditions d'existence de l'opposition de classe, et par là même les classes, et par suite sa propre domination de classe.

A la place de l'ancienne société bourgeoise avec ses classes et ses oppositions de classes surgit une association où le libre développement de chacun est la condition du libre développement de tous.

POSITION DES COMMUNISTES
A L'ÉGARD DES DIFFÉRENTS PARTIS
D'OPPOSITION

Il suit de la Section II que les rapports des communistes à l'égard des partis ouvriers déjà constitués se comprend d'elle-même, par conséquent leurs rapports avec les chartistes anglais et les réformateurs agraires en Amérique du Nord.

Ils luttent pour atteindre les intérêts et les objectifs immédiats de la classe ouvrière, mais ils représentent en même temps, au sein du mouvement actuel, l'avenir du mouvement. En France, les communistes se rallient au parti social-démocrate¹⁰ contre la bourgeoisie conservatrice et radicale, sans renoncer au droit de tenir une attitude critique à l'égard des grandes phrases et des illusions léguées par la tradition révolutionnaire.

En Suisse, ils soutiennent les radicaux, sans méconnaître que ce parti est fait d'éléments contradictoires, en partie de sociaux-démocrates au sens français, en partie de bourgeois radicaux.

Chez les Polonais, les communistes soutiennent le parti qui fait d'une révolution agraire la condition de la libération nationale. Ce même parti, qui a provoqué l'insurrection de Cracovie en 1846.

En Allemagne, dès que la bourgeoisie prend une attitude révolutionnaire, le parti communiste lutte aux côtés de la bourgeoisie contre la monarchie absolue, la propriété foncière féodale et la petite bourgeoisie.

Mais il ne néglige à aucun moment de faire naître chez les ouvriers une conscience aussi claire que possible de l'antagonisme déclaré de la bourgeoisie et du prolétariat, afin que les ouvriers allemands puissent retourner comme autant d'armes contre la bourgeoisie les conditions sociales et politiques que la bourgeoisie ne peut manquer d'introduire avec sa domination; afin qu'après la chute des classes réactionnaires en Allemagne s'engage aussitôt la lutte contre la bourgeoisie elle-même.

C'est vers l'Allemagne que les communistes tournent leur attention principale, parce que l'Allemagne est à la veille d'une révolution bourgeoise, qu'elle accomplit ce bouleversement à un moment où les conditions de la civilisation européenne en général sont plus avancées et le prolétariat bien plus développé qu'en Angleterre au XVII^e siècle et en France au XVIII^e siècle; la révolution bourgeoise allemande ne peut donc être que le prélude immédiat d'une révolution prolétarienne.

En un mot, les communistes soutiennent partout tout mouvement révolutionnaire contre les ordres sociaux et politiques établis.

Dans tous les mouvements, ils élèvent la question

de la propriété, quelle que soit la forme plus ou moins développée qu'elle ait pu prendre au rang de question fondamentale du mouvement.

Les communistes enfin travaillent partout à l'union et à l'entente des partis démocratiques de tous les pays.

Les communistes dédaignent de dissimuler leurs conceptions et leurs desseins. Ils expliquent ouvertement que leurs objectifs ne peuvent être atteints que par le renversement violent de tout ordre social passé. Que les classes dominantes tremblent devant une révolution communiste. Les prolétaires n'ont rien à y perdre que leurs chaînes. Ils ont un monde à gagner.

PROLÉTAIRES DE TOUS LES PAYS,
UNISSEZ-VOUS!

RERUM NOVARUM

LETTRE ENCYCLIQUE DE SA SAINTETÉ LE PAPE LÉON XIII [SUR LA CONDITION DES OUVRIERS]

[source : site internet officiel du Saint-Siège
<http://www.vatican.va> ;
les soulèvements ne figurent pas dans le texte original]

À tous Nos Vénérables Frères, les Patriarches, Primats, Archevêques et Evêques du monde catholique, en grâce et communion avec le Siège Apostolique.

Vénérables Frères, Salut et Bénédiction apostolique.

[1.] La soif d'innovations¹ qui depuis longtemps s'est emparée des sociétés et les tient dans une agitation fiévreuse devait, tôt ou tard, passer des régions de la politique dans la sphère voisine de l'économie sociale. En effet, l'industrie s'est développée et ses méthodes se sont complètement renouvelées. Les rappports entre patrons et ouvriers se sont modifiés. La richesse a afflué entre les mains d'un petit nombre et la multitude a été laissée dans l'indigence. Les ouvriers ont conçu une opinion plus haute d'eux-mêmes et ont contracté entre eux une union plus intime. Tous ces faits, sans parler de la corruption des moeurs, ont eu pour résultat un redoutable conflit.

[2.] Partout, les esprits sont en suspens et dans une anxieuse attente, ce qui seul suffit à prouver combien de graves intérêts sont ici engagés. Cette situation préoccupe à la fois le génie des savants, la prudence des sages, les délibérations des réunions populaires, la perspicacité des législateurs et les conseils des gouvernants. En ce moment, il n'est pas de question qui tourmente davantage l'esprit humain.

[3.] C'est pourquoi, Vénérables Frères, ce que, pour le bien de l'Église et le salut commun des hommes, Nous avons fait ailleurs par Nos Lettres sur la Souveraineté politique², la Liberté humaine³, la Constitution chrétienne des États⁴, et sur d'autres sujets analogues, afin de réfuter selon qu'il Nous semblait opportun les opinions erronées et fallacieuses, Nous jugeons devoir le réitérer aujourd'hui et pour les mêmes motifs en vous entretenant de la Condition des ouvriers. Ce sujet, Nous l'avons, suivant l'occasion, effleuré plusieurs fois. Mais la conscience de Notre charge apostolique Nous fait un devoir de le traiter dans cette encyclique plus explicitement et avec plus d'ampleur, afin de mettre en évidence les principes d'une solution conforme à la vérité et à l'équité.

[4.] Le problème n'est pas aisé à résoudre, ni exempt de péril. Il est difficile, en effet, de préciser avec justesse les droits et les devoirs qui règlent les relations des riches et des prolétaires, des capitalistes et des travailleurs. D'autre part, le problème n'est pas sans danger, parce que trop souvent d'habiles agitateurs cherchent à en dénaturer le sens et en profitent pour exciter les multitudes et fomenter les troubles.

¹ A.J.J. XXIII (1890-1891), pp. 641-670. Trad. française dans *Actes de Léon XIII*, B.P., t. III, pp. 18-71.

² Léon XIII, Lettre encyclique *Diuturnum illud*, 29 juin 1881, *AAS XIV* (1881-1882), pp. 3-14, CH pp. 448-463

³ Léon XIII Lettre encyclique *Libertas praestantissimum*, 20 juin 1888, *AAS XX* (1888), pp. 593-613, CH pp. 37-65

⁴ Léon XIII, Lettre encyclique *Immortale Dei*, 1^{er} novembre 1885, *AAS XVIII* (1885), pp. 161-180, CH pp. 465-489

[5.] Quoi qu'il en soit, Nous sommes persuadé, et tout le monde en convient, qu'il faut, par des mesures promptes et efficaces, venir en aide aux hommes des classes inférieures, attendu qu'ils sont pour la plupart dans une situation d'infortune et de misère imméritées.

[6.] Le dernier siècle a détruit, sans rien leur substituer, les corporations anciennes qui étaient pour eux une protection. Les sentiments religieux du passé ont disparu des lois et des institutions publiques et ainsi, peu à peu, les travailleurs isolés et sans défense se sont vu, avec le temps, livrer à la merci de maîtres inhumains et à la cupidité d'une concurrence effrénée. Une usure dévorante est venue accroître encore le mal. Condamnée à plusieurs reprises par le jugement de l'Église, elle n'a cessé d'être pratiquée sous une autre forme par des hommes avides de gain et d'une insatiable cupidité. À tout cela, il faut ajouter la concentration entre les mains de quelques-uns de l'industrie et du commerce devenus le partage d'un petit nombre d'hommes opulents et de ploutocrates qui imposent ainsi un joug presque servile à l'infinie multitude des prolétaires.

[7.] Les socialistes, pour guérir ce mal, poussent à la haine jalouse des pauvres contre les riches. Ils prétendent que toute propriété de biens privés doit être supprimée, que les biens d'un chacun doivent être communs à tous, et que leur administration doit revenir aux municipalités ou à l'État. Moyennant ce transfert des propriétés et cette égale répartition entre les citoyens des richesses et de leurs avantages, ils se flattent de porter un remède efficace aux maux présents.

[8.] Mais pareille théorie, loin d'être capable de mettre fin au conflit, ferait tort à la classe ouvrière elle-même, si elle était mise en pratique. D'ailleurs, elle est souverainement injuste en ce qu'elle viole les droits légitimes des propriétaires, qu'elle dénature les fonctions de l'État et tend à bouleverser de fond en comble l'édifice social. De fait, comme il est facile de le comprendre, la raison intrinsèque du travail entrepris par quiconque exerce un métier, le but immédiat visé par le travailleur, c'est d'acquérir un bien qu'il possédera en propre et comme lui appartenant.

[9.] Car s'il met à la disposition d'autrui ses forces et son énergie, ce n'est évidemment que pour obtenir de quoi pourvoir à son entretien et aux besoins de la vie. Il attend de son travail le droit strict et rigoureux, non seulement de recevoir son salaire, mais encore d'en user comme bon lui semblera.

[10.] Si donc, en réduisant ses dépenses, il est arrivé à faire quelques épargnes et si, pour s'en assurer la conservation, il les a par exemple réalisées dans un champ, ce champ n'est assurément que du salaire transformé. Le fonds acquis ainsi sera la propriété de l'ouvrier, au même titre que la rémunération même de son travail. Or, il est évident qu'en cela consiste précisément le droit de propriété mobilière et immobilière.

[11.] Ainsi, cette conversion de la propriété privée en propriété collective, préconisée par le socialisme, n'aurait d'autre effet que de rendre la situation des ouvriers plus précaire, en leur retirant la libre disposition de leur salaire et en leur enlevant, par le fait même, tout espoir et toute possibilité d'agrandir leur patrimoine et d'améliorer leur situation.

[12.] Mais, et ceci paraît plus grave encore, le remède proposé est en opposition flagrante avec la justice, car la propriété privée et personnelle est pour l'homme de droit naturel.

[13.] Il y a en effet, sous ce rapport, une très grande différence entre l'homme et les animaux sans raison. Ceux-ci ne se gouvernent pas eux-mêmes ; ils sont dirigés et gouvernés par la nature, moyennant un double instinct qui, d'une part, tient leur activité constamment en

éveil et en développe les forces, de l'autre, provoque tout à la fois et circonscrit chacun de leurs mouvements. Un premier instinct les porte à la conservation et à la défense de leur vie propre, un second à la propagation de l'espèce. Les animaux obtiennent aisément ce double résultat par l'usage des choses présentes, mises à leur portée. Ils seraient d'ailleurs incapables de tendre au-delà, puisqu'ils ne sont mus que par les sens et par chaque objet particulier que les sens perçoivent. Bien autre est la nature humaine. En l'homme d'abord se trouvent en leur perfection les facultés de l'animal. Dès lors, il lui revient, comme à l'animal, de jouir des objets matériels. Mais ces facultés, même possédées dans leur plénitude, bien loin de constituer toute la nature humaine, lui sont bien inférieures et sont faites pour lui obéir et lui être assujetties. Ce qui excelle en nous, qui nous fait hommes et nous distingue essentiellement de la bête, c'est l'esprit ou la raison. En vertu de cette prérogative, il faut reconnaître à l'homme, non seulement la faculté générale d'user des choses extérieures à la façon des animaux, mais en plus le droit stable et perpétuel de les posséder, tant celles qui se consomment par l'usage que celles qui demeurent après nous avoir servi.

(...)

[15.] Et qu'on n'en appelle pas à la providence de l'État, car l'État est postérieur à l'homme. Avant qu'il pût se former, l'homme déjà avait reçu de la nature le droit de vivre et de protéger son existence.

[16.] Qu'on n'oppose pas non plus à la légitimité de la propriété privée le fait que Dieu a donné la terre au genre humain tout entier pour qu'il l'utilise et en jouisse. Si l'on dit que Dieu l'a donnée en commun aux hommes, cela signifie non pas qu'ils doivent la posséder confusément, mais que Dieu n'a assigné de part à aucun homme en particulier.

[17.] Il a abandonné la délimitation des propriétés à la sagesse des hommes et aux institutions des peuples. Au reste, quoique divisée en propriétés privées, la terre ne laisse pas de servir à la commune utilité de tous, attendu qu'il n'est personne parmi les mortels qui ne se nourrisse du produit des champs. Qui en manque y supplée par le travail. C'est pourquoi l'on peut affirmer en toute vérité que le travail est le moyen universel de pourvoir aux besoins de la vie, soit qu'on l'exerce sur sa propre terre ou dans quelque métier dont la rémunération se tire seulement des produits de la terre et s'échange avec eux.

[18.] De tout cela, il ressort une fois de plus que la propriété privée est pleinement conforme à la nature. La terre, sans doute, fournit à l'homme avec abondance les choses nécessaires à la conservation de sa vie et, plus encore, à son perfectionnement, mais elle ne le pourrait d'elle-même sans la culture et les soins de l'homme.

[19.] Or, celui-ci, consacrant son génie et ses forces à l'utilisation de ces biens de la nature, s'attribue par le fait même cette part de la nature matérielle qu'il a cultivée et où il a laissé comme une certaine empreinte de sa personne, si bien qu'en toute justice il en devient le propriétaire et qu'il n'est permis d'aucune manière de violer son droit.

[20.] La force de ces raisonnements est d'une évidence telle qu'il est permis de s'étonner que certains tenants d'opinions surannées puissent encore y contredire, en accordant sans doute à l'individu l'usage du sol et les fruits des champs, mais en lui refusant le droit de posséder en qualité de propriétaire ce sol où il a bâti, cette portion de terre qu'il a cultivée. Ils ne voient donc pas qu'ils dépouillent par là cet homme du fruit de son labeur. Ce champ travaillé par la main du cultivateur a changé complètement d'aspect : il était sauvage, le voilà défriché ; d'infécond, il est devenu fertile. Ce qui l'a rendu meilleur est inhérent au sol et se confond tellement avec lui, qu'il serait en grande partie impossible de l'en séparer. Or, la justice

tolérerait-elle qu'un étranger vînt alors s'attribuer et utiliser cette terre arrosée des sueurs de celui qui l'a cultivée ? De même que l'effet suit la cause, ainsi est-il juste que le fruit du travail soit au travailleur.

[21.] C'est donc avec raison que l'universalité du genre humain, sans s'émouvoir des opinions contraires d'un petit groupe, reconnaît, en considérant attentivement la nature, que dans ses lois réside le premier fondement de la répartition des biens et des propriétés privées. C'est avec raison que la coutume de tous les siècles a sanctionné une situation si conforme à la nature de l'homme et à la vie calme et paisible des sociétés. De leur côté, les lois civiles qui tirent leur valeur, quand elles sont justes, de la loi naturelle, confirment ce même droit et le protègent par la force. Enfin, l'autorité des lois divines vient y apposer son sceau en défendant, sous une peine très grave, jusqu'au désir même du bien d'autrui. "Tu ne convoiteras pas la femme de ton prochain, ni sa maison, ni son champ, ni sa servante, ni son boeuf, ni son âne, ni rien de ce qui est à lui" ⁵.

[22.] Cependant, ces droits qui sont innés à chaque homme pris isolément apparaissent plus rigoureux encore quand on les considère dans leurs relations et leur connexité avec les devoirs de la vie domestique. Nul doute que, dans le choix d'un genre de vie, il ne soit loisible à chacun, ou de suivre le conseil de Jésus-Christ sur la virginité, ou de contracter mariage. Aucune loi humaine ne saurait enlever d'aucune façon le droit naturel et primordial de tout homme au mariage, ni écarter la fin principale pour laquelle il a été établi par Dieu dès l'origine : "Croyez et multipliez-vous" ⁶. Voilà donc constituée la famille, c'est-à-dire la société domestique, société très petite sans doute, mais réelle et antérieure à toute société civile à laquelle, dès lors, il faudra de toute nécessité attribuer certains droits et certains devoirs absolument indépendants de l'État.

[23.] Ce droit de propriété que Nous avons, au nom même de la nature, revendiqué pour l'individu, doit être maintenant transféré à l'homme, chef de famille. Bien plus, en passant dans la société domestique, il y acquiert d'autant plus de force que la personne humaine y reçoit plus d'extension. La nature impose au père de famille le devoir sacré de nourrir et d'entretenir ses enfants. De plus, comme les enfants reflètent la physionomie de leur père et sont une sorte de prolongement de sa personne, la nature lui inspire de se préoccuper de leur avenir et de leur créer un patrimoine qui les aide à se défendre honnêtement dans les vicissitudes de la vie, contre les surprises de la mauvaise fortune. Or, il ne pourra leur créer ce patrimoine sans posséder des biens productifs qu'il puisse leur transmettre par voie d'héritage.

(...)

[26.] L'autorité paternelle ne saurait être abolie ni absorbée par l'État, car elle a sa source là où la vie humaine prend la sienne. "Les fils sont quelque chose de leur père." Ils sont en quelque sorte une extension de sa personne. Pour parler exactement, ce n'est pas immédiatement par eux-mêmes qu'ils s'agrègent et s'incorporent à la société civile, mais par l'intermédiaire de la société familiale dans laquelle ils sont nés. De ce que "les fils sont naturellement quelque chose de leur père, ils doivent rester sous la tutelle des parents jusqu'à ce qu'ils aient acquis l'usage du libre arbitre." ⁷ Ainsi, en substituant à la providence paternelle la providence de l'État, les socialistes vont contre la justice naturelle et brisent les liens de la famille.

⁵ Deutéronome, v. 21.

⁶ Genèse 1, 28.

⁷ Saint Thomas, *Sum. Theol.* II-II q. 10 a. 12.

[27.] Mais on ne voit que trop les funestes conséquences de leur système : ce serait la confusion et le bouleversement de toutes les classes de la société, l'asservissement tyrannique et odieux des citoyens. La porte serait grande ouverte à l'envie réciproque, aux manoeuvres diffamatoires, à la discorde. Le talent et l'esprit d'initiative personnels étant privés de leurs stimulants, la richesse, par une conséquence nécessaire, serait tarie dans sa source même. Enfin le mythe tant caressé de l'égalité ne serait pas autre chose, en fait, qu'un nivellement absolu de tous les hommes dans une commune misère et dans une commune médiocrité.

[28.] De tout ce que Nous venons de dire, il résulte que la théorie socialiste de la propriété collective est absolument à répudier comme préjudiciable à ceux-là mêmes qu'on veut secourir, contraire aux droits naturels des individus, comme dénaturant les fonctions de l'État et troublant la tranquillité publique. Que ceci soit donc bien établi : le premier principe sur lequel doit se baser le relèvement des classes inférieures est l'inviolabilité de la propriété privée.

[29.] À l'aide de ces données, Nous allons montrer où l'on peut trouver le remède que l'on cherche. C'est avec assurance que Nous abordons ce sujet, et dans toute la plénitude de Notre droit. La question qui s'agite est d'une nature telle, qu'à moins de faire appel à la religion et à l'Église, il est impossible de lui trouver jamais une solution. Or, comme c'est à Nous principalement qu'ont été confiées la sauvegarde de la religion et la dispensation de ce qui est du domaine de l'Église, Nous taire serait aux yeux de tous négliger Notre devoir.

[30.] Assurément, une question de cette gravité demande encore à d'autres agents leur part d'activité et d'efforts. Nous voulons parler des chefs d'État, des patrons et des riches, des ouvriers eux-mêmes dont le sort est ici en jeu. Mais ce que Nous affirmons sans hésitation, c'est l'inanité de leur action en dehors de celle de l'Église. C'est l'Église, en effet, qui puise dans l'Évangile des doctrines capables, soit de mettre fin au conflit, soit au moins de l'adoucir en lui enlevant tout ce qu'il a d'âpreté et d'aigreur ; l'Église, qui ne se contente pas d'éclairer l'esprit de ses enseignements, mais s'efforce encore de régler en conséquence la vie et les moeurs de chacun ; l'Église qui, par une foule d'institutions éminemment bienfaisantes, tend à améliorer le sort des classes pauvres ; l'Église qui veut et désire ardemment que toutes les classes mettent en commun leurs lumières et leurs forces, pour donner à la question ouv[erte] la meilleure solution possible ; l'Église enfin qui estime que les lois et l'autorité publique doivent, avec mesure et avec sagesse sans doute, apporter à cette solution leur part de concours.

[31.] Le premier principe à mettre en avant, c'est que l'homme doit accepter cette nécessité de sa nature qui rend impossible, dans la société civile, l'élévation de tous au même niveau. Sans doute, c'est là ce que poursuivent les socialistes. Mais contre la nature, tous les efforts sont vains. C'est elle, en effet, qui a disposé parmi les hommes des différences aussi multiples que profondes ; différences d'intelligence, de talent, de santé, de force ; différences nécessaires d'où naît spontanément l'inégalité des conditions. Cette inégalité d'ailleurs tourne au profit de tous, de la société comme des individus. La vie sociale requiert dans son organisation des aptitudes variées et des fonctions diverses, et le meilleur stimulant à assumer ces fonctions est, pour les hommes, la différence de leurs conditions respectives.

[32.] Pour ce qui regarde le travail en particulier, même dans l'état d'innocence, l'homme n'était nullement destiné à vivre dans l'oisiveté. Mais ce que la volonté eût embrassé librement comme un exercice agréable est devenu, après le péché, une nécessité imposée

comme une expiation et accompagnée de souffrance. "La terre est maudite à cause de toi. C'est par un travail pénible que tu en tireras ta nourriture tous les jours de ta vie"⁸.

[33.] De même, toutes les autres calamités qui ont fondu sur l'homme n'auront pas ici-bas de fin ni de trêve, parce que les funestes conséquences du péché sont dures à supporter, amères, pénibles, et qu'elles se font sentir à l'homme, sans qu'il puisse y échapper, jusqu'à la fin de sa vie. Oui, la douleur et la souffrance sont l'apanage de l'humanité, et les hommes auront beau tout essayer, tout tenter pour les bannir, ils n'y réussiront jamais, quelques ressources, qu'ils déploient et quelques forces qu'ils mettent en jeu. S'il en est qui s'en attribuent le pouvoir, s'il en est qui promettent au pauvre une vie exempte de souffrances et de peines, tout adonnée au repos et à de perpétuelles jouissances, ceux-là certainement trompent le peuple et le bercent d'illusions d'où sortiront un jour des maux plus grands que ceux du présent. Il vaut mieux voir les choses telles qu'elles sont et, comme Nous l'avons dit, chercher ailleurs un remède capable de soulager nos maux.

[34.] L'erreur capitale, dans la question présente, c'est de croire que les deux classes sont ennemies-nées l'une de l'autre, comme si la nature avait armé les riches et les pauvres pour qu'ils se combattent mutuellement dans un duel obstiné. C'est là une affirmation à ce point déraisonnable et fausse que la vérité se trouve dans une doctrine absolument opposée.

[35.] Dans le corps humain, les membres malgré leur diversité s'adaptent merveilleusement l'un à l'autre, de façon à former un tout exactement proportionné et que l'on pourrait appeler symétrique. Ainsi, dans la société, les deux classes sont destinées par la nature à s'unir harmonieusement dans un parfait équilibre. Elles ont un impérieux besoin l'une de l'autre : il ne peut y avoir de capital sans travail, ni de travail sans capital. La concorde engendre l'ordre et la beauté. Au contraire, d'un conflit perpétuel il ne peut résulter que la confusion des luttes sauvages. Or, pour dirimer ce conflit et couper le mal dans sa racine, les institutions chrétiennes ont à leur disposition des moyens admirables et variés.

[36.] Et d'abord tout l'ensemble des vérités religieuses, dont l'Église est la gardienne et l'interprète, est de nature à rapprocher et à réconcilier les riches et les pauvres, en rappelant aux deux classes leurs devoirs mutuels et, avant tous les autres, ceux qui dérivent de la justice.

[37.] Parmi ces devoirs, voici ceux qui regardent le pauvre et l'ouvrier. Il doit fournir intégralement et fidèlement tout le travail auquel il s'est engagé par contrat libre et conforme à l'équité. Il ne doit point léser son patron, ni dans ses biens, ni dans sa personne. Ses revendications mêmes doivent être exemptes de violences et ne jamais revêtir la forme de séditions. Il doit fuir les hommes pervers qui, dans des discours mensongers, lui suggèrent des espérances exagérées et lui font de grandes promesses qui n'aboutissent qu'à de stériles regrets et à la ruine des fortunes.

[38.] Quant aux riches et aux patrons, ils ne doivent point traiter l'ouvrier en esclave ; il est juste qu'ils respectent en lui la dignité de l'homme, relevée encore par celle du chrétien. Le travail du corps, au témoignage commun de la raison et de la philosophie chrétienne, loin d'être un sujet de honte, fait honneur à l'homme, parce qu'il lui fournit un noble moyen de sustenter sa vie. Ce qui est honteux et inhumain, c'est d'user de l'homme comme d'un vil instrument de lucre, de ne restituer qu'en proportion de la vigueur de ses bras. Le christianisme, en outre, prescrit qu'il soit tenu compte des intérêts spirituels de l'ouvrier et du bien de son âme. Aux patrons, il revient de veiller à ce que l'ouvrier ait un temps suffisant à

⁸ Genèse 3, 17.

consacrer à la piété ; qu'il ne soit point livré à la séduction et aux sollicitations corruptrices ; que rien ne vienne affaiblir en lui l'esprit de famille, ni les habitudes d'économie. Il est encore défendu aux patrons d'imposer à leurs subordonnés un travail au-dessus de leurs forces ou en désaccord avec leur âge ou leur sexe.

[39.] Mais, parmi les devoirs principaux du patron, il faut mettre au premier rang celui de donner à chacun le salaire qui convient. Assurément, pour fixer la juste mesure du salaire, il y a de nombreux points de vue à considérer. Mais d'une manière générale, que le riche et le patron se souviennent qu'exploiter la pauvreté et la misère, et spéculer sur l'indigence sont choses que réprouvent également les lois divines et humaines. Ce serait un crime à crier vengeance au ciel, que de frustrer quelqu'un du prix de ses labeurs. "Voilà que le salaire que vous avez dérobé par fraude à vos ouvriers crie contre vous, et que leur clameur est montée jusqu'aux oreilles du Dieu des armées".⁹

[40.] Enfin, les riches doivent s'interdire religieusement tout acte violent, toute fraude, toute manoeuvre usuraire qui serait de nature à porter atteinte à l'épargne du pauvre, d'autant plus que celui-ci est moins apte à se défendre, et que son avoir est plus sacré parce que plus modique.

[41.] L'obéissance à ces lois, Nous le demandons, ne suffirait-elle pas à elle seule pour faire cesser tout antagonisme et en supprimer les causes ? L'Église, toutefois, instruite et dirigée par Jésus-Christ, porte ses vues encore plus haut. Elle propose un ensemble de préceptes plus complet, parce qu'elle ambitionne de resserrer l'union des deux classes jusqu'à les unir l'une à l'autre par les liens d'une véritable amitié.

[42.] Nul ne saurait avoir une intelligence vraie de la vie mortelle, ni l'estimer à sa juste valeur, s'il ne s'élève jusqu'à la considération de cette autre vie qui est immortelle. Celle-ci supprimée, toute espèce et toute vraie notion de bien disparaît. Bien plus, l'univers entier devient un impénétrable mystère. Quand nous aurons quitté cette vie, alors seulement nous commencerons à vivre. Cette vérité qui nous est enseignée par la nature elle-même est un dogme chrétien. Sur lui repose, comme sur son premier fondement, tout l'ensemble de la religion. Non, Dieu ne nous a point faits pour ces choses fragiles et caduques, mais pour les choses célestes et éternelles. Il nous a donné cette terre, non point comme une demeure fixe, mais comme un lieu d'exil.

[43.] Que vous abondiez en richesses et en tout ce qui est réputé biens de la fortune, ou que vous en soyez privé, cela n'importe nullement à l'éternelle béatitude. Ce qui importe, c'est l'usage que vous en faites. (...)

(...)

[45.] Ainsi, les fortunés de ce monde sont avertis que les richesses ne les mettent pas à couvert de la douleur, qu'elles ne sont d'aucune utilité pour la vie éternelle, mais plutôt un obstacle¹², qu'ils doivent trembler devant les menaces insolites que Jésus-Christ profère contre les riches¹³ ; qu'enfin il viendra un jour où ils devront rendre à Dieu, leur juge, un compte très rigoureux de l'usage qu'ils auront fait de leur fortune.

⁹ Saint Jacques, v. 4.

¹⁰ (...)

¹¹ (...)

¹² Cf. saint Matthieu, 19, 25-24.

¹³ Cf. saint Luc, 6,24-25.

[46.] Sur l'usage des richesses, voici l'enseignement d'une excellence et d'une importance extrême que la philosophie a pu ébaucher, mais qu'il appartenait à l'Église de nous donner dans sa perfection et de faire passer de la théorie à la pratique. Le fondement de cette doctrine est dans la distinction entre la juste possession des richesses et leur usage légitime. La propriété privée, Nous l'avons vu plus haut, est pour l'homme de droit naturel. L'exercice de ce droit est chose non seulement permise, surtout à qui vit en société, mais encore absolument nécessaire. "Il est permis à l'homme de posséder en propre et c'est même nécessaire à la vie humaine." ¹⁴ Mais si l'on demande en quoi il faut faire consister l'usage des biens, l'Église répond sans hésitation : "Sous ce rapport, l'homme ne doit pas tenir les choses extérieures pour privées, mais pour communes, de telle sorte qu'il en fasse part facilement aux autres dans leurs nécessités. C'est pourquoi l'Apôtre a dit : « Ordonne aux riches de ce siècle... de donner facilement, de communiquer leurs richesses » ¹⁵ ¹⁶.

[47.] Nul assurément n'est tenu de soulager le prochain en prenant sur son nécessaire ou sur celui de sa famille, ni même de rien retrancher de ce que les convenances ou la bienséance imposent à sa personne : "Nul, en effet, ne doit vivre contrairement aux convenances." ¹⁷

[48.] Mais dès qu'on a accordé ce qu'il faut à la nécessité, à la bienséance, c'est un devoir de verser le superflu dans le sein des pauvres. "Ce qui reste, donnez-le en aumône" ¹⁸. C'est un devoir, non pas de stricte justice, sauf les cas d'extrême nécessité, mais de charité chrétienne, un devoir par conséquent dont on ne peut poursuivre l'accomplissement par l'action de la loi.

[49.] Mais au-dessus des jugements de l'homme et de ses lois, il y a la loi et le jugement de Jésus-Christ, notre Dieu, qui nous persuade de toutes manières de faire habituellement l'aumône. "Il y a plus de bonheur à donner qu'à recevoir" ¹⁹, dit-il. Le Seigneur tiendra pour faite ou refusée à lui-même l'aumône qu'on aura faite ou refusée aux pauvres. "Chaque fois que vous avez fait l'aumône à l'un des moindres de mes frères que vous voyez, c'est à moi que vous l'avez faite" ²⁰.

(...)

[51.] Quant aux déshérités de la fortune, ils apprennent de l'Église que, selon le jugement de Dieu lui-même, la pauvreté n'est pas un opprobre et qu'il ne faut pas rougir de devoir gagner son pain à la sueur de son front. C'est ce que Jésus-Christ Notre Seigneur a confirmé par son exemple, lui qui, "tout riche qu'il était, s'est fait indigent" ²¹ pour le salut des hommes ; qui, fils de Dieu et Dieu lui-même, a voulu passer aux yeux du monde pour le fils d'un ouvrier ; qui est allé jusqu'à consommer une grande partie de sa vie dans un travail mercenaire. "N'est-ce pas le charpentier, fils de Marie ?" ²²

[52.] Quiconque tiendra sous son regard le Modèle divin comprendra plus facilement ce que Nous allons dire : la vraie dignité de l'homme et son excellence résident dans ses moeurs, c'est-à-dire dans sa vertu ; la vertu est le patrimoine commun des mortels, à la portée de

¹⁴ Saint Thomas, *Sum. theol.*, II-II, q.66 a.2.

¹⁵ Saint Paul, 1 Tim 6,18.

¹⁶ Saint Thomas, *Sum. theol.*, II-II, q.65 a.2.

¹⁷ Saint Thomas, *Sum. theol.*, II-II, q.32 a.6.

¹⁸ Saint Luc, 11,41.

¹⁹ Actes, 20,35.

²⁰ Saint Matthieu, 25,40.

²¹ (...)

²² Saint Paul, 2 Cor 8,9.

²³ Saint Marc 6,3.

tous, des petits et des grands, des pauvres et des riches ; seuls la vertu et les mérites, partout où on les rencontre, obtiendront la récompense de l'éternelle béatitude. Bien plus, c'est vers les classes infortunées que le coeur de Dieu semble s'incliner davantage. Jésus-Christ appelle les pauvres des bienheureux²⁴, il invite avec amour à venir à lui, afin qu'il les console, tous ceux qui souffrent et qui pleurent²⁵ il embrasse avec une charité plus tendre les petits et les opprimés. Ces doctrines sont bien faites certainement pour humilier l'âme hautaine du riche et le rendre plus condescendant, pour relever le courage de ceux qui souffrent et leur inspirer de la résignation. Avec elle, se trouverait diminuée cette distance que l'orgueil se plaît à maintenir; on obtiendrait sans peine que des deux côtés on se donnât la main et que les volontés s'unissent dans une même amitié.

[53.] Mais c'est encore trop peu de la simple amitié : si l'on obéit aux préceptes du christianisme, c'est dans l'amour fraternel que s'opérera l'union. De part et d'autre, on saura et l'on comprendra que les hommes sont tous absolument issus de Dieu, leur Père commun ; que Dieu est leur unique et commune fin, et que lui seul est capable de communiquer aux anges et aux hommes une félicité parfaite et absolue ; que tous ils ont été également rachetés par Jésus-Christ et rétablis par lui dans leur dignité d'enfants de Dieu, et qu'ainsi un véritable lien de fraternité les unit, soit entre eux, soit au Christ leur Seigneur qui est le "premier-né parmi un grand nombre de frères" ²⁶. Ils sauront enfin que tous les biens de la nature, tous les trésors de la grâce appartiennent en commun et indistinctement à tout le genre humain, et qu'il n'y a que les indignes qui soient déshérités des biens célestes. "Si vous êtes fils, vous êtes aussi héritiers : héritiers de Dieu, cohéritiers de Jésus-Christ" ²⁷.

[54.] Tel est l'ensemble des droits et des devoirs qu'enseigne la philosophie chrétienne. Ne verrait-on pas l'apaisement se faire à bref délai, si ces enseignements pouvaient prévaloir dans les sociétés ?

[55.] Cependant, l'Église ne se contente pas d'indiquer où se trouve le remède, elle l'applique au mal de sa propre main. Elle est tout occupée à instruire et à élever les hommes d'après ses principes et sa doctrine. Elle a soin d'en répandre les eaux vivifiantes aussi loin et aussi largement qu'il lui est possible, par le ministère des évêques et du clergé. Puis, elle s'efforce de pénétrer dans les âmes et d'obtenir des volontés qu'elles se laissent conduire et gouverner par la règle des préceptes divins. Sur ce point capital et de très grande importance, parce qu'il renferme comme le résumé de tous les intérêts en cause, l'action de l'Église est souveraine. Les instruments dont elle dispose pour toucher les âmes lui ont été donnés à cette fin par Jésus-Christ et ils portent en eux une efficacité divine. Ils sont les seuls aptes à pénétrer jusque dans les profondeurs du coeur humain, les seuls capables d'amener l'homme à obéir aux injonctions du devoir, à maîtriser ses passions, à aimer Dieu et son prochain d'une charité sans mesure, à briser courageusement tous les obstacles qui entravent sa marche dans la voie de la vertu.

[56.] Il suffit de passer rapidement en revue par la pensée les exemples de l'antiquité. Les choses et les faits que Nous allons rappeler sont hors de toute controverse. Ainsi, il n'est pas douteux que la société civile des hommes ait été foncièrement renouvelée par les institutions chrétiennes ; que cette rénovation a eu pour effet de relever le niveau du genre humain ou, pour mieux dire, de le rappeler de la mort à la vie et de le porter à un si haut degré de perfection qu'on n'en vît de supérieur ni avant ni après, et qu'on n'en verra jamais dans tout

²⁴ Cf. saint Matthieu 5,5.

²⁵ Cf. saint Matthieu 11,28.

²⁶ Saint Paul, Rom. 8,29.

²⁷ Saint Paul, Rom. 8,17.

le cours des siècles; qu'enfin c'est Jésus-Christ qui a été le principe de ces bienfaits et qui en doit être la fin ; car de même que tout est parti de lui, ainsi tout doit lui être rapporté. Quand donc l'Évangile eut rayonné dans le monde, quand les peuples eurent appris le grand mystère de l'Incarnation du Verbe et de la Rédemption des hommes, la vie de Jésus-Christ, Dieu et homme, envahit les sociétés et les imprégna tout entières de sa foi, de ses maximes et de ses lois. C'est pourquoi, si la société humaine doit être guérie, elle ne le sera que par le retour à la vie et aux institutions du christianisme.

(...)

[59.] Qu'on ne pense pas que l'Église se laisse tellement absorber par le soin des âmes qu'elle néglige ce qui se rapporte à la vie terrestre et mortelle. Pour ce qui est en particulier de la classe des travailleurs, elle veut les arracher à la misère et leur procurer un sort meilleur, et elle fait tous ses efforts pour obtenir ce résultat.

[60.] Et certes, elle apporte à cette oeuvre un très utile concours, par le seul fait de travailler en paroles et en actes à ramener les hommes à la vertu. Dès que les moeurs chrétiennes sont en honneur, elles exercent naturellement sur la prospérité temporelle leur part de bienfaisante influence. En effet, elles attirent la faveur de Dieu, principe et source de tout bien; elles compriment le désir excessif des richesses et la soif des voluptés, ces deux fléaux qui trop souvent jettent l'amertume et le dégoût dans le sein même de l'opulence²⁸ ; elles se contentent enfin d'une vie et d'une nourriture frugales, et suppléent par l'économie à la modicité du revenu, écartant ces vices qui consomment non seulement les petites, mais les plus grandes fortunes, et dissipent les plus gros patrimoines.

[61.] L'Église en outre pourvoit encore directement au bonheur des classes déshéritées par la fondation et le soutien d'institutions qu'elle estime propres à soulager leur misère. En ce genre de bienfaits, elle a même tellement excellé que ses propres ennemis ont fait son éloge.

[62.] Ainsi, chez les premiers chrétiens, telle était la force de la charité mutuelle, qu'il n'était point rare de voir les plus riches se dépouiller de leur patrimoine en faveur des pauvres. Aussi "l'indigence n'était-elle point connue parmi eux"²⁹.

(...)

[64.] Voilà comment peu à peu s'est formé ce patrimoine que l'Église a toujours gardé avec un soin religieux comme le bien propre de la famille des pauvres. Elle est allée jusqu'à assurer des secours aux malheureux, en leur épargnant l'humiliation de tendre la main. Cette commune Mère des riches et des pauvres, profitant des merveilleux élans de charité qu'elle avait partout provoqués, fonda des sociétés religieuses et une foule d'autres institutions utiles qui ne devaient laisser sans soulagement à peu près aucun genre de misère. Il est sans doute un certain nombre d'hommes aujourd'hui qui, fidèles échos des païens d'autrefois, en viennent jusqu'à se faire même, d'une charité aussi merveilleuse, une arme pour attaquer l'Église. On a vu une bienfaisance établie par les lois civiles se substituer à la charité chrétienne. Mais cette charité chrétienne, qui se voue tout entière et sans arrière-pensée à l'utilité du prochain, ne peut être suppléée par aucune organisation humaine. L'Église seule possède cette vertu, parce qu'on ne la puise que dans le Coeur sacré de Jésus-Christ, et que c'est errer loin de Jésus-Christ que d'être éloigné de son Église.

²⁸ Cf. saint Paul, 1 Tim 6,10.

²⁹ Actes 4,34.

³⁰ (...)

[65.] Toutefois, pour obtenir le résultat voulu, il faut sans aucun doute recourir de plus aux moyens humains. Tous ceux que la question regarde doivent donc viser au même but et travailler de concert, chacun dans sa sphère. Il y a là comme une image de la Providence gouvernant le monde ; car nous voyons d'ordinaire que les faits et les événements qui dépendent de causes diverses sont la résultante de leur action commune.

[66.] Or, que sommes-nous en droit d'attendre de l'État pour remédier à la situation ? Disons d'abord que, par État, Nous entendons ici, non point tel gouvernement établi chez tel peuple en particulier, mais tout gouvernement qui répond aux préceptes de la raison naturelle et des enseignements divins, enseignements que Nous avons exposés Nous-même, spécialement dans Notre lettre encyclique sur la constitution chrétienne des sociétés³¹.

[67.] Les chefs d'État doivent d'abord apporter un concours d'ordre général par tout l'ensemble des lois et des institutions. Nous voulons dire qu'ils doivent agir en sorte que la constitution et l'administration de la société fassent fleurir naturellement la prospérité, tant publique que privée.

[68.] Tel est, en effet, l'office de la prudence civile et le devoir propre de tous ceux qui gouverneront. Or, ce qui fait une nation prospère, c'est la probité des mœurs, l'ordre et la moralité comme bases de la famille, la pratique de la religion et le respect de la justice, c'est un taux modéré et une répartition équitable des impôts, le progrès de l'industrie et du commerce, une agriculture florissante et autres éléments du même genre, s'il en est que l'on ne peut développer sans augmenter d'autant le bien-être et le bonheur des citoyens.

[69.] De même donc que, par tous ces moyens, l'État peut se rendre utile aux autres classes, de même il peut grandement améliorer le sort de la classe ouvrière. Il le fera dans toute la rigueur de son droit et sans avoir à redouter le reproche d'ingérence ; car en vertu même de son office, l'État doit servir l'intérêt commun. Il est évident que plus se multiplieront les avantages résultant de cette action d'ordre général, et moins on aura besoin de recourir à d'autres expédients pour remédier à la condition des travailleurs.

[70.] Mais voici une autre considération qui atteint plus profondément encore Notre sujet. La raison d'être de toute société est une et commune à tous ses membres, grands et petits. Les pauvres au même titre que les riches sont, de par le droit naturel, des citoyens, c'est-à-dire du nombre des parties vivantes dont se compose, par l'intermédiaire des familles, le corps entier de la nation. À parler exactement, en toutes les cités, ils sont le grand nombre. Comme il serait déraisonnable de pourvoir à une classe de citoyens et de négliger l'autre, il est donc évident que l'autorité publique doit aussi prendre les mesures voulues pour sauvegarder la vie et les intérêts de la classe ouvrière. Si elle y manque, elle viole la stricte justice qui veut qu'on rende à chacun son dû. À ce sujet, saint Thomas dit fort sagement : "De même que la partie et le tout sont, en quelque manière, une même chose, ainsi ce qui appartient au tout est en quelque sorte à chaque partie."³²

[71.] C'est pourquoi, parmi les graves et nombreux devoirs des gouvernants qui veulent pourvoir comme il convient au bien public, celui qui domine tous les autres consiste à avoir soin également de toutes les classes de citoyens, en observant rigoureusement les lois de la justice dite distributive.

[72.] Tous les citoyens sans exception doivent apporter leur part à la masse des biens communs qui, du reste, par un retour naturel, se répartissent de nouveau entre les individus.

³¹ Léon XIII, Lettre encyclique *Immortale Dei*, 1^{er} novembre 1885, *AAJ* XVIII (1885), pp. 161-180, *CH* pp. 465-489.

³² Saint Thomas, *Sum. theol.*, II-II q.61 a.1 ad 2.

Néanmoins, les apports respectifs ne peuvent être ni les mêmes, ni d'égale mesure. Quelles que soient les vicissitudes par lesquelles les formes de gouvernement sont appelées à passer, il y aura toujours entre les citoyens ces inégalités de conditions sans lesquelles une société ne peut ni exister, ni être conçue. À tout prix, il faut des hommes qui gouvernent, qui fassent des lois, qui rendent la justice, qui enfin de conseil ou d'autorité administrent les affaires de la paix et les choses de la guerre. À n'en pas douter, ces hommes doivent avoir la prééminence dans toute société et y tenir le premier rang, puisqu'ils travaillent directement au bien commun et d'une manière si excellente. Ceux au contraire qui s'appliquent aux choses de l'industrie ne peuvent concourir à ce bien commun, ni dans la même mesure, ni par les mêmes voies.

[73.] Eux aussi cependant, quoique d'une manière moins directe, servent grandement les intérêts de la société. Sans nul doute, le bien commun dont l'acquisition doit avoir pour effet de perfectionner les hommes est principalement un bien moral. Mais, dans une société bien constituée, il doit se trouver encore une certaine abondance de biens extérieurs "dont l'usage est requis à l'exercice de la vertu"³³.

[74.] Or, tous ces biens, c'est le travail de l'ouvrier, travail des champs ou de l'usine, qui en est surtout la source féconde et nécessaire. Bien plus, dans cet ordre de choses, le travail a une telle fécondité et une telle efficacité, que l'on peut affirmer sans crainte de se tromper que, seul, il donne aux nations la prospérité. L'équité demande donc que l'État se préoccupe des travailleurs. Il doit faire en sorte qu'ils reçoivent une part convenable des biens qu'ils procurent à la société, comme l'habitation et le vêtement, et qu'ils puissent vivre au prix de moins de peines et de privations. Ainsi, l'État doit favoriser tout ce qui, de près ou de loin, paraît de nature à améliorer leur sort. Cette sollicitude, bien loin de préjudicier à personne, tournera au contraire au profit de tous, car il importe souverainement à la nation que des hommes, qui sont pour elle le principe de biens aussi indispensables, ne se trouvent point de tous côtés aux prises avec la misère.

[75.] Il est dans l'ordre, avons-Nous dit, que ni l'individu, ni la famille ne soient absorbés par l'État. Il est juste que l'un et l'autre aient la faculté d'agir avec liberté, aussi longtemps que cela n'atteint pas le bien général et ne fait tort à personne. Cependant, aux gouvernants il appartient de prendre soin de la communauté et de ses parties ; la communauté, parce que la nature en a confié la conservation au pouvoir souverain, de telle sorte que le salut public n'est pas seulement ici la loi suprême, mais la cause même et la raison d'être du pouvoir civil ; les parties, parce que, de droit naturel, le gouvernement ne doit pas viser l'intérêt de ceux qui ont le pouvoir entre les mains, mais le bien de ceux qui leur sont soumis.

[76.] Tel est l'enseignement de la philosophie et de la foi chrétienne. D'ailleurs, toute autorité vient de Dieu et est une participation de son autorité suprême. Dès lors, ceux qui en sont les dépositaires doivent l'exercer à l'exemple de Dieu dont la paternelle sollicitude ne s'étend pas moins à chacune des créatures en particulier qu'à tout leur ensemble. Si donc les intérêts généraux ou l'intérêt d'une classe en particulier se trouvent lésés ou simplement menacés, et s'il est impossible d'y remédier ou d'y obvier autrement, il faut de toute nécessité recourir à l'autorité publique.

[77.] Or, il importe au salut public et privé que l'ordre et la paix règnent partout ; que toute l'économie de la vie familiale soit réglée d'après les commandements de Dieu et les principes de la loi naturelle ; que la religion soit honorée et observée ; que l'on voie fleurir les mœurs privées et publiques ; que la justice soit religieusement gardée et que jamais une classe ne

³³ Saint Thomas, *De regimine principum* 1,15.

puisse opprimer l'autre impunément ; qu'il croisse de robustes générations capables d'être le soutien et, s'il le faut, le rempart de la patrie. C'est pourquoi, s'il arrive que les ouvriers, abandonnant le travail ou le suspendant par les grèves, menacent la tranquillité publique ; que les liens naturels de la famille se relâchent parmi les travailleurs ; qu'on foule aux pieds la religion des ouvriers en ne leur facilitant point l'accomplissement de leurs devoirs envers Dieu ; que la promiscuité des sexes ou d'autres excitations au vice constituent, dans les usines, un péril pour la moralité ; que les patrons écrasent les travailleurs sous le poids de fardeaux iniques ou déshonorent en eux la personne humaine par des conditions indignes et dégradantes ; qu'ils attentent à leur santé par un travail excessif et hors de proportion avec leur âge et leur sexe ; dans tous les cas, il faut absolument appliquer dans de certaines limites la force et l'autorité des lois. La raison qui motive l'intervention des lois en détermine les limites : c'est-à-dire que celles-ci ne doivent pas s'avancer ni rien entreprendre au delà de ce qui est nécessaire pour remédier aux maux et écarter les dangers.

[78.] Les droits doivent partout être religieusement respectés. L'État doit les protéger chez tous les citoyens en prévenant ou en vengeant leur violation. Toutefois, dans la protection des droits privés, il doit se préoccuper d'une manière spéciale des faibles et des indigents. La classe riche se fait comme un rempart de ses richesses et a moins besoin de la tutelle publique. La classe indigente, au contraire, sans richesses pour la mettre à couvert des injustices, compte surtout sur la protection de l'État. L'État doit donc entourer de soin et d'une sollicitude toute particulière les travailleurs qui appartiennent à la classe pauvre en général.

[79.] Mais il est bon de traiter à part certains points de la plus grande importance. En premier lieu, il faut que les lois publiques soient pour les propriétés privées une protection et une sauvegarde. Ce qui importe par-dessus tout, au milieu de tant de cupidités en effervescence, c'est de contenir les masses dans le devoir. Il est permis de tendre vers de meilleures destinées dans les limites de la justice. Mais enlever de force le bien d'autrui, envahir les propriétés étrangères sous prétexte d'une absurde égalité, sont choses que la justice condamne et que l'intérêt commun lui-même répudie. Assurément, les ouvriers qui veulent améliorer leur sort par un travail honnête et en dehors de toute injustice forment la très grande majorité. Mais on en compte beaucoup qui, imbus de fausses doctrines et ambitieux de nouveautés, mettent tout en oeuvre pour exciter des tumultes et entraîner les autres à la violence. L'autorité publique doit alors intervenir. Mettant un frein aux excitations des meneurs, elle protégera les mœurs des ouvriers contre les artifices de la corruption et les légitimes propriétés contre le péril de la rapine.

[80.] Il n'est pas rare qu'un travail trop prolongé ou trop pénible, et un salaire jugé trop faible, donnent lieu à ces chômages voulus et concertés qu'on appelle des grèves. À cette maladie si commune et en même temps si dangereuse, il appartient au pouvoir public de porter un remède. Ces chômages en effet, non seulement tournent au détriment des patrons et des ouvriers eux-mêmes, mais ils entravent le commerce et nuisent aux intérêts généraux de la société. Comme ils dégénèrent facilement en violences et en tumultes, la tranquillité publique s'en trouve souvent compromise.

[81.] Mais ici il est plus efficace et plus salubre que l'autorité des lois prévienne le mal et l'empêche de se produire, en écartant avec sagesse les causes qui paraissent de nature à exciter des conflits entre ouvriers et patrons.

[82.] Chez l'ouvrier pareillement, il est des intérêts nombreux qui réclament la protection de l'État. Vient en première ligne ce qui regarde le bien de son âme.

[83.] La vie du corps en effet, quelque précieuse et désirable qu'elle soit, n'est pas le but dernier de notre existence. Elle est une voie et un moyen pour arriver, par la connaissance du vrai et l'amour du bien, à la perfection de la vie de l'âme.

[84.] C'est l'âme qui porte gravée en elle-même l'image et la ressemblance de Dieu. C'est en elle que réside cette souveraineté dont l'homme fut investi quand il reçut l'ordre de s'assujettir la nature inférieure et de mettre à son service les terres et les mers. "Remplissez la terre et l'assujettissez ; dominez sur les poissons de la mer et sur les oiseaux du ciel et sur les animaux qui se meuvent sur la terre" ³⁴.

[85.] À ce point de vue, tous les hommes sont égaux ; point de différences entre riches et pauvres, maîtres et serviteurs, princes et sujets : Ils n'ont tous qu'un même Seigneur³⁵. Il n'est permis à personne de violer impunément cette dignité de l'homme que Dieu lui-même traite avec un grand respect, ni d'entraver la marche de l'homme vers cette perfection qui correspond à la vie éternelle et céleste. Bien plus, il n'est même pas loisible à l'homme, sous ce rapport, de déroger spontanément à la dignité de sa nature, ou de vouloir l'asservissement de son âme. Il ne s'agit pas en effet de droit dont il ait la libre disposition, mais de devoirs envers Dieu qu'il doit religieusement remplir.

[86.] C'est de là que découle la nécessité du repos et de la cessation du travail aux jours du Seigneur. Le repos d'ailleurs ne doit pas être entendu comme une plus large part faite à une stérile oisiveté, ou encore moins, suivant le désir d'un grand nombre, comme un chômage fauteur des vices et dissipateur des salaires, mais bien comme un repos sanctifié par la religion. Ainsi allié avec la religion, le repos retire l'homme des labeurs et des soucis de la vie quotidienne. Il l'élève aux grandes pensées du ciel et l'invite à rendre à son Dieu le tribut d'adoration qu'il lui doit. Tel est surtout le caractère et la raison de ce repos du septième jour dont Dieu avait fait même déjà dans l'Ancien Testament un des principaux articles de la loi : "Souviens-toi de sanctifier le jour du sabbat" ³⁶, et dont il avait lui-même donné l'exemple par ce mystérieux repos pris aussitôt après qu'il eût créé l'homme : "Il se reposa le septième jour de tout le travail qu'il avait fait" ³⁷.

[87.] Pour ce qui est des intérêts physiques et corporels, l'autorité publique doit tout d'abord les sauvegarder en arrachant les malheureux ouvriers des mains de ces spéculateurs qui, ne faisant point de différence entre un homme et une machine, abusent sans mesure de leurs personnes pour satisfaire d'insatiables cupidités. Exiger une somme de travail qui, en épuisant toutes les facultés de l'âme, écrase le corps et en consume les forces jusqu'à épuisement, c'est une conduite que ne peuvent tolérer ni la justice ni l'humanité. L'activité de l'homme, bornée comme sa nature, a des limites qu'elle ne peut franchir. Elle s'accroît sans doute par l'exercice et l'habitude, mais à condition qu'on lui donne des relâches et des intervalles de repos. Ainsi, le nombre d'heures d'une journée de travail ne doit pas excéder la mesure des forces des travailleurs, et les intervalles de repos doivent être proportionnés à la nature du travail et à la santé de l'ouvrier, et réglés d'après les circonstances des temps et des lieux. L'ouvrier qui arrache à la terre ce qu'elle a de plus caché, la pierre, le fer et l'airain, a un labeur dont la brièveté devra compenser la fatigue, ainsi que le dommage qu'il cause à la santé. Il est juste, en outre, qu'on considère les époques de l'année. Tel travail sera souvent aisé dans une saison, et deviendra intolérable ou très pénible dans une autre.

³⁴ Genèse 1,28.

³⁵ Saint Paul, Rom. 10,12.

³⁶ Exode 20,8.

³⁷ Genèse 2,2.

[88.] Enfin, ce que peut réaliser un homme valide et dans la force de l'âge ne peut être équitablement demandé à une femme ou à un enfant. L'enfant en particulier – et ceci demande à être observé strictement – ne doit entrer à l'usine qu'après que l'âge aura suffisamment développé en lui les forces physiques, intellectuelles et morales. Sinon, comme une herbe encore tendre, il se verra flétri par un travail trop précoce et c'en sera fait de son éducation. De même, il est des travaux moins adaptés à la femme que la nature destine plutôt aux ouvrages domestiques ; ouvrages d'ailleurs qui sauvegardent admirablement l'honneur de son sexe et répondent mieux, par nature, à ce que demandent la bonne éducation des enfants et la prospérité de la famille.

[89.] En général, la durée du repos doit se mesurer d'après la dépense des forces qu'il doit restaurer. Le droit au repos de chaque jour ainsi que la cessation du travail le jour du Seigneur doivent être la condition expresse ou tacite de tout contrat passé entre patrons et ouvriers. Là où cette condition n'entrerait pas, le contrat ne serait pas honnête, car nul ne peut exiger ou permettre la violation des devoirs de l'homme envers Dieu et envers lui-même.

[90.] Nous passons à présent à un autre point de la question, d'une très grande importance, qui, pour éviter toute exagération, demande à être défini avec justesse. Nous voulons parler de la fixation du salaire.

[91.] On prétend que le salaire, une fois librement consenti de part et d'autre, le patron en le payant remplit tous ses engagements et n'est plus tenu à rien. La justice se trouverait seulement lésée, si le patron refusait de tout solder, ou si l'ouvrier refusait d'achever tout son travail et de satisfaire à ses engagements. Dans ces cas, à l'exclusion de tout autre, le pouvoir public aurait à intervenir pour protéger le droit de chacun.

[92.] Pareil raisonnement ne trouvera pas de juge équitable qui consente à y adhérer sans réserve. Il n'envisage pas tous les côtés de la question et il en omet un, fort sérieux. Travailler, c'est exercer son activité dans le but de se procurer ce qui est requis pour les divers besoins de la vie, mais surtout pour l'entretien de la vie elle-même. "Tu mangeras ton pain à la sueur de ton front"³⁸. C'est pourquoi le travail a reçu de la nature comme une double empreinte. Il est personnel parce que la force active est inhérente à la personne et qu'elle est la propriété de celui qui l'exerce et qui l'a reçue pour son utilité. Il est nécessaire parce que l'homme a besoin du fruit de son travail pour conserver son existence, et qu'il doit la conserver pour obéir aux ordres irréfragables de la nature. Or, si l'on ne regarde le travail que par le côté où il est personnel, nul doute qu'il ne soit au pouvoir de l'ouvrier de restreindre à son gré le taux du salaire. La même volonté qui donne le travail peut se contenter d'une faible rémunération ou même n'en exiger aucune. Mais il en va tout autrement si, au caractère de personnalité, on joint celui de nécessité dont la pensée peut bien faire abstraction, mais qui n'en est pas séparable en réalité. En effet, conserver l'existence est un devoir imposé à tous les hommes et auquel ils ne peuvent se soustraire sans crime. De ce devoir découle nécessairement le droit de se procurer les choses nécessaires à la subsistance que le pauvre ne se procure que moyennant le salaire de son travail.

[93.] Que le patron et l'ouvrier fassent donc tant et de telles conventions qu'il leur plaira, qu'ils tombent d'accord notamment sur le chiffre du salaire. Au-dessus de leur libre volonté, il est une loi de justice naturelle plus élevée et plus ancienne, à savoir que le salaire ne doit pas être insuffisant à faire subsister l'ouvrier sobre et honnête. Si, contraint par la nécessité

³⁸ Genèse 3,19

ou poussé par la crainte d'un mal plus grand, l'ouvrier accepte des conditions dures, que d'ailleurs il ne peut refuser parce qu'elles lui sont imposées par le patron ou par celui qui fait l'offre du travail, il subit une violence contre laquelle la justice proteste.

[94.] Mais dans ces cas et autres analogues, comme en ce qui concerne la journée de travail et les soins de la santé des ouvriers dans les usines, les pouvoirs publics pourraient intervenir inopportunément, vu surtout la variété des circonstances des temps et des lieux. Il sera donc préférable d'en réserver en principe la solution aux corporations ou syndicats dont Nous parlerons plus loin, ou de recourir à quelque autre moyen de sauvegarder les intérêts des ouvriers et d'en appeler même, en cas de besoin, à la protection et à l'appui de l'État.

[95.] L'ouvrier qui percevra un salaire assez fort pour parer aisément à ses besoins et à ceux de sa famille s'appliquera, s'il est sage, à être économe. Suivant le conseil que semble lui donner la nature elle-même, il visera par de prudentes épargnes à se ménager un petit superflu qui lui permette de parvenir un jour à l'acquisition d'un modeste patrimoine. Nous avons vu, en effet, que la question présente ne pouvait recevoir de solution vraiment efficace si l'on ne commençait par poser comme principe fondamental l'inviolabilité de la propriété privée. Il importe donc que les lois favorisent l'esprit de propriété, le réveillent et le développent autant qu'il est possible dans les masses populaires.

[96.] Ce résultat une fois obtenu serait la source des plus précieux avantages. Et d'abord, la répartition des biens serait certainement plus équitable. La violence des bouleversements sociaux a divisé le corps social en deux classes et a creusé entre elles un immense abîme. D'une part, une faction toute-puissante par sa richesse. Maîtresse absolue de l'industrie et du commerce, elle détourne le cours des richesses et en fait affluer vers elle toutes les sources. Elle tient d'ailleurs en sa main plus d'un ressort de l'administration publique. De l'autre, une multitude indigente et faible, l'âme ulcérée, toujours prête au désordre. Eh bien, si l'on stimule l'industrielle activité du peuple par la perspective d'une participation à la propriété du sol, l'on verra se combler peu à peu l'abîme qui sépare l'opulence de la misère et s'opérer le rapprochement des deux classes.

[97.] En outre, la terre produira toute chose en plus grande abondance. Car l'homme est ainsi fait que la pensée de travailler sur un fonds qui est à lui redouble son ardeur et son application. Il en vient même jusqu'à mettre tout son cœur dans une terre qu'il a cultivée lui-même, qui lui promet, à lui et aux siens, non seulement le strict nécessaire, mais encore une certaine aisance. Tous voient sans peine les heureux effets de ce redoublement d'activité sur la fécondité de la terre et sur la richesse des nations.

[98.] Un troisième avantage sera l'arrêt dans le mouvement d'émigration. Personne, en effet, ne consentirait à échanger contre une région étrangère sa patrie et sa terre natale, s'il y trouvait les moyens de mener une vie plus tolérable.

[99.] Mais il y a une condition indispensable pour que tous ces avantages deviennent des réalités. Il ne faut pas que la propriété privée soit épuisée par un excès de charges et d'impôts. Ce n'est pas des lois humaines, mais de la nature qu'émane le droit de propriété individuelle. L'autorité publique ne peut donc l'abolir. Elle peut seulement en tempérer l'usage et le concilier avec le bien commun. Elle agit donc contre la justice et l'humanité quand, sous le nom d'impôts, elle grève outre mesure les biens des particuliers.

[100.] En dernier lieu, les patrons et les ouvriers eux-mêmes peuvent singulièrement aider à la solution de la question par toutes les œuvres propres à soulager efficacement l'indigence et à opérer un rapprochement entre les deux classes.

[101.] De ce nombre sont les sociétés de secours mutuels ; les institutions diverses dues à l'initiative privée qui ont pour but de secourir les ouvriers, ainsi que leurs veuves et leurs orphelins, en cas de mort, d'accidents ou d'infirmités ; les patronages qui exercent une protection bienfaisante sur les enfants des deux sexes, sur les adolescents et sur les hommes faits.

[102.] Mais la première place appartient aux corporations ouvrières qui, en soi, embrassent à peu près toutes les oeuvres. Nos ancêtres éprouvèrent longtemps la bienfaisante influence de ces corporations. Elles ont d'abord assuré aux ouvriers des avantages manifestes. De plus, ainsi qu'une foule de monuments le proclament, elles ont été une source de gloire et de progrès pour les arts eux-mêmes. Aujourd'hui, les générations sont plus cultivées, les moeurs plus policées, les exigences de la vie quotidienne plus nombreuses. Il n'est donc pas douteux qu'il faille adapter les corporations à ces conditions nouvelles. Aussi, Nous voyons avec plaisir se former partout des sociétés de ce genre, soit composées des seuls ouvriers, soit mixtes, réunissant à la fois des ouvriers et des patrons. Il est à désirer qu'elles accroissent leur nombre et l'efficacité de leur action.

[103.] Bien que Nous Nous en soyons occupé plus d'une fois, Nous voulons exposer ici leur opportunité et leur droit à l'existence, et indiquer comment elles doivent s'organiser et quel doit être leur programme d'action.

[104.] L'expérience que fait l'homme de l'exiguïté de ses forces l'engage et le pousse à s'adjoindre une coopération étrangère. C'est dans les Saintes Écritures qu'on lit cette maxime : "Mieux vaut vivre à deux que solitaire ; il y a pour les deux un bon salaire dans leur travail ; car s'ils tombent, l'un peut relever son compagnon. Malheur à celui qui est seul et qui tombe sans avoir un second pour le relever !" ³⁹ Et cette autre : "Le frère qui est aidé par son frère est comme une ville forte" ⁴⁰. De cette tendance naturelle, comme d'un même germe, naissent la société civile d'abord, puis au sein même de celle-ci, d'autres sociétés qui, pour être restreintes et imparfaites, n'en sont pas moins des sociétés véritables.

[105.] Entre ces petites sociétés et la grande, il y a de profondes différences qui résultent de leur fin prochaine. La fin de la société civile embrasse universellement tous les citoyens. Elle réside dans le bien commun, c'est-à-dire dans un bien auquel tous et chacun ont le droit de participer dans une mesure proportionnelle. C'est pourquoi on l'appelle publique, parce qu'elle réunit les hommes pour en former une nation⁴¹. Au contraire, les sociétés qui se constituent dans son sein sont tenues pour privées. Elles le sont, en effet, car leur raison d'être immédiate est l'utilité particulière exclusive de leurs membres.

[106.] La société privée est celle qui se forme dans un but privé, comme lorsque deux ou trois s'associent pour exercer ensemble le négoce⁴².

[107.] Les sociétés privées n'ont d'existence qu'au sein de la société civile dont elles sont comme autant de parties. Il ne s'ensuit pas cependant, à ne parler qu'en général et à ne considérer que leur nature, qu'il soit au pouvoir de l'État de leur dénier l'existence. Le droit à l'existence leur a été octroyé par la nature elle-même, et la société civile a été instituée pour protéger le droit naturel, non pour l'anéantir. C'est pourquoi une société civile qui interdirait les sociétés privées s'attaquerait elle-même, puisque toutes les sociétés, publiques et privées, firent leur origine d'un même principe: la naturelle sociabilité de l'homme.

³⁹ Ecclésiaste 4, 9-12.

⁴⁰ Proverbes 18,19.

⁴¹ Saint Thomas, *Contra impugnantes Dei cultum et religionem*, 2.

⁴² Saint Thomas, *ibidem*.

[108.] Assurément, il y a des cas qui autorisent les lois à s'opposer à la formation de sociétés de ce genre. Si une société, en vertu même de ses statuts, poursuivait une fin en opposition flagrante avec la probité, avec la justice, avec la sécurité de l'État, les pouvoirs publics auraient le droit d'en empêcher la formation et, si elle était formée, de la dissoudre. Mais encore faut-il qu'en tout cela ils n'agissent qu'avec une très grande circonspection.

[109.] Il faut éviter d'empiéter sur les droits des citoyens et de prendre, sous couleur d'utilité publique, une décision qui serait désavouée par la raison. Car une loi ne mérite obéissance qu'autant qu'elle est conforme à la droite raison et, ainsi, à la loi éternelle de Dieu⁴³.

(...)

[112.] Jamais assurément à aucune époque, on ne vit une si grande multiplicité d'associations de tout genre, surtout d'associations ouvrières. Ce n'est pas le lieu de chercher ici d'où viennent beaucoup d'entre elles, quel est leur but et comment elles y tendent. Mais c'est une opinion confirmée par de nombreux indices qu'elles sont ordinairement gouvernées par des chefs occultes et qu'elles obéissent à un mot d'ordre également hostile au nom chrétien et à la sécurité des nations ; qu'après avoir accaparé toutes les entreprises, s'il se trouve des ouvriers qui se refusent à entrer dans leur sein, elles leur font expier ce refus par la misère. Dans cet état de choses, les ouvriers chrétiens n'ont plus qu'à choisir entre ces deux partis ou de donner leur nom à des sociétés dont la religion a tout à craindre, ou de s'organiser eux-mêmes et de joindre leurs forces pour pouvoir secouer hardiment un joug si injuste et intolérable. Y a-t-il des hommes ayant vraiment à cœur d'arracher le souverain bien de l'humanité à un péril imminent qui puissent douter qu'il faille opter pour ce dernier parti ?

[113.] Aussi, il faut louer hautement le zèle d'un grand nombre des nôtres qui, se rendant parfaitement compte des besoins de l'heure présente, sondent soigneusement le terrain pour y découvrir une voie honnête qui conduise au relèvement de la classe ouvrière. S'étant constitués les protecteurs des personnes vouées au travail, ils s'étudient à accroître leur prospérité, tant familiale qu'individuelle, à régler avec équité les relations réciproques des patrons et des ouvriers, à entretenir et à affermir dans les uns et les autres le souvenir de leurs devoirs et l'observation des préceptes évangéliques ; préceptes qui, en ramenant l'homme à la modération et condamnant tous les excès, maintiennent dans les nations et parmi les éléments si divers de personnes et de choses la concorde et l'harmonie la plus parfaite. Sous l'inspiration des mêmes pensées, des hommes de grand mérite se réunissent fréquemment en congrès pour se communiquer leurs vues, unir leurs forces, arrêter des programmes d'action.

[114.] D'autres s'occupent de fonder des corporations assorties aux divers métiers et d'y faire entrer les ouvriers ; ils aident ces derniers de leurs conseils et de leur fortune et pourvoient à ce qu'ils ne manquent jamais d'un travail honnête et fructueux.

[115.] Les évêques, de leur côté, encouragent ces efforts et les mettent sous leur haut patronage. Par leur autorité et sous leurs auspices, des membres du clergé tant séculier que régulier se dévouent en grand nombre aux intérêts spirituels des associés.

[116.] Enfin, il ne manque pas de catholiques qui, pourvus d'abondantes richesses, mais devenus en quelque sorte compagnons volontaires des travailleurs, ne regardent à aucune dépense pour fonder et étendre au loin des sociétés où ceux-ci peuvent trouver, avec une certaine aisance pour le présent, le gage d'un repos honorable pour l'avenir.

⁴³ Cf. saint Thomas, *Sum. theol.* I-II q. 13 a.3.

[117.] Des efforts, si variés et si empressés ont déjà réalisé parmi les peuples un bien très considérable et trop connu pour qu'il soit nécessaire d'en parler en détail. Il est à Nos yeux d'un heureux augure pour l'avenir. Nous Nous promettons de ces corporations les plus heureux fruits, pourvu qu'elles continuent à se développer et que la prudence préside toujours à leur organisation. Que l'État protège ces sociétés fondées selon le droit ; que toutefois il ne s'immisce point dans leur gouvernement intérieur et ne touche point aux ressorts intimes qui leur donnent la vie ; car le mouvement vital procède essentiellement d'un principe intérieur et s'éteint très facilement sous l'action d'une cause externe.

[118.] À ces corporations, il faut évidemment, pour qu'il y ait unité d'action et accord des volontés, une organisation et une discipline sage et prudente. Si donc, comme il est certain, les citoyens sont libres de s'associer, ils doivent l'être également de se donner les statuts et règlements qui leur paraissent les plus appropriés au but qu'ils poursuivent. Nous ne croyons pas qu'on puisse donner de règles certaines et précises pour déterminer le détail de ces statuts et règlements. Tout dépend du génie de chaque nation, des essais tentés et de l'expérience acquise, du genre de travail, de l'extension du commerce, et d'autres circonstances de choses et de temps qu'il faut peser avec maturité.

[119.] Tout ce qu'on peut dire en général, c'est qu'on doit prendre pour règle universelle et constante d'organiser et de gouverner les corporations, de façon qu'elles fournissent à chacun de leurs membres les moyens propres à lui faire atteindre, par la voie la plus commode et la plus courte, le but qu'il se propose. Ce but consiste dans l'accroissement le plus grand possible, pour chacun, des biens du corps, de l'esprit et de la fortune.

[120.] Mais il est évident qu'il faut viser avant tout à l'objet principal qui est le perfectionnement moral et religieux. C'est surtout cette fin qui doit régler l'économie sociale. Autrement, ces sociétés dégénéraient bien vite et tomberaient, ou peu s'en faut, au rang des sociétés où la religion ne tient aucune place. Aussi bien, que servirait à l'ouvrier d'avoir trouvé au sein de la corporation l'abondance matérielle, si la disette d'aliments spirituels mettait en péril le salut de son âme ? "Que sert à l'homme de gagner l'univers entier, s'il vient à perdre son âme ?" ⁴⁴ Voici le caractère auquel Notre Seigneur Jésus-Christ veut qu'on distingue le chrétien d'avec le païen. "Les païens recherchent toutes ces choses... cherchez d'abord le royaume de Dieu, et toutes ces choses vous seront ajoutées par surcroît" ⁴⁵.

[121.] Ainsi donc, après avoir pris Dieu comme point de départ, qu'on donne une large place à l'instruction religieuse, afin que tous connaissent leurs devoirs envers lui. Ce qu'il faut croire, ce qu'il faut espérer, ce qu'il faut faire en vue du salut éternel, tout cela doit leur être soigneusement inculqué. Qu'on les prémunisse avec une sollicitude particulière contre les opinions erronées et toutes les variétés du vice. Qu'on porte l'ouvrier au culte de Dieu, qu'on excite en lui l'esprit de piété, qu'on le rende surtout fidèle à l'observation des dimanches et des jours de fête. Qu'il apprenne à respecter et à aimer l'Église, la commune Mère de tous les chrétiens ; à obéir à ses préceptes, à fréquenter ses sacrements qui sont des sources divines où l'âme se purifie de ses taches et puise la sainteté.

[122.] La religion ainsi constituée comme fondement de toutes les lois sociales, il n'est pas difficile de déterminer les relations mutuelles à établir entre les membres pour obtenir la paix et la prospérité de la société.

⁴⁴ Saint Matthieu 16, 26.

⁴⁵ Saint Matthieu 6, 32-33.

[123.] Les diverses fonctions doivent être réparties de la manière la plus favorable aux intérêts communs et de telle sorte que l'inégalité ne nuise point à la concorde. Il importe grandement que les charges soient distribuées avec intelligence et clairement définies, afin que personne n'ait à souffrir d'injustice. Que la masse commune soit administrée avec intégrité et qu'on détermine d'avance, par le degré d'indigence de chacun des membres, la mesure de secours à lui accorder.

[124.] Que les droits et les devoirs des patrons soient parfaitement conciliés avec les droits et les devoirs des ouvriers.

[125.] Pour le cas où l'une ou l'autre classe se croirait lésée en quelque façon, il serait très désirable que les statuts mêmes chargeassent des hommes prudents et intègres, tirés de son sein, de régler le litige en qualité d'arbitres.

[126.] Il faut encore pourvoir d'une manière toute spéciale à ce qu'en aucun temps l'ouvrier ne manque de travail, et qu'il y ait un fonds de réserve destiné à faire face, non seulement aux accidents soudains et fortuits inséparables du travail industriel, mais encore à la maladie, à la vieillesse et aux coups de la mauvaise fortune.

[127.] Ces lois, pourvu qu'elles soient acceptées de bon coeur, suffisent pour assurer aux faibles la subsistance et un certain bien-être. Mais les corporations des catholiques sont appelées encore à apporter leur bonne part à la prospérité générale. Par le passé, nous pouvons juger sans témérité de l'avenir. Un âge fait place à un autre, mais le cours des choses présente de merveilleuses similitudes ménagées par cette Providence qui règle et dirige tout vers la fin que Dieu s'est proposée en créant l'humanité.

[128.] Nous savons que, dans les premiers âges de l'Église, on lui faisait un crime de l'indigence de ses membres condamnés à vivre d'aumônes ou de travail. Mais dénués comme ils étaient de richesses et de puissance, ils surent se concilier la faveur des riches et la protection des puissants. On pouvait les voir, diligents, laborieux, pacifiques, modèles de justice et surtout de charité. Au spectacle d'une vie si parfaite et de moeurs si pures, tous les préjugés se dissipèrent, le sarcasme malveillant se tut, et les fictions d'une superstition invétérée s'évanouirent peu à peu devant la vérité chrétienne.

[129.] La question qui s'agite aujourd'hui est le sort de la classe ouvrière : elle sera résolue par la raison ou sans elle. La solution prise est de la plus grande importance pour les nations. Or, les ouvriers chrétiens la résoudront facilement par la raison si, unis en sociétés et conduits par une direction prudente, ils entrent dans la voie où leurs pères et leurs ancêtres trouvèrent leur salut et celui des peuples. Quelle que soit, dans les hommes, la force des préjugés et des passions, si une volonté perverse n'a pas entièrement étouffé le sentiment du juste et de l'honnête, il faudra que tôt ou tard la bienveillance publique se tourne vers ces ouvriers qu'on aura vus actifs et modestes, mettant l'équité avant le gain et préférant à tout la religion du devoir.

[130.] Il résultera de là cet autre avantage, que l'espoir et la possibilité d'une vie saine et normale seront abondamment offerts aux ouvriers qui vivent dans le mépris de la foi chrétienne ou dans les habitudes qu'elle réprouve. Ils comprennent d'ordinaire qu'ils ont été le jouet d'espérances trompeuses et d'apparences mensongères. Ils sentent, par les traitements inhumains qu'ils reçoivent de leurs maîtres, qu'ils ne sont guère estimés qu'au poids de l'or produit par leur travail. Quant aux sociétés qui les ont circonvenus, ils voient bien qu'à la place de la charité et de l'amour, ils n'y trouvent que les discordes intestines, ces compagnes inséparables de la pauvreté insolente et incrédule. L'âme brisée, le corps exténué,

combien qui voudraient secouer un joug si humiliant ! Mais soit respect humain, soit crainte de l'indigence, ils ne l'osent pas. Eh bien, à tous ces ouvriers, les corporations des catholiques peuvent être d'une merveilleuse utilité, si, hésitants, elles les invitent à venir chercher dans leur sein un remède à tous leurs maux, si, repentants, elles les accueillent avec empressement et leur assurent sauvegarde et protection.

[131.] Vous voyez, Vénérables Frères, par qui et par quels moyens cette question si difficile demande à être traitée et résolue. Que chacun se mette sans délai à la part qui lui incombe, de peur qu'en différant le remède, on ne rende incurable un mal déjà si grave. Que les gouvernants utilisent l'autorité protectrice des lois et des institutions ; que les riches et les patrons se rappellent leurs devoirs ; que les ouvriers dont le sort est en jeu poursuivent leurs intérêts par des voies légitimes. Puisque la religion seule, comme Nous l'avons dit dès le début, est capable de détruire le mal dans sa racine, que tous se rappellent que la première condition à réaliser, c'est la restauration des mœurs chrétiennes. Sans elles, même les moyens suggérés par la prudence humaine comme les plus efficaces seront peu propres à produire de salutaires résultats.

[132.] Quant à l'Église, son action ne fera jamais défaut en aucune manière et sera d'autant plus féconde qu'elle aura pu se développer avec plus de liberté. Nous désirons que ceci soit compris surtout par ceux dont la mission est de veiller au bien public. Que les ministres sacrés déploient toutes les forces de leur âme et toutes les industries de leur zèle, et que, sous l'autorité de vos paroles et de vos exemples, Vénérables Frères, ils ne cessent d'inculquer aux hommes de toutes les classes les règles évangéliques de la vie chrétienne ; qu'ils travaillent de tout leur pouvoir au salut des peuples, et par-dessus tout qu'ils s'appliquent à nourrir en eux-mêmes et à faire naître dans les autres, depuis les plus élevés jusqu'aux plus humbles, la charité reine et maîtresse de toutes les vertus.

[133.] C'est en effet d'une abondante effusion de charité qu'il faut principalement attendre le salut. Nous parlons de la charité chrétienne qui résume tout l'Évangile et qui, toujours prête à se dévouer au soulagement du prochain, est un remède très assuré contre l'arrogance du siècle et l'amour immodéré de soi-même. C'est la vertu dont l'apôtre saint Paul a décrit la fonction et le caractère divin dans ces paroles : "La charité est patiente ; elle est bonne ; elle ne cherche pas ses propres intérêts ; elle souffre tout ; elle supporte tout"⁴⁶.

[134.] Comme gage des faveurs divines et en témoignage de Notre bienveillance, Nous vous accordons de tout coeur, à chacun de vous, Vénérables Frères, à votre clergé et à vos fidèles, la bénédiction apostolique dans le Seigneur.

Donné à Rome, près Saint-Pierre, le 15 mai 1891, l'an XIV de Notre Pontificat.

LÉON XIII

⁴⁶ Saint Paul, 1 Cor. 13, 4-7.

Discours prononcé le 16 juillet 1995 par Jacques Chirac, président de la République française, lors de la cérémonie commémorant la rafle du Vel d'Hiv du 16 et 17 juillet 1942¹

Monsieur le maire,

Monsieur le président,

Monsieur l'ambassadeur,

Monsieur le Grand Rabbin,

Mesdames,

Messieurs,

Il est, dans la vie d'une nation, des moments qui blessent la mémoire, et l'idée que l'on se fait de son pays.

Ces moments, il est difficile de les évoquer, parce que l'on ne sait pas toujours trouver les mots justes pour rappeler l'horreur, pour dire le chagrin de celles et ceux qui ont vécu la tragédie. Celles et ceux qui sont marqués à jamais dans leur âme et dans leur chair par le souvenir de ces journées de larmes et de honte.

Il est difficile de les évoquer, aussi, parce que ces heures noires souillent à jamais notre histoire, et sont une injure à notre passé et à nos traditions. Oui, la folie criminelle de l'occupant a été secondée par des Français, par l'Etat français.

Il y a cinquante-trois ans, le 16 juillet 1942, 450 policiers et gendarmes français, sous l'autorité de leurs chefs, répondaient aux exigences des nazis.

Ce jour-là, dans la Capitale et en région parisienne, près de dix mille hommes, femmes et enfants juifs, furent arrêtés à leur domicile, au petit matin, et rassemblés dans les commissariats de police.

On verra des scènes atroces: les familles déchirées, les mères séparées de leurs enfants, les vieillards - dont certains, anciens combattants de la Grande Guerre, avaient versé leur sang pour la France - jetés sans ménagement dans les bus parisiens et les fourgons de la Préfecture de Police.

On verra, aussi, des policiers fermer les yeux, permettant ainsi quelques évasions.

Pour toutes ces personnes arrêtées, commence alors le long et douloureux voyage vers l'enfer. Combien d'entre elles reverront jamais leur foyer? Et combien, à cet instant, se sont senties trahies? Quelle a été leur détresse?

La France, patrie des Lumières et des Droits de l'Homme, terre d'accueil et d'asile, la France, ce jour-là, accomplissait l'irréparable. Manquant à sa parole, elle livrait ses protégés à leurs bourreaux.

Conduites au Vélodrome d'hiver, les victimes devaient attendre plusieurs jours, dans les conditions terribles que l'on sait, d'être dirigées sur l'un des camps de transit - Pithiviers ou Beaune-la-Rolande - ouverts par les autorités de Vichy.

L'horreur, pourtant, ne faisait que commencer.

Suivront d'autres rafles, d'autres arrestations. A Paris et en province. Soixante-quatorze trains partiront vers Auschwitz. Soixante-seize mille déportés juifs de France n'en reviendront pas.

Nous conservons à leur égard une dette imprescriptible.

La Thora fait à chaque Juif devoir de se souvenir. Une phrase revient toujours qui dit: «N'oublie jamais que tu as été un étranger et un esclave en terre de Pharaon».

Cinquante ans après, fidèle à sa loi, mais sans esprit de la haine ou de vengeance, la Communauté juive se souvient, et toute la France avec elle. Pour que vivent les six millions de martyrs

¹ Texte disponible à l'adresse suivante : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/2014/03/27/25001-20140327ARTFIG00092-le-discours-de-jacques-chirac-au-vel-d-hiv-en-1995.php> (dernière consultation le 31 janvier 2015).

de la Shoah. Pour que de telles atrocités ne se reproduisent jamais plus. Pour que le sang de l'Holocauste devienne, selon le mot de Samuel Pizar, le «Sang de l'espoir».

Quand souffle l'esprit de haine, avivé ici par les intégrismes, alimenté là par la peur et l'exclusion. Quand à nos portes, ici même, certains groupuscules, certaines publications, certains enseignements, certains partis politiques se révèlent porteurs, de manière plus ou moins ouverte, d'une idéologie raciste et antisémite, alors cet esprit de vigilance qui vous anime, qui nous anime, doit se manifester avec plus de force que jamais.

En la matière, rien n'est insignifiant, rien n'est banal, rien n'est dissociable. Les crimes racistes, la défense de thèses révisionnistes, les provocations en tous genres - les petites phrases, les bons mots - puisent aux mêmes sources.

Transmettre la Mémoire du Peuple juif, des souffrances et des Camps. Témoigner encore et encore. Reconnaître les fautes du passé, et les fautes commises par l'Etat. Ne rien occulter des heures sombres de notre Histoire, c'est tout simplement défendre une idée de l'Homme, de sa liberté et de sa dignité. C'est lutter contre les forces obscures, sans cesse à l'œuvre.

Cet incessant combat est le mien autant qu'il est le vôtre.

Les plus jeunes d'entre nous, j'en suis heureux, sont sensibles à tout ce qui se rapporte à la Shoah. Ils veulent savoir. Et avec eux, désormais, de plus en plus de Français décidés à regarder bien en face leur passé.

La France, nous le savons tous, n'est nullement un pays antisémite.

En cet instant de recueillement et de souvenir, je veux faire le choix de l'espoir.

Je veux me souvenir que cet été 1942, qui révèle le vrai visage de la «collaboration», dont le caractère raciste, après les lois anti-juives de 1940, ne fait plus de doute, sera, pour beaucoup de nos compatriotes, celui du sursaut, le point de départ d'un vaste mouvement de résistance.

Je veux me souvenir de toutes les familles juives traquées, soustraites aux recherches impitoyables de l'occupant et de la Milice, par l'action héroïque et fraternelle de nombreuses familles françaises.

J'aime à penser qu'un mois plus tôt, à Bir Hakeim, les Français libres de Koenig avaient héroïquement tenu, deux semaines durant, face aux divisions allemandes et italiennes.

Certes, il y a les erreurs commises, il y a les fautes, il y a une faute collective. Mais il y a aussi la France, une certaine idée de la France, droite, généreuse, fidèle à ses traditions, à son génie. Cette France n'a jamais été à Vichy. Elle n'est plus, et depuis longtemps, à Paris. Elle est dans les sables libyens et partout où se battent des Français libres. Elle est à Londres, incarnée par le Général de Gaulle. Elle est présente, une et indivisible, dans le cœur de ces Français, ces «Justes parmi les nations» qui, au plus noir de la tourmente, en sauvant au péril de leur vie, comme l'écrit Serge Klarsfeld, les trois-quarts de la communauté juive résidant en France, ont donné vie à ce qu'elle a de meilleur. Les valeurs humanistes, les valeurs de liberté, de justice, de tolérance qui fondent l'identité française et nous obligent pour l'avenir.

Ces valeurs, celles qui fondent nos démocraties, sont aujourd'hui bafouées en Europe même, sous nos yeux, par les adeptes de la «purification ethnique». Sachons tirer les leçons de l'Histoire. N'acceptons pas d'être les témoins passifs, ou les complices, de l'inacceptable.

C'est le sens de l'appel que j'ai lancé à nos principaux partenaires, à Londres, à Washington, à Bonn. Si nous le voulons, ensemble nous pouvons donner un coup d'arrêt à une entreprise qui détruit nos valeurs et qui, de proche en proche risque de menacer l'Europe tout entière».

Jacques Chirac

COUR D'APPEL
DE LIÈGE

**LA FEMME
MAGISTRAT ?**



Mercuriale de M. le Procureur
Général **H. L. DELWADE** à
l'audience solennelle de
rentrée du 16 septembre 1946
et dont la Cour a ordonné
l'impression.

Monsieur le Premier Président,

Messieurs de la Cour,

Messieurs,

Il y a peu, mon Office recevait de M. le Ministre de la Justice une circulaire ainsi libellée :

Monsieur le Procureur Général,

Depuis une douzaine d'années, la question de l'accès des femmes à la Magistrature assise et debout et aux fonctions d'officier ministériel, est posée au Département.

La loi française du 11 avril 1946 permettant l'accès de la magistrature aux femmes, coïncide avec des requêtes de plus en plus pressantes.

Les lois belges des 13 juin 1924 et juillet 1926 ont donné accès aux femmes aux tribunaux de commerce et conseils de prud'hommes.

La loi du 7 avril 1922 a interdit aux avocates de suppléer les magistrats.

A la veille de la dissolution, M. le Député Comte CARTON de WIART a déposé une proposition de loi ouvrant la carrière d'avoué aux femmes, tout en maintenant la prohibition de suppléance des magistrats assis.

J'estime qu'il ne faut pas omettre de considérer le double aspect du problème : la sauvegarde du rôle familial de la femme, d'une part ; et le légitime souci de celle-ci d'accomplir une mission sociale, d'autre part.

C'est ainsi qu'on peut se demander s'il est indiqué de nommer des femmes Procureur du Roi, Juge d'instruction, Juge de police, Huissier.

Je vous serais bien obligé de me faire part de votre avis sur la question.

Veuillez agréer, Monsieur le Procureur Général, l'assurance de ma haute considération.

Le Ministre : (s) VAN GLABBEKE.

Le problème ainsi soulevé est d'une importance capitale, car il engage l'avenir de la Magistrature, et par là l'un des intérêts primordiaux de la Nation.

En raison de la gravité de la question, je n'ai pas cru pouvoir me contenter de donner mon avis propre, mais j'ai cru opportun de consulter mes collègues du Parquet Général, et les dix Procureurs du Roi de mon ressort. Tous ces magistrats sont hommes d'action, quotidiennement mêlés à l'œuvre de la Justice, habitués à juger les choses du point de vue humain et pratique, spécialement placés pour apprécier les nécessités judiciaires. Je dois constater qu'à l'unanimité, ils se sont prononcés contre l'accès des femmes à la magistrature.

Il convient de rapprocher cette unanimité des avis des hauts fonctionnaires du Département de la Justice qui ont étudié la question :

Le 23 juin 1935, M. le Directeur Général Waiters déposait un mémoire dans ce sens.

Le 12 juin 1935, M. le Directeur de Bourmonville émettait un rapport négatif.

Ensuite, le département prit l'avis des Premiers Présidents et Procureurs généraux, qui furent unanimement hostiles à la réforme. (Le rapport de Liège du 9 avril 1938 était fortement motivé.)

Enfin le 26 août 1938, M. le Directeur Général Bonnevie, dans un rapport remarquable, prit la même position, et il la confirma dans un avis du 26 octobre 1938.

Il y a lieu aussi de rappeler que le législateur de 1922 qui admit les femmes au barreau, défend qu'elles soient appelées à suppléer les magistrats, et que le projet récent déposé par M. Carton de Wiart et qui autorise la nomination des femmes comme avoués, comporte la même défense.

Voilà donc une unanimité impressionnante qui réunit :

- et ceux qui, dans les Parquets, avec la pratique de la vie judiciaire, ont la responsabilité de sa discipline et de son rendement ;
- et ceux qui, au Ministère, ont la charge d'organiser la justice ;
- et aussi ceux qui, au Parlement, ont la mission de faire la loi dans l'intérêt de la Nation.

J'ai estimé, Messieurs, qu'en votre audience solennelle de rentrée, il y avait là un sujet d'actualité à soumettre à vos réflexions ; que l'intérêt passionné que vous portez aux choses judiciaires, vous y rendrait attentifs et que votre sagesse y apporterait sans doute de nouvelles lumières.

Il m'a paru également qu'il y aurait bien quelque utilité à ne pas laisser ensevelis, dans les dossiers du Parquet Général, les avis de tant de compétences sur une question qui intéresse au premier chef l'un des intérêts de base de la Nation : l'intérêt de la Justice.

* * *

Il ne paraît pas souhaitable, dans les circonstances actuelles, que les femmes soient appelées à exercer les fonctions judiciaires. Tel est le sujet dont je me propose de vous présenter quelques aspects.

Il ne s'agit donc pas d'étudier le mouvement féministe. Personne ne nie qu'il ait eu sa raison d'être dans l'actuelle transformation sociale ; mais il nous appartient d'examiner le problème au seul point de vue du bon recrutement de la magistrature. C'est le seul qui nous intéresse ici.

Parmi toutes les responsabilités des Procureurs Généraux, il n'en est pas de plus gravé que de veiller au bon recrutement de la Magistrature.

Je sais que le sujet est brûlant, et que je vais provoquer de vives contradictions. Nous y sommes habitués au Palais. Encore, si elles étaient trop passionnées, apparaîtrait-il que les femmes sont incapables de garder leur sang-froid dans les discussions et ne sont pas faites pour le métier de juge.

* * *

Il me serait aisé de diverger la Cour, en égrenant ici des chaplets d'épigrammes visant le beau sexe. Depuis l'antiquité, tous les gens d'esprit s'y sont exercés, avec quelle verve, vous le savez.

Mais j'estime notre sujet trop grave, et le temps me manque.

Au surplus, ce n'est pas moi qui voudrais faire ici un pamphlet sur les femmes ! Ce serait ingratitude à moi de le tenter et à vous de m'écouter avec bienveillance.

Nous avons tous trop d'obligations aux chers êtres qui, depuis l'enfance, nous ont entourés et comblés. Et arrivés à l'âge mûr, voire à la vieillesse, notre cœur déborde encore de gratitude pour les mères, les épouses, les sœurs, les filles, qui ont su être des mères, des épouses, des sœurs et des filles délicieuses, et à qui nous devons d'avoir connu la douceur de vivre.

Personnellement, je garde le souvenir exquis d'une seconde mère, morte depuis quarante ans ; et qui, dès mon berceau et tant qu'elle a vécu, m'a comblé. C'est par cet être de choix que j'ai été initié à la dignité et à la valeur morale de la femme ; c'est à elle que je dois de n'avoir jamais, je crois, manqué à aucune.

Non, je ne pourrais signer un pamphlet sur les femmes.

Je suis convaincu qu'en général elles valent mieux que nous. Ayant plus de volonté, elles sont plus attachées au devoir. Et même celles qui s'en écartent, et qu'on juge si sévèrement, sont bien souvent victimes de leurs sentiments d'abnégation. Car c'est là le côté magnifique de la femme : son dévouement opposé à notre égoïsme d'hommes.

Je ne dirai donc pas que la femme est inférieure à l'homme, mais j'estime qu'elle est autre, et, telle qu'elle est, digne de toute notre considération et de notre reconnaissance.

7

C'est donc sans aucune hostilité, mais au contraire dans les sentiments les plus bienveillants, que j'aborde le sujet que je me suis assigné.

* * *

Aucun texte ne dispose expressément que la femme ne peut être magistrat ni fonctionnaire de l'ordre judiciaire.

La tradition en tient lieu. Le droit romain faisait des fonctions de magistrat des offices qu'il qualifiait VIRILIS. « Feminae ab officiis excluduntur. » Telle était la règle. Dans le moyen âge et jusqu'à l'époque moderne, elle fut admise sans conteste. Spécialement, il n'en pouvait être autrement dans les pays soumis à la loi salique. Dans ceux-ci, même au moment où la souveraineté, considérée comme une propriété ordinaire, se partageait entre les enfants comme les autres biens, les femmes étaient exclues de son partage : Notre consuetudine encore exclut du trône à perpétuité les femmes et leurs descendants. C'est que pour détenir une parcelle de l'autorité, il a toujours fallu jouir des droits politiques, et que ceux-ci étaient réservés aux hommes. Récemment encore, notre Cour de Cassation a entériné les conclusions de M. le Procureur Général Cornil, et déclaré : « Attendu que si aucune disposition légale n'exclut en termes formels les femmes des fonctions judiciaires, il est cependant certain que la législation qui nous régit réserve en principe à aux hommes le service de la Justice. »

Le mouvement féministe élève des protestations contre cette exclusion, qu'il estime injustifiée.

Il faut reconnaître que la situation faite à la femme dans la société ne cadre plus avec les idées, ni avec les exigences de la vie moderne.

La femme était complètement annihilée par l'homme. Son incapacité était radicale, et elle était, dans bien des cas, exploitée par l'égoïsme masculin.

Dans la classe ouvrière, elle ne pouvait guère être que servante toute sa vie. Servante dans sa jeunesse, et après son mariage, servante encore le plus souvent de son mari et de ses enfants. Dans la classe bourgeoise, elle attendait le mariage comme son unique avenir ; et quand, avec l'âge, le mariage devenait de plus en plus improbable, elle attendait toujours, se desséchant dans une existence désolée et souvent étriquée. Il y a cinquante ans, une femme se serait classée en acceptant une position lucrative quelconque. Quand la nécessité l'y contraignait, elle devenait gouvernante d'enfants ou dame de compagnie. Les plus fières entraient au couvent parfois sans grande vocation.

Elles n'avaient pas, au surplus, la formation nécessaire pour la lutte pour la vie.

Grâce à Dieu, nous n'en sommes plus là.

8

Actuellement, les jeunes filles veulent toutes avoir la possibilité de se suffire et de se rendre utiles.

Elles ne sont plus obligées d'accepter n'importe quel mariage pour vivre. Elles se taillent leur place au soleil. Elles veulent coopérer au grand labeur de l'humanité.

Et c'est bien mieux ainsi.

Il est cependant curieux d'observer qu'au moment où le féminisme étend ses succès, la dénatalité progresse...

L'élan de la femme l'a poussée à développer son instruction et ses facultés. Nombreuses sont celles aujourd'hui qui font leurs humanités, apprenant ainsi à raisonner, chose que jadis les femmes ne savaient pas faire.

Intellectuellement, elles sont donc en grand progrès. Nombreuses sont celles qui abordent les études universitaires et les mènent brillamment, dépassant souvent les garçons.

Leur horizon s'est élargi. Aussi, avec beaucoup de courage et de dignité, elles occupent actuellement une foule de positions jadis réservées aux hommes.

Aussi leur ambition ne connaît guère plus de limite. « Quo non ascendam. »

Déjà, en 1635, le paradoxal Poullain de la Barre réclamait pour les femmes le droit à toutes les fonctions de l'homme. On croit qu'il ne parlait pas sérieusement.

En 1913, le X^e Congrès International Féminin demanda que les femmes fussent admises à toutes les fonctions juridiques, et que la carrière de la magistrature leur fut ouverte dans les mêmes conditions qu'aux hommes.

En 1930, une tentative en ce sens fut faite à la Chambre Française, qui la repoussa (1).

Mais voilà qu'après la libération, le Gouvernement Provisoire Français décida que les femmes pourraient siéger dans les jurys des Cours de Justice. Les femmes s'étaient distinguées dans la Résistance, et il s'agissait de juger les crimes contre la patrie. L'accès de ces Cours ne tarda pas à conduire les femmes aux jurys criminels de droit commun. C'est l'ordonnance du 17 novembre 1944.

La logique du mouvement, dès lors, ne permit plus de s'arrêter ; et voici que le 17 janvier 1946, quatorze députés déposèrent une proposition de loi, justifiée par quelques lignes d'exposé des motifs et qui comporte un article unique admettant les femmes dans la

(1) Le recrutement des juges, thèse Paul Lallemant, Paris 1936. Édition Domat-Montchrestien.

magistrature assise. (Assemblée Constituante n° 298.) Or le 5 avril 1946, l'Assemblée Nationale Constituante vota SANS DEBAT une loi permettant aux femmes l'accès de la magistrature, sans distinction entre la magistrature assise et debout. (Journal officiel de la R. F., 6 avril 1946, P. 1495.)

Voilà donc une réforme capitale, dont la portée pour l'avenir peut être énorme, vous le sentez, et qui a été admise sans discussion !

Il est vrai, me dit-on, qu'on compte l'appliquer très peu ! On s'imagine donc que les femmes ne vont pas se précipiter par cette porte qu'on leur ouvre, et qu'on saura les retenir ou au moins les filtrer sur le seuil...

C'est singulièrement sous-estimer l'obstination des femmes et surestimer la capacité des hommes à leur résister.

* * *

Actuellement en Belgique, les féministes veulent arriver au même résultat que leurs sœurs de France.

La Circulaire de la Justice que je vous ai lue en débutant, signale des requêtes de plus en plus pressantes.

Cela vise spécialement la REQUÊTE PETITION du 27 avril 1946 du Conseil National des Femmes Belges, en faveur de l'accès des femmes aux fonctions de la Magistrature tant assise que debout. Celle-ci fait valoir que l'évolution des mœurs, dont témoignent notamment des chartes nationales et internationales récentes, consacrent l'égalité des droits sans discrimination de sexe.

La question ainsi posée est à mon sens mal posée.

La Requête Pétition paraît considérer que l'admission à la magistrature est un droit, et aussi que la discrimination des sexes est une absurdité inacceptable.

Il importe donc d'abord de se demander si l'accès à la magistrature est pour quiconque un droit.

Quand on réfléchit au rôle du magistrat, on est impressionné par ce qu'il a d'auguste. Nous sommes les ministres du Droit, et notre tâche a quelque chose de religieux, car elle consiste dans l'application à l'homme de la grande règle d'Ordre qui régit la multitude des mondes. Nous sommes donc par là des ministres de l'Absolu chargés d'appliquer celui-ci aux contingences humaines, et il y a ainsi dans notre fonction, quelque chose de sacerdotal.

Chacun de nous doit se reconnaître bien inférieur, avec ses moyens limités, à la tâche qui lui incombe. Seul, l'apport d'une immense bonne volonté peut rassurer nos consciences. (On ne répond pas de ses talents ; on répond de son zèle.)

Voltaire a écrit que « la fonction de juge est la plus belle profession de l'humanité. » Mais c'est aussi la plus redoutable. Quand on

réfléchit que, par manque de zèle, on pourrait faire à un homme un tort qui ne serait jamais réparé, on est épouvanté. Mais sur des fonctions aussi redoutables, personne ne peut élever des droits. Comme pour la prêtrise, on est choisi. Si des anges de lumière pouvaient venir du ciel pour occuper nos sièges, nous en descendrions sans avoir à revendiquer contre eux aucun droit. Et s'il existait, aux confins de la terre, un peuple dont la sagesse dépasse de loin celle des autres humains, l'Etat devrait lui envoyer des ambassadeurs pour le supplier de nous envoyer d'abord des juges. Non, personne n'a le droit sur une fonction aussi grave. Et il importe avant tout que l'Etat choisisse pour les remplir ceux qui y sont le moins inaptes.

La requête-pétition des femmes belges repousse toute discrimination de sexe.

Cette discrimination s'impose cependant dans bien des cas. On doit en faire grier à la seule nature ; et les femmes les plus exaltées sont obligées d'y souscrire souvent, car les plus obstinées ne peuvent supprimer les différences physiques et psychiques entre les deux sexes, ni leurs conséquences.

Dans un intérêt supérieur et à cause de la protection dont la femme a besoin, la loi limite sa liberté, opérant ainsi des discriminations de sexes. Voyez :

— La femme ne peut être employée au travail dans les quatre semaines qui suivent son accouchement ;

— Le travail au fond de la mine lui est interdit ;

— Le travail de nuit est interdit aux jeunes femmes.

Là contre, le féminisme ne proteste pas. Il est bien obligé d'admettre d'autres discriminations encore : Les femmes ne briguent pas les offices militaires jusqu'ici, bien qu'il en soit de courageux et qu'elles aiment le panache. Le mouvement féminin n'a pas encore élevé de prétentions au sacerdoce, encore que beaucoup de dévotés aient une propension à régenter leur curé. Il ne vise ni les auditeurs militaires, ni les sièges des conseils de guerre. Pourquoi, si les femmes se reconnaissent aptes à juger les civils ? Sans doute sentent-elles ce qu'il y aurait d'humiliant pour des militaires à être régenterés par des femmes. Mais alors, est-ce que les civils ne peuvent avoir la même fierté ?

Enfin, si les femmes réussissent dans l'art dentaire, et même dans la médecine, elles s'abstiennent volontairement de toucher à la grande chirurgie, sentant bien que cet art à responsabilités énormes les dépasse. Or, il y a certaines analogies entre la chirurgie et la justice. Dans les deux cas, il faut savoir avec sang-froid, et parfois sur l'heure, prendre des décisions dont dépend toute l'existence d'un sujet.

Il est, dans notre société capitaliste, des activités intenses qui mettent spécialement en vedette. Nous connaissons des capitaines de la grosse industrie et de la grande banque, choisis par les intéressés qui veulent à ces postes les plus capables. On ne désigne

Messieurs, qu'une dame soit médecin, pharmacien, avocat ou comptable, directeur d'usine, maître d'écriture, ou encore avoué ou huissier, voire même hercule de foire ; qu'un monsieur soit couturier, modiste, coiffeur pour dames, voire marchand de corsets, je le veux bien. Il appartient à la clientèle de choisir, à ses risques et périls, les personnes auxquelles elle recourt. C'est une question de confiance où la liberté est laissée à chacun.

Mais quand il s'agit de la Magistrature, le choix n'est pas laissé aux justiciables : l'Etat leur impose ses juges. Il est donc de toute nécessité qu'il désigne ceux en qui le public aura le plus de confiance. Il ne faut, en effet, à aucun prix, qu'il porte atteinte à la foi touchante des humbles dans l'infaillibilité des juges. Et comment voulez-vous que cette foi s'accorde de la présence au siège de magistrats en jupon qui déconcertera un très grand nombre. Or, sans confiance, le rôle social du juge est presque nul.

* * *

Messieurs, le problème que nous examinons est avant tout un problème de physiologie et de psychologie.

De ce point de vue, il comporterait de très longs développements. C'est au tréfonds une question de glandes.

Très tôt dans la période embryonnaire, certaines cellules se différencient, et le sexe apparaît. Dès ce moment, tout le reste du sujet se développe avec les caractères sexuels correspondants, qui s'étendent à toutes les parties du corps, au cerveau et aux facultés mentales ; en sorte que les âmes sont mâles ou femelles. Dès l'enfance, cette différenciation se manifeste. Les garçons ont la tête plus forte, les filles le bassin plus ouvert. Les premiers sont pleins de force, turbulents et batailleurs ; les seconds, moins fortes, plus douces et plus timides. Les garçons rêvent de combats, et les filles de poupées. Mais c'est au moment où l'être s'épanouit dans sa fleur, quand la puissance sexuelle s'accuse, que les facultés intellectuelles se développent et se différencient davantage. Quand la puissance sexuelle se fane, la force cérébrale va parallèlement en diminuant.

Chez l'homme de quinze à vingt ans, l'esprit s'illumine et prend son radieux élan. Il s'enrichit progressivement. A cinquante ans, l'homme est dans toute sa force intellectuelle renforcée de toute son expérience. A la fin de sa carrière, il vit de son acquit, puis vient l'âge de la retraite vers septante-cinq ans. Goethe, vers cet âge, paraît bien d'une seconde jeunesse de l'esprit chez les génies, mais il visait très probablement son cas personnel ; et sans doute se faisait-il des illusions.

Pour la femme, le processus est analogue, mais le mariage et la maternité constituent une nouvelle étape de son évolution, et vers quarante-cinq ans, la vie sexuelle se retire, lui laissant le sentiment intime d'une diminution de son être, et souvent un sentiment de modestie qu'elle n'avait pas antérieurement. La femme, à ce moment, engraisse et devient matrone. Ne faudrait-il pas, dès lors, avancer de quinze ans l'âge de la retraite pour les femmes magistrats ?

13

jamais une femme... Discrimination raisonnée. Et ces condottieri modernes, qui s'élevaient de rien, par la puissance de leurs combinaisons, à des situations de milliardaires ? Là, la voie est ouverte à tout le monde. Jamais une femme ne s'y essaye... Discrimination de fait ! !

La discrimination s'impose donc chaque fois qu'elle est basée sur de bonnes raisons. Et la Nature nous en donne un exemple décisif, puisque, contre toute justice, ce sont toujours les femmes qui accouchent, et non les hommes !

Les femmes ont réussi à se faire admettre au barreau, voilà vingt-quatre ans, chez nous ; voilà quarante-six ans, en France. Ce fut évidemment une grande satisfaction d'amour-propre pour les féministes. Je vais sans doute me faire jeter des pierres. Il faut bien reconnaître à présent que c'est un échec.

A Liège, de 1925 à 1936, dix femmes ont été inscrites au stage, puis au tableau. Deux seulement ont pratiquement persévéré. De 1937 à 1942, onze inscriptions sont relevées, et à l'exception de deux ou trois jeunes femmes qui ont de l'activité, les autres ont pratiquement délaissé la profession, en général pour se marier. D'où on peut inférer que le barreau était pour la grande majorité un pis aller, le mariage étant leur véritable vocation.

Au barreau de Paris, en vingt-deux ans, une certaine d'avocates se sont fait inscrire. Or, constate M. Concas (Bel. jud., 1922-286), « c'est un fait qu'il ne s'est pas développé de clientèle pour les femmes » avocates. La clientèle féminine, pour des raisons assez peu gênées ; reuses, mais évidentes, n'est pas allée aux femmes avocates ; » quant à la clientèle masculine, on doit reconnaître qu'elle ne s'est pas précisément précipitée vers les cabinets d'avocates. »

Et c'est d'autant plus frappant que, parmi les jeunes filles, celles qui arrivent au Palais sont une élite dans leur sexe : les plus intelligentes, les plus travailleuses, les plus tenaces. Tandis que les jeunes gens admis au barreau sont du « tout-venant » et dont certains ont fait des études d'amateurs. Nous constatons que, généralement, les femmes prennent les affaires par le détail, et que les grandes lignes leur échappent. Puis elles n'ont pas la puissance. Ce qu'elles font est souvent gentil, mais elles manquent de ce qui fait l'orateur : le pectus.

Il y a, dans l'expérience de la femme avocate, une indication qu'en général la femme n'est pas faite pour la vie du Palais. Et c'était à prévoir, puisque la vie du Palais est une lutte perpétuelle, et que dans toute la nature, physiquement et psychologiquement, le mâle seul, à l'exclusion de la femelle, est fait pour la lutte. Même dans les barreaux foraines, on ne fait pas lutter une femme contre un homme. Il faut venir au Palais pour voir cela !

L'admission des femmes au barreau était réclamée par Glasson (Dal. Per. 1889 II 33) au nom du grand principe moderne de la liberté des professions. C'est au nom de ce même principe sans doute que leur accès à la magistrature est demandé.

12

Il y a, entre la constitution psychique de l'homme et de la femme, des différences aussi caractéristiques et aussi irréductibles qu'entre leurs constitutions physiques, et il est absurde de méconnaître ces différences, ou de s'imaginer qu'elles puissent jamais s'effacer.

Michelet signalait déjà les différences profondes qui non seulement séparent les deux sexes, mais les opposent même, les constituant symétriquement opposés.

Les psychologues reconnaissent généralement :

Que la femme est plus émotive et subjective ;

Qu'elle se laisse conduire par sa sympathie ;

Qu'elle reste à l'intuition, quand l'homme analyse et réfléchit ;

Qu'elle reste au détail et manque de logique ;

Qu'elle manque d'indépendance et d'esprit critique ;

Qu'elle a une capacité très faible d'abstraction.

Gina Lombroso, dans son livre, « L'Âme de la Femme », qui fait autorité, affirme « que le véritable élément constitutif de l'âme féminine, qui préside à sa façon de concevoir la justice et l'amour, est la passionnalité (P. 46) qui est une force en dehors du raisonnement, et qui ôte au raisonnement toute son énergie (P. 134). La femme, dit-elle, se règle sur l'intuition et non sur la raison ; quand l'intuition lui manque, elle tombe dans l'indécision (P. 53).

> L'énorme prépondérance dans la vie intellectuelle de la femme de l'intuition qui est rapide, variable, inconsciente, fait de l'intelligence de la femme une intelligence sui generis, qui a quelque chose de spontané, d'impulsif, d'imprévisible et qui échappe au raisonnement et répugne à en faire usage, en contraste avec l'intelligence de l'homme faite tout entière de réflexion, de logique, de déductions basées sur des règles et qui ne s'en écarte jamais » (P. 169). »

Quant à Mendousse — L'Âme de l'Adolescente — il note « l'intelligence naturelle au caractère de la plupart des femmes (P. 40), » et leur puérilité fondamentale (P. 41). »

Fénelon (1) déjà observait que les jeunes filles « se passionnent pour les choses les plus indifférentes » ; elles ne sauraient voir deux personnes qui sont mal ensemble, sans prendre parti dans leur cœur pour l'une contre l'autre. Elles sont pleines d'affections et d'aversion sans fondement. »

Plus faible physiquement, la femme a en plus un lourd handicap du fait des menstrues, de la grossesse et de la ménopause qui augmentent cette infériorité. Mais ces mêmes phénomènes présentent encore plus lourdement sur ses particularités psychiques.

Les psychologues notent que, pendant ses époques, la femme est encore plus impressionnable, plus suggestible, moins maîtresse d'elle-même, plus soumise à des accès de mauvaise humeur et de

(1) Fénelon — L'éducation des filles.

dépression pouvant aller jusqu'aux troubles mentaux ; et que la menstruation et la grossesse peuvent faire tort à sa capacité de discernement ; que beaucoup d'entre elles changent psychologiquement pendant ces périodes. On a constaté que la femme est plus portée au crime à ce moment.

Un psychologue consigne que des étudiantes qui se signalaient par leurs bonnes dispositions, changeaient d'une manière étonnante lorsqu'elles passaient un examen à pareil jour.

De même, à la ménopause, sans aller jusqu'à l'entière irresponsabilité, une grande partie des femmes subit, dans une certaine mesure, des troubles psychiques.

Tous ces renseignements sont puisés dans une thèse allemande, dont je dois la traduction à la complaisance de M. le Conseiller Trousse (1).

Forel, professeur de psychiatrie à Zurich, dans son livre « La question sexuelle » (P. 150), constate « que l'intelligence de la femme est généralement superficielle ; qu'elle attribue une importance exagérée à des bagatelles, qu'elle ne comprend pas souvent les buts de conceptions idéales, et reste attachée à la routine.

> Cette routine représentée, dans la psychologie de la femme, l'excès d'une volonté tenace appliquée uniquement à la reproduction de ce qui lui a été enseigné. Dans la famille, la femme conserve l'élément conservateur, parce que chez elle, bien plus que chez l'homme, le sentiment, combiné à une persévérance tenace, prédomine sur l'intelligence.

> Les autres revers du caractère de la femme, tels le manque de logique, l'entêtement, l'amour du colifichet et de la toilette, etc., découlent des faiblesses fondamentales de la mentalité féminine. »

La mode, Messieurs, est un indice sur lequel on peut juger à coup sûr la mentalité féminine. C'est en effet un phénomène universel dans le temps et l'espace. Toutes les femmes s'y soumettent avec ardeur : elles se passeraient de manger pour suivre la mode. C'est une tyrannie qui ne connaît pas de rebelles. Pourquoi a-t-elle tant d'empire sur la femme ? C'est qu'il est un besoin foncier de l'âme de la femme, de provoquer l'intérêt des hommes. C'est pour cela, qu'après peu de temps, sur un signal de la mode, elles changent toutes de silhouette.

Et la mode souligne successivement les divers avantages de la femme. A un moment, il s'agit de faire valoir de fines tailles, et toutes ces malheureuses s'astreignent au XVIII^e siècle, au corps de fer ; et au XIX^e, au corset. Les hanches bien développées indiquent la femme propre à la maternité ; alors la mode impose les papiers, les vertugadins, puis les crinolines de nos grand-mères. Nous avons encore vu ces tournures extravagantes, qui exagéraient de façon insensée, l'arrière-train de nos mères !

(1) Die Frau als Richter. — Dissertation inaugurale de Vera Lowitsch, Fribourg en B. 1933.

vis-à-vis desquelles le sexe faible est nettement défavorisé du fait de sa physiologie et de sa psychologie.

J'entends : LA SERENITE — L'ASSIDUITE — LE PRESTIGE.

La justice veut des idées claires et non du sentiment ou même de l'intuition.

SERENITE.

La fonction du juge exige, plus que toute autre qualité, le calme, la possession de soi-même, la défiance contre tout emballement et toute impulsion subjective ; la prédominance complète du raisonnement sur le sentiment, un contrôle vigilant sur le premier mouvement ; en un mot, la sérénité. Cet état d'âme est tellement indispensable à une bonne justice que, sans lui, toutes les meilleures qualités ne peuvent faire qu'un très mauvais juge.

Il faut que la justice soit sans passion, modérée et sage. Or, cela est congénitalement contraire au tempérament de la femme. Tous les auteurs sont d'accord, et l'expérience de chacun y acquiesce. La femme est un être subjectif, émotif, passionnel, extrême en tout, se décidant avant tout par des motifs de sentiment. On peut atténuer, dans une certaine mesure, ces travers, mais on ne modifie pas la nature. C'est là, à mon sens, que gît l'obstacle foncier qui, raisonnablement, ferme à la femme l'accès à la magistrature.

La répression est conditionnée par la claire vision de l'intérêt général, qui a le pas sur l'intérêt du délinquant. J'estime qu'au représentant, la femme serait très dangereuse : d'une part, voyant le concret qui intéresse son cœur, et perdant de vue la collectivité et les nécessités sociales ; et d'autre part, exagérant la sévérité dans les affaires de mœurs qui atteignent la femme dans son instinct de défense contre les suites de tout acte sexuel. Nous pouvons en juger par le rôle que jouent les femmes dans les comités de patronage des prisons, où il faut constamment lutter pour empêcher leur faiblesse de libérer tous ceux qui ont eu l'habileté de les intéresser.

« Il nous répugnerait infiniment, écrivait, il y a une quinzaine d'années, un savant professeur d'économie politique, M. Turgeon, de comparaître devant un aréopage féminin, parce que nous n'avons pas la moindre confiance dans l'esprit de justice des femmes. Elles sont trop impressionnables, trop sensibles, trop irascibles. Elles ont un esprit de rancune, un goût de vengeance vivace, ardent, obstiné. Il n'est pas jusqu'à leur bonté qui ne fasse douter de leur impartialité. Elles auraient mille peines à s'empêcher d'absoudre par sympathie, et à s'abstenir de condamner par simple animosité personnelle. Après s'être apitoyées sur la victime, elles s'apitoieraient sur le condamné. Après avoir crié vengeance, elles demanderaient grâce. Tranchons le mot, la femme est une personne antijuridique (1). »

(1) Mécuriale du P. G. Larocque, Caen 1932.

Actuellement, il en va autrement, et on en est aux robes à peine assez longues pour couvrir le sujet, mais suffisamment courtes pour exciter l'intérêt. Aux plages, les vêtements sont si réduits qu'il n'y a plus même aucune curiosité à tenir en éveil !

Puis ce sont les cheveux coupés et teints (nous savons assez ce qu'il en coûte !). Et les sourcils épilés. Et les ongles passés au rouge, inventés par les femmes américaines de sang mêlé, pour cacher que leurs ongles n'ont pas la lunule caractéristique de la race blanche pure. Et les fards de toutes ces jézabel peintes !

Cela est vieux comme le monde. La reine Anne de Bretagne boitait du coup, toutes les femmes de Paris se mirent à boiter. Diane de Poitiers, qui était brune, se teignait en blond pour plaire à François I^{er}. Les dames de l'antiquité se serraient déjà la taille...

Et les femmes se soumettent toujours, sans discussion, sans discrimination.

Cette soumission servile de tout le sexe à la mode, accuse, bien certainement, une mentalité grégaire, sans esprit critique, et dominée par le désir d'intéresser et de plaire. Remarquez que, quand par hasard, un homme verse tant soit peu dans ce travers, il se ridiculise.

Pour les femmes, on sourit et on approuve. Pourquoi, sinon parce qu'on sait que cela est conforme à leur nature et à leur rôle physiologique. On leur sait gré de provoquer l'intérêt de l'homme et de lui éviter la satiété. On leur saurait encore gré davantage pour toute la peine qu'elles se donnent ainsi, si on ne savait qu'elles y trouvent tant de plaisir...

* * *

Demandons-nous maintenant quelles sont les qualités qu'on doit rechercher chez un juge.

Hélas ! Messieurs, c'est désespérant, mais, absolument parlant, il les faudrait toutes.

Dans la pratique, une intelligence moyenne au moins, le sentiment de la gravité de ses fonctions, la conscience qui l'amène à fournir le travail nécessaire, du bon sens, une vue humaine des choses et l'indépendance.

Mais j'y ajoute avec insistance : le souci du Fait plus que du Droit. Car, ainsi que l'écrit Piero Calamandrei — et pour cette seule réflexion, il valait la peine d'écrire un livre — « Nous travaillons pour les justiciables et non pour les revues juridiques (1). »

Toutes ces qualités-là, j'admets volontiers qu'on peut les rencontrer également distribuées dans les deux sexes. Mais il est d'autres qualités qui sont pour le moins aussi indispensables, et

(1) Piero Calamandrei — Eloge des juges.

On estimera peut-être cette diatribe d'un homme sérieux entachée de quelque exagération ; mais il suffit qu'une partie de l'opinion publique partage, même atténuée, cette façon de penser pour qu'on écarte du siège des juges si contestés.

Et cette solution s'impose d'autant plus qu'il y a souvent, dans les affaires, des courants sentimentaux souterrains, auxquels aucun juge, fût-il le plus sévère, ne se soustrait sans peine, et auxquels le sentimentalisme d'une femme ne pourrait résister.

* * *

ASSIDUITE.

Aucun magistrat ne peut s'absenter si le service doit souffrir de son absence. (Art. 213, loi org. jud.)

La tâche du magistrat est actuellement très absorbante. Elle veut son homme tout entier. Le public s'imagine volontiers que, parce qu'il ne siège que quatre matinées par semaine, le magistrat a des loisirs. Il ne se rend pas compte que le temps des audiences est la petite partie de ses fonctions et la moins dure. C'est le moment où il est réceptif. Après, dans son cabinet, sa vraie besogne commence. Vous savez tous quel labeur il faut fournir pour faire convenablement sa besogne, et vous connaissez des collègues qui ont usé leur santé à veiller nuitamment sur leurs dossiers. La santé est donc un facteur important pour l'exercice de nos fonctions.

Sans doute, parfois la maladie frappe parmi nous, et alors c'est la désorganisation des services, les remises successives des affaires commencées, l'impossibilité de composer les chambres, toutes les difficultés que nous ne connaissons que trop actuellement. Or, on peut admettre que la maladie frappe de façon égale les deux sexes. Mais le sexe faible est quand même moins robuste, et moins capable d'assumer certaines grosses affaires.

En outre, il a en propre des empêchements physiologiques qui peuvent être très longs : la grossesse, l'accouchement, l'allaitement. La loi défend d'employer au travail les femmes dans les quatre semaines qui suivent l'accouchement. Une disposition de cette espèce devrait sans doute être insérée dans la loi d'organisation judiciaire s'il y avait des femmes magistrats.

Il faudra aussi installer au Palais une pouponnière avec nurse, et suspendre les audiences aux heures de tétée, qui ne peuvent cependant pas se faire en chambre du conseil.

Enfin, que fera-t-on lorsqu'une dame magistrat sera prise au siège, de vomissements incoercibles ?

18

- Et quand une Présidente grosse de huit mois devra précéder son tribunal à l'audience, voire au Te Deum, avec le roulis d'une frégate désarmée ?

Ce sont certes là des complications prévisibles et peu favorables au prestige.

Puis, périodiquement, la femme est en proie à des malaises, qui, pour certains sujets, sont un bouleversement complet qui altère même leur mentalité. Avant de nommer une femme, il faudra donc s'assurer qu'elle n'est pas sujette à des déficiences mensuelles graves. Sera-ce le Parquet général ou le Premier Président qui fera cette enquête délicate ? Et pour les troubles de la ménopause, ils sont imprévisibles. Vous me direz qu'à ces moments, la femme pourra se récuser. (Certains ont même prévu qu'il lui en soit fait une obligation....) Mais, alors, les complications dans le service vont devenir d'autant plus insurmontables que, chez certains sujets, l'exactitude dans la périodicité n'est pas garantie.

Considérant sa force moindre et sa nature physiologique, ose-t-on confier à une femme soit la Présidence, soit le siège du Ministère public dans une affaire d'assises de longue haleine ? Evidemment non.

Nous avons eu jadis, à Liège, un incident typique illustrant ces réflexions : Une affaire passionnelle se débattait devant la Cour d'Assises. La défense était assurée par une jeune et charmante avocate, à qui son réel talent, bien approprié à la cause, promettait un beau succès. Au moment de devoir plaider, elle vint trouver le Président, toute désarmée, et le supplia rougissante de lui accorder une remise de quelques jours, s'en déclarant momentanément tout à fait incapable. Le Président, qui cependant avait compris, dut bien lui refuser aucun répit, les règles de la Cour d'Assises voulant qu'on procède « sans désarmement ».

Il est bien certain, qu'en raison des nécessités du service, on ne peut songer à nommer magistrat une femme mariée. Avec l'actuelle crise des domestiques, quand donc, mon Dieu, aurait-elle le temps de s'occuper de ses dossiers ? Il est des magistrats, actuellement, qui, pour soulager leur pauvre femme, coupent le bois et pêchent les pommes de terre du ménage avant de venir à l'audience. Mais une femme qui verrait les repas non préparés, sa maison en désordre, ses enfants en loques ou fiévreux, comment voulez-vous qu'elle s'enferme dans son bureau, avec ses dossiers ?

Au surplus, la plupart du temps, une femme déjà mariée serait impossible à nommer, du fait seul de son mari.

Comme aussi une femme magistrat, célibataire à sa nomination, serait la plupart du temps dans l'impossibilité de se marier par après. Qui pourrait être l'heureux époux d'une femme magistrat ? Un magistrat ? La loi d'organisation judiciaire devrait nécessairement étendre à ce cas la prohibition de parenté. Un avocat, un avoué, un commerçant, un industriel, un homme d'affaires ? La loi du 29 février 1920 s'y oppose. Un renfiter ? Il n'y en a plus.

19

Alors, si quelque jour, le cœur de la Magistrature célibataire se met à parler, ce qui est très prévisible — il y a au monde d'autres femmes que des vestales — on va mettre cette malheureuse dans l'alternative ou de démissionner, ou d'étouffer sa passion, ce qui sera détestable pour son équilibre psychique ; ou de mener une vie irrégulière, ce qui sera d'autant plus fâcheux qu'on ne pardonne guère aux femmes ces faiblesses.

Mais il faut retenir en outre contre la nomination de femmes célibataires, que la femme qui n'est ni épouse, ni mère, garde, de l'âme de l'adolescente, des marques persistantes, à l'exclusion des marques qui, au mariage, devraient remplacer ces dominantes affectives et mentales de l'adolescence féminine. En sorte que, on se trouve en présence d'un être incomplètement évolué. Et c'est précisément celles-là qui aspirent aux professions masculines, et y font preuve de tout ce qu'on veut, sauf de féminité.

Qui donc a parlé d'un troisième sexe ?

PRESTIGE.

Le prestige est indispensable au Pouvoir Judiciaire. Celui-ci est un des trois Pouvoirs de l'Etat, et ses décisions doivent traduire la loi dans le fait : il est nécessaire qu'elles commandent l'adhésion des esprits. Aucun de ceux qui ont jamais eu à organiser la justice n'a sous-estimé cette nécessité.

Les souverains ont toujours voulu que la justice soit rendue en leur nom, comme s'ils la rendaient eux-mêmes. Ils ont revêtu les magistrats de leur pourpre et les ont toujours entourés d'honneurs, non à cause de leur personnalité, mais à cause de leur fonction. (Les honneurs sont attachés au fauteuil.) Rappelez-vous l'ordonnance de 1810, par laquelle Napoléon plaçait des gardes d'honneur à la porte des Présidents d'Assises et des Procureurs Généraux.

Dans le subconscient atavique, la sensation de Prestige est unie à la notion de Force. Seul, à l'exclusion de la Femme, l'Homme représente la force. Et il faudra des siècles et des siècles avant qu'une notion qui remonte aux tout premiers temps de l'humanité, se transforme. Il est du reste dans la nature des choses, que le respect qu'on porte aux femmes comporte certaines réserves sous-entendues.

Messieurs, j'ai connu votre Cour il y a près de soixante ans. Certains des Magistrats qui siégeaient alors, avaient été les collègues de ceux qui prirent siège en 1830. Je garde encore vivante l'impression de respect que cette vénérable compagnie m'inspirait. J'ai vu la Cour présidée par M. Schuermans, tout blanc, haut, large, fort, imposant comme un chêne. Je l'ai vue présidée par M. Ruys de Beerenbroeck, également tout blanc, solemnel et distant. Quand, prononçant une décision, il disait d'une voix haute et chantante : « La Cour »... c'était immense.

Ce sont ces impressions que m'a faites votre Cour dans ma jeunesse qui m'ont amené dès lors à penser (comme je le pense encore, et comme le pensait déjà mon vénéré père), qu'il n'est rien de plus enviable pour un honnête homme, que de pouvoir s'asseoir dans votre Compagnie. Aussi la Cour m'a-t-elle comblé et m'a-t-elle donné une des plus grandes joies de ma vie, quand elle a bien voulu dernièrement appeler mon fils à prendre siège dans son sein. Je ne puis m'empêcher de lui dire ici ma reconnaissance.

J'ai assisté récemment à la réception de Justice C. Jackson par la Cour de Cassation. C'était auguste et faisait penser au Sénat Romain, et j'en ai conçu plus de grandeur encore pour nos fonctions. Et ma conviction s'est renforcée que le prestige est plus que jamais, en ces temps de laisser-aller, indispensable à la magistrature, et qu'on ne saurait trop faire pour l'accroître.

Mais, Messieurs, si votre Compagnie était panachée de femmes, s'il en siégeait quelques-unes à la Cour de Cassation, où serait le prestige, le sentiment presque religieux qui doit émaner de nos grands corps de Justice ? Si notre Cour était tombée en quenouille, et si votre assemblée solennelle de ce jour, au lieu de notre Premier Président, plein de dynamisme et de représentation, était présidée par une vieille femme, que resterait-il encore de votre prestige ?

Messieurs, après l'autre guerre, nous avons vu défilé, dans nos rues, la noubba des tirailleurs algériens. C'étaient des hommes de sang mêlé soufflant dans des instruments primitifs. Leur musique sauvage, exaltante, foncièrement mâle, avait des hennissements capables d'effoler des guerriers et de les précipiter au carnage et à la mort. C'était barbare, mais militaire au superlatif.

Après cette guerre, nous avons vu parader la musique de la R. A. F. C'étaient de jeunes femmes, admirablement choisies, admirablement équipées et entraînées. Elles étaient certainement, aux points de vue physique, artistique, intellectuel et moral, infiniment supérieures aux demi-sauvages de la noubba. L'effet produit était très joli, mais cela n'avait de militaire que la forme ; et cela évoquait un magnifique numéro de music-hall.

Ainsi, quand nous aurons des sièges de femmes, ils apparaîtront au public comme des tribunaux d'opérette, je le crains.

CONVENANCES.

A ces considérations de prestige s'en rattachent d'autres de convenance. Plusieurs Procureurs du Roi ont cru devoir me les signaler, et j'estime qu'elles doivent être envisagées.

L'expérience quotidienne montre que la seule présence de personnes de sexe différent transforme l'allure des conversations, même chez les gens sérieux. Il s'introduit instantanément, dans les propos, un ton plus léger qui s'apparente au moins de loin au flirt. La femme est habituée aux hommages, qu'on est d'ailleurs tout disposé à lui rendre. Chez les personnes ayant une éducation choisie, surtout si

elles ont des facultés intellectuelles développées, ces marivaudages quasi obligatoires prennent un caractère délicat, nuancé, compliqué qui les rend gracieux et pleins de charme. Et immédiatement les interlocuteurs vous font penser aux escrimeurs qui, sur le tapis, au début d'une passe d'armes, engagent les épées, se tâtent et « prennent le sentiment du fer », suivant la locution des salles d'armes.

L'homme le plus indifférent, s'il ne feint d'être sensible au charme des femmes, apparaît grossier. Mais si on impose à des personnes de sexe différent une fréquentation quotidienne dans des collèges de justice, il n'est pas imprévisible que certaines se prendront au jeu... On sait trop que la passion s'allume et s'éteint en dehors de toute logique. Il pourrait arriver que des incidents de cette espèce, enlèvent beaucoup de leur sérieux à nos juridictions.

D'aucuns estimeront cette crainte vaine dans la magistrature. Et cependant j'ai, ces dernières années, connu deux cas où des magistrats ayant été professionnellement en rapports avec de jeunes femmes, et sans avoir offensé la morale, se sont rendus parfaitement ridicules, pour n'avoir pas su cacher les émotions que ces fréquentations avaient fait naître en eux.

Le danger est d'autant plus à envisager, qu'il ne faut pas seulement considérer la sensibilité d'épiderme des hommes, nos frères, mais aussi la damnée coquetterie des femmes qui, quelquefois, soit pour se prouver la puissance de leurs charmes, soit même par simple jeu, trouvent plaisant de ne pas laisser en paix et quêtude les hommes de leur voisinage. « Il n'y a pas de séducteurs, disait un peu paradoxalement un ancien magistrat d'expérience que plusieurs de vous ont connu, il n'y a que des séductrices. »

Et puis, quand on est galant homme, comment discuter vigoureusement, comme avec un collègue, avec une femme qui, dès sa jeunesse, a été habituée aux hommages et qui estimera toute contradiction catégorique comme une imperpénence ?

La Cour a déjà remarqué la désinvolture toute féminine de telles avocates joliettes, à peines sorties de l'Université et se comportant devant les chambres les plus graves, avec une liberté d'allures en contraste avec la déférence des plus chevronnés des maîtres du barreau. Le jour où des dames ayant ce complexe de la primauté due au sexe seraient introduites dans nos collèges, l'œuvre de la justice serait à peu près impossible.

Et si, par hasard, le siège venait à être composé de deux femmes et d'un homme, dans quelle situation se trouverait ce malheureux quand il devrait les départager ?

Louis XIV disait déjà, quand les femmes n'étaient pas encore docteurs en Droit : « Je mettrais plutôt l'Europe d'accord, que deux femmes. »

Au surplus, Messieurs, vous savez combien les justiciables, quand ils perdent un procès, sont tentés d'échafauder des hypothèses déplaisantes pour les magistrats, afin d'expliquer leur échec. Il n'est pas désirable qu'on leur fournisse l'occasion de « chercher la femme », ce qui ne manquera pas.

Et puis, réfléchissez aux nominations. Vous savez comme elles sont disputées, et combien y interviennent d'influences. Mais si une femme tant soit peu désirable est nommée, il y aura toujours contre elle une suspicion maligne qu'elle a usé d'armes « déloyales » hors de la portée de ses concurrents mâles. Tous ceux qui l'auront appuyée, risquent d'être discutés...

Et que de beaux sujets de comédie on nous préparerait ainsi ! Par exemple, au tribunal d'une petite ville, on nomme juge une jeune femme ayant du sexe-appeal. Tous les magistrats, jeunes et vieux, émoussés et charmés par l'arrivée de cet élément d'intérêt dans un milieu morne, sont en concurrence pour capter les bonnes grâces de la collègue. Et ce sont des apartés dans tous les recoins du Palais. Et les employés sont aux aguets. Et les épouses de tous les magistrats font des scènes de jalousie partout, même à l'audience, tandis que le juge manie machinalement dans son émotion sa houppette et son rouge. Et toute la petite ville suit le déroulement des incidents en se tenant les côtes. Quand, devant ce scandale larvé, le Parquet Général veut intervenir, il n'y a rien à faire : aucun des acteurs de la comédie n'a posé d'acte incorrect caractérisé, et ils sont tous inamovibles. Le Premier Président, finalement, en est réduit à prier le magistrat en jupon de postuler à la Cour.

La nouvelle Hélène partie, la petite ville retourne à sa torpeur. Et le rideau tombe, tandis que les spectateurs s'esclaffent...

Pour ces diverses raisons, une loi admettant les femmes dans la magistrature, devrait prescrire formellement que seules pourront être nommées les vieilles qui sont laides.

Mais, en ce cas, quelle est la femme qui consentirait à postuler ?

LES FONCTIONS DU PARQUET.

Les femmes n'hésitent pas à élever des prétentions même aux diverses fonctions du Parquet. S'il est une fonction vertueuse cependant, c'est bien celle de punir au nom de la société. Dans la famille, c'est le père qui punit et la mère qui excuse.

La tâche du juge d'instruction est certes des plus rudes. Physiquement, peu de femmes y résisteraient. Tenteraient-elles même de dominer par leur ascendant les pires bandits ? Quant aux fonctions de Procureur du Roi, elles ont besoin, plus que toutes autres, de prestige. Et quels seraient les rapports entre un Procureur du Roi en jupon et ses substitués mâles ? Quel serait son ascendant sur les Polices et les Gendarmeries ?

Je me rappelle les moments tragiques de la guerre, où il a fallu maintenir tout ce monde dans une même voie, en dehors de toute collaboration, et aussi de toute résistance spectaculaire ; sans cependant décourager l'activité patriotique. Ces braves gens ont fait confiance aux chefs. Quel ascendant et quel calme eussent conservés des femmes dans cette grande aventure ?

Le ministère public a des fonctions extrêmement délicates. Il est juge et partie. Il doit le premier juger les affaires. Il doit le faire avec une grande modération. En fait, il en classe de grandes quantités. T'aylerand a dit « que ce qui est exagéré ne compte pas. » Or, quand il s'agit de la justice, tout compte, et ce qui est exagéré est profondément injuste.

Après avoir cherché un juste équilibre entre la pitié et la rigueur, il faut que le Ministère public se surveille pour que, dans la chaleur de l'action, il ne dépasse pas la mesure, qu'il ne se laisse pas entraîner par l'ardeur de la lutte et le désir du succès personnel. Il faut qu'il sache reconnaître son erreur. Le sens de l'équilibre lui est indispensable. Comme gardien de la loi, il doit être impartial autant qu'un juge. Il risque, à tout instant, de perdre, par amour de la sincérité, la généreuse combativité du défenseur et, par amour de la polémique, l'objectivité sans passion de magistrat. Il lui faut aussi un sang-froid imperturbable.

Je ne sais si je me trompe, mais je n'ai guère rencontré, dans le caractère féminin, la mesure et le détachement des opinions nécessaires. Je ne l'ai connu qu'une fois. On l'appelaient Minerve, et elle n'avait aucun succès.

Se posséder, garder sa maestria, n'est pas le fait du sexe. Il semble aussi que lui soit tout à fait étrangère la profonde réflexion de Pascal : « A la fin de chaque vérité, il faut ajouter qu'on se souvient de la vérité opposée. »

LA FEMME JUGE DES ENFANTS.

La question a été étudiée au Département de la Justice, depuis des années. Le 27 novembre 1935, M. Soudan avait créé une commission pour la mettre au point. Celle-ci, présidée par M. Wetz, juge des enfants à Bruxelles, avait, comme secrétaire, M. Beckart, l'actuel Procureur Général à Gand, et était composée de sept avocats et de femmes d'œuvres. Elle se prononça évidemment pour la nomination de femmes comme juges et comme substitués aux tribunaux d'enfants. La commission alors rencontra une sérieuse difficulté. On fit observer que, d'après la Constitution, les magistrats sont inamovibles, et que, d'autre part, les juges des enfants sont désignés pour trois ans. Cette périodicité des fonctions est d'une importance capitale, et on ne peut y renoncer : car il arrive qu'à la pratique, un magistrat apparaisse comme peu apte à cette besogne très spéciale, et le magistrat lui-même peut avoir des motifs de ne pas persévérer dans la juridiction des enfants. On peut prévoir que la même chose se présentera pour les femmes. Comment, en ce cas, faire un sort à la femme juge ? Aucune formule acceptable ne s'est présentée à la Commission que l'introduction des femmes dans la magistrature ordinaire, et elle a conclu en ce sens. Elle a proposé, à titre transitoire, la nomination

d'une femme juge à Bruxelles qui s'occuperait des filles et des petits garçons, le juge mâle s'occupant des autres. Et c'était sagesse, car je ne vois pas bien la dame juge aux prises avec un mauvais garçon de la pègre qui ne respecte que la force.

Toutefois, le rapport fait état d'une divergence de vues (bien certainement le seul homme, le président). Voyant les difficultés de la voie où on s'engageait, il proposa la nomination d'un juge assesseur féminin avec voix consultative seulement.

Messieurs, avec tout le monde, j'estime que la femme est irremplaçable comme auxiliaire du juge des enfants. Mais, pour les raisons plus haut développées, j'estime qu'elle convient peu comme juge.

Il faut aussi ne pas perdre de vue qu'il existe, en Belgique, quatre ou cinq grandes agglomérations où le juge des enfants ne fait pas d'autre besogne judiciaire. Partout ailleurs, il prend le siège comme les autres juges, et consacre par mois quelques heures au service des enfants. Même à Bruxelles, il ne paraît pas y avoir place pour deux juges des enfants. Est-il alors raisonnable, pour une réforme de si peu de résultat pratique, de bouleverser notre régime traditionnel et de tenter une aventure ?

Mais je veux retenir le rapport de cette commission de femmes avocates et femmes d'œuvres, assistées cependant d'un président pondéré, comme une démonstration pratique de la thèse que je vous ai développée. Toutes ces dames, évidemment, voulaient arriver à la conclusion de la femme juge des enfants. Comme il surgissait une difficulté, plutôt que de renoncer, elles ont débordé de leur cas particulier, et ont tranché le problème d'ensemble de l'accession de la femme dans la magistrature, sans en examiner aucun des multiples aspects, ni même en voir les difficultés. On ne pouvait faire une plus belle preuve que les femmes les mieux douées sont passionnées.

OBJECTIONS.

Mais, disent les féministes, il paraît impossible, si on reconnaît à la femme la capacité de faire les lois, de lui refuser celle de les appliquer. Il convient de remarquer que faire les lois et les appliquer, sont deux œuvres de nature toute différente.

La loi est la résultante d'opinions et de courants divers qui prennent corps dans un texte. Dans le travail législatif, les femmes peuvent utilement apporter leur sens de la moralité, leur crainte de l'aventure et du risque, leur esprit de tradition, et aussi la défense des intérêts de la famille et de leur sexe.

Tandis que le juge qui doit appliquer la loi se trouve seul, ou avec deux collègues, il est le protecteur des individus. Il faut qu'il tienne la balance égale entre deux parties. Il faut, avant tout, qu'il ait la tête froide, et à l'abri des emballements qui sont de mise dans les assemblées législatives. En sorte que ses qualités doivent être opposées à celles qui mettent en vedette, dans la politique.

On peut toutefois me rétorquer que, pour les femmes avoués, huissiers et notaires, il appartient au public de les choisir à ses risques et périls...

CONCLUSION.

Pour me résumer, j'estime que, sauf de rares exceptions (et on ne légifère pas pour des exceptions), la femme convient moins bien que l'homme pour les fonctions judiciaires. Psychiquement, son tempérament est subjectif, émotif et prime-sautier ; elle manque donc de la sérénité nécessaire. Physiquement, ses forces sont moindres, et ses troubles périodiques et la ménopause, ainsi que son rôle normal de mère de famille, sont de graves empêchements dans une carrière qui nécessite des prestations régulières et absorbantes.

Son introduction dans le personnel de la Justice ne peut qu'en diminuer le prestige ; il est, de plus, de nature à y amener des complications regrettables.

L'opinion est loin d'être unanimement favorable à une innovation qui romprait avec des habitudes millénaires, et il serait peu sage d'imposer à la population des juges nouveaux dont au moins une partie de cette population se défie.

On pourrait admettre cette solution comme pis aller provisoire, dans un moment où on manquerait d'éléments parmi les hommes, ainsi que, pendant la guerre, on a eu recours à des femmes comme perceptrices de tramways, par exemple.

Mais à quoi tend la prétention féministe, sinon à caser des femmes qui cherchent leur voie hors du mariage ?

Or, Messieurs, les positions sont rares. Nous avons des quantités de jeunes gens munis de diplômes, très méritants, et qui ne se marient pas faute de position. Ne vaut-il pas infiniment mieux de leur donner les quelques places de magistrats et d'officiers ministériels dont on dispose, pour qu'ils puissent épouser les femmes qui prétendent aux mêmes places, ou leurs sœurs ? Au point de vue de l'avantage du sexe, le bénéfice est plus grand, puisqu'ainsi les femmes sont établies dans la ligne qui convient le mieux à leur nature et à leur penchant, au lieu de se trouver, étant elles-mêmes magistrats, dans une situation où le mariage va leur devenir des plus difficiles. On fait en réalité ainsi une double nomination ; on fonde un foyer, et on reste dans la tradition, qui est une grande force de la magistrature.

Cela me paraît la solution de sagesse ; la solution contraire apparaît inspirée par la passion partisane.

Qu'on ne l'oublie pas : La femme qui veut, à toute force, imiter l'homme, même en des matières qui ne correspondent pas à sa nature, retranche de sa personne ce qui fait sa valeur propre. La Fronde, jadis, l'a admirée en la qualifiant de « virago ».

— On nous dit : Les femmes occupent des fonctions judiciaires dans d'autres pays, et on s'en trouve bien. Pour que l'argument porte, il faudrait voir pour chaque cas, en particulier, le rôle dévolu aux femmes à l'étranger, et aussi la mentalité des pays où ces innovations forçonnent.

— On nous dit : Il est inadmissible qu'on range la première femme derrière le dernier homme. Des mots que cela ! On ne prend pas le dernier des hommes pour faire un magistrat.

L'Eglise admet au sacerdoce un brave fils de paysan sans grande culture, et sur lequel elle ne se fait pas d'illusions. Elle en a toujours écarté les plus grandes saintes intellectuelles qu'elle considère presque comme de ses Docteurs, et que bien certainement elle ne range pas après le dernier des vicaires.

— On nous dit : Les femmes ont révélé pendant les deux guerres des qualités éminentes. Certes, mais ce ne sont pas ces qualités-là qui font le bon magistrat. Qu'on leur donne donc tous les avantages compatibles avec leur génie propre, j'y souscris de grand cœur ; mais qu'on ne les engage pas dans des fonctions très graves et pour lesquelles elles ont peu d'aptitudes.

FEMMES AVOUÉS — HUISSIERS — NOTAIRES.

Il vient d'être déposé un projet de loi admettant la femme aux fonctions d'avoué. Soit, puisque nous avons des femmes avouées. Une femme est très capable de faire de la procédure, ainsi que le reconnaissait M. le Procureur Général Cornil, lors de l'arrêt de Cassation du 29 avril 1946. Elle pourra même en faire avec acharnement.

Mais, là encore, il y aura des inconvénients. Il est possible d'envisager des cas où les avoués mâles ne seront pas sur un pied d'égalité avec leurs confrères, pour le recrutement de leur clientèle... Et puis, est-ce le moment quand la profession d'avoué se resserre de plus en plus, et que d'aucuns prévoient sa suppression ? Est-il sage d'engager de jeunes femmes dans une voie qui, peut-être un jour, va se trouver murée ? Dernièrement, j'ai dû faire un rapport (9 août) d'où résulte qu'il y a, dans le ressort, huit places d'avoués vacantes auxquelles il n'y a pas lieu de pourvoir ; les avoués en place, bien qu'en nombre réduit, ayant beaucoup de peine à gagner leur vie faute d'affaires.

Pour les fonctions d'huissier, la femme paraît contre-indiquée. Il convient d'abord que nos huissiers audienciers restent des hommes. Nous n'avons que faire de soubrettes. Et pour les saisies, les exécutions, les femmes huissiers seraient, à chaque instant, obligées de se faire renforcer de recors et de policiers.

Même au notariat, il me paraît difficile que les femmes accèdent. La charge comporte de lourdes responsabilités pécuniaires, et l'émotivité féminine pourrait les entraîner à des catastrophes. Et puis les notaires sont les conseillers de leurs clients. Je doute qu'une femme notaire ait beaucoup de clients.

On en est revenu. On pense actuellement, en pareil cas, aux amazones guerrières qui, pour tirer de l'arc comme les hommes, étaient obligées de se mutiler !

Le Procureur Général Van Scoor, dans ses conclusions de l'affaire Popelin, disait, il y a cinquante-sept ans :

« Jeunes ou vieux, stagiaires ou chefs de l'ordre, magistrats assis et debout, nous serons suivant toutes les vraisemblances, tous depuis longtemps descendus dans la tombe, avant de voir la femme juge. » (Belg. Jud. 89, P. 10.)

Je n'oserais actuellement reprendre à mon compte cette prophétie. Mais, quand je vois qu'en France, cette réforme radicale a été admise sans discussion, je ne puis m'empêcher de penser qu'elle valait bien cependant qu'on y réfléchisse. Et je crois pouvoir prédire qu'en Belgique, si elle doit être adoptée un jour, elle ne le sera pas sans un examen approfondi, ni avant qu'on ait pu juger des résultats de l'expérience dans laquelle on s'est engagé de façon si désinvolte en France.

Et c'est pourquoi je me félicite de l'occasion qui m'est donnée, d'attirer sur elle l'attention de magistrats éclairés, pleins d'expérience, qui forment leur conviction sur des éléments de fait plus que sur des théories, et dont l'avis ne peut manquer d'être d'un grand poids en la matière.

Pour moi, arrivé à la fin d'une carrière que j'ai passionnément aimée, et à laquelle je dois d'avoir été un homme heureux, je ne puis qu'exprimer le vœu de voir la magistrature de l'avenir rester semblable à ce que je l'ai connue si longtemps : considérée et respectée.

Que l'amour du devoir et du travail reste son lot. Qu'elle apporte à ses fonctions toute l'ardeur, la pondération, la mesure dont elle est capable. Qu'elle ne se laisse pas endormir par l'habitude, comme si de décider de la fortune, de l'honneur et de la vie des hommes était une besogne administrative courante. Mais qu'elle ait toujours la conscience qu'un tort fait à un justiciable, est une catastrophe irréparable.

Que son zèle soit tel que si, en raison de la désorganisation actuelle, les plaideurs n'obtiennent pas une justice prompte — ce qui est aussi un grave préjudice — les magistrats au moins n'y soient pour rien.

Que le zèle de chacun éclate dans la diligence à commencer à l'heure les audiences, et à ne jamais rien perdre du temps destiné aux affaires : le temps des magistrats appartient à la Nation. Si le peuple avait l'impression que la magistrature elle-même n'est pas convaincue de l'excellence de la tâche à laquelle elle est consacrée, celle-ci perdrait beaucoup de la considération à laquelle elle prétend.

Ainsi la Cour de Liège, que dans le passé tous ses membres ont aimée et honorée, restera, pour les générations futures, dans la noble tradition que les anciens, et vous-mêmes, vous lui aurez léguée.

C'est une pieuse coutume, en pareil jour, de rappeler la mémoire des magistrats décédés pendant l'année :

M. le Premier Président Alfred DELHAISE avait été nommé substitut à Dinant, en 1892. Il devint juge à Namur, en 1895, et assuma longtemps la charge de l'instruction à ce tribunal. Il passa à la Cour, en 1904 ; devint Président de Chambre en 1919, et Premier Président en 1924, pour prendre sa retraite en 1936. Beaucoup de vous l'ont connu. Toute sa carrière fut de travail, de haute conscience et de talent. Pendant les douze ans qu'il présida aux destinées de la Cour, il apporta à ses fonctions beaucoup de dignité, de tact, de fermeté. Ses rapports avec ses collègues et avec le barreau furent toujours particulièrement bienveillants. Il fut incontestablement une très haute figure dont notre compagnie s'honore. Et c'est pourquoi vous avez voulu que son portrait figure dans notre salle des audiences solennelles.

M. le Premier Président Delhaise a joué pendant dix ans de l'éméritat et, ces dernières années, il a été particulièrement éprouvé par la guerre. Lors des destructions de Coïnte, il ne voulut pas abandonner sa propriété plusieurs fois dévastée, gardant son calme et son intrépidité sous les bombardements. Ce n'est que quand son habitation fut complètement détruite, qu'il se résigna à l'abandonner. Dans sa retraite et dans les dernières épreuves de sa vieillesse, il continuait à s'intéresser vivement à tout ce qui regardait la Cour. Nous garderons de lui un grand souvenir.

Il était grand-officier de l'Ordre de Léopold.

*/**

M. Alexandre HORION, Président honoraire du Tribunal de Liège, est décédé.

Il avait été nommé juge suppléant à ce tribunal en 1910, et en 1913 juge effectif. Il était devenu Vice-président en 1919, et était entré à la Cour en 1920. En 1929, il retournait comme Président à ce même Tribunal de Liège.

C'était un magistrat instruit, actif, scrupuleux, ayant un goût inquiet de la perfection, qui s'est usé à la tâche par souci de mieux faire. Son esprit d'organisation, ses connaissances juridiques et son autorité lui avaient valu d'être pris à la Cour pour présider l'important Tribunal de Liège, il y fut remarquable, mais s'y dépensa à tel point que sa santé ne put y résister, et il dut prendre prématurément sa retraite, suivi des regrets de tout son personnel.

Il était officier de l'Ordre de Léopold.

*/**

M. Arfold DECERF, né à Lambermont le 18 juin 1886, et décédé à Dinant le 19 septembre 1945.

Nommé Procureur du Roi, en cette ville, le 17 mai 1939, il y exerça peu de temps ses fonctions. Il mourut âgé de soixante ans, après avoir supporté, pendant quatre ans, courageusement une vie de souffrances.

Docteur en droit de l'Université de Louvain, il fut inscrit au barreau de Liège en 1908. Stagiaire au Parquet de Liège, il fut suppléant en 1919, substitut en 1921, et premier substitut en 1933. Dur envers lui-même, plaçant par-dessus tout l'accomplissement de sa haute mission sociale, faisant abstraction de ses aises, de ses plaisirs personnels, M. Decerf entendait remplir son devoir, tout son devoir. Il fut le serviteur fidèle de la Loi. Par une longue pratique et par une étude ininterrompue du droit, il en avait acquis une profonde connaissance. Ses avis étaient judicieux et sûrs.

Il se dévoua à la réorganisation de son Parquet, et ses réformes s'avèrent indispensables lorsque le flot des affaires grandit de façon inattendue.

En sa qualité de Président du Comité de Patronage des Enfants moralement abandonnés, il prit une part active à l'œuvre de la Protection de l'Enfance.

M. Decerf était chevalier de l'Ordre de Léopold et officier de l'Ordre de la Couronne.

* * *

M. Joseph PALET est décédé à Spye, en juillet 1946. Après avoir exercé, pendant de nombreuses années, comme avocat à Verriers, M. Palet y fut nommé juge suppléant au Tribunal, et siègea régulièrement. Pendant les hostilités 1914-1918, il fut délégué en qualité de substitut. Il fut nommé en cette qualité en mars 1919, et devint juge peu après. Vers ce moment, il exerça quelques mois les fonctions de substitut de l'Auditeur Militaire. En février 1931, atteint par la limite d'âge, il prit sa retraite et fut autorisé à porter le titre honorifique de ses fonctions.

Il est mort à quatre-vingt-cinq ans. D'un esprit cultivé, bon juriste, M. Palet n'a laissé que de bons souvenirs dans la famille judiciaire.

Il était chevalier de l'Ordre de la Couronne.

* * *

M. Laurent THONON, juge de Paix à Louveigné, est décédé après plus de trente ans de fonctions. Magistrat consciencieux, au courant des mœurs villageoises, il préférait conseiller, concilier, apaiser plutôt que de juger. Il tenait de longues audiences, écoutant avec une patience jamais lassée, et finissait par faire accepter aux parties son bon sens de magistrat compréhensif et compétent. Il avait su comprendre le rôle très spécial et combien utile du vrai juge de Paix.

* * *

M. Julien JAMSIN, juge de Paix à Fléron, avait été juge suppléant à ce Tribunal en 1905, et juge effectif en 1908. Il a abandonné son siège, atteint par la limite d'âge, en 1942. Il a présidé, pendant de nombreuses années, le Conseil des Prud'hommes de Fléron. Il se distinguait par la profonde connaissance des gens et des choses de son canton, et une compétence bien connue concernant les choses de la terre. C'était un juge de Paix modèle. Sa vie a été attristée par des deuils cruels. Il n'en a pas moins continué à montrer une parfaite sérénité.

30

Il était chevalier de l'Ordre de Léopold et officier de l'Ordre de la Couronne.

* * *

M. Oscar DEMBLON, notaire, était juge suppléant du canton de Wellin depuis le 29 mai 1919. Il est décédé le 16 février 1946.

Il exerçait ses fonctions avec intégrité et bonté. Il jouissait de l'estime générale.

* * *

Il reste un magistrat dont il convient de rappeler la mémoire, sur le sort duquel on n'était pas fixé l'an passé, et dont la vie et la mort honorent grandement toute la magistrature.

M. Léon LEYENEN, né à Hasselt le 23 août 1909, fut nommé juge suppléant au tribunal de cette ville, le 30 juin 1938. Il fut bientôt délégué comme substitut, et fut nommé à ces fonctions le 15 janvier 1942.

C'était un magistrat très actif, très intelligent et doué du sens de la justice. Le Procureur Général Leclercq a dit un jour « que la Magistrature est une vocation. » M. Leynen avait cette vocation. En plus, il se dévouait aux œuvres de bienfaisance, et lorsque, par après, il subit les pires épreuves, il continuait à s'intéresser à ses pauvres. Sous-lieutenant de réserve, il fut, à la guerre, chef provincial du service anglais de renseignements MARC. Il faisait usage d'un appareil d'émission clandestin, et a transmis des renseignements de haute importance.

Arrêté le 29 juin 1943 et transféré à la citadelle de Liège, il y fut brutalisé et martyrisé durant sept semaines. Il fut ensuite transféré à Anvers. Le 8 avril 1944, il fut incarcéré à Groos-Stréitz, en attendant sa comparution devant le tribunal du peuple à Berlin. En novembre 1944, devant l'avance alliée, il fut conduit au camp d'extermination de Groos-Rosen, où il a horriblement souffert. Son courage stoïque lui a valu l'admiration de ses codétenus.

Le 8 février 1945, quand commença la marche en avant des Russes, il était à l'infirmerie du camp, souffrant d'œdème aux jambes et tout à fait à bout.

On ne sait s'il est mort à l'infirmerie du camp, ou s'il a été abattu le 9 février, quand le camp a été transféré à Manthausen.

M. Leynen a rejoint le groupe des magistrats martyrs de notre ressort; il convient donc que son nom reste gravé dans nos cœurs avec ceux de MM. de Winwarter, Burhin, André, Calmeau, Lucion, Baguette, Hansot, Burton, Frère, Brouha et Foncoux.

« Ceux qui pieusement sont morts pour la Patrie

» Ont droit qu'à leur cercueil, la foule vienne et prie.

» Parmi les plus beaux noms, leur nom est le plus beau.

» Toute gloire, auprès d'eux passe et tombe éphémère,

» Et, comme ferait une mère,

» La voix d'un peuple entier les berce en leur tombeau. »

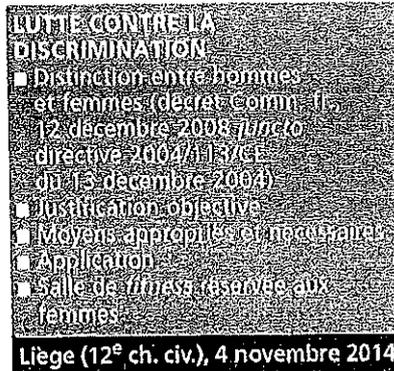
* * *

31

Je remercie, au début de cette année judiciaire, nos collaborateurs, MM. les avocats et MM. les avoués, du concours déferent qu'ils nous prêtent, et dont nous apprécions chaque jour la valeur ; et j'exprime notre vive gratitude aux autorités qui nous ont fait l'honneur d'assister à cette audience.

**POUR LE REGENT, JE REQUIERS QU'IL PLAISE A LA COUR
REPRENDRE SES TRAVAUX.**

NOTE. — Voy. aussi Civ. Bruxelles, 16^e ch., 9 juillet 2014, *J.T.*, 2014, p. 622 et Civ. Bruxelles, 16^e ch., 28 juin 2013, *J.T.*, 2014, p. 624, obs. A. HOC, « Principe de la contradiction, obligation de motivation et appel-nullité », *J.T.*, 2014, pp. 613-617.



Siég. : Ch. Malmendier (prés.), J.-P. Vlérick et M. Wilmart.

Plaid. : MM^{es} Ph. François, Fr. Tulkens, B. François et J.-P. Jacques.

(Health City s.a. et Basic-Fit s.p.r.l. c. P.)

Une distinction directe fondée sur le sexe peut être faite si la fourniture de biens et services exclusivement ou essentiellement destinés aux membres d'un sexe est objectivement justifiée par un but légitime et que les moyens de réaliser ce but sont appropriés et nécessaires.

Tel est le cas de la mise à disposition d'une salle de fitness réservée aux femmes, désireuses de pratiquer des activités de remise en forme et de bien être adaptées aux différences de leur morphologie, dans le respect de leur intimité.

1. Antécédents et objet du litige.

Les circonstances de la cause et l'objet de la demande ont été suffisamment relatées dans la décision entreprise et la cour se référera à son exposé.

Il suffira de rappeler que P. a saisi le premier juge d'une demande fondée sur l'article 25 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes pour faire cesser la défense qui lui est faite de fréquenter la salle de sport, en l'occurrence de *fitness*, exploitée par les appelantes, ou l'une d'entre elles, rue du Plan incliné à Liège, mesure basée sur ce que cette salle est exclusivement réservée aux femmes depuis le 1^{er} septembre 2013.

Après avoir estimé que cette mesure constituait une discrimination directe au sens de la loi du 10 mai 2007, prohibée en vertu de cette loi, la décision entreprise a interdit aux

sociétés HealthCity et Basic-Fit de maintenir l'interdiction d'accès à la salle de sport litigieuse à l'encontre de P., à peine d'une astreinte de 250 EUR par violation, et les a condamnées à lui payer 1.300 EUR de dommages-intérêts pour préjudice moral.

Devant la cour, les appelantes concluent au rejet de la demande et P. forme un appel incident tendant à la confirmation de la décision sous l'émendation que les appelante soient solidairement obligées aux dommages-intérêts octroyés.

2. Sur la législation applicable à l'action.

Devant la cour, les appelantes font grief au jugement entrepris d'avoir statué sur le fondement de la loi du 10 mai 2007. Elles font valoir que les faits invoqués au soutien de la demande formée par P. s'inscrivant dans le cadre de la pratique d'un sport en région de langue française, qui est une activité relevant des compétences des Communautés par effet de l'article 4, 9^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, le litige doit être tranché en faisant application des dispositions du décret de la Communauté française du 12 décembre 2008 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination.

Les parties, ainsi que le ministère public, ont longuement conclu sur cette question, le ministère public étant d'avis qu'il y a lieu d'appliquer le décret du 12 décembre 2008. Ce débat n'a toutefois plus lieu d'être.

Interrogé explicitement par la cour à l'audience du 14 octobre 2014, à laquelle la cause avait été fixée pour permettre aux parties de formuler leurs observations à l'égard de l'avis du ministère public, le conseil de P. a convenu qu'il y avait lieu d'appliquer le décret du 12 décembre 2008 à l'espèce et non la loi du 10 mai 2007.

Il ne saurait en être autrement. D'une part, la loi du 10 mai 2007 contient, en son article 6, § 1^{er}, une exception à l'égard des matières qui relèvent de la compétence des Communautés et des Régions, ce qui est le cas du sport. D'autre part, l'article 4 du décret du 12 décembre 2008 fait qu'il s'applique au domaine à l'accès aux biens et aux services qui sont à la disposition du public dans la mesure où ces biens et services se rattachent tant pour le secteur public que pour le secteur privé, à « l'aire de compétence matérielle et territoriale de la Communauté française ».

Pourtant, l'action dont la cour est saisie s'inscrit dans le cadre des dispositions du titre II, chapitre VI, sous-section II, ainsi que du titre III, chapitre III, section IV, du décret de la Communauté française du 12 décembre 2008 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination.

Au fond.

Il importe peu, pour l'examen de la cause, que la lettre circulaire du 31 juillet 2013 et le courriel du 26 août 2013 adressés à P., ainsi que la lettre du 3 octobre du précédent

conseil des appelantes aient pu ne faire état que de motifs économiques à l'appui du changement de dénomination et des conditions de fréquentation de la salle de *fitness* litigieuse.

Outre que l'on verra plus loin que cette allégation est inexacte en ce qui concerne le courriel, l'action dont la cour est saisie a pour objet de faire cesser le prétendu manquement aux dispositions du décret du 12 décembre 2008 résultant de ce que cette salle n'est plus partagée par les hommes et les femmes. Il s'agit de constater l'existence d'un tel manquement sur la base des éléments concrets de la cause tels qu'ils sont débattus devant le juge de la cessation et, à supposer ce constat fait, d'en ordonner la cessation. Il ne s'agit pas de prononcer la nullité d'une décision assujettie à une obligation de motivation formelle avec la conséquence que la cour ne pourrait avoir égard qu'aux seuls motifs exprimés en la forme, sans pouvoir tenir compte de motifs ou de mobiles qui n'auraient pas été mentionnés dans les lettres et le courriel précité.

L'article 35 du décret du 12 décembre 2008 dispose que « Sous réserve de l'article 6, une distinction directe fondée sur le sexe peut être faite si la fourniture de biens et services exclusivement ou essentiellement destinés aux membres d'un sexe est objectivement justifiée par un but légitime et que les moyens de réaliser ce but sont appropriés et nécessaires. Le gouvernement détermine de manière limitative les biens et services qui peuvent être considérés comme destinés exclusivement ou essentiellement aux membres d'un sexe. En l'absence d'arrêté pris sur pied de l'alinéa précédent, il appartient au juge de vérifier, au cas par cas, que les distinctions visées à l'alinéa 1^{er} peuvent être objectivement justifiées par un but légitime et que les moyens de réaliser ce but sont appropriés et nécessaires ».

Aucun arrêté d'exécution de cet article n'a été pris.

Cette disposition constituant une mesure nationale d'exécution de la directive 2004/113/CE du 13 décembre 2004, cette vérification doit se conformer au résultat voulu par le droit communautaire.

Concernant la notion de discrimination directe, le considérant 12 de cette directive précise qu'une telle discrimination « ne se produit que lorsque, pour des raisons liées au sexe, une personne est traitée de manière moins favorable qu'une autre personne dans une situation comparable. Dès lors, par exemple, des différences entre les hommes et les femmes en matière de fourniture de services de santé, qui résultent des différences physiques entre hommes et femmes, ne se rapportent pas à des situations comparables et ne constituent donc pas une discrimination ».

En l'espèce, les appelantes font valoir, sans être contredites sur ce point, que les cours spécifiques donnés, ainsi que les agrès utilisés, dans une salle réservée aux femmes ne sont pas les mêmes que ceux destinés aux hommes et que l'on ne peut nier les différences de morphologie entre hommes et femmes. Elles étayaient cette affirmation par la



production du prospectus d'une salle réservée aux femmes. Le considérant 12 précité ne renvoyant aux services de santé qu'à titre exemplatif, il est permis dès ce stade de douter de ce que les différences entre des hommes et des femmes en matière de fourniture de services de *fitness* se rapportent à des situations comparables et constituent un cas de discrimination directe tant au sens de la directive que du droit de la communauté française.

Le considérant 16 de la directive cite, comme objectif légitime permettant que soit acceptée une différence de traitement basée sur le genre, notamment la liberté d'association dans le cadre de l'affiliation à des clubs privés unisexes, ainsi que l'organisation d'activités sportives. Le considérant 17 précise que « Le principe de l'égalité de traitement dans l'accès à des biens et services n'exige pas que les installations fournies soient toujours partagées entre les hommes et les femmes, pour autant que cette fourniture ne soit pas plus favorable aux membres d'un sexe ». Ces considérations sont d'ailleurs paraphrasées dans les travaux préparatoires du décret du 12 décembre 2008.

Les appelantes font valoir que le but qu'elles poursuivent à travers la séparation des installations est de permettre aux femmes qui n'oseraient, ne voulaient, ou encore ne pouvaient s'inscrire dans un club de *fitness* mixte de pratiquer les activités.

Le courriel adressé le 26 août 2013 à P. évoque déjà ces circonstances, ce qu'apparaissent avoir perdu de vue tant celui-ci que l'avis du ministère public, il y est en effet précisé que la mesure critiquée « permettra au contraire aux femmes qui n'oseraient s'inscrire dans un club de *fitness* mixte d'avoir maintenant la possibilité de s'entraîner en salle, la proximité du club HealthCity permettant aux hommes de poursuivre leur entraînement dans le cadre de leur abonnement HealthCity, tandis que les femmes qui souhaitent s'entraîner dans une salle mixte ont la possibilité de demander gratuitement leur transfert vers la salle du boulevard Poincaré ».

Les appelantes exposent à ce sujet que des femmes peuvent être rétives à la fréquentation d'une salle de sport, telle que leur club de *fitness*, mixte à raison :

- de l'inconfort ou du malaise que peut procurer le sentiment d'être observées ou épiées par des hommes;
- du souhait de préserver l'intimité de certaines positions commandées par les exercices et qu'elles perçoivent comme gênantes;
- de la volonté de ne fréquenter que d'autres femmes dans les salles d'activité en raison d'un complexe relatif à leur apparence physique;
- du souhait, de disposer des cours, exercices et d'aggrès adaptés au corps féminin déjà évoqués plus haut;

— d'interdictions, implicites ou non, émanant de leur conjoint de se montrer en tenue de sport devant d'autres hommes.

P. conteste uniquement la dernière de ces raisons, savoir l'interdiction émanant du conjoint des intéressées au motif que « cette conception des rapports homme/femme est particulièrement ancestrale, rétrograde et machiste ».

Il n'appartient pas à la cour d'imposer son propre idéal de ce que devraient être les relations entre les hommes et les femmes. Il lui incombe seulement de vérifier si la différence de traitement résultant de l'existence d'une telle salle est objectivement justifiée par un but légitime et les moyens de réaliser ce but sont appropriés et nécessaires.

Quels que soient les mérites des raisons susvisées qui poussent des femmes à vouloir des salles de *fitness* unisexes, il s'agit de ressentis personnels, comme tels respectables, qui sont admissibles dans l'état actuel des mœurs.

Les éléments auxquels la cour peut avoir égard montrent en outre que l'existence d'une telle volonté n'est pas une abstraction formulée pour les besoins de la cause, mais correspond à une réalité concrète.

Selon les statistiques produites par les appelantes, depuis qu'elle est réservée aux femmes, le 1^{er} septembre 2013, la salle litigieuse a enregistré 2.549 nouvelles affiliations, nécessairement féminines, alors qu'au moment où elle a cessé d'être mixte, elle ne comptait que 1.610 affiliés, alors des deux sexes.

Les appelantes produisent également une lettre de voiture afférente au déménagement des agrès devenus inadaptes, leur allégation selon laquelle les installations ont effectivement été adaptées aux femmes n'étant du reste pas contestée.

La mise à disposition d'une salle de *fitness* réservée aux femmes par les appelantes, qui exploitent des salles mixtes comme des salles unisexes, ne constitue pas une mesure de discrimination positive réservée aux autorités publiques. Il ne s'agit pas d'une action spécifique destinée à prévenir ou à compenser un désavantage lié au sexe en vue de garantir une pleine égalité dans la pratique, mais simplement de permettre aux femmes de pratiquer à leur choix des activités de remise en forme et de bien être adaptées aux spécificités de leur sexe.

Partant, la transformation de la salle de *fitness* litigieuse en une salle unisexe féminine, en vue de permettre aux femmes qui n'oseraient, ne voulaient, ou encore ne pouvaient s'inscrire dans un club de *fitness* mixte est objectivement justifiée par un but légitime.

C'est en vain que P. soutient que les moyens mis en œuvre par les appelantes pour atteindre ce but ne sont ni appropriés, ni nécessaires.

Sur le plan de la nécessité, on voit difficilement comment on pourrait atteindre ce but, sinon par l'ouverture d'une salle réservée aux femmes.

Considérant l'existence de la salle, accessible aux hommes exploitée par les appelantes, la plus proche, boulevard Poincaré, et abstraction faite des autres salles de la région liégeoise mentionnées sur le prospectus, qui constitue la pièce 13 du dossier de P., accessible à des conditions tarifaires moins onéreuses, il ne peut difficilement être conclu que les hommes qui la fréquentaient sont traités de manière moins favorable que les femmes qui continuent à la fréquenter. Il en est d'autant plus ainsi en l'espèce que P. habite, selon l'adresse figurant dans les pièces de procédure, en dehors de l'agglomération liégeoise et qu'ainsi la différence de distance entre la rue du Plan incliné et le boulevard Poincaré, 1.800 mètres selon le dossier des appelantes, s'estompe dans le déplacement global que requiert sa pratique du *fitness*.

Il résulte de l'ensemble des considérations qui précèdent que la transformation de la salle de *fitness* litigieuse en une salle réservée aux femmes est objectivement justifiée par un but légitime et que les moyens de réaliser ce but sont appropriés et nécessaires.

Ce faisant, les appelantes n'ont commis aucun acte constituant un manquement aux dispositions du décret du 12 décembre 2008 et il n'y a pas lieu d'ordonner la cessation du comportement invoqué au soutien de la demande formée par P.

(1) Avis n° 48.858/AG du 7 décembre 2010 sur une proposition de loi « créant une commission fédérale des droits de l'homme », *Doc. parl.*, Ch., Doc 53-418/2, p. 9.

(2) Voy., parmi beaucoup d'autres,

avis n°s 40.689/AG, 40.690/AG et 41.691/AG donnés le 11 juillet 2006 un avant-projet de loi « tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes », *Doc. parl.*, Ch., Doc 53-272/1, p. 90.

(3) Voy. la synthèse réalisée par J. VELAERS et S. VAN DROOGHENBROECK, « La répartition des compétences dans la lutte contre la discrimination », *De nieuwe federale antidiscriminatiewetten - Les nou-*

velles lois luttant contre la discrimination, Bruges, la Charte, 2008, pp. 103 et s.; J. VANPRAET, *De latente staatsherovorming - De bevoegdheidsverdeling in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof et de adviesprak-*



LIBERTÉ D'EXPRESSION ET NÉGATIONNISME (*)

Dans son admirable méditation sur Auschwitz, le philosophe italien Giorgio Agamben cite ces propos cyniques qu'un SS tenait aux prisonniers, par lesquels commence l'*opus ultimum* de Primo Levi, *I sommersi e i salvati* :

« De quelque façon que cette guerre finisse, nous l'avons déjà gagnée contre vous ; aucun d'entre-vous ne restera pour porter témoignage, mais même si quelques-uns en réchappaient, le monde ne les croira pas. Peut-être y aura-t-il des soupçons, des recherches faites par les historiens, mais il n'y aura pas de certitude parce que nous détruirons les preuves en vous détruisant. Et même s'il devait subsister quelques preuves, et si quelques-uns d'entre-vous devaient survivre, les gens diront que les faits que vous racontez sont trop monstrueux pour être crus : ils diront qu'il s'agit d'exagérations de la propagande alliée, et ils nous croiront nous, qui nierons tout, et pas vous. L'histoire des Lager, c'est nous qui la dicterons » (1).

Cela atteste que la négation du génocide perpétré par les nazis et leurs complices à l'encontre des Juifs fait partie du projet génocidaire lui-même et inscrit d'emblée dans une perspective singulière la question de la licéité, au regard du droit, d'écrits visant à nier le génocide.

A l'instar de nombreux Etats européens, la France s'est récemment dotée d'une législation incriminant la contestation de « l'existence d'un ou plusieurs crimes contre l'humanité tels qu'ils sont définis par l'article 6 du statut du Tribunal international annexé à l'accord de Londres du 8 août 1945 et qui ont été commis soit par les membres d'une organisation déclarée criminelle en application de l'article 9 dudit statut soit par une personne reconnue coupable de tels crimes par une juridiction française ou internationale » (arti-

(*) Le présent texte, à quelques différences près, est d'abord paru dans le numéro 12 de la revue italienne *Ragion Pratica*, sous le titre « Libertà di espressione e negazionismo », dans une traduction de Maria Laura Tasso.

(1) Primo LEVI, *Les naufragés et les rescapés*, trad. André Mangé, Gallimard, 1989, p. 11, cité par Giorgio AGAMBEN, *Ce qui reste d'Auschwitz*, trad. Pierre Alferi, Bibliothèque Rivages, 1999, p. 206.

cle 24bis rajouté à la loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse par la loi du 13 juillet 1990, dite « loi Gayssot »). La formule adoptée par le législateur français ne brille ni par sa concision ni par sa clarté. A l'inverse de la solution consacrée par les législations espagnole ou suisse (2), la loi de 1990 ne punit pas la négation de tous les génocides ou crimes contre l'humanité. On a craint, en effet d'ouvrir devant les tribunaux des débats délicats, tant en ce qui concerne la qualification des faits (3) que les répercussions diplomatiques des décisions rendues (4), à quoi il faut ajouter que l'histoire de France, même en la limitant à l'après-guerre, n'est pas exempte de crimes contre l'humanité (la décolonisation a donné lieu à de nombreuses exactions, y compris parfois sur le territoire métropolitain). Privée de sa généralité pour des raisons de prudence, la loi française n'assume pas non plus directement son particularisme, puisqu'elle recourt à une référence compliquée au statut du Tribunal international de Nuremberg ainsi qu'aux décisions juridictionnelles (essentiellement celle du Tribunal lui-même) prises pour son application (5). L'objet de la loi, cependant, est clair : comme l'indiquait nettement le garde des sceaux, M. Arpaillange, lors des débats parlementaires, sont visés « ceux qui prétendent démontrer l'existence de l'holocauste nazi sous le couvert de la recherche historique » (6), autrement dit ceux qui entendent profiter de la légitimité conférée par le débat scientifique et le statut d'historien pour soutenir que la Shoah est une invention intéressée de ses victimes. Il est à noter que, par ses autres dispositions également, ce texte vise à

(2) Voy. Emanuela FRONZA, « Négationnisme et droit pénal », *L'Astrée*, n° 6, 1999, p. 16.

(3) La question de savoir si l'extermination massive des Arméniens par la Turquie en 1915 participait ou non d'un projet délibéré continue de faire l'objet de discussions parmi les historiens (voy. ainsi les réactions consécutives à l'élection au Collège de France de Gilles Veinstein qui estime que la preuve de l'existence d'un tel projet n'a pas encore été rapportée avec une netteté suffisante, *Le Monde*, 27 janvier 1999, p. 9).

(4) L'Assemblée nationale a adopté à l'unanimité, le 27 mai 1998, une proposition du groupe socialiste énonçant que « La France reconnaît publiquement le génocide arménien de 1915 ». Pour éviter de heurter les autorités turques, le gouvernement n'a pas inscrit ce texte à l'ordre du jour du Sénat... qui a cependant adopté un texte identique le 7 novembre 2000, ouvrant ainsi la voie à l'adoption de la loi du 29 janvier 2001 relative à la reconnaissance du génocide arménien de 1915.

(5) La rédaction de cette disposition a obligé les tribunaux à préciser qu'à l'inverse des lois et décrets, les décisions de justice sont opposables en dépit de leur absence de publication au *Journal officiel* (Cass. crim. 23 février 1983, *Bull. crim.* n° 86 et 20 décembre 1994, *Bull. crim.* n° 424).

(6) *J.O. débats, Sénat*, séance du 11 juin 1990, p. 1446.

renforcer la répression des propos racistes, dont le négationnisme est une variété.

Pour des raisons politiques évidentes — en l'absence d'une représentation parlementaire permettant à la droite extrémiste de saisir le Conseil constitutionnel, aucune formation politique ne pouvait prendre le risque d'apparaître hostile à l'inspiration du texte — la loi de 1990 ne fut pas soumise à un contrôle de constitutionnalité qui, en France, ne peut s'exercer qu'avant la promulgation du texte adopté par le Parlement. La question de sa conformité aux dispositions de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen du 26 août 1789 consacrant la liberté de communication n'a donc pu être tranchée par le juge de la constitutionnalité des lois, seul habilité à le faire. En revanche, celle de la compatibilité de la loi Gayssot avec les stipulations des conventions internationales relatives aux droits de l'homme liant la France a été résolue positivement, tant par les juridictions internes⁽⁷⁾ que par les instances internationales chargées de veiller au respect par les Etats de leurs obligations conventionnelles⁽⁸⁾. Au-delà de ces débats juridiques, la loi de 1990 pose la question de savoir dans quelle mesure il est légitime d'interdire l'expression de certaines idées dans une société qui repose sur le postulat selon lequel la vérité naît de la libre confrontation des opinions, de sorte qu'il convient de laisser se manifester toutes les tendances, même outrancières, malhonnêtes et erronées. Faut-il alors sacrifier cette conception libérale — « Toute loi qui opprime un discours est insuffisamment fondée » écrivait Roland Barthes⁽⁹⁾ — à la réaction de rejet que suscitent les thèses négationnistes ? La question ici examinée constitue à l'évidence un cas-limite, qui expose le libéral à choisir entre une conception absolutiste de la liberté d'expression (celle à laquelle il vient d'être fait allusion) et l'admission de limitations dont il reste de surcroît à s'assurer qu'elles n'ouvrent pas la porte à de dangereuses dérives (celle du « politically correct » n'étant pas la moindre). L'application faite par les tribunaux de la loi Gayssot nous paraît intéressante — et, disons-le d'emblée, rassurante — à cet égard.

(7) Cass. crim. 23 février 1993 et 20 décembre 1994, précitées.

(8) Pour la Convention européenne des droits de l'homme : décision de la Commission européenne des droits de l'homme du 24 juin 1996, *Pierre Marais c. France*, D.R. 86, p. 184. Pour le Pacte international relatif aux droits civils et politiques : constatations du Comité des droits de l'homme n° 550/1993 du 8 novembre 1996, *Faurisson c. France*, *Revue universelle des droits de l'homme* 1997, p. 46.

(9) *Roland Barthes par Roland Barthes*, Seuil, coll. « Écrivains de toujours », 1975, p. 36.

1. La question de principe oblige d'abord à se demander si la conception absolutiste de la liberté d'expression est soutenable. La réponse est sans doute négative, comme en témoigne le fait que même aux Etats-Unis d'Amérique, pays dans lequel cet idéal trouve certainement son écho le plus net, certaines limitations à la liberté d'expression ont été admises. Confronter l'incrimination du négationnisme aux standards américains nous paraît alors intéressant, dans la mesure où il s'agit de l'épreuve la plus difficile qu'elle puisse affronter. On sait en effet que la jurisprudence de la Cour suprême a interprété le 1^{er} amendement à la Constitution comme conduisant à refuser l'incrimination du fait de brûler le drapeau⁽¹⁰⁾ ou l'interdiction des théories politiques soutenant la violence ou la violation du droit, en l'absence de provocation directe⁽¹¹⁾. La parole, dit la Cour suprême des Etats-Unis d'Amérique, ne cesse pas d'être constitutionnellement protégée pour la seule raison qu'elle peut gêner d'autres personnes ou que la société peut la trouver offensante⁽¹²⁾. Dans cette logique, les propos racistes ou la manifestation de sympathies avec le nazisme ne tombent pas sous le coup de la loi aux Etats-Unis. Le fondement de cette conception est rationnelle comme l'attestent ces propos de Jefferson : « Si l'en est parmi nous qui souhaitent dissoudre cette fédération [les Etats-Unis] ou réviser sa forme républicaine, qu'on les laisse s'exprimer. Ils seront les emblèmes de la tolérance dont peut bénéficier une opinion erronée, là où la raison est libre de la combattre »⁽¹³⁾.

Pourtant les restrictions à la liberté d'expression sont inévitables. Le juge Holmes l'a fortement exprimé en ces termes : « La plus rigoureuse protection de la liberté d'expression ne protégerait pas l'individu qui crèterait sciemment à tort 'Au feu' dans un théâtre et provoquerait une panique (...). La question, dans chaque cas, est de savoir si les mots utilisés le sont dans un tel contexte et avec un tel sens qu'ils créent ce danger manifeste et pressant de nature à engen-

(10) *Texas v. Johnson*, 491 U.S. 397 (1989) in Elisabeth ZOLLER, *Grands arrêts de la Cour suprême des Etats-Unis*, P.U.F., coll. Droit fondamental, p. 1107 et pour une loi fédérale : *United States v. Eichman*, 496 U.S. 310 (1990).

(11) *Communist Party of Indiana v. Whitcomb*, 414 U.S. 441 (1974). Cité in Elisabeth ZOLLER, *Droit constitutionnel*, P.U.F., coll. Droit fondamental, 2^e éd., 1999, p. 563.

(12) *Hustler Magazine v. Falwell*, 485 U.S. 46 (1988). Cité par Robert C. Post, « The Constitutional Concept of Public Discourse : Outrageous Opinion, Democratic Deliberation, and *Hustler Magazine v. Falwell* », in *Constitutional Domains*, Harvard University Press, 1995, p. 126.

(13) Cité par Eric L. McKIRKICK, « Portrait of an Enigma », *The New York Review of Books* vol. XLIV, n° 7, 1997, p. 8.

des opinions et si, en conséquence, on refuse de faire tomber les propos racistes sous le coup de la loi⁽¹⁸⁾, on peut donc admettre l'incrimination du négationnisme⁽¹⁹⁾, parce qu'il ajoute au « simple » racisme, au dommage causé à autrui, à l'agression qui nie dans l'autre la figure du semblable un élément spécifique : l'allégation de faits erronés faite de mauvaise foi. Ce détournement par les États-Unis n'a été entrepris que pour essayer de démontrer qu'une législation telle que celle que nous examinons n'est pas incompatible avec la logique⁽²⁰⁾ du système juridique qui donne à la liberté d'expression sa plus large expansion — une expansion, en tout cas, supérieure à celle qui prévaut en France en application de l'article II de la Déclaration de 1789.

Il faut par ailleurs, au-delà du problème juridique ici posé, s'interroger sur tous les enjeux de la question pour décider de l'admissibilité d'une législation incriminant le négationnisme. On le fera dans l'état d'esprit décrit par Robert Post⁽²¹⁾ au moment où il aborde le débat sur l'interdiction des propos racistes : « Je veux ajouter que l'écriture de cet article a été difficile et douloureuse. Je suis attaché à la fois au principe de la liberté d'expression et au combat contre

situation présente ou même pousse les gens à la colère. Le discours est souvent provocant et contestataire. Il peut s'attaquer aux préjugés et aux idées toutes faites et peut avoir des effets profondément perturbateurs dans la mesure où il exerce une pression dans le but de faire accepter une idée. Voilà pourquoi la liberté d'expression, quoiqu'elle ne soit pas absolue (...) est protégée contre la censure ou la répression, à moins qu'il ne soit démontré qu'elle est susceptible de créer le danger manifeste et pressant d'un dommage grave et réel allant bien au-delà du fait de déranger, d'ennuyer ou d'inquiéter les gens (...) Il n'y a pas place dans notre Constitution pour une conception plus restrictive ».

(18) Voy. sur ce point le chapitre conclusif, « The Racist Speech Problem », du livre de Robert C. Post, *Constitutional Domains*, préc., p. 291. L'auteur examine successivement les arguments employés à l'appui d'une mise hors la loi du discours raciste. Il conclut à chaque fois, très scrupuleusement, que ces arguments sont insuffisants pour autoriser le sacrifice des valeurs essentielles en jeu dans le 1^{er} amendement.

(19) A quelques exceptions près, les arrêts qu'on a cités sont relatifs non à des lois d'incrimination, mais à des décisions de justice. Il ne nous semble cependant pas que le raisonnement soit affecté par cette circonstance : c'est contre les autorités publiques, quelles qu'elles soient, que le discours public est protégé.

(20) Avec sa logique, non avec sa pratique. Comme nous l'a fait remarquer Michel Troper, les juristes américains s'accordent à penser qu'une incrimination du négationnisme serait jugée contraire aux exigences du 1^{er} amendement. Il nous semble cependant qu'une telle position doit plus à un réflexe libéral — que nous serons le dernier à critiquer — qu'à une application au problème du négationnisme des données jurisprudentielles dont nous avons fait état.

(21) *Op. cit.*, p. 293.

drer les maux que le Congrès est en droit de prévenir. C'est une question d'urgence et de degré⁽¹⁴⁾. Tout se résout alors par une série de distinctions qui commandent la mise en œuvre d'un contrôle plus ou moins exigeant exercé par le juge sur les lois restreignant la liberté d'expression. Parce qu'il met en cause des valeurs essentielles au bon fonctionnement de la démocratie, le discours public, par opposition au discours privé, fait l'objet d'une protection maximale, au point de permettre les insultes ou les propos outrageants « en vue de procurer un espace vital suffisant [« adequate breathing space »] aux libertés protégées par le premier amendement⁽¹⁵⁾ ». S'agissant du discours public, une distinction fondamentale oppose les opinions et les faits : une opinion, même outrageante ou destinée à blesser, devra être tolérée, en raison du fait qu'une condamnation ne pourrait, à son tour, procéder que de vues subjectives et qu'elle porterait ainsi une atteinte arbitraire aux droits garantis par le 1^{er} amendement. Au contraire, si le dommage causé est dû à l'allégation fautive d'un fait, procédant d'une intention de nuire évidente, qui consiste dans la connaissance de la fausseté de l'allégation ou dans le mépris le plus total quant à sa véracité ou à sa fausseté⁽¹⁶⁾, il pourra donner lieu à réparation, nonobstant le 1^{er} amendement.

Le discours négationniste nous semble correspondre à ce dernier cas de figure. D'une part, il tient pour inexacte ou non prouvée une réalité historique attestée par les survivants et que les tribunaux, à commencer par celui de Nuremberg, ont établie de manière constante. D'autre part, il ne nie ou déforme la réalité, en tentant de se faire passer pour un discours d'historiens soucieux de rigueur scientifique, que pour innocenter le nazisme et pour accabler les victimes et le peuple juif d'une accusation de mensonge et de falsification. Cette projection, au sens freudien du terme, constitue, on l'a dit en commençant, une continuation de l'entrepris dirigée contre les Juifs. Même si, dans la logique de la conception américaine, on privilégie les vertus d'un affrontement, éventuellement violent⁽¹⁷⁾,

(14) *Schenck v. United States*, 249 U.S. 47 (1919), in E. ZOLLER, *Grands arrêts de la Cour suprême des États-Unis*, op. cit., p. 362.

(15) Arrêt *Hustler Magazine v. Falwell*, cité par Post, op. cit., p. 127. Cette théorie procède directement de la nécessité de protéger l'espace public de libre discussion.

(16) Arrêt *Hustler Magazine v. Falwell*.

(17) L'arrêt *Terminiello v. Chicago*, 337 U.S. 1 (1949), cité par Post, op. cit., p. 444, le dit nettement : « L'une des fonctions de la liberté d'expression dans notre système politique est d'inviter à la controverse. Elle peut en effet mieux servir son but élevé lorsqu'elle suscite un malaise, provoque un mécontentement vis-à-vis de la

le racisme. Le sujet abordé m'a forcé à faire entrer en conflit les deux idéaux, ce que je ne puis faire qu'avec réticence et le cœur lourd ».

L'un des arguments les plus troublants opposés à la loi Gayssot a été qu'elle consacrait une vérité officielle qu'il devenait péniblement punissable de contester, ce qui constituerait une démarche aberrante dans une société libre où l'Etat — spectre de Galilée! — n'a pas à se faire le garant de vérités. Les tenants de cette thèse ajoutent que rien non plus ne justifierait que seule l'entrepris nazie d'extermination des Juifs fit l'objet d'une telle protection étatique : le même traitement devrait être réservé sinon à tout fait historique — ment prouvé (en 1827, un certain Jean-Baptiste Pérès publia un ouvrage intitulé « Comme quoi Napoléon n'a jamais existé... », entreprise qu'il paraît vain d'exposer aux foudres du droit pénal), du moins à ceux qui ont été préjudiciables à des peuples entiers, de l'esclavage des Noirs au massacre des Arméniens par les Turcs en 1915. Cette dénonciation de l'instauration d'une vérité d'Etat nous paraît en réalité très superficielle. Elle méconnaît la spécificité, déjà soulignée, de l'entrepris négationniste, qui est de cumuler une allégation factuelle dont le caractère mensonger est certain et l'intention de porter préjudice aux victimes des faits en cause, en une démarche systématique. Comme le fait pertinemment remarquer Michel Troper⁽²²⁾, « La négation du génocide des Arméniens présente des caractères différents. Elle ne s'embarrasse pas d'un lourd appareil critique pseudo-historique et si elle vise bien à disculper les autorités turques, elle ne s'inscrit pas, fort heureusement, dans un mouvement anti-arménien dangereux ». Quant à l'entrepris esclavagiste qui a visé les Africains, elle n'a jamais fait l'objet d'une négation, ce qui rend la question vaine à son propos. Si l'on ajoute que, dans bien des cas, des questions de fait importantes restent à élucider (existence d'un projet délibéré des autorités de la Turquie en 1915), la singularité de l'entrepris qui se présente comme « révisionniste » apparaît. Parler de défense d'une vérité d'Etat quant à sa répression constitue en réalité un simple moyen rhétorique de récuser la légitimité de cette dernière. Lorsque la loi punit les diffamateurs, dès lors qu'ils échouent à faire la preuve de la vérité des faits allégués portant atteinte à l'honneur ou à la considération des personnes ou groupes de personnes concernés, nul ne songe à stigmatiser la vérité d'Etat dont les tribunaux sont ainsi institués les garants. On rétorquera que la différence réside précisément dans le

(22) « La loi Gayssot et la Constitution », *Annales*, à paraître.

fait que c'est la loi et non chaque juridiction, compte tenu de la particularité de l'espèce qui lui est soumise, qui décide de la vérité ou de la fausseté des faits allégués ou mis en doute par les négateurs de la Shoah. Mais d'une part, la différence est peu significative — d'autant moins qu'avant la loi Gayssot déjà, les tribunaux concluaient unanimement au caractère fautif des écrits négationnistes⁽²³⁾ et qu'il ne s'en est évidemment jamais trouvé aucun pour admettre ne fût-ce que le doute sur la réalité de l'extermination perpétrée par les nazis. D'autre part, elle se justifie par la réitération de ces allégations dans le cadre d'une entrepris systématique, de sorte que l'intervention du législateur répond à la continuité du dessein qui est celui des négationnistes. S'y ajoute le fait que la loi assure seule la pérennisation de la répression de tels propos, lorsque les victimes directes des camps nazis, et donc de la contestation de leur nature, auront toutes disparu — d'autant qu'il ne faut jamais oublier que les survivants ont toujours proclamé qu'ils entendaient témoigner pour les « *sommersi* », les engloutis, ceux qui ont péri dans les camps⁽²⁴⁾.

Pour en revenir au droit positif, on relèvera que la jurisprudence internationale a toujours été très ferme pour rejeter les prétentions des négateurs qui se présentaient comme victimes d'une atteinte abusive à la liberté d'expression. Les décisions d'irrecevabilité pour défaut manifeste de fondement opposées à de telles tentatives par la Commission européenne des droits de l'homme, ont été constantes, leur motivation a cependant connu une évolution qui marque à leur égard une sévérité croissante⁽²⁵⁾. Après avoir relevé que la société démocratique repose « sur les principes de tolérance et de largeur d'esprit qui faisaient manifestement défaut aux brochures » négationnistes exposées par le requérant⁽²⁶⁾, la Commission exprime une condamnation encore plus énergique : « La Commission estime que les écrits du requérant vont à l'encontre de l'une des valeurs fondamentales de la Convention, telle que l'exprime son Préambule, à savoir la justice et la paix, et qu'ils dénotent une dis-

(23) Voy. ainsi T.G.I. Paris 8 juillet 1981, *Dallos* 1982, p. 59 et C.A. Paris 26 avril 1983 in note BÉCOUËR, *Semaine Juridique*, 1988, II, n° 21083.

(24) Voy. sur cette question les réflexions précitées de Giorgio AGAMBEN.

(25) Voy. P. WACHSMANN, « La jurisprudence récente de la Commission européenne des droits de l'homme en matière de négationnisme », in J.-F. FLAUS et M. DE SALVIA (éd.), *La Convention européenne des droits de l'homme : Développements récents et nouveaux défis*, Nemesis/Bruylant, 1997, p. 101.

(26) Décision du 16 juillet 1982, X... c. République fédérale d'Allemagne, D. R. 29, p. 194.

crimination raciale et religieuse» (27) et se réfère en outre à l'article 17 de la Convention qui stipule : « Aucune des dispositions de la présente Convention ne peut être interprétée comme impliquant pour un Etat, un groupement ou un individu, un droit quelconque de se livrer à une activité ou d'accomplir un acte visant à la destruction des droits ou libertés reconnus dans la présente Convention (...) ». L'approche de la Commission a été ratifiée par la Cour européenne des droits de l'homme dans son arrêt, par ailleurs si contestable, *Lehideux et Isorni c. la France* du 23 septembre 1998. Elle revient à subordonner la liberté d'expression au respect d'une morale démocratique au sein de laquelle seule elle prend sens.

Dans une telle conception, ne peuvent prétendre au bénéfice de la liberté d'expression ceux qui en usent d'une manière perverse. Dès lors que la finalité de la liberté d'expression est de favoriser une prise de décision rationnelle propre à sauvegarder la coexistence pacifique des diverses volontés individuelles et des divers groupes existant au sein de la société, des propos inspirés par des pulsions irrationnelles (28) et dirigés agressivement contre d'autres participants au débat public sont en contradiction par rapport au système et ne peuvent donc y avoir, au sens littéral du terme, droit de cité. La question des dérives propres à cette appréhension du problème ne peut cependant, selon nous, être éludée. Car il y a ici une nouvelle version de la fameuse phrase de Saint-Just : « Pas de liberté pour les ennemis de la liberté », dont on sait à quels excès elle a rapidement conduit. La question est de savoir si la création d'un espace public de libre discussion n'implique pas précisément la possibilité, même pour les opinions irrationnelles et agressives, de s'y faire entendre — sans compter la dangereuse question de savoir qui sera juge de la rationalité et de l'acceptabilité des opinions (29). Car, après tout, les thèses favorables à l'instauration d'une dictature du prolétariat sont, elles aussi, susceptibles d'une récusation, eu égard aux conséquences qu'elles comportent pour les « bourgeois » et ceux

(27) Décisions du 6 septembre 1995, *Otto E.F.A. Remer c. Allemagne*, D.R. 82, p. 117; 29 novembre 1995, *Nationaldemokratische Partei Deutschlands, Bezirksverband München-Oberbayern c. Allemagne*, D.R., 84, p. 149 et 24 juin 1996, *Pierre Marais c. France*, D.R. 86, p. 184.

(28) Le cas de l'abbé Pierre en est la triste illustration. Après avoir apporté son soutien à l'ouvrage de Roger GARAUDY, *Les Mythes fondateurs de la politique israélienne*, il s'est rétracté... tout en reprenant à son compte certaines thèses des négationnistes (voy. *Liberation*, 25 avril 1996, p. 13) : on est ici, à l'évidence, dans le registre de la dénégation.

(29) Comme l'écrit Robert C. Post : « cela présuppose une intimité avec la vérité si forte qu'elle permet de recuser les opinions opposées » (*op. cit.*, p. 316).

qui y sont assimilés, comme l'expérience soviétique l'a malheureusement confirmé. On retrouve ici la conception américaine, dont on rappelle qu'elle conduit à refuser d'incriminer les propos racistes (30), à l'inverse de la solution adoptée dans les Etats européens et reprise par la Cour de Strasbourg (31). Le risque de ce que la Cour suprême des Etats-Unis a appelé une « standardisation des idées, que ce soit par les parlements, les tribunaux ou des groupes dominants » (32) est donc important dans cette approche. Il l'aurait été encore davantage si les instances européennes avaient utilisé l'article 17 de la Convention pour déchoir de *plano* certaines personnes de leur droit à la liberté d'expression, au lieu d'en faire, à juste titre, un simple élément à prendre en compte dans l'exercice du contrôle de proportionnalité pesant sur les mesures restrictives décidées par les Etats (33).

Dans sa décision de 1996, la Commission européenne des droits de l'homme, après avoir relevé que la loi Gayssot visait à « préserver la paix au sein de la population française » et que « les écrits du requérant vont à l'encontre de valeurs fondamentales de la Convention, telles que l'exprime son Préambule, à savoir la justice et la paix » estime que les juridictions françaises étaient fondées à écarter les offres de preuve du requérant, s'agissant de faits « contraires à une vérité historique notoire, dont l'affirmation, comme telle, est diffamatoire » (34). Ce faisant, elle rend compte de la double dimension, relevée ci-dessus, du négationnisme, combinant une allégation factuelle mensongère et un propos antisémite. Le Comité des droits de l'homme des Nations Unies, quant à lui, n'a expressément retenu que ce dernier élément. Prenant en compte, au titre du respect des

(30) Voy. Robert C. Post, *op. cit.*

(31) Arrêt du 23 septembre 1994, *Jersild c. Danemark* où la Cour énonce, à propos de déclarations racistes faites par de jeunes marginaux à la télévision : « Nul doute que les remarques qui ont valu leur condamnation aux blousons verts (...) étaient plus qu'insultantes pour les membres des groupes visés et ne bénéficiaient pas de la protection de l'article 10 », renvoyant ensuite à la jurisprudence de la Commission, notamment à la décision *X... c. République fédérale d'Allemagne*, précitée.

(32) *Terminiello v. Chicago*, 337 U.S. 1 (1949), cité par R. Post, *op. cit.*

(33) D'une manière générale, ce que M. R. de Gourttes (« A propos du conflit entre le droit à la liberté d'expression et le droit à la protection contre le racisme », *Mélanges en hommage à Louis Edmond Pettiti*, Bruylant, 1998, p. 251) a caractérisé comme négation du conflit entre droit à la liberté d'expression et droit à la protection contre le racisme, par expulsion *a priori* de la sphère publique des propos racistes, nous apparaît comme une démarche risquée. Une mise en balance des deux droits, même si elle conduit à un résultat identique, est préférable, car elle pose au moins le problème et assume mieux la possibilité d'une critique.

(34) Décision *Marais c. France*, précitée.

droits d'autrui, les intérêts « de la communauté dans son ensemble », il relève : « Etant donné que les propos tenus par l'auteur, replacés dans leur contexte intégral, étaient de nature à faire naître ou à attiser des sentiments antisémites, la restriction visait à faire respecter le droit de la communauté juive de ne pas craindre de vivre dans un climat d'antisémitisme. Le Comité conclut par conséquent que la restriction imposée à la liberté d'expression de l'auteur était permise en vertu du paragraphe 3, a) de l'article 19 du Pacte »⁽³⁵⁾. La motivation du Comité est certainement liée au fait que l'article 20, § 2 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques indique formellement que : « Tout appel à la haine nationale, raciale ou religieuse qui constitue une incitation à la discrimination, à l'hostilité ou à la violence est interdit par la loi », ce qui place clairement le racisme au ban du système des Nations Unies⁽³⁶⁾. Par ailleurs, pour exprimer sa conviction que la restriction mise en cause par le requérant était bien « nécessaire au sens du paragraphe 3 de l'article 19 du Pacte », le Comité relève « l'absence du moindre argument tendant à infirmer la position de l'Etat partie », ce qui revient implicitement à rejeter l'argumentation du requérant relativement à la réalité des agissements sanctionnés par le Tribunal international de Nuremberg.

Les sanctions pénales édictées par la loi française à l'encontre des négationnistes sont donc déclarées conformes aux engagements internationaux souscrits par la France en matière de droits de l'homme. Cette conclusion procède essentiellement d'une mise en lumière du caractère antisémitique de l'entreprise négationniste.

Une dernière question de principe nous retiendra encore : celle de l'opportunité de la loi Gayssot du point de vue même qui est le sien, à savoir la lutte contre le négationnisme. En légiférant, n'apporte-t-on pas de l'eau au moulin des négationnistes, qui ne manqueront pas de prétendre que s'il faut une loi pour imposer comme vérité la réalité des crimes nazis, c'est précisément qu'elle n'est pas établie de manière irrécusable ? Les pulsions racistes, dont le négationnisme est une manifestation, ayant avant tout des origines incons-

(35) Constatations du 8 novembre 1996, *Faurisson c. France*, R.U.D.H., 1997, p. 46 ; chr. G. COHEN-JONATHAN, « Négationnisme et droits de l'homme », *Revue trimestrielle des droits de l'homme*, 1997, p. 571.

(36) Voy. l'opinion individuelle de RAJSOOMER LALLAH dans l'affaire *Faurisson* (R.U.D.H. 1997, p. 54), estimant que la solution du Comité eût été mieux fondée sur l'article 20, § 2.

cientes⁽³⁷⁾, on peut penser que l'intervention d'une loi spécifique ne peut qu'opérer une relance de ces enjeux inconscients⁽³⁸⁾. En témoigne l'argumentation employée par M. Faurisson devant le Comité des droits de l'homme : invoquant le droit au doute et à la recherche, celui-ci dénonce dans la loi de 1990 le fait qu'elle « entérine une fois pour toutes la version orthodoxe juive de l'histoire de la seconde guerre mondiale » et « met au rang d'une seule et incontestable vérité ce qu'un groupe de personnes, juges d'un tribunal militaire international, ont décrété d'avance comme authentique ». Il met en cause, de surcroît, « le privilège de censure (...) exorbitant » dont bénéficient, selon lui, les représentants de la communauté juive en France⁽³⁹⁾. On reconnaît, en particulier dans ce dernier point, les thèmes classiques de la propagande antisémitique où figure invariablement en bonne place la mise au jour d'une préférence occulte des Juifs sur tous les pouvoirs (parlement, gouvernement, tribunaux, presse...).

A la réflexion, ces craintes apparaissent excessives, puisqu'en toute hypothèse, le discours raciste s'empare de n'importe quel élément, qu'il a tôt fait d'intégrer à son système délirant : il tirera argument de l'absence de loi en Espagne et au Royaume-Uni pour soutenir que la loi Gayssot porte atteinte à la libre recherche historique, mais si ces pays venaient à en adopter une à leur tour (c'est d'ailleurs le cas de l'Espagne), il ne manquerait pas d'y dénoncer l'emprise croissante du sionisme international... Même en l'envisageant d'un point de vue utilitariste, la loi incriminant les propos négationnistes peut donc être justifiée, puisqu'elle a le mérite d'indiquer clairement (en dépit d'une rédaction qui aurait pu être plus directe) que le législateur ne les accepte pas. L'application que les juridictions françaises ont, jusqu'ici, faite du texte indique de surcroît une volonté de se cantonner strictement au propos antiraciste dont il procède.

(37) Voy. notamment SIGMUND FREUD, *Der Mann Moses und die monotheistische Religion*, 1939 (trad. fr. A. BERMAN, Gallimard, coll. Idées, 1948) et DANIEL STRONZ, *La haine du désir*, Christian Bourgois, 1978.

(38) Dans une étude antérieure (« Les sciences devant la justice », *Autrement*, série Mutations/Sciences en société, n° 145, *Science ou justice? Les savoirs, l'ordre et la loi*, 1994, p. 149), nous avions estimé que ce fait affaiblissait la portée symbolique de la loi Gayssot par rapport à la jurisprudence antérieure qui condamnait les négationnistes en application du droit commun.

(39) Arguments résumés par le Comité des droits de l'homme, R.U.D.H. 1997, p. 46.

2. La première application de la loi Gayssot fut consécutive à la réitération de ses thèses par M. Faurisson, peu de temps après l'entrée en vigueur du texte. Ayant notamment déclaré dans une interview : « J'ai d'excellentes raisons de ne pas croire à cette politique d'extermination des Juifs ou à la magique chambre à gaz », M. Faurisson fut poursuivi en vertu de la loi de 1990. Le tribunal correctionnel de Paris refusa heureusement de faire droit à l'argumentation des parties civiles prétendant interdire au prévenu de présenter une défense qui, inévitablement, constituait la réitération des thèses qu'il soutenait et, par là même de l'infraction qui lui était reprochée. C'est donc dans le respect des droits de la défense que M. Faurisson fit l'objet en première instance d'une condamnation confirmée en appel. Le rejet par la Cour de cassation du pourvoi intenté par le coaccusé de M. Faurisson permit à ce dernier de saisir le Comité des droits de l'homme, comme on l'a vu ci-dessus.

D'une manière générale, les juridictions françaises ont veillé, par des motivations circonstanciées⁽⁴⁰⁾, à donner du texte une interprétation restrictive et conforme aux principes du droit pénal d'un Etat libéral. Ceci prive de toute pertinence le reproche fait par les négationnistes à la loi Gayssot, aux termes duquel le texte entraverait la libre recherche historique sur la seconde guerre mondiale.

C'est ainsi que le tribunal correctionnel de Paris a soigneusement distingué l'assertion selon laquelle le jugement de Nuremberg fut « une mascarade judiciaire » dont il souligne qu'elle relève d'une critique parfaitement autorisée et celle selon laquelle le tribunal international a admis « sans le prouver » le fait de l'extermination des Juifs et de l'existence des chambres à gaz, qui constitue la contestation incriminée par la loi Gayssot⁽⁴¹⁾. De même est-il évidemment possible de discuter le nombre des victimes de la *Shoah* ou d'un camp de concentration déterminé, à condition toutefois de ne pas pratiquer une « minoration outrancière de ce nombre », celle-ci caractérisant le délit de contestation de crimes contre l'humanité lorsqu'elle est faite de mauvaise foi⁽⁴²⁾. L'exigence de la mauvaise foi du prévenu est, précisément, un autre élément qui réintègre la

(40) Ce point est notamment relevé par M. J.-Ph. FELDMAN à la fin de sa chronique, « Le délit de contestation de crimes contre l'humanité et la 17^e Chambre du Tribunal de grande instance de Paris. Sur trois jugements du 27 février 1998 », *Dalloz*, 1999, chr., p. 8.

(41) T.G.I. Paris, 17^e ch., 22 octobre 1996, *Légipresse* n° 139, 1997, III, p. 26.

(42) Cass. crim. 17 juin 1997, *Bull. crim.* n° 236; *Dalloz* 1998, p. 50, note J.-Ph. FELDMAN (diffusion d'affichettes autocollantes énonçant : « Auschwitz : 125 000 morts »).

loi Gayssot dans l'économie du système pénal français et évite tout risque de voir condamné un chercheur authentique, quand bien même les conclusions auxquelles ce dernier parviendrait remettraient en cause les certitudes acquises. Dans cette perspective, il a également été jugé que la simple relation des thèses révisionnistes n'était pas en elle-même constitutive du délit puni à l'article 24bis de la loi sur la presse, dès lors que l'auteur des propos contestés n'a pas lui-même pris parti sur le bien-fondé de ces thèses : c'est seulement pour avoir personnellement affirmé, sans aucune distanciation, que l'extermination des Juifs par les chambres à gaz relève du domaine de la « croyance » et avoir parlé, en son nom propre, du « mythe » de la *Shoah* et des chambres à gaz que le prévenu a été condamné dans l'affaire jugée par le tribunal correctionnel de Paris le 22 octobre 1996⁽⁴³⁾.

De cette attitude scrupuleuse témoigne parfaitement l'arrêt confirmant la condamnation de M. Garaudy rendu par la cour d'appel de Paris le 16 décembre 1998⁽⁴⁴⁾. Dans son ouvrage intitulé *Les mythes fondateurs de la politique israélienne*, celui-ci s'employait à nier que la « solution finale » projetée par les nazis comportât un projet d'extermination, relevait qu'il existe des fours crématoires dans toutes les grandes villes, à Paris (au Père-Lachaise), à Londres, et dans toutes les capitales importantes, et ces incinérations ne signifient pas évidemment une volonté d'exterminer les populations et contestait l'emploi de chambres à gaz pour l'extermination des Juifs, entre autres affirmations mettant en cause le « lobby juif » et les « sionistes » qui lui vaudront par ailleurs des condamnations pour diffamation raciale et incitation à la haine raciale. La cour d'appel a fermement indiqué qu'« En réalité, dans l'ouvrage poursuivi, il n'est pas conduit un travail d'histoire mais de polémique politique comme on l'a vu à travers les procédés intellectuels mis en œuvre pour défaire toute position contraire aux thèses du prévenu. L'aboutissement n'en est pas, comme il le prétend, une dénonciation du sionisme mais, si l'on suivait M. Garaudy, celle d'une gigantesque escroquerie intellectuelle que serait l'extermination des Juifs par les nazis (...). Ainsi la contestation des crimes contre l'humanité apparaît comme l'une des formes les plus fortes de la diffamation raciale contre l'ensemble des Juifs et de provocation à leur haine, et ne relève pas d'un débat sur l'établissement de la vérité historique. Ce travail de « déconstruction » de l'histoire, pour reprendre une terminologie utilisée par M. Garaudy, dans sa déclaration finale ver-

(43) Jugement précité.

(44) *Légipresse*, n° 159, 1999, III, p. 30.

sée au dossier, est en réalité un travail de déconstruction des valeurs qui fondent la lutte contre le racisme et notamment contre l'antisémitisme ». La cour, ayant égard à l'autorité intellectuelle prêtée à M. Garaudy et aux « nombreux ravages » que l'ouvrage cause et causera « dans la pensée publique nationale et internationale », ajoute une peine de six mois d'emprisonnement avec sursis à la peine d'amende prononcée par les premiers juges. C'est au terme d'un raisonnement rigoureux que la cour parvient donc, en ne s'écartant jamais du cadre strict de la loi, à montrer ce qu'ont d'inacceptables les thèses de M. Garaudy, par-delà des apparences de respectabilité intellectuelle que celui-ci avait tenté de sauvegarder.

L'article 11 de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen du 26 août 1789 énonce : « La libre communication des pensées et des opinions est un des droits les plus précieux de l'homme ; tout citoyen peut donc parler, écrire, imprimer librement, sauf à répondre de l'abus de cette liberté dans les cas déterminés par la loi ». En incriminant le négationnisme et en en confiant la répression aux tribunaux, la loi Gayssot n'a fait que déterminer un cas où il était flagrant qu'on abusait de la liberté au détriment des victimes du nazisme et de leurs descendants, mais aussi de la vérité. Comme l'écrivait Ian Buruma : « La crainte de Primo Levi n'était pas que les générations à venir ne partageraient pas sa souffrance, mais qu'elles ne reconnaîtraient pas la vérité »⁽⁴⁵⁾.

Patrick WACHSMANN

Professeur à l'Université

Robert Schuman de Strasbourg,

Directeur de l'Institut de Recherches

Carré de Malberg (I.R.C.M.)

☆

(45) « The Joys and Perils of Victimhood », *The New York Review of Books*, Vol. XLVI, n° 6, 1999, p. 4.

John Stuart Mill

De la liberté

*Traduit de l'anglais
par Laurence Lenglet
à partir de la traduction
de Dupond White*

*Préface
de Pierre Bouretz*

(1859)

Gallimard

A la mémoire chérie et regrettée de celle qui fut l'inspiratrice et en partie l'auteur du meilleur de mes écrits — à mon amie et à ma femme, dont la passion du vrai et du juste fut mon plus vif encouragement, et l'approbation, ma principale récompense —, je dédie ce livre. Comme tout ce que j'ai écrit depuis de nombreuses années, il lui appartient autant qu'à moi ; mais, dans son état actuel, l'œuvre n'a eu que trop insuffisamment l'avantage inestimable de sa révision, les parties les plus importantes ayant été réservées pour un examen plus attentif, dont maintenant elles ne jouiront plus jamais. Si j'étais capable de traduire au monde la moitié seulement des grandes pensées et des nobles sentiments qu'elle a emportés dans la tombe, je deviendrais pour lui le medium porteur d'un bénéfice plus grand que celui qui résultera jamais de tout ce que je pourrai écrire sans l'aiguillon et l'assistance de sa sagesse inégalée.

Préface de Pierre Bouretz	13
I. <i>Introduction</i>	61
II. <i>De la liberté de pensée et de discussion</i>	83
III. <i>De l'individualité comme l'un des éléments du bien-être</i>	145
IV. <i>Des limites de l'autorité de la société sur l'individu</i>	176
V. <i>Applications</i>	207

Introduction

Le sujet de cet essai n'est pas ce qu'on appelle le libre arbitre — doctrine opposée à tort à la pré-tendue nécessité philosophique —, mais la liberté sociale ou civile : la nature et les limites du pouvoir que la société peut légitimement exercer sur l'individu. Cette question, bien que rarement posée ou théorisée, influence profondément les controverses pratiques de notre époque par sa présence latente et devrait bientôt s'imposer comme la question vitale de l'avenir. En un certain sens, elle divise depuis toujours l'humanité ; aussi est-elle loin d'être neuve. Mais étant donné le niveau de progrès atteint aujourd'hui par les peuples les plus civilisés, elle se présente sous des formes nouvelles et nécessite un traitement différent et plus fondamental.

La lutte entre liberté et autorité est le trait le plus remarquable de ces périodes historiques qui nous sont familières dès l'enfance, comme la Grèce, la Rome antique et l'Angleterre notamment. Mais autrefois, c'était une dispute qui opposait le souverain à ses sujets, ou à certaines

classes de ses sujets. Par liberté, on entendait protection contre la tyrannie des souverains ; gouvernants et gouvernés tenaient alors des positions nécessairement antagonistes. Le pouvoir était aux mains d'un individu, d'une tribu ou d'une caste qui avaient acquis leur autorité soit par héritage, soit par conquête, mais ne la tenait en aucun cas du peuple ; et nul n'osait, ni ne désirait peut-être, contester leur suprématie, quelles que fussent les précautions à prendre contre l'exercice oppressif qu'ils en faisaient. Le pouvoir des gouvernants était ressenti à la fois comme nécessaire et extrêmement dangereux : comme une arme qu'ils pouvaient à loisir retourner et contre leurs sujets et contre leurs ennemis extérieurs. Pour éviter que d'innombrables vautours ne fondent sur les membres les plus faibles de la communauté, il avait bien fallu charger un aigle, plus puissant celui-là, de les tenir en respect. Mais comme le roi des oiseaux n'était pas moins enclin que les charognards inférieurs à fondre sur le troupeau, on vivait perpétuellement dans la crainte de son bec et de ses serres. Aussi le but des patriotes était-il d'imposer des limites, supportables pour la communauté, au pouvoir du gouvernant : c'est cette limitation qu'ils nommaient liberté. Il y avait deux façons d'y parvenir. Tout d'abord, en obtenant la reconnaissance de certaines immunités, appelées libertés ou droits politiques, que le gouvernant ne pouvait transgresser sans manquer à son devoir et déclencher une résistance spécifique ou une rébellion générale, alors tout à fait justifiée. Le second expédient, généralement plus récent, fut l'établis-

sement de freins constitutionnels : le consentement de la communauté — ou d'un corps quelconque censé représenter ses intérêts — devenait la condition nécessaire de certains actes les plus importants du gouvernement. Au premier de ces modes de restriction, les gouvernants de la plupart des pays d'Europe furent plus ou moins contraints de se soumettre. Il n'en fut pas ainsi du second : l'instaurer — ou achever de l'instaurer lorsqu'il n'existait encore que partiellement — devint partout le but à atteindre des amoureux de la liberté. Et tant que l'humanité se contenta de combattre un ennemi par l'autre, et de se laisser diriger par un maître à condition d'être garantie plus ou moins efficacement contre sa tyrannie, elle n'aspira à rien de plus.

Mais dans la marche des affaires humaines vint le temps où les hommes cessèrent de considérer qu'une loi naturelle conférerait à leurs gouvernants un pouvoir indépendant, opposé à leurs propres intérêts. Il fallait que les différents magistrats de l'Etat fussent pour eux des tenants, des délégués, révocables à leur gré. C'était, leur semblait-il, la seule façon de se prémunir complètement contre les abus de pouvoir du gouvernement. Peu à peu, cette revendication — ce besoin nouveau de gouvernants électifs et temporaires — devint l'objet principal des efforts du parti démocratique partout où un tel parti existait et se substitua très largement à l'ancienne volonté de limiter le pouvoir des gouvernants. Tandis qu'on luttait pour placer le pouvoir des gouvernants sous la tutelle des gouvernés, certains se mirent à penser qu'on avait

attaché trop d'importance à la limitation du pouvoir lui-même. C'était une ressource *uniquement* (semblait-il) lorsque les dirigeants avaient des intérêts opposés à ceux du peuple. À présent, ce qu'on voulait, c'était que les dirigeants fussent identifiés au peuple : que leurs intérêts et leur volonté devinssent les intérêts et la volonté de la nation. La nation n'avait nul besoin d'être protégée contre sa propre volonté ; il n'y avait aucun risque qu'elle ne se tyrannisât elle-même. Si les gouvernants étaient effectivement responsables devant elle, promptement révocables par elle, elle serait alors en mesure de leur confier un pouvoir dont elle dicterait elle-même l'usage. Leur pouvoir ne serait plus que celui de la nation, concentré sous une forme propice à son exercice. Cette façon de penser — de sentir peut-être — était répandue dans la dernière génération du libéralisme européen et semble prédominer encore dans sa section continentale. Ceux qui admettent une limite à ce que peut faire un gouvernement, sauf s'il s'agit selon eux d'un gouvernement illégitime, font figure de brillantes exceptions parmi les penseurs politiques du Continent. Et aujourd'hui même, une tendance similaire se serait imposée chez nous si les circonstances qui l'encouragèrent un temps ne s'étaient pas modifiées depuis.

Mais, dans les théories politiques et philosophiques comme chez les personnes, le succès révèle des fautes et des infirmités que l'échec eût peut-être dérobées à l'observation. L'idée que les peuples n'ont pas besoin de limiter leur pouvoir sur eux-mêmes pouvait sembler axiomatique lors-

qu'un gouvernement démocratique n'existait encore que dans nos rêves ou nos livres d'histoires. Mais cette idée ne se laisse pas pour autant amoindrir par les aberrations passagères de la Révolution française dont les plus graves furent le fait d'une minorité usurpatrice et qui, par ailleurs, ne trouvèrent pas de légitimité dans les institutions démocratiques, mais dans une explosion de révolte soudaine et convulsive contre le despotisme aristocratique et monarchique. Cependant, avec le temps, une république démocratique vint occuper une grande partie de la surface de la terre et s'imposa comme l'un des membres les plus puissants de la communauté des nations ; dès lors, le gouvernement électif et responsable devint l'objet de ces observations et de ces critiques qu'on adresse à tout grand fait existant. C'est alors qu'on s'aperçut que des expressions telles que « l'autonomie politique » et « le pouvoir du peuple sur lui-même » n'exprimaient pas un véritable état de choses. Les « gens du peuple » qui exercent le pouvoir ne sont pas toujours les mêmes que ceux sur qui il s'exerce ; et « l'autonomie politique » en question n'est pas le gouvernement de chacun par soi-même, mais celui de chacun par tous les autres. Bien plus, la volonté du peuple signifie en pratique la volonté du plus grand nombre ou de la partie la plus active du peuple : de la majorité, ou ceux qui parviennent à s'imposer en tant que majorité. Il est donc possible que les « gens du peuple » soient tentés d'opprimer une partie des leurs ; aussi est-ce un abus de pouvoir dont il faut se prémunir au même titre

qu'un autre. C'est pourquoi il demeure primordial de limiter le pouvoir du gouvernement sur les individus, même lorsque les détenteurs du pouvoir sont régulièrement responsables devant la communauté, c'est-à-dire devant son parti le plus fort. Si cette conception est devenue réalité, c'est qu'elle s'est imposée d'elle-même tant à l'intelligence des penseurs qu'aux inclinations de ces classes importantes de la société européenne qui, à tort ou à raison, voient en la démocratie une menace pour leurs intérêts. Ainsi range-t-on aujourd'hui, dans les spéculations politiques, « la tyrannie de la majorité » au nombre de ces maux contre lesquels la société doit se protéger.

De même que les autres tyrannies, la tyrannie de la majorité inspirait — et inspire encore généralement — de la crainte d'abord parce qu'elle paraissait dans les actes des autorités publiques. Mais les gens réfléchis s'aperçurent que, lorsque la société devient le tyran — lorsque la masse en vient à opprimer l'individu — ses moyens de tyranniser ne se limitent pas aux actes qu'elle impose à ses fonctionnaires politiques. La société applique les décisions qu'elle prend. Si elle en prend de mauvaises, si elle veut ce faisant s'ingérer dans des affaires qui ne sont pas de son ressort, elle pratique une tyrannie sociale d'une ampleur nouvelle — différente des formes d'oppression politique qui s'imposent à coups de sanctions pénales — tyrannie qui laisse d'autant moins d'échappatoire qu'elle va jusqu'à se glisser dans les plus petits détails de la vie, asservissant ainsi l'âme elle-même. Se protéger contre la

tyrannie du magistrat ne suffit donc pas. Il faut aussi se protéger contre la tyrannie de l'opinion et du sentiment dominants, contre la tendance de la société à imposer, par d'autres moyens que les sanctions pénales, ses propres idées et ses propres pratiques comme règles de conduite à ceux qui ne seraient pas de son avis. Il faut encore se protéger contre sa tendance à entraver le développement — sinon à empêcher la formation — de toute individualité qui ne serait pas en harmonie avec ses mœurs et à façonner tous les caractères sur un modèle préétabli. Il existe une limite à l'ingérence légitime de l'opinion collective dans l'indépendance individuelle : trouver cette limite — et la défendre contre tout empiètement éventuel — est tout aussi indispensable à la bonne marche des affaires humaines que se protéger contre le despotisme politique.

Mais si cette question n'est guère contestable en théorie, celle de savoir où placer cette limite dans la pratique — trouver le juste milieu entre indépendance individuelle et contrôle social — est un domaine où presque tout reste à explorer. Tout ce qui donne sa valeur à notre existence repose sur les restrictions posées aux actions d'autrui. Il est donc nécessaire d'imposer certaines règles de conduite, par la loi d'abord ; puis, pour les nombreuses questions qui ne sont pas de son ressort, par l'opinion. Ce que doivent être ces règles est le problème majeur des sociétés humaines. C'est un problème qui n'a pas encore trouvé de solution véritable. Il n'y a pas deux époques, voire deux pays, qui l'aient tranché de la même façon ; et la

solution adoptée par une époque ou un pays donné a toujours été une source d'étonnement pour les autres. Pourtant, l'humanité n'a jamais accordé à ce problème qu'une attention limitée, comme s'il y avait toujours eu consensus sur la question. Les règles qui ont cours dans les différents pays sont si évidentes pour leurs habitants qu'elles semblent naturelles. Cette illusion universelle est un exemple de l'influence magique de l'habitude qui, comme le dit le proverbe, devient non seulement une seconde nature, mais se confond constamment avec la première. La coutume, qui neutralise toute critique éventuelle des règles de conduite que l'humanité s'impose à elle-même, est une arme d'autant plus efficace que nul n'éprouve généralement le besoin de la remettre en question, que ce soit collectivement ou individuellement. Les gens ont pris l'habitude de croire — et ceux qui passent pour des philosophes les ont encouragés dans ce sens — que leur opinion personnelle sur ce genre de questions rendait superflue toute remise en question globale. Dans la pratique, le principe qui détermine leur opinion sur la conduite à adopter provient de l'idée qu'il existe en chacun la même volonté de se comporter en modèle pour son voisin et de se conformer au modèle que représentent ses amis. Personne ne conçoit en effet qu'un choix puisse être le résultat d'une inclination personnelle. En revanche, un avis péremptoire sur la conduite à adopter dans telle ou telle situation, voilà ce qui fait office d'inclination personnelle : que l'on en vienne à expliquer les raisons de ce choix, et l'on constate

qu'il est le plus souvent motivé par l'inclination du plus grand nombre. Cependant, que l'inclination de l'homme ordinaire soit régie par celle du plus grand nombre est pour lui non seulement un critère tout à fait satisfaisant, mais celui qui détermine toutes ses notions de moralité, de goût ou de convenance, autant de questions qui ne sont pas expressément abordées par sa religion — le critère qui détermine même l'interprétation de sa foi. En conséquence, les opinions des hommes sur ce qui est louable ou blâmable sont le produit de causes multiples — tantôt la raison, tantôt les préjugés ou les superstitions ; souvent la sociabilité, assez fréquemment les penchants antisociaux, l'envie ou la jalousie, l'arrogance ou le mépris ; mais surtout l'ambition ou la peur de perdre : l'intérêt, légitime ou illégitime — autant de causes qui influencent leurs désirs concernant la conduite d'autrui ou toute autre question. Par tout où existe une classe dominante, la moralité du pays émane dans une large mesure des intérêts et du sentiment de supériorité de cette classe. Spartiates et Ilotes, planteurs et esclaves, princes et sujets, nobles et roturiers, hommes et femmes : la morale est d'abord issue des intérêts et des sentiments de classe. Et les sentiments ainsi engendrés agissent à leur tour sur les conceptions morales de la classe dominante dans les relations entre ses membres. En revanche, lorsqu'une classe autrefois dominante perd son influence, ou lorsque cette position dominante devient impopulaire, la morale qui prévaut porte fréquemment l'empreinte d'une vive aversion de toute supériorité

rité. L'autre grand principe, imposé par la loi ou l'opinion, qui détermine les règles de conduite en matière d'intolérance et de tolérance est la servilité de l'humanité envers les préférences et aversions supposées de ses maîtres temporels, c'est-à-dire de ses dieux. Quoique essentiellement égoïste, cette servilité n'est pas de l'hypocrisie ; elle provoque d'authentiques sentiments de répulsion, et c'est elle qui pousse les hommes à brûler les magiciens et les hérétiques. Au nombre des influences les plus viles, les intérêts généraux et évidents de la société ont naturellement eu une part — une large part — dans l'orientation des conceptions morales : moins guidées, cependant, par la justification de ces intérêts que par la conséquence des sympathies et des antipathies qui en résultaient. Ce furent ces sympathies et antipathies, qui pourtant n'avaient que peu ou rien à voir avec les intérêts de la société, qui contribuèrent fortement à l'établissement des différentes morales.

Ce furent donc les préférences et les aversions de la société — ou celles de sa classe la plus puissante — qui, grâce à la sanction de la loi et de l'opinion, déterminèrent dans la pratique les règles à observer par tous. Et en général, les avant-gardes intellectuelles ne remirent pas en question cet état de choses, même s'il leur arrivait parfois de faire office d'opposition pour certains points de détail. Elles s'employèrent à réfléchir sur la nature des aversions et des préférences de la société, sans se demander s'il était bon que les individus les considérassent comme des lois. Elles préférèrent s'efforcer de modifier les conceptions sur ces

points de détails auxquels elles s'opposaient plutôt que de faire cause commune pour la défense de la liberté avec l'ensemble des opposants. Seule la question religieuse connut une plus grande envergure en devenant l'objet d'un débat entretenu avec cohérence par l'ensemble de la société, exception faite de quelques individus disséminés. C'est un débat instructif à maints égards, d'autant plus qu'il constitue un exemple des plus frappants de la faillibilité de ce qu'on appelle le sens moral — car l'odium theologicum est, pour le bigot sincère, le fondement le moins équivoque de sa conception morale. Pourtant ceux qui, les premiers, secouèrent le joug de ce qui se prétendait Église universelle étaient en général aussi peu disposés que cette dernière à autoriser la liberté de culte. Mais lorsque la fièvre de la lutte fut retombée, sans donner victoire complète à aucun parti, et que chaque Église ou chaque secte dut se borner à rester en possession du terrain qu'elle occupait déjà, les minorités, constatant qu'elles n'avaient aucune chance de devenir la majorité, se virent contraintes de prier ceux qu'elles ne pouvaient convertir de leur accorder la permission de différer. C'est donc presque exclusivement sur ce terrain-là que les droits de l'individu contre la société ont été établis sur de larges principes, et que la prétention de la société à exercer son autorité sur les dissidents fut ouvertement contestée. Les grands écrivains, auxquels le monde doit ce qu'il possède de liberté religieuse, ont défini la liberté de conscience comme un droit inaliénable ; il était inconcevable pour eux qu'un être humain eût à

rendre compte aux autres de sa croyance religieuse. Cependant l'intolérance est si naturelle à l'espèce humaine pour tout ce qui lui tient réellement à cœur, que la liberté religieuse n'a été mise en application presque nulle part — excepté là où l'indifférence religieuse, qui n'aime guère voir sa paix troublée par des querelles théologiques, venait peser dans la balance. Dans l'esprit de la plupart des croyants — et cela même dans les pays les plus tolérants — la tolérance est un devoir qui n'est admis qu'avec des réserves tacites. L'un souffrira le désaccord en matière de gouvernement ecclésiastique, mais non de dogme; l'autre tolérera tout le monde, hormis les papistes et les unitariens; un autre encore, tous ceux qui croient en la religion révélée; et une minorité poussera la charité un peu plus loin, mais jamais au point de revenir sur la croyance en un dieu unique et en une vie future. Partout où le sentiment de la majorité est encore authentique et intense, on s'aperçoit que ses prétentions à se faire obéir n'ont guère diminué. Si, en Angleterre — étant donné les circonstances particulières de notre histoire politique — le joug de l'opinion demeure pesant, celui de la loi est plus léger que dans la plupart des pays d'Europe; on est très jaloux de préserver la vie privée face à l'interférence directe du pouvoir législatif ou exécutif, et cela non pas tant par souci de l'indépendance de l'individu que par habitude: l'habitude toujours persistante de considérer le gouvernement comme un intérêt opposé à celui du public. La majorité n'a pas encore compris que le pouvoir du gouvernement est son propre pouvoir,

ni que les opinions du gouvernement sont les siennes propres: lorsqu'elle y parviendra, la liberté individuelle sera probablement exposée à l'invasion du gouvernement, autant qu'elle l'est déjà à celle de l'opinion publique. Mais pour l'instant, il existe une somme considérable de sentiments prêts à se soulever contre toute tentative de la loi pour contrôler les individus dans des domaines qui jusque-là n'étaient pas de son ressort, mais cela sans guère s'interroger sur ce qui fait partie ou non de la sphère légitime du contrôle officiel. Si bien que ces sentiments, hautement salutaires en soi, sont peut-être tout aussi souvent appliqués à tort qu'à raison. De fait, il n'existe aucun principe reconnu qui détermine dans la pratique les cas où l'intervention de l'État est justifiée ou non. On en décide selon ses préférences personnelles. Certains — surtout où ils voient du bien à faire ou un mal à réparer — voudraient inciter le gouvernement à entreprendre cette tâche, tandis que d'autres préférèrent subir toute espèce de préjudices sociaux plutôt que de risquer d'élargir les attributions du gouvernement dans le domaine des intérêts humains. Dès que surgit un problème particulier, les hommes se rangent d'un côté ou de l'autre suivant l'orientation générale de leurs sentiments, suivant le degré d'intérêt qu'ils accordent à la chose en question qu'on propose d'ajouter à la compétence du gouvernement, ou encore suivant leur certitude que le gouvernement agit toujours, ou jamais, comme ils le souhaitent. Mais c'est très rarement une opinion mûrement réfléchie sur la nature des attributions du gouver-

nement qui les pousse à agir. Le résultat de cette absence de règle ou de principe, me semble-t-il, est qu'aujourd'hui un parti a aussi souvent tort que l'autre ; l'intervention du gouvernement est aussi souvent invoquée à tort que condamnée à tort.

L'objet de cet essai est de poser un principe très simple, fondé à régler absolument les rapports de la société et de l'individu dans tout ce qui est contrainte ou contrôle, que les moyens utilisés soient la force physique par le biais de sanctions pénales ou la contrainte morale exercée par l'opinion publique. Ce principe veut que les hommes ne soient autorisés, individuellement ou collectivement, à entraver la liberté d'action de quiconque que pour assurer leur propre protection. La seule raison légitime que puisse avoir une communauté pour user de la force contre un de ses membres est de l'empêcher de nuire aux autres. Contraindre quiconque pour son propre bien physique ou moral, ne constitue pas une justification suffisante. Un homme ne peut pas être légitimement contraint d'agir ou de s'abstenir sous prétexte que ce serait meilleur pour lui, que cela le rendrait plus heureux ou que, dans l'opinion des autres, agir ainsi serait sage ou même juste. Ce sont certes de bonnes raisons pour lui faire des remontrances, le raisonner, le persuader ou le supplier, mais non pour le contraindre ou lui causer du tort s'il agit autrement. La contrainte ne se justifie que lorsque la conduite dont on désire détourner cet homme risque de nuire à quelqu'un d'autre. Le seul aspect de la conduite d'un individu qui soit du ressort de la société est celui qui concerne les

autres. Mais pour ce qui ne concerne que lui, son indépendance est, de droit, absolue. Sur lui-même, sur son corps et son esprit, l'individu est souverain.

Il n'est peut-être guère nécessaire de préciser que cette doctrine n'entend s'appliquer qu'aux êtres humains dans la maturité de leurs facultés. Nous ne parlerons pas ici des enfants, ni des adolescents des deux sexes en dessous de l'âge de la majorité fixé par la loi. Ceux qui sont encore dépendants des soins d'autrui doivent être protégés contre leurs propres actions aussi bien que contre les risques extérieurs. C'est pour cette même raison que nous laisserons de côté ces âges arriérés de la société où l'espèce elle-même pouvait sembler dans son enfance. Les toutes premières difficultés qui se dressent sur le chemin du progrès spontané sont si considérables, qu'on a rarement le choix des moyens pour les surmonter ; aussi un souverain progressiste peut-il se permettre d'utiliser n'importe quel expédient pour atteindre un but, autrement inaccessible. Le despotisme est un mode de gouvernement légitime quand on a affaire à des barbares, pourvu que le but vise à leur avancement et que les moyens se justifient par la réalisation effective de ce but. La liberté, comme principe, ne peut s'appliquer à un état de chose antérieur à l'époque où l'humanité devient capable de s'améliorer par la libre discussion entre individus égaux. Avant ce stade, il n'existe pour les hommes que l'obéissance aveugle à un Akbar ou à un Charlemagne, s'ils ont la bonne fortune d'en trouver un. Mais dès que l'humanité

devient capable de se guider sur la voie du progrès grâce à la conviction ou la persuasion (c'est depuis longtemps le cas des nations qui nous intéressent ici), la contrainte — exercée directement ou en répression par le biais de sanctions pénales — ne peut plus être admise comme un moyen de guider les hommes vers leur propre bien : elle se justifie uniquement dès lors qu'il s'agit de la sécurité des autres.

Il convient de remarquer que je renonce à tout avantage que je pourrais tirer au cours de mon argumentation de l'idée d'un droit abstrait, indépendant de l'utilité. Je considère l'utilité comme le critère absolu dans toutes les questions éthiques ; mais ici l'utilité doit être prise dans son sens le plus large : se fonder sur les intérêts permanents de l'homme en tant qu'être susceptible de progrès. Je soutiens que ces intérêts autorisent la sujétion de la spontanéité individuelle à un contrôle extérieur uniquement pour les actions de chacun qui touchent l'intérêt d'autrui. Si un homme commet un acte nuisible pour les autres, c'est là la raison première de le punir, soit par la loi, soit par la réprobation générale, dans les cas où des sanctions pénales s'avéreraient risquées. Il existe également bon nombre d'actes positifs pour le bien des autres qu'un homme peut être légitimement contraint d'accomplir — comme de témoigner devant un tribunal, de participer pleinement à la défense commune ou à toute œuvre collective nécessaire aux intérêts de la société dont il reçoit protection, et enfin d'accomplir des actes de bienfaisance individuelle (sauver la vie de son sem-

blable ou s'interposer pour protéger les faibles des mauvais traitements par exemple). Un homme peut en effet être rendu responsable devant la société s'il a manqué d'accomplir de tels actes lorsque tel était son devoir. Une personne peut nuire aux autres non seulement par ses actions, mais aussi par son inaction, et dans les deux cas, elle est responsable envers eux du dommage causé. Il est vrai que dans le second cas, la contrainte doit être exercée avec beaucoup plus de prudence que dans le premier. Rendre quelqu'un responsable du mal qu'il fait aux autres, c'est la règle ; le rendre responsable de n'avoir pas empêché un mal, c'est, comparativement, l'exception. Cependant, nombreux sont les cas suffisamment clairs et graves qui justifient cette exception. En tout ce qui concerne ses relations avec autrui, l'individu est *de jure* responsable envers ceux dont les intérêts sont engagés, et si nécessaire, envers la société en tant que leur protectrice. Il y a souvent de bonnes raisons pour ne pas lui infliger cette responsabilité, mais ces raisons restent à déterminer selon les cas : soit qu'il s'agisse d'un cas où l'individu a des chances de mieux se comporter livré à sa propre discrétion que contrôlé d'aucune façon par la société, soit qu'une tentative de contrôle causerait davantage de mal que celui qu'elle entend prévenir. Lorsque de telles raisons empêchent de sanctionner la responsabilité, la conscience de l'agent lui-même devrait prendre la place du juge absent afin de protéger les intérêts d'autrui qui ne jouissent d'aucune protection extérieure ; l'agent en question devrait se juger

d'autant plus sévèrement que le cas ne le soumet pas au jugement de ses semblables.

Mais il y a une sphère d'action dans laquelle la société, en tant que distincte de l'individu, n'a tout au plus qu'un intérêt indirect, à savoir cette partie de la conduite d'une personne qui n'affecte qu'elle-même ou qui, si elle en affecte d'autres, c'est alors qu'ils y ont consenti et participé librement, volontairement et en toute connaissance de cause. Quand je dis « elle-même », j'entends ce qui la touche directement et prioritairement ; car tout ce qui affecte une personne peut en affecter d'autres par son intermédiaire ; et l'objection qui se fonde sur cette éventualité fera l'objet de nos réflexions ultérieures. Voilà donc la région propre de la liberté humaine. Elle comprend d'abord le domaine intime de la conscience qui nécessite la liberté de conscience au sens le plus large : liberté de penser et de sentir, liberté absolue d'opinions et de sentiments sur tous les sujets, pratiques ou spéculatifs, scientifiques, moraux ou théologiques. La liberté d'exprimer et de publier des opinions peut sembler soumise à un principe différent, puisqu'elle appartient à cette partie de conduite de l'individu qui concerne autrui ; mais comme elle est presque aussi importante que la liberté de penser elle-même, et qu'elle repose dans une large mesure sur les mêmes raisons, ces deux libertés sont pratiquement indissociables. C'est par ailleurs un principe qui requiert la liberté des goûts et des occupations, la liberté de tracer le plan de notre vie suivant notre caractère, d'agir à notre guise et risquer toutes les conséquences qui

en résulteront, et cela sans en être empêché par nos semblables tant que nous ne leur nuisons pas, même s'ils trouvaient notre conduite insensée, perverse ou mauvaise. En dernier lieu, c'est de cette liberté propre à chaque individu que résulte, dans les mêmes limites, la liberté d'association entre individus : la liberté de s'unir dans n'importe quel but, à condition qu'il soit inoffensif pour autrui, que les associés soient majeurs et qu'il n'y ait eu dans leur enrôlement ni contrainte ni tromperie.

Une société — quelle que soit la forme de son gouvernement — n'est pas libre, à moins de respecter globalement ces libertés ; et aucune n'est complètement libre si elles n'y sont pas absolues et sans réserves. La seule liberté digne de ce nom est de travailler à notre propre avancement à notre gré, aussi longtemps que nous ne cherchons pas à priver les autres du leur ou à entraver leurs efforts pour l'obtenir. Chacun est le gardien naturel de sa propre santé aussi bien physique que mentale et spirituelle. L'humanité gagnera davantage à laisser chaque homme vivre comme bon lui semble qu'à le contraindre à vivre comme bon semble aux autres.

Quoique cette doctrine soit loin d'être neuve et que pour certains elle puisse avoir l'air d'un truisme, il n'y en a pas de plus directement opposée à l'opinion et à la pratique existantes. La société s'est tout autant appliquée (selon ses lumières) à forcer ses membres à se conformer à ses notions de perfection personnelle qu'à ses notions de perfection sociale. Les anciennes répu-

bliques s'arrogeaient le droit — et les philosophes de l'Antiquité les y encourageaient — de mettre tous les aspects de la vie privée aux règles de l'autorité publique, sous prétexte que l'État prenait grand intérêt à la discipline physique et morale de ses citoyens. Cette manière de penser pouvait être envisagée dans de petites républiques entourées d'ennemis puissants et constamment à la merci d'une attaque extérieure ou de troubles intérieurs ; le moindre relâchement de leur vigilance et de leur maîtrise de soi leur eût été facilement fatal, de sorte qu'elles ne pouvaient se permettre d'attendre les effets salutaires et permanents de la liberté. Dans le monde moderne, la dimension des communautés politiques, et surtout la séparation des autorités spirituelle et temporelle (qui a placé la direction des consciences dans d'autres mains que celles qui contrôlaient ses affaires temporelles) empêcha une telle interférence de la loi dans les détails de la vie privée. Du même coup, c'est avec davantage de rigueur qu'on a utilisé les armes de la répression contre toute divergence par rapport à la morale régnante dans la vie privée ; car la religion — le constituant le plus puissant du sentiment moral — a presque de tous temps été gouvernée, soit par l'ambition d'une hiérarchie aspirant à contrôler tous les aspects de la conduite humaine, soit par l'esprit du puritanisme. Et certains de ces réformateurs modernes qui se sont le plus violemment opposés aux religions du passé n'ont en aucune façon contesté aux Églises et aux sectes le droit de domination spirituelle qu'elles affirmaient : M. Comte,

en particulier, dont le système social, tel qu'il l'expose dans son *Système de politique positive*, vise à établir (plutôt, il est vrai, par des moyens moraux que légaux) un despotisme de la société sur l'individu qui dépasse tout ce qu'ont pu imaginer les plus rigides partisans de la discipline parmi les philosophes de l'Antiquité.

Hormis ce type de doctrines propres à un penseur particulier, il y a aussi dans le monde une forte et croissante tendance à étendre indûment le pouvoir de la société sur l'individu, et cela autant par la force de l'opinion que par celle de la législation. Or, comme tous les changements qui surviennent dans le monde ont généralement pour effet de renforcer la société au détriment de l'individu, cet empiètement n'est pas de ces maux qui tendent à disparaître, mais de ceux qui au contraire vont en s'amplifiant. La disposition des hommes, tant dirigeants que concitoyens, à imposer aux autres leurs propres opinions et préférences comme règles de conduite est fortement soutenue par des sentiments — les meilleurs comme les pires — inhérents à la nature humaine ; au point que seul un affaiblissement de son pouvoir pourrait la contenir. Mais puisque ce pouvoir ne va pas déclinant mais croissant, il faut donc, dans la situation actuelle du monde — à moins qu'un mur de convictions morales ne vienne se dresser contre le mal — se résigner à le voir augmenter.

Pour les besoins de l'argument, au lieu d'aborder sur-le-champ la thèse générale, nous nous limiterons en premier lieu à une seule de ses

branches, sur laquelle les opinions courantes s'accordent à reconnaître — sinon entièrement, du moins jusqu'à un certain point — le principe exposé ici. Cette branche a trait à la liberté de pensée, laquelle est indissociablement liée à la liberté de parler et d'écrire. Bien que ces libertés constituent dans une large mesure la morale politique de tous les pays qui professent la tolérance religieuse et les libres institutions, leurs fondements tant philosophiques que pratiques ne sont peut-être pas — contrairement à ce qu'on pourrait croire — aussi familiers au public, voire parfaitement évalués par les chefs de file de l'opinion. Compris dans leur ensemble, ces fondements deviennent plus largement applicables que lorsqu'ils sont morcelés, et un examen approfondi de cet aspect du problème sera la meilleure introduction au reste. C'est pourquoi ceux qui ne trouveront rien de nouveau dans ce que je vais dire voudront bien, je l'espère, m'excuser si je m'aventure à discuter une fois de plus un sujet si souvent débattu depuis maintenant trois siècles.

CHAPITRE II

De la liberté de pensée et de discussion

Il est à espérer que le temps où il aurait fallu défendre la « liberté de presse » comme l'une des sécurités contre un gouvernement corrompu ou tyrannique est révolu. On peut supposer qu'il est aujourd'hui inutile de défendre l'idée selon laquelle un législatif ou un exécutif dont les intérêts ne seraient pas identifiés à ceux du peuple n'est pas autorisé à lui prescrire des opinions ni à déterminer pour lui les doctrines et les arguments à entendre. D'ailleurs, les philosophes qui m'ont précédé ont déjà si souvent et triomphalement mis en évidence cet aspect du problème que point n'est besoin d'y insister ici. Quoique la loi anglaise sur la presse soit aussi servile de nos jours qu'au temps des Tudor, il n'y a guère de risque qu'elle fasse office d'outil de répression contre la discussion politique, sinon dans un moment de panique passagère où la crainte fait perdre la tête aux ministres et aux juges¹. Et généralement, il n'est

1. Ces mots étaient à peine écrits lorsque, comme pour leur donner un démenti solennel, survinrent en 1858 les poursuites du gouvernement contre la presse. Cette intervention malavisée dans la

pas à craindre dans un pays constitutionnel que le gouvernement, qu'il soit ou non entièrement respectable envers le peuple, cherche souvent à contrôler l'expression de l'opinion, excepté lorsque, en agissant ainsi, il se fait l'organe de l'intolérance générale du public. Supposons donc que le gouvernement ne fasse qu'un avec le peuple et ne songe jamais à exercer aucun pouvoir de coercition, à moins d'être en accord avec ce qu'il estime être la voix du peuple. Mais je refuse au peuple le droit d'exercer une telle coercition, que ce soit de lui-même ou par l'intermédiaire de son

discussion publique ne m'a pas entraîné à changer un seul mot au texte ; elle n'a pas davantage affaibli ma conviction que, les moments de panique exceptés, l'ère des sanctions à l'encontre de la discussion politique était révolue dans notre pays. Car d'abord on ne persista pas dans les poursuites et secondement, ce ne furent jamais à proprement parler des poursuites politiques. L'offense reprochée n'était pas d'avoir critiqué les instructions, les actes ou les personnes des gouvernants, mais d'avoir propagé une doctrine estimée immorale : la légitimité du tyrannicide.

Si les arguments du présent chapitre ont quelque validité, c'est qu'il devrait y avoir la pleine liberté de professer et de discuter en tant que conviction éthique, n'importe quelle doctrine, aussi immorale puisse-t-elle sembler. Il serait donc inapproprié et déplacé d'examiner ici si la doctrine du tyrannicide mérite bien ce qualificatif. Je me contenterai de dire que cette question fait depuis toujours partie des débats moraux et qu'un citoyen qui abat un criminel s'élève ce faisant au-dessus de la loi et se place hors de portée des châtiments et des contrôles légaux. Cette action est reconnue par des nations entières et par certains hommes, les meilleurs et les plus sages, non comme un crime, mais comme un acte d'extrême vertu. En tout cas, bon ou mauvais, le tyrannicide n'est pas de l'ordre de l'assassinat, mais de la guerre civile. En tant que tel, je considère que l'instigation au tyrannicide, dans un cas précis, peut donner lieu à un châtiment approprié, mais cela seulement s'il est suivi de l'acte proprement dit ou si un lien vraisemblable entre l'acte et l'instigation peut être établi. Mais dans ce cas, seul le gouvernement attaqué lui-même — et non un gouvernement étranger — peut légitimement, pour se défendre, punir les attaques contre sa propre existence.

gouvernement, car ce pouvoir est illégitime. Le meilleur gouvernement n'y a pas davantage de droit que le pire : un tel pouvoir est aussi nuisible, si ce n'est plus, lorsqu'il s'exerce en accord avec l'opinion publique qu'en opposition avec elle. Si tous les hommes moins un partageaient la même opinion, ils n'en auraient pas pour autant le droit d'imposer silence à cette personne, pas plus que celle-ci, d'imposer silence aux hommes si elle en avait le pouvoir. Si une opinion n'était qu'une possession personnelle, sans valeur pour d'autres que son possesseur ; si d'être gêné dans la jouissance de cette possession n'était qu'un dommage privé, il y aurait une différence à ce que ce dommage fût infligé à peu ou à beaucoup de personnes. Mais ce qu'il y a de particulièrement néfaste à imposer silence à l'expression d'une opinion, c'est que cela revient à voler l'humanité : tant la postérité que la génération présente, les détracteurs de cette opinion davantage encore que ses détracteurs. Si l'opinion est juste, on les prive de l'occasion d'échanger l'erreur pour la vérité ; si elle est fausse, ils perdent un bénéfice presque aussi considérable : une perception plus claire et une impression plus vive de la vérité que produit sa confrontation avec l'erreur.

Il est nécessaire de considérer séparément ces deux hypothèses, à chacune desquelles correspond une branche distincte de l'argument. On ne peut jamais être sûr que l'opinion qu'on s'efforce d'étouffer est fausse ; et si nous l'étions, ce serait encore un mal.

Premièrement, il se peut que l'opinion qu'on

A

cherche à supprimer soit vraie : ceux qui désirent la supprimer en contestent naturellement la vérité, mais ils ne sont pas infailibles. Il n'est pas en leur pouvoir de trancher la question pour l'humanité entière, ni de retirer à d'autres qu'eux les moyens de juger. Refuser d'entendre une opinion sous prétexte qu'ils sont sûrs de sa fausseté, c'est présumer que leur certitude est la certitude absolue. Etouffer une discussion, c'est s'arroger l'infailibilité. Cet argument commun suffira à la condamnation de ce procédé, car tout commun qu'il soit, il n'en est pas plus mauvais.

Malheureusement pour le bon sens des hommes, le fait de leur faillibilité est loin de garder dans leur jugement pratique le poids qu'ils lui accordent en théorie. En effet, bien que chacun se sache faillible, peu sont ceux qui jugent nécessaire de se prémunir contre cette faillibilité, ou d'admettre qu'une opinion dont ils se sentent très sûrs puisse être un exemple de cette erreur. Les princes absolus, ou quiconque accoutumés à une déférence illimitée, éprouvent ordinairement cette entière confiance en leurs propres opinions sur presque tous les sujets. Les hommes les plus heureusement placés qui voient parfois leurs opinions disputées, et qui ne sont pas complètement inaccoutumés à être corrigés lorsqu'ils ont tort, n'accordent cette même confiance illimitée qu'aux opinions qu'ils partagent avec leur entourage, ou avec ceux envers qui ils déferent habituellement ; car moins un homme fait confiance à son jugement solitaire, plus il s'en remet implicitement à l'infailibilité « du monde » en général. Et le monde, pour

chaque individu, signifie la partie du monde avec laquelle il est en contact : son parti, sa secte, son Église, sa classe sociale. En comparaison, on trouvera à un homme l'esprit large et libéral s'il étend le terme de « monde » à son pays ou son époque. Et sa foi dans cette autorité collective ne sera nullement ébranlée quoiqu'il sache que d'autres siècles, d'autres pays, d'autres sectes, d'autres Églises, d'autres partis ont pensé et pensent encore exactement le contraire. Il délègue à son propre monde la responsabilité d'avoir raison face aux mondes dissidents des autres hommes, et jamais il ne s'inquiète de ce que c'est un pur hasard qui a décidé lequel de ces nombreux mondes serait l'objet de sa confiance, et de ce que les causes qui font de lui un anglican à Londres sont les mêmes qui en auraient fait un bouddhiste ou confucianiste à Pékin. Cependant il est évident, comme pourraient le prouver une infinité d'exemples, que les époques ne sont pas plus infailibles que les individus, chaque époque ayant professé nombre d'opinions que les époques suivantes ont estimées non seulement fausses, mais absurdes. De même il est certain que nombre d'opinions aujourd'hui répandues seront rejetées par les époques futures, comme l'époque actuelle rejette nombre d'opinions autrefois répandues.

Cet argument suscitera probablement une objection de la forme suivante : interdire la propagation de l'erreur n'est effectivement pas davantage une garantie d'infailibilité que n'importe quel acte accompli par l'autorité publique selon son propre jugement et sous sa propre responsabi-

lité, mais le jugement est donné aux hommes pour qu'ils s'en servent. Pour autant faut-il défendre purement et simplement aux hommes de s'en servir sous prétexte qu'ils risquent d'en faire mauvais usage ? En interdisant ce qu'ils estiment pernicieux, ils ne prétendent pas être exempts d'erreurs : ils ne font que remplir leur devoir d'agir selon leur conscience et leur conviction, malgré leur faillibilité. Si nous ne devons jamais agir selon nos opinions de peur qu'elles ne soient fausses, ce serait négliger à la fois tous nos intérêts et nos devoirs. Une opinion qui s'applique à toute conduite en général ne saurait être une objection valable à aucune conduite en particulier. C'est le devoir du gouvernement, et des individus, de se former les opinions les plus justes qu'ils peuvent, de se les former avec soin, sans jamais les imposer aux autres à moins d'être tout à fait sûrs d'avoir raison. Mais quand ils en sont sûrs (diront les raisonneurs), ce n'est point la conscience, mais la couardise qui les retient de laisser se diffuser certaines doctrines qu'honnêtement ils estiment dangereuses pour le bien-être de l'humanité, soit dans cette vie, soit dans l'autre ; et cela, parce que d'autres peuples en des temps moins éclairés ont réprimé des opinions qu'on croit justes aujourd'hui. Gardons-nous, dira-t-on, de refaire la même erreur. Mais gouvernements et nations ont commis des erreurs dans d'autres domaines dont on ne nie pas qu'ils soient du ressort de l'autorité publique : ils ont levé de mauvais impôts, mené des guerres injustes. Est-ce une raison pour ne plus lever d'impôts ou pour ne plus

faire de guerres, en dépit des provocations ? Les hommes et les gouvernements doivent agir du mieux qu'ils peuvent. Il n'existe pas de certitude absolue, mais il y en a assez pour les besoins de la vie. Nous pouvons et devons présumer juste notre opinion, suffisamment pour diriger notre conduite ; et ce n'est présumer rien de plus que d'empêcher les mauvaises gens de pervertir la société en propageant des opinions que nous jugeons fausses et pernicieuses.

Je réponds que c'est présumer bien davantage. Il existe une différence extrême entre présumer vraie une opinion qui a survécu à toutes les réfutations et présumer sa vérité afin de ne pas en permettre la réfutation. La liberté complète de contredire et de réfuter notre opinion est la condition même qui nous permet de présumer sa vérité en vue d'agir : c'est là la seule façon rationnelle donnée à un être doué de facultés humaines de s'assurer qu'il est dans le vrai.

Quand nous considérons soit l'histoire de l'opinion, soit le cours ordinaire de la vie humaine, à quoi attribuer que l'une et l'autre ne soient pas pires ? Certes pas à la force propre de l'intelligence humaine ; car, pour toute question délicate, une personne sur cent sera capable de trancher ; et encore, la capacité de cette unique personne n'est que relative. Car la majorité des grands hommes des générations passées a soutenu maintes opinions aujourd'hui tenues pour erronées et fait et approuvé nombre de choses que nul ne justifie plus aujourd'hui. Comment se fait-il alors qu'il y ait globalement prépondérance d'opi-

nions et de conduites rationnelles dans l'humanité ? Si prépondérance il y a — et sans elle, les affaires humaines seraient et eussent toujours été dans un état presque désespéré — elle le doit à une qualité de l'esprit humain, à la source de tout ce qu'il y a de respectable en l'homme en tant qu'être intellectuel et moral, à savoir que ses erreurs sont rectifiables. Par la discussion et l'expérience — mais non par la seule expérience — il est capable de corriger ses erreurs : la discussion est nécessaire pour montrer comment interpréter l'expérience. Fausses opinions et fausses pratiques cèdent graduellement devant le fait et l'argument ; mais pour produire quelque effet sur l'esprit, ces faits et arguments doivent lui être présentés. Rares sont les faits qui parlent d'eux-mêmes, sans commentaire qui fasse ressortir leur signification. Il s'ensuit que toute la force et la valeur de l'esprit humain — puisqu'il dépend de cette faculté d'être rectifié quand il s'égare — n'est vraiment fiable que si tous les moyens pour le rectifier sont à portée de main. Le jugement d'un homme s'avère-t-il digne de confiance, c'est qu'il a su demeurer ouvert aux critiques sur ses opinions et sa conduite ; c'est qu'il a pris l'habitude d'écouter tout ce qu'on disait contre lui, d'en profiter autant qu'il était nécessaire et de s'exposer à lui-même — et parfois aux autres — la fausseté de ce qui était faux : c'est qu'il a senti que la seule façon pour un homme d'accéder à la connaissance exhaustive d'un sujet est d'écouter ce qu'en disent des personnes d'opinions variées et comment l'envisagent différentes formes

d'esprit. Jamais homme sage n'acquiesce sa sagesse autrement ; et la nature de l'intelligence humaine est telle qu'elle ne peut l'acquiescer autrement. Loin de susciter doute et hésitation lors de la mise en pratique, s'habituer à corriger et compléter systématiquement son opinion en la comparant à celle des autres est la seule garantie qui la rende digne de confiance. En effet l'homme sage — pour connaître manifestement tout ce qui se peut dire contre lui, pour défendre sa position contre tous les contradicteurs, pour savoir que loin d'éviter les objections et les difficultés, il les a recherchées et n'a négligé aucune lumière susceptible d'éclairer tous les aspects du sujet — l'homme sage a le droit de penser que son jugement vaut mieux que celui d'un autre ou d'une multitude qui n'ont pas suivi le même processus.

Ce n'est pas trop exiger que d'imposer à ce qu'on appelle le public — ce mélange hétéroclite d'une minorité de sages et d'une majorité de sots — de se soumettre à ce que les hommes les plus sages — ceux qui peuvent le plus prétendre à la fiabilité de leur jugement — estiment nécessaire pour garantir leur jugement. La plus intolérante des Églises, l'Église catholique romaine, admet et écoute patiemment, même lors de la canonisation d'un saint, un « avocat du diable ». Les plus saints des hommes ne sauraient être admis aux honneurs posthumes avant que tout ce que le diable peut dire contre eux ne soit connu et pesé. S'il était interdit de remettre en question la philosophie newtonienne, l'humanité ne pourrait aujourd'hui la tenir pour vraie en toute certitude. Les

croyances pour lesquelles nous avons le plus de garantie n'ont pas d'autre sauvegarde qu'une inviolation constante au monde entier de les prouver non fondées. Si le défi n'est pas relevé — ou s'il est relevé et que la tentative échoue — nous demeurons assez éloignés de la certitude, mais nous aurons fait de notre mieux dans l'état actuel de la raison humaine : nous n'aurons rien négligé pour donner à la vérité une chance de nous atteindre. Les lices restant ouvertes, nous pouvons espérer que s'il existe une meilleure vérité, elle sera découverte lorsque l'esprit humain sera capable de la recevoir. Entre-temps, nous pouvons être sûrs que notre époque a approché la vérité d'aussi près que possible. Voilà toute la certitude à laquelle peut prétendre un être faillible, et la seule manière d'y parvenir.

Il est étonnant que les hommes admettent la validité des arguments en faveur de la libre discussion, mais qu'ils objectent dès qu'il s'agit de les « pousser jusqu'au bout », et cela sans voir que si ces raisons ne sont pas bonnes pour un cas extrême, c'est qu'elles ne valent rien. Il est étonnant qu'ils s'imaginent s'attribuer l'infailibilité en reconnaissant la nécessité de la libre discussion sur tous les sujets ouverts *au doute*, mais pensent également que certaines doctrines ou principes particuliers devraient échapper à la remise en question sous prétexte que leur certitude est prouvée, ou plutôt *qu'ils sont certains*, eux, de leur certitude. Qualifier une proposition de certaine tant qu'il existe un être qui nierait cette certitude s'il en avait la permission alors qu'il est

privé de celle-ci, c'est nous présumer — nous et ceux qui sont d'accord avec nous — les garants de la certitude, garants qui de surcroît pourraient se dispenser d'entendre la partie adverse.

Dans notre époque — qu'on a décrite comme « privée de foi, mais terrifiée devant le scepticisme » — où les gens se sentent sûrs non pas tant de la vérité de leurs opinions que de leur nécessité, les droits d'une opinion à demeurer protégée contre l'attaque publique se fondent moins sur sa vérité que sur son importance pour la société. Il y a, dit-on, certaines croyances si utiles, voire si indispensables au bien-être qu'il est du devoir des gouvernements de les défendre, au même titre que d'autres intérêts de la société. Devant une telle situation de nécessité, devant un cas s'inscrivant aussi évidemment dans leur devoir, assure-t-on, un peu moins d'infailibilité suffirait pour justifier, voire obliger, les gouvernements à agir selon leur propre opinion, confirmée par l'opinion générale de l'humanité. On avance aussi souvent — et on le pense plus souvent encore — que seuls les méchants désireraient affaiblir ces croyances salutaires ; aussi n'y a-t-il rien de mal à interdire ce qu'eux seuls voudraient faire. Cette manière de penser, en justifiant les restrictions sur la discussion, fait de ce problème non plus une question de vérité, mais d'utilité des doctrines ; et on se flatte ce faisant d'échapper à l'accusation de garant infailible des opinions. Mais ceux qui se satisfont à si bon compte ne s'aperçoivent pas que la prétention à l'infailibilité est simplement déplacée. L'utilité même d'une opinion est affaire d'opi-

nion : elle est un objet de dispute ouvert à la discussion, et qui l'exige autant que l'opinion elle-même. Il faudra un garant infaillible des opinions tant pour décider qu'une opinion est nuisible que pour décider qu'elle est fautive, à moins que l'opinion ainsi condamnée n'ait toute latitude pour se défendre. Il ne convient donc pas de dire qu'on permet à un hérétique de soutenir l'utilité ou le caractère inoffensif de son opinion si on lui défend d'en soutenir la vérité. La vérité d'une opinion fait partie de son utilité. Lorsque nous voulons savoir s'il est souhaitable qu'une proposition soit par tagée, est-il possible d'exclure la question de savoir si oui ou non elle est vraie ? Dans l'opinion, non des méchants mais des meilleurs des hommes, nulle croyance contraire à la vérité ne peut être réellement utile : pouvez-vous empêcher de tels hommes d'avancer cet argument quand on les accuse de s'opposer à l'utilité prétendue d'une doctrine qu'ils estiment fautive par ailleurs ? Ceux qui défendent les opinions reçues ne manquent jamais de tirer tous les avantages possibles de cette excuse : jamais on ne les voit, eux, traiter de la question de l'utilité comme si on pouvait l'abs traire complètement de celle de la vérité. Au contraire, c'est avant tout parce que leur doctrine est « la vérité » qu'ils estiment si indispensable de la connaître ou d'y croire. Il ne peut y avoir de discussion loyale sur la question de l'utilité quand un seul des deux partis peut se permettre d'avancer un argument aussi vital. Et en fait, lorsque la loi ou le sentiment public ne permettent pas de remettre en question la vérité d'une opinion, ils

tolèrent tout aussi peu un déni de son utilité. Ce qu'ils permettent, tout au plus, c'est une atténuation de sa nécessité absolue ou de la faute indéniable qu'il y aurait à la rejeter.

Afin de mieux illustrer tout le mal qu'il y a à refuser d'écouter des opinions parce que nous les avons condamnées d'avance dans notre propre jugement, il convient d'ancrer la discussion sur un cas concret. Je choisirai de préférence les cas qui me sont le moins favorables, ceux dans lesquels les arguments contre la liberté d'opinion — tant du côté de la vérité que de l'utilité — sont estimés les plus forts. Supposons que les opinions contestées soient la croyance en un Dieu et en une vie future, ou n'importe laquelle des doctrines morales communément reçues. Livrer bataille sur un tel terrain, c'est donner grand avantage à un adversaire de mauvaise foi, car il dira sûrement (et bien d'autres qui ne voudraient pas faire montre de mauvaise foi se le diront intérieurement avec lui) : sont-ce là les doctrines que vous n'estimez pas suffisamment certaines pour être protégées par la loi ? La croyance en un Dieu est-elle, selon vous, de ces opinions dont on ne peut se sentir sûr sans prétendre à l'infaillibilité ? Qu'on me permette de remarquer que le fait de se sentir sûr d'une doctrine (quelle qu'elle soit) n'est pas ce que j'appelle prétendre à l'infaillibilité. J'entends par là le fait de vouloir décider cette question pour les autres sans leur permettre d'entendre ce qu'on peut dire de l'autre côté. Et je dénonce et ne réprove pas moins cette prétention quand on l'avance en faveur de mes convictions les plus

solennelles. Quelque persuadé que soit un homme non seulement de la fausseté, mais des conséquences pernicieuses d'une opinion — non seulement de ses conséquences pernicieuses, mais (pour employer des expressions que je condamne absolument) de son immoralité et de son impiété — c'est présumer de son infailibilité, et cela en dépit du soutien que lui accorderait le jugement public de son pays ou de ses contemporains, que d'empêcher cette opinion de plaider pour sa défense. Et cette présomption, loin d'être moins dangereuse ou répréhensible, serait d'autant plus fatale que l'opinion en question serait appelée immorale ou impie. Telles sont justement les occasions où les hommes commettent ces terribles erreurs qui inspirent à la postérité stupeur et horreur. Nous en trouvons des exemples mémorables dans l'histoire lorsque nous voyons le bras de la justice utilisé pour décimer les meilleurs hommes et les meilleurs doctrines, et cela avec un succès déplorable quant aux hommes ; quant aux doctrines, certaines ont survécu pour être (comme par dérision) invoquées en défense d'une conduite semblable envers ceux-là mêmes qui divergeaient de celles-ci ou de leur interprétation couramment admise.

On ne saurait rappeler trop souvent à l'humanité qu'il a existé autrefois un homme du nom de Socrate, et qu'il y eut, entre celui-ci et les autorités et l'opinion publique de son temps, un affrontement mémorable. Né dans un siècle et dans un pays riche en grandeur individuelle, l'image qui nous a été transmise par ceux qui connaissaient le

mieux à la fois le personnage et son époque, est celle de l'homme le plus vertueux de son temps ; mais nous le connaissons également comme le chef et le modèle de tous ces grands maîtres de vertu qui lui furent postérieurs, tout à la fois la source et la noble inspiration de Platon et de l'utilitarisme judicieux d'Aristote, « *i maëstri di color que sanno* », eux-mêmes à l'origine de l'éthique et de toute philosophie. Ce maître avoué de tous les éminents penseurs qui vécurent après lui — cet homme dont la gloire ne cesse de croître depuis plus de deux mille ans et éclipse celle de tous les autres noms qui illustrèrent sa ville natale — fut mis à mort par ses concitoyens après une condamnation juridique pour impiété et immoralité. Impiété, pour avoir nié les dieux reconnus par l'État ; en effet, ses accusateurs affirmaient (voir l'*Apologie*) qu'il ne croyait en aucun dieu. Immoralité, pour avoir été par ses doctrines et son enseignement le « corrupteur de la jeunesse ». Il y a tout lieu de croire que le tribunal le trouva en conscience coupable de ces crimes ; et il condamna à mort comme un criminel l'homme probablement le plus digne de mérite de ses contemporains et de l'humanité.

Passons à présent au seul autre exemple d'initié judiciaire dont la mention, après la condamnation de Socrate, ne nous fasse pas tomber dans la trivialité. L'événement eut lieu sur le Calvaire il y a un peu plus de mille huit cents ans. L'homme — qui laissa sur tous les témoins de sa vie et de ses paroles une telle impression de grandeur morale que les dix-huit siècles suivants lui ont rendu hom-

mage comme au Tout-Puissant en personne — cet homme fut ignominieusement mis à mort. A quel titre ? Blasphémateur. Non seulement les hommes méconnaissent leur bienfaiteur, mais ils le prirent pour exactement le contraire de ce qu'il était et le traitèrent comme un prodige d'impiété, accusation aujourd'hui retournée contre eux pour le traitement qu'ils lui infligèrent. Aujourd'hui, les sentiments qui animent les hommes en considérant ces événements lamentables, spécialement le second, les rendent extrêmement injustes dans leur jugement envers les malheureux acteurs de ces drames. Ceux-ci, selon toute espérance, n'étaient point des méchants — ils n'étaient pas pires que le commun des hommes —, mais au contraire des hommes qui possédaient au plus haut point les sentiments religieux, moraux et patriotiques de leur temps et de leur peuple : la sorte même d'homme qui, à toutes les époques y compris la nôtre, ont toutes les chances de traverser la vie irréprochables et respectés. Le grand prêtre qui déchira ses vêtements en entendant prononcer les paroles qui, selon toutes les conceptions de son pays, constituaient le plus noir des crimes, éprouva sans doute une horreur sincère, à la mesure des sentiments moraux et religieux professés par le commun des hommes pieux et respectables. Pourtant la plupart de ceux qui frémirent aujourd'hui devant sa conduite auraient agi exactement de même s'ils avaient vécu à cette époque et étaient nés juifs. Les chrétiens orthodoxes qui sont tentés de croire que ceux qui lapidèrent les premiers martyrs furent plus méchants qu'eux-

mêmes devraient se souvenir que saint Paul fut au nombre des persécuteurs.

Ajoutons encore un exemple, le plus frappant de tous si tant est que le caractère impressionnant d'une erreur se mesure à la sagesse et à la vertu de celui qui la commet. Si jamais monarque eut sujet de se croire le meilleur et le plus éclairé de ses contemporains, ce fut l'empereur Marc Aurèle. Maître absolu du monde civilisé tout entier, il se conduisit toute sa vie avec la plus pure justice et conserva, en dépit de son éducation stoïcienne, le plus tendre des cœurs. Le peu de fautes qu'on lui attribue viennent toutes de son indulgence, tandis que ses écrits, l'œuvre éthique la plus noble de l'Antiquité, ne diffèrent qu'à peine, sinon pas du tout, des enseignements les plus caractéristiques du Christ. Ce fut cet homme — meilleur chrétien dans tous les sens du terme (le dogmatique excepté) que la plupart des souverains officiels — chrétiens qui ont régné depuis — ce fut cet homme qui persécuta le christianisme. A la pointe de tous les progrès antérieurs de l'humanité, doué d'une intelligence ouverte et libre et d'un caractère qui le portait à incarner dans ses écrits moraux l'idéal chrétien, il ne sut pas voir — tout pénétré qu'il était de son devoir — que le christianisme était un bien et non un mal pour le monde. Il savait que la société de son temps était dans un état déplorable. Mais telle qu'elle était, il vit ou s'imagina voir que ce qui l'empêchait d'empirer était la foi et la vénération qu'elle vouait aux anciennes divinités. En tant que souverain, il estima de son devoir de ne pas laisser la société se

dissoudre, et ne vit pas comment, si on ôtait les liens existants, on en pourrait reformer d'autres pour la ressouder. La nouvelle religion visait ouvertement à défaire ces liens ; et comme son devoir ne lui dictait pas d'adopter cette religion, c'est qu'il lui fallait la détruire. C'est ainsi que le plus doux et le plus aimable des philosophes et des souverains — parce qu'il ne pouvait ni croire que la théologie du christianisme fût vraie ou d'origine divine, ni accrédi-ter cette étrange histoire d'un dieu crucifié, ni prévoir qu'un système censé reposer entièrement sur de telles bases s'avérerait par la suite, en dépit des revers, l'agent du renouvellement — fut conduit par un sens profond du devoir à autoriser la persécution du christianisme. À mon sens, c'est l'un des événements les plus tragiques de l'histoire. On n'imagine pas sans amertume combien le christianisme du monde aurait été différent si la foi chrétienne était devenue la religion de l'empire sous les auspices de Marc Aurèle et non ceux de Constantin. Mais ce serait être à la fois injuste envers Marc Aurèle et infidèle à la vérité de nier que, s'il réprima comme il le fit la propagation du christianisme, il invoqua tous les arguments pour réprimer les enseignements antichrétiens. Tout chrétien croit fermement que l'athéisme mène à la dissolution de la société : Marc Aurèle le pensait tout aussi fermement du christianisme, lui qui, de tous ses contemporains, paraissait le plus capable d'en juger. À moins de rivaliser en sagesse et en bonté avec Marc Aurèle, à moins d'être plus profondément versé dans la sagesse de son temps, de se compter

parmi les esprits supérieurs, de montrer plus de sérieux dans la quête de la vérité et lui être plus dévoué après l'avoir trouvée — mieux vaut donc que le partisan des sanctions à l'encontre de ceux qui propagent certaines opinions cesse d'affirmer sa propre infaillibilité et celle de la multitude, comme le fit le grand Antonin avec un si fâcheux résultat.

Conscients de l'impossibilité de défendre des sanctions à l'encontre des opinions irrégulières sans justifier Marc Aurèle, les ennemis de la liberté de culte acceptent parfois cette conséquence, quand on les pousse dans leurs derniers retranchements ; et ils disent, avec le Dr Johnson, que les persécuteurs du christianisme étaient dans le vrai, que la persécution est une épreuve que la vérité doit subir, et qu'elle subit toujours avec succès, puisque les sanctions — bien qu'effacées contre les erreurs pernicieuses — s'avèrent toujours impuissantes contre la vérité. Voilà une forme remarquable de l'argument en faveur de l'intolérance religieuse qui mérite qu'on s'y arrête.

Une théorie qui soutient qu'il est légitime de persécuter la vérité sous prétexte que la persécution ne peut pas lui faire de tort, ne saurait être accusée d'être hostile par avance à l'accueil de vérités nouvelles. Mais elle ne se recommande pas par la générosité du traitement qu'elle réserve à ceux envers qui l'humanité est redevable de ces vérités. Révéler au monde quelque chose qui lui importe au premier chef et qu'il ignorait jusquelà, lui montrer son erreur sur quelque point vital

beau!

de ses intérêts spirituels et temporels, c'est le service le plus important qu'un être humain puisse rendre à ses semblables ; et dans certains cas, comme celui des premiers chrétiens et des réformateurs, les partisans de l'opinion du Dr Johnson croient qu'il s'agit là des dons les plus précieux qu'on puisse faire à l'humanité. En revanche, qu'on récompense les auteurs de ces magnifiques bienfaits par le martyr ou le traitement qu'on réserve aux plus vils criminels, voilà qui n'est pas, selon cette théorie, une erreur et un malheur déplorables dont l'humanité devrait se repentir dans le sac et la cendre, mais le cours normal et légitime des choses. Toujours selon cette théorie, l'auteur d'une vérité nouvelle devrait, comme chez les Locriens celui qui proposait une loi nouvelle, se présenter la corde au cou qu'on serrait aussitôt si l'assemblée publique, après avoir entendu ses raisons, n'adoptait pas sur-le-champ sa proposition. Il est impossible de supposer que ceux qui défendent cette façon de traiter les bienfaiteurs attachent beaucoup de prix aux bienfaits. Et je crois que ce point de vue n'existe que chez les gens persuadés que les vérités nouvelles étaient peut-être souhaitables autrefois, mais que nous en avons assez aujourd'hui.

Mais assurément, cette affirmation selon laquelle la vérité triomphe toujours de la persécution est un de ces mensonges que les hommes se plaisent à se transmettre — mais que réfute toute expérience — jusqu'à ce qu'ils deviennent des lieux communs. L'histoire regorge d'exemples de vérités étouffées par la persécution ; et si elle n'est

pas supprimée, elle se perpétuera encore des siècles durant. Pour ne parler que des opinions religieuses, la Réforme éclata au moins vingt fois avant Luther, et elle fut réduite au silence. Arnaud de Brescia, Fra Dolcino, Savonarole : réduits au silence. Les Albigeois, les Vaudois, les Lollards, les Hussites : réduits au silence. Même après Luther, partout où la persécution se perpétua, elle fut victorieuse. En Espagne, en Italie, en Flandres, en Autriche, le protestantisme fut extirpé ; et il en aurait été très probablement de même en Angleterre, si la reine Marie avait vécu, ou si la reine Elizabeth était morte. La persécution a triomphé partout, excepté là où les hérétiques formaient un parti trop puissant pour être efficacement persécutés. Le christianisme aurait pu être extirpé de l'empire romain : aucun homme raisonnable n'en peut douter. Il ne se répandit et ne s'imposa que parce que les persécutions demeurèrent sporadiques, de courte durée et séparées par de longs intervalles de propagande presque libre. C'est pure sensiblerie de croire que la vérité, la vérité la plus pure — et non l'erreur — porte en elle ce pouvoir de passer outre le cachot et le bûcher. Souvent les hommes ne sont pas plus zélés pour la vérité que pour l'erreur ; et une application suffisante de peines légales ou même sociales réussit le plus souvent à arrêter la propagation de l'une et l'autre. Le principal avantage de la vérité consiste en ce que lorsqu'une opinion est vraie, on a beau l'étouffer une fois, deux fois et plus encore, elle finit toujours par réapparaître dans le corps de l'histoire pour s'implanter définitivement à une

époque où, par suite de circonstances favorables, elle échappe à la persécution assez longtemps pour être en mesure de faire front devant les tentatives de répression ultérieures.

On nous dira qu'aujourd'hui, nous ne mettons plus à mort ceux qui introduisent des opinions nouvelles. Contrairement à nos pères, nous ne massacrons pas les prophètes : nous leur élevons des sépulcres. Il est vrai, nous ne mettons plus à mort les hérétiques, et les sanctions pénales que nous tolérons aujourd'hui, même contre les opinions les plus odieuses, ne suffiraient pas à les extirper. Mais ne nous flattons pas encore d'avoir échappé à la honte de la persécution légale. Le délit d'opinion — ou tout du moins de son expression — existe encore, et les exemples en sont encore assez nombreux pour ne pas exclure qu'ils reviennent un jour en force. En 1857, aux assises d'été du comté de Cornouailles, un malheureux¹, connu pour sa conduite irréprochable à tous égards, fut condamné à vingt et un mois d'emprisonnement pour avoir dit et écrit sur une porte quelques mots offensants à l'égard du christianisme. À peine un mois plus tard, à l'Old Bailey, deux personnes, à deux occasions distinctes, furent refusées comme jurés², et l'une d'elles fut grossièrement insultée par le juge et l'un des avocats, parce qu'elles avaient déclaré honnêtement n'avoir aucune croyance religieuse. Pour la même

1. Thomas Pooley, assises de Bodmin, 31 juillet 1857 : au mois de décembre suivant, il reçut un *libre pardon* de la Couronne.

2. Georges-Jacob Holyake, 17 août 1857 ; Edward Truelove, juillet 1857.

raison, une troisième personne, un étranger vic-time d'un vol¹ se vit refuser justice. Ce refus de réparation fut établi en vertu de la doctrine légale selon laquelle une personne qui ne croit pas en Dieu (peu importe le dieu) et en une vie future ne peut être admise à témoigner au tribunal ; ce qui équivaut à déclarer ces personnes hors-la-loi, exclues de la protection des tribunaux ; non seulement elles peuvent être impunément l'objet de vols ou de voies de fait si elles n'ont d'autres témoins qu'elles-mêmes ou des gens de leur opinion, mais encore n'importe qui peut subir ces attentats impunément si la preuve du fait dépend de leur témoignage. Le présumé à l'origine de cette loi est que le serment d'une personne qui ne croit pas en une vie future est sans valeur, proposition qui révèle chez ceux qui l'admettent une grande ignorance de l'histoire (puisque'il est historiquement vrai que la plupart des infidèles de toutes les époques étaient des gens dotés d'un sens de l'honneur et d'une intégrité remarquables) ; et pour soutenir une telle opinion, il faudrait ne pas soupçonner combien de personnes réputées dans le monde tant pour leurs vertus que leurs talents sont bien connues, de leurs amis intimes du moins, pour être des incroyants. D'ailleurs cette règle se détruit d'elle-même en se coupant de ce qui la fonde. Sous prétexte que les athées sont des menteurs, elle incite tous les athées à mentir et ne rejette que ceux qui bravent la honte de confesser

1. Baron de Gleichen, cour de police de Marlborough Street, 4 août 1857.

publiquement une opinion détestée plutôt que de soutenir un mensonge. Une règle qui se condamne ainsi à l'absurdité eu égard à son but avoué ne peut être maintenue en vigueur que comme une marque de haine, comme un vestige de persécution — persécution dont la particularité est de n'être infligée ici qu'à ceux qui ont prouvé ne pas la mériter. Cette règle et la théorie qu'elle implique ne sont guère moins insultantes pour les croyants que pour les infidèles. Car si celui qui ne croit pas en une vie future est nécessairement un menteur, il s'ensuit que seule la crainte de l'enfer empêche, si tant est qu'elle empêche quoi que ce soit, ceux qui y croient de mentir. Nous ne ferons pas aux auteurs et aux complices de cette règle l'injure de supposer que l'idée qu'ils se sont formée de la vertu chrétienne est le fruit de leur propre conscience.

À la vérité, ce ne sont là que des lambeaux et des restes de persécution que l'on peut considérer non pas tant comme l'indication de la volonté de persécuter, mais comme une manifestation de cette infirmité très fréquente chez les esprits anglais de prendre un plaisir absurde à affirmer un mauvais principe alors qu'ils ne sont plus eux-mêmes assez mauvais pour désirer réellement le mettre en pratique. Avec cette mentalité, il n'y a malheureusement aucune assurance que la suspension des plus odieuses formes de persécution légale, qui s'est affirmée l'espace d'une génération, continuera. À notre époque, la surface paisible de la routine est fréquemment troublée à la fois par des tentatives de ressusciter des maux passés que d'intro-

duire de nouveaux biens. Ce qu'on vante à présent comme la renaissance de la religion correspond toujours dans les esprits étroits et incultes à la renaissance de la bigoterie ; et lorsqu'il couve dans les sentiments d'un peuple ce puissant levain d'intolérance, qui subsiste dans les classes moyennes de ce pays, il faut bien peu de choses pour les pousser à persécuter activement ceux qu'il n'a jamais cessé de juger dignes de persécution¹. C'est bien cela — les opinions que cultivent les hommes et les sentiments qu'ils nourrissent à l'égard de ceux qui s'opposent aux croyances qu'ils estiment importantes — qui empêche ce

1. Il faut voir un avertissement sérieux dans le déchaînement de passions persécutrices qui s'est mêlé, lors de la révolution des Cipayes, à l'expression générale des pires aspects de notre caractère national. Les délirés furieux que des fanatiques ou des charlatans proféraient du haut de leurs chaires ne sont peut-être pas dignes d'être relevés ; mais les chefs du parti évangélique ont posé pour principe de gouvernement des Hindous et des Musulmans de ne financer par les deniers publics que les écoles dans lesquelles on enseigne la Bible, et de n'attribuer par conséquent les postes de fonctionnaire qu'à des chrétiens réels ou prétendus tels. Un sous-secrétaire d'État, dans un discours à ses électeurs le 12 novembre 1857, aurait déclaré : « Le gouvernement britannique, en tolérant leur foi » (la foi de cent millions de sujets britanniques), « n'a obtenu d'autres résultats que freiner la suprématie du nom anglais et d'empêcher le développement salutaire du christianisme. (...) La tolérance est la grande pierre angulaire de ce pays ; mais ne les laissez pas abuser de ce mot précieux de tolérance. » Comme l'entendait le sous-secrétaire d'État, elle signifiait liberté complète, la liberté de culte pour tous *parmi les chrétiens qui célébraient leur culte sur de mêmes bases*. Elle signifiait la tolérance de toutes les sectes et confessions de *chrétiens croyant en la seule et unique médiation*. Je souhaite attirer l'attention sur le fait qu'un homme qui a été jugé apte à remplir une haute fonction dans le gouvernement de ce pays, sous un ministère libéral, défend la doctrine selon laquelle tous ceux qui ne croient pas en la divinité du Christ sont hors des bornes de la tolérance. Qui, après cette démonstration imbécile, peut s'abandonner à l'illusion que les persécutions religieuses sont révolues ?

pays de devenir un lieu de liberté pour l'esprit. Depuis longtemps déjà, le principal méfait des sanctions légales est de renforcer le stigmatisme social. Et ce stigmatisme est particulièrement virulent en Angleterre où l'on professe bien moins fréquemment des opinions mises au ban de la société que dans d'autres pays où l'on avoue des opinions entraînant des punitions judiciaires. Pour tout le monde, excepté ceux que leur fortune ne rend pas dépendants de la bonne volonté des autres, l'opinion est sur ce point aussi efficace que la loi : il revient au même que les hommes soient emprisonnés qu'empêchés de gagner leur pain. Ceux dont le pain est déjà assuré et qui n'attendent la faveur ni des hommes au pouvoir, ni d'aucun corps, ni du public, ceux-là n'ont rien à craindre en avouant franchement n'importe quelle opinion si ce n'est le mépris ou la calomnie, et, pour supporter cela, point n'est besoin d'un grand héroïsme. Il n'y a pas lieu d'en appeler *ad misericordiam* en faveur de telles personnes. Mais, bien que nous n'infligions plus tant de maux qu'autrefois à ceux qui pensent différemment de nous, nous nous faisons peut-être toujours autant de mal. Socrate fut mis à mort, mais sa philosophie s'éleva comme le soleil dans le ciel et répandit sa lumière sur tout le firmament intellectuel. Les chrétiens furent jetés aux lions, mais l'Église chrétienne devint un arbre imposant et large, dépassant les plus vieux et les moins vigoureux et les étouffant de son ombre. Notre intolérance, purement sociale, ne tue personne, n'extirpe aucune opinion, mais elle incite les hommes à déguiser les leurs et à ne rien entre

C'est une erreur de traduction.
Il faut lire:
d'écouter

prendre pour les diffuser. Aujourd'hui, les opinions hérétiques ne gagnent ni même ne perdent grand terrain d'une décennie ou d'une génération à l'autre ; mais jamais elles ne brillent d'un vif éclat et perdurent dans le cercle étroit de penseurs et de savants où elles ont pris naissance, et cela sans jamais jeter sur les affaires générales de l'humanité une lumière qui s'avérerait plus tard vraie ou trompeuse. C'est ainsi que se perpétue un état de choses très satisfaisant pour certains esprits, parce qu'il maintient toutes les opinions dominantes dans un calme apparent, sans avoir le souci de mettre quiconque à l'amende ou au cachot et sans interdire absolument l'exercice de la raison aux dissidents affligés de la maladie de penser. C'est là un plan fort commode pour maintenir la paix dans le monde intellectuel et pour laisser les choses suivre leur cours habituel. Mais le prix de cette sorte de pacification intellectuelle est le sacrifice de tout le courage moral de l'esprit humain. Un état de chose, où les plus actifs et les plus curieux des esprits jugent prudent de garder pour eux les principes généraux de leurs convictions, et où ils s'efforcent en public d'adapter autant que faire se peut leurs propres conclusions à des prémisses qu'ils nient intérieurement, un tel système cesse de produire ces caractères francs et hardis, ces intelligences logiques et cohérentes qui ornaient autrefois le monde de la pensée. Le genre d'hommes qu'engendre un tel système sont soit de purs esclaves du lieu commun, soit des opportunistes de la vérité dont les arguments sur tous les grands sujets s'adaptent en fonction de leurs audi-

teurs et ne sont pas ceux qui les ont convaincus eux-mêmes. Ceux qui évitent ce champ de pensée y parviennent en limitant leur champ de pensée et d'intérêt aux choses dont on peut parler sans s'aventurer sur le terrain des principes ; c'est-à-dire un petit nombre de problèmes pratiques qui se résoudreient d'eux-mêmes si seulement les esprits se raffermiraient et s'élargissaient, mais qui resteront sans solution tant qu'est laissé à l'abandon ce qui renforce et ouvre l'esprit humain aux spéculations libres et audacieuses sur les sujets les plus élevés.

Les hommes qui ne jugent pas mauvaise cette réserve des hérétiques devraient d'abord considérer qu'un tel silence revient à ce que les opinions hérétiques ne fassent jamais l'objet d'une réflexion franche et approfondie, de sorte que celles d'entre elles qui ne résisteraient pas à une pareille discussion ne disparaissent pas, même si par ailleurs on les empêche de se répandre. Mais ce n'est pas à l'esprit hérétique que nuit le plus la mise au ban de toutes les recherches dont les conclusions ne seraient pas conformes à l'orthodoxie. Ceux qui en souffrent davantage sont les bien-pensants, dont tout le développement intellectuel est entravé et dont la raison est soumise à la crainte de l'hérésie. Qui peut calculer ce que perd le monde dans cette multitude d'intelligences prometteuses doublées d'un caractère timide qui n'osent pas mener à terme un enchaînement d'idées hardi, vigoureux et indépendant de peur d'aboutir à une conclusion jugée irréligieuse ou immorale ? Parmi eux, il est parfois des hommes

d'une grande droiture, à l'esprit subtil et raffiné, qui passent leur vie à ruser avec une intelligence qu'ils ne peuvent réduire au silence, épuisant ainsi leurs ressources d'ingéniosité à s'efforcer de réconcilier les exigences de leur conscience et de leur raison avec l'orthodoxie, sans forcément tous jours y parvenir. Il est impossible d'être un grand penseur sans reconnaître que son premier devoir est de suivre son intelligence, quelle que soit la conclusion à laquelle elle peut mener. La vérité bénéficie encore plus des erreurs d'un homme qui, après les études et la préparation nécessaire, pense par lui-même, que des opinions vraies de ceux qui les détiennent uniquement parce qu'ils s'interdisent de penser. Non pas que la liberté de penser soit exclusivement nécessaire aux grands penseurs. Au contraire, elle est aussi indispensable — sinon plus indispensable — à l'homme du commun pour lui permettre d'atteindre la stature intellectuelle dont il est capable. Il y a eu, et il y aura encore peut-être, de grands penseurs individuels dans une atmosphère générale d'esclavage intellectuel. Mais il n'y a jamais eu et il n'y aura jamais dans une telle atmosphère de peuple intellectuellement actif. Quand un peuple accédait temporairement à cette activité, c'est que la crainte des spéculations hétérodoxes était pour un temps suspendue. Là où il existe une entente tacite de ne pas remettre en question les principes, là où la discussion des questions fondamentales qui préoccupent l'humanité est estimée close, on ne peut espérer trouver cette activité intellectuelle de grande envergure qui a rendu si remarquables cer-

taines périodes de l'histoire. Lorsque la controverse évite les sujets assez fondamentaux pour enflammer l'enthousiasme, jamais on ne voit l'esprit d'un peuple se dégager de ses principes fondamentaux, jamais il ne reçoit l'impulsion qui élève même les gens d'une intelligence moyenne à la dignité d'êtres pensants. L'Europe a connu de telles périodes d'émulation intellectuelle : la première, immédiatement après la Réforme ; une autre, quoique limitée au Continent et à la classe la plus cultivée, lors du mouvement spéculatif de la dernière moitié du XVIII^e siècle ; et une troisième plus brève encore, lors de la fermentation intellectuelle de l'Allemagne au temps de Goethe et de Fichte. Ces trois périodes diffèrent grandement quant aux opinions particulières qu'elles développent, mais elles se ressemblent en ce que tout le temps de leur durée le joug de l'autorité fut brisé. Dans les trois cas, un ancien despotisme intellectuel fut détrôné, sans qu'un autre ne soit venu le remplacer. L'impulsion donnée par chacune de ces trois périodes a fait de l'Europe ce qu'elle est aujourd'hui. Le moindre progrès qui s'est produit, dans l'esprit ou dans les institutions humaines, remonte manifestement à l'une ou l'autre de ces périodes. Tout indique depuis quelque temps que ces trois impulsions sont pour ainsi dire épuisées ; et nous ne prendrons pas de nouveau départ avant d'avoir réaffirmé la liberté de nos esprits.

Passons maintenant à la deuxième branche de notre argument et, abandonnant l'hypothèse que les opinions reçues puissent être fausses, admettons qu'elles soient vraies et examinons ce que

vaut la manière dont on pourra les soutenir là où leur vérité n'est pas librement et ouvertement débattue. Quelque peu disposé qu'on soit à admettre la possibilité qu'une opinion à laquelle on est fortement attaché puisse être fausse, on devrait être touché par l'idée que, si vraie que soit cette opinion, on la considérera comme un dogme mort et non comme une vérité vivante, si on ne la remet pas entièrement, fréquemment, et hardiment en question.

Il y a une classe de gens (heureusement moins nombreuse qu'autrefois) qui estiment suffisant que quelqu'un adhère aveuglément à une opinion qu'ils croient vraie sans même connaître ses fondements et sans même pouvoir la défendre contre les objections les plus superficielles. Quand de telles personnes parviennent à faire enseigner leur croyance par l'autorité, elles pensent naturellement que si l'on en permettait la discussion, il n'en résulterait que du mal. Là où domine leur influence, elles rendent presque impossible de repousser l'opinion reçue avec sagesse et réflexion, bien qu'on puisse toujours la rejeter inconsiderément et par ignorance ; car il est rarement possible d'exclure complètement la discussion, et aussitôt qu'elle reprend, les croyances qui ne sont pas fondées sur une conviction réelle cèdent facilement dès que surgit le moindre semblant d'argument. Maintenant, écartons cette possibilité et admettons que l'opinion vraie reste présente dans l'esprit, mais à l'état de préjugé, de croyance indépendante de l'argument et de preuve contre ce dernier : ce n'est pas encore là la façon

dont un être raisonnable devrait détenir la vérité. Ce n'est pas encore connaître la vérité. Cette conception de la vérité n'est qu'une superstition de plus qui s'accroche par hasard aux mots qui énoncent une vérité.

Si l'intelligence et le jugement des hommes doivent être cultivés — ce que les protestants au moins ne contestent pas —, sur quoi ces facultés pourront-elles le mieux s'exercer si ce n'est sur les choses qui concernent chacun au point qu'on juge nécessaire pour lui d'avoir des opinions à leur sujet ? Si l'entretien de l'intelligence a bien une priorité, c'est bien de prendre conscience des fondements de nos opinions personnelles. Quoi que l'on pense sur les sujets où il est primordial de penser juste, on devrait au moins être capable de défendre ses idées contre les objections ordinaires. Mais, nous rétorquera-t-on : « Qu'on enseigne donc aux hommes les fondements de leurs opinions ! Ce n'est pas parce qu'on n'a jamais entendu contester des opinions qu'on doit se contenter de les répéter comme un perroquet. Ceux qui étudient la géométrie ne se contentent pas de mémoriser les théorèmes, mais ils les comprennent et en apprennent également les démonstrations : aussi serait-il absurde de prétendre qu'ils demeurent ignorants des fondements des vérités géométriques sous prétexte qu'ils n'entendent jamais qui que ce soit les rejeter et s'efforcer de les réfuter. » Sans doute. Mais un tel enseignement suffit pour une matière comme les mathématiques, où la contestation est impossible. L'évidence des vérités mathématiques a ceci de

singulier que tous les arguments sont du même côté. Il n'y a ni objection ni réponses aux objections. Mais sur tous sujets où la différence d'opinion est possible, la vérité dépend d'un équilibre à établir entre deux groupes d'arguments contradictoires. Même en philosophie naturelle, il y a toujours une autre explication possible des mêmes faits : une théorie géocentrique au lieu de l'héliocentrique, le phlogistique au lieu de l'oxygène ; et il faut montrer pourquoi cette autre théorie ne peut pas être la vraie ; et avant de savoir le démontrer, nous ne comprenons pas les fondements de notre opinion. Mais si nous nous tournons vers des sujets infiniment plus compliqués, vers la morale, la religion, la politique, les relations sociales et les affaires de la vie, les trois quarts des arguments pour chaque opinion contestée consistent à dissiper les aspects favorables de l'opinion opposée. L'un des plus grands orateurs de l'Antiquité rapporte qu'il étudiait toujours la cause de son adversaire avec autant, sinon davantage, d'attention que la sienne propre. Ce que Cicéron faisait en vue du succès au barreau doit être imité par tous ceux qui se penchent sur un sujet afin d'arriver à la vérité. Celui qui ne connaît que ses propres arguments connaît mal sa cause. Il se peut que ses raisons soient bonnes et que personne n'ait été capable de les réfuter. Mais s'il est tout aussi incapable de réfuter les raisons du parti adverse, s'il ne les connaît même pas, rien ne le fonde à préférer une opinion à l'autre. Le seul choix raisonnable pour lui serait de suspendre son jugement, et faute de savoir se contenter de cette

position, soit il se laisse conduire par l'autorité, soit il adopte, comme on le fait en général, le parti pour lequel il se sent le plus d'inclination. Mais il ne suffit pas non plus d'entendre les arguments des adversaires tels que les exposent ses propres maîtres, c'est-à-dire à leur façon et accompagnés de leurs réfutations. Telle n'est pas la façon de rendre justice à ces arguments ou d'y mesurer véritablement son esprit. Il faut pouvoir les entendre de la bouche même de ceux qui y croient, qui les défendent de bonne foi et de leur mieux. Il faut les connaître sous leur forme la plus plausible et la plus persuasive : il faut sentir toute la force de la difficulté que la bonne approche du sujet doit affronter et résoudre. Autrement, jamais on ne possédera cette partie de vérité qui est seule capable de rencontrer et de supprimer la difficulté. C'est pourtant le cas de quatre-vingt-dix-neuf pour cent des hommes dits cultivés, même de ceux qui sont capables d'exposer leurs opinions avec aisance. Leur conclusion peut être vraie, mais elle pourrait être fausse sans qu'ils s'en doutassent : jamais ils ne se sont mis à la place de ceux qui pensent différemment, jamais ils n'ont prêté attention à ce que ces personnes avaient à dire. Par conséquent, ils ne connaissent pas, à proprement parler, la doctrine qu'ils professent. Ils ne connaissent pas ces points fondamentaux de leur doctrine qui en expliquent et justifient le reste, ces considérations qui montrent que deux faits, en apparence contradictoires, sont réconciliables, ou que de deux raisons apparemment fortes, l'une doit être préférée à l'autre. De

tels hommes demeurent étrangers à tout ce pan de la vérité qui décide du jugement d'un esprit parfaitement éclairé. Du reste, seuls le connaissent ceux qui ont également et impartialement fréquentés les deux partis et qui se sont attachés respectivement à envisager leurs raisons sous leur forme la plus convaincante. Cette discipline est si essentielle à une véritable compréhension des sujets moraux ou humains que, s'il n'y a pas d'adversaires pour toutes les vérités importantes, il est indispensable d'en imaginer et de leur fournir les arguments les plus forts que puisse invoquer le plus habile avocat du diable.

Pour diminuer la force de ces considérations, supposons qu'un ennemi de la libre discussion rétorque qu'il n'est pas nécessaire que l'humanité tout entière connaisse et comprenne tout ce qui peut être avancé pour ou contre ses opinions par des philosophes ou des théologiens ; qu'il n'est pas indispensable pour le commun des hommes de pouvoir exposer toutes les erreurs et les sophismes d'un habile adversaire ; qu'il suffit qu'il y ait toujours quelqu'un capable d'y répondre, afin qu'aucun sophisme propre à tromper les personnes sans instruction ne reste pas sans réfutation et que les esprits simples, une fois qu'ils connaissent les principes évidents des vérités qu'on leur a inculquées, puissent s'en remettre à l'autorité pour le reste ; que, bien conscients qu'ils n'ont pas la science et le talent nécessaires pour résoudre toutes les difficultés susceptibles d'être soulevées, ils peuvent avoir l'assurance que toutes celles qu'on a soulevées ont reçu

une réponse ou peuvent en recevoir une de ceux qui sont spécialement entraînés à cette tâche.

Même en concédant à ce point de vue tout ce que peuvent réclamer en sa faveur ceux qui se satisfont le plus facilement d'une compréhension imparfaite de la vérité, les arguments les plus convaincants en faveur de la libre discussion n'en sont nullement affaiblis ; car même cette doctrine reconnaît que l'humanité devrait avoir l'assurance que toutes les objections ont reçu une réponse satisfaisante. Or, comment peut-on y répondre si ce qui demande réponse n'est pas exprimé ? Comment savoir si la réponse est satisfaisante si les objecteurs n'ont pas la possibilité de montrer qu'elle ne l'est pas ? Si le public en est empêché, il faut au moins que les philosophes et les théologiens puissent résoudre ces difficultés, se familiariser avec celles-ci sous leur forme la plus déconcertante ; pour cela, ils ne peuvent y parvenir que si elles sont présentées sous leur jour le plus avantageux. L'Église catholique traite à sa façon ce problème embarrassant. Elle sépare nettement entre ceux qui ont le droit de se convaincre des doctrines et ceux qui doivent les accepter sans examen. À la vérité, elle ne permet à aucun des deux groupes de choisir ce qu'ils veulent ou non accepter ; mais pour le clergé — ou du moins ceux de ses membres en qui on peut avoir confiance —, il est non seulement permis, mais méritoire de se familiariser avec les arguments des adversaires afin d'y répondre ; il peut par conséquent lire les livres hérétiques ; tandis que les laïques ne le peuvent pas sans une permission spéciale difficile

NB.:

J.S. Puh

17 au

19^e

Brède.

Le Couaie

Vatican II

a modifié

Cette

réflexion en fait

à obtenir. Cette discipline juge bénéfique que les professeurs connaissent la cause adverse, mais trouve les moyens appropriés de la refuser aux autres, accordant ainsi à l'élite une plus grande culture, sinon une plus grande liberté d'esprit, qu'à la masse. C'est par ce procédé qu'elle réussit à obtenir la sorte de liberté intellectuelle qu'exige son but ; car bien qu'une culture sans liberté n'ait jamais engendré d'esprit vaste et libéral, elle peut néanmoins produire un habile avocat d'une cause. Mais ce recours est exclu dans les pays professant le protestantisme, puisque les protestants soutiennent, du moins en théorie, que la responsabilité de choisir sa propre religion incombe à chacun et qu'on ne peut s'en décharger sur ses maîtres. D'ailleurs, dans l'état actuel du monde, il est pratiquement impossible que les ouvrages lus par les gens instruits demeurent hors d'atteinte des incultes. S'il faut que les maîtres de l'humanité aient connaissance de tout ce qu'ils devraient savoir, il faut avoir l'entière liberté d'écrire et de publier.

Cependant, si l'absence de libre discussion ne causait d'autre mal — lorsque les opinions reçues sont vraies — que de laisser les hommes dans l'ignorance des principes de ces opinions, on pourrait penser qu'il s'agit là non d'un préjudice moral, mais d'un préjudice simplement intellectuel, n'affectant nullement la valeur des opinions quant à leur influence sur le caractère. Le fait est pourtant que l'absence de discussion fait oublier non seulement les principes, mais trop souvent aussi le sens même de l'opinion. Les mots qui

l'expriment cessent de suggérer des idées ou ne suggèrent plus qu'une mince partie de celles qu'ils servaient à rendre originairement. Au lieu d'une conception forte et d'une foi vivante, il ne reste plus que quelques phrases apprises par cœur ; ou si l'on garde quelque chose du sens, ce n'en est plus que l'enveloppe : l'essence la plus subtile est perdue. Ce fait, qui occupe et remplit un grand chapitre de l'histoire, ne saurait être trop étudié et médité.

Il est présent dans l'expérience de presque toutes les doctrines morales et croyances religieuses. Elles sont pleines de sens et de vitalité pour leurs initiateurs et leurs premiers disciples. Leur sens demeure aussi fort — peut-être même devient-il plus pleinement conscient — tant qu'on lutte pour donner à la doctrine ou la croyance un ascendant sur toutes les autres. À la fin, soit elle s'impose et devient l'opinion générale, soit son progrès s'arrête ; elle conserve le terrain conquis, mais cesse de s'étendre. Quand l'un ou l'autre de ces résultats devient manifeste, la controverse sur le sujet faiblit et s'éteint graduellement. La doctrine a trouvé sa place, sinon comme l'opinion reçue, du moins comme l'une des sectes ou divisions admises de l'opinion ; ses détenteurs l'ont généralement héritée, ils ne l'ont pas adoptée ; c'est ainsi que les conversions de l'une à l'autre de ces doctrines deviennent un fait exceptionnel et que leurs partisans finissent par ne plus se précipiter de convertir. Au lieu de se tenir comme au début constamment sur le qui-vive, soit pour se défendre contre le monde, soit pour le conquérir,

ils tombent dans l'inertie, n'écoutent plus que rarement les arguments avancés contre leur credo et cessent d'ennuyer leurs adversaires (s'il y en a) avec des arguments en sa faveur. C'est à ce point qu'on date habituellement le déclin de la vitalité d'une doctrine. On entend souvent les cathéchistes de toutes croyances se plaindre de la difficulté d'entretenir dans l'esprit des croyants une perception vive de la vérité qu'ils reconnaissent nominativement afin qu'elle imprègne leurs sentiments et acquière une influence réelle sur leur conduite. On ne rencontre pas une telle difficulté tant que la croyance lutte encore pour s'établir ; alors, même les combattants les plus faibles savent et sentent pourquoi ils luttent et connaissent la différence entre leur doctrine et les autres. C'est à ce moment de l'existence de toute croyance qu'on rencontre nombre de personnes qui ont assimilé ses principes fondamentaux sous toutes les formes de la pensée, qui les ont pesés et considérés sous tous leurs aspects importants, et qui ont pleinement ressenti sur leur caractère l'effet que cette croyance devrait produire sur un esprit qui en est totalement pénétré. Mais une fois la croyance devenue héréditaire — une fois qu'elle est admise passivement et non plus activement, une fois que l'esprit ne se sent plus autant contraint de concentrer toutes ses facultés sur les questions qu'elle lui pose — on tend à tout oublier de cette croyance pour ne plus en retenir que des formules ou ne plus lui accorder qu'un mol et torpide assentiment, comme si le fait d'y croire dispensait de la nécessité d'en prendre clairement conscience ou

de l'appliquer dans sa vie : c'est ainsi qu'une croyance finit par ne plus se rattacher du tout à la vie intérieure de l'être humain. Alors apparaissent ces cas — si fréquents aujourd'hui qu'ils sont presque la majorité — où la croyance semble demeurer hors de l'esprit, désormais encroûté et pétrifié contre toutes les autres influences dessinées aux parties les plus nobles de notre nature, figement qui se manifeste par une allergie à toute conviction nouvelle et vivante et qui joue le rôle de sentinelle afin de maintenir vides l'esprit et le cœur.

On voit à quel point les doctrines susceptibles en elles-mêmes de produire la plus profonde impression sur l'esprit peuvent y résider à l'état de croyances mortes, et cela sans jamais nourrir ni l'imagination, ni les sentiments, ni l'intelligence, lorsqu'on voit comment la majorité des croyants professent le christianisme. Par christianisme, j'entends ici ce que tiennent pour tel toutes les Églises et sectes : les maximes et les préceptes contenus dans le Nouveau Testament. Tous ceux qui se prétendent chrétiens les tiennent pour sacrés et les acceptent comme lois. Et pourtant on peut dire que moins d'un chrétien sur mille guide ou juge sa conduite individuelle d'après ces lois. Le modèle auquel on se réfère est la coutume de son pays, de sa classe ou de sa secte religieuse. Le chrétien croit donc qu'il existe d'un côté une collection de maximes éthiques que la sagesse inflexible, selon lui, a daigné lui transmettre comme règle de conduite, et de l'autre un ensemble de jugements et de pratiques habituels — qui s'accor-

dent assez bien avec certaines de ces maximes, moins bien avec d'autres, ou qui s'opposent directement à d'autres encore — lesquels constituent en somme un compromis entre la foi chrétienne et les intérêts et les suggestions de la vie matérielle. Au premier de ces modèles le chrétien donne son hommage ; au deuxième, son obéissance effective. Tous les chrétiens croient que bienheureux sont les pauvres, les humbles et tous ceux que le monde maltraite ; qu'il est plus facile à un chameau de passer par le chas d'une aiguille qu'à un riche d'entrer au royaume des cieus ; qu'ils ne doivent pas juger de peur d'être jugés eux-mêmes ; qu'ils ne doivent pas jurer ; qu'ils doivent aimer leur prochain comme eux-mêmes ; que si quelqu'un prend leur manteau, ils doivent lui donner aussi leur tunique ; qu'ils ne doivent pas penser au lendemain ; que pour être parfaits, ils doivent vendre tout ce qu'ils ont et le donner aux pauvres. Ils ne mentent pas quand ils disent qu'ils croient ces choses-là, ils les croient comme les gens croient ce qu'ils ont toujours entendu louer, mais jamais discuter. Mais, dans le sens de cette croyance vivante qui règle la conduite, ils croient en ces doctrines uniquement dans la mesure où l'on a coutume d'agir d'après elles. Dans leur intégrité, les doctrines servent à accabler les adversaires ; et il est entendu qu'on doit les mettre en avant (si possible) pour justifier tout ce qu'on estime louable. Mais s'il y avait quelqu'un pour leur rappeler que ces maximes exigent une foule de choses qu'ils n'ont jamais l'intention de faire, il n'y gagnerait que d'être classé parmi ces person-

nages impopulaires qui affectent d'être meilleurs que les autres. Les doctrines n'ont aucune prise sur les croyants ordinaires, aucun pouvoir sur leurs esprits. Par habitude, ils en respectent les formules, mais pour eux, les mots sont/dépourvus de sens et ne suscitent aucun sentiment qui force l'esprit à les assimiler et à les rendre/conformes à la formule. Pour savoir quelle conduite adopter, les hommes prennent comme modèle leurs voisins pour apprendre jusqu'où il faut aller dans l'obéissance du Christ.

Nous pouvons être certains qu'il en allait tout autrement chez les premiers chrétiens. Autrement, jamais le christianisme/ne serait passé de l'état de secte obscure d'Hébreux méprisés à la religion officielle de l'Empire romain. Quand leurs ennemis disaient : « Voyez comme ces chrétiens s'aiment les uns les autres » (une remarque que personne ne ferait aujourd'hui), ils avaient assurément un sentiment autrement plus vif qu'aujourd'hui de la signification de leur croyance. Voilà sans doute la raison principale pour laquelle le christianisme fait aussi peu de progrès maintenant et se trouve, après dix-huit siècles, à peu près circonscrit aux Européens et à leurs descendants. Même chez les personnes strictement religieuses, qui prennent leurs doctrines au sérieux et qui y attachent plus de signification qu'on ne le fait en général, il arrive fréquemment que la partie la plus active de leur esprit soit fermée par Calvin ou Knox, ou toute autre personnalité d'un caractère apparenté au leur. Les paroles du Christ coexistent passivement dans

leur esprit, ne produisant guère d'autre effet que l'audition machinale de paroles si aimables et si douces. Nombre de raisons pourraient sans doute expliquer pourquoi les doctrines servant d'attribut distinctif à une secte conservent mieux leur vitalité que les doctrines communes à toutes les sectes reconnues ; l'une d'elle est que ceux qui les enseignent prennent plus de soin à maintenir vive leur signification. Mais la principale raison, c'est que ces doctrines sont davantage mises en question et doivent plus souvent se défendre contre des adversaires déclarés. Dès qu'il n'y a plus d'ennemi en vue, maîtres et disciples s'endorment à leur poste.

La même chose vaut en général pour toutes les doctrines traditionnelles — dans les domaines de la prudence et de la connaissance de la vie, aussi bien que de la morale et de la religion. Toutes les langues et toutes les littératures abondent en observations générales sur la vie et sur la manière de s'y comporter — observations que chacun connaît, répète ou écoute docilement, qu'on reçoit comme des truisimes et dont pourtant on n'apprend en général le vrai sens que lorsque l'expérience souvent pénible les transforme en réalité. Que de fois une personne accablée par un malheur ou une déception ne se rappelle-t-elle pas quelque proverbe ou dicton populaire qu'elle connaît depuis toujours et qui, si elle en avait plus tôt compris la signification, lui aurait épargné cette calamité. En fait, il y a d'autres raisons à cela que l'absence de discussion ; nombreuses sont les vérités dont on ne peut pas comprendre tout le

sens tant qu'on ne les a pas vécues personnellement. Mais on aurait bien mieux compris la signification de ces vérités, et ce qui en aurait été compris aurait fait sur l'esprit une impression bien plus profonde, si l'on avait eu l'habitude d'entendre des gens qui la comprenaient effectivement discuter le pour et le contre. La tendance fatale de l'espèce humaine à laisser de côté une chose dès qu'il n'y a plus de raison d'en douter est la cause de la moitié de ses erreurs. Un auteur contemporain a bien décrit « le profond sommeil d'une opinion arrêtée ».

« Mais quoi ! » demandera-t-on, « l'absence d'humanité est-elle une condition indispensable au vrai savoir ? Est-il nécessaire qu'une partie de l'humanité persiste dans l'erreur pour permettre à l'autre de comprendre la vérité ? Une croyance cesse-t-elle d'être vraie et vivante dès qu'elle est généralement acceptée ? Une proposition n'est-elle jamais complètement comprise et éprouvée si l'on ne conserve quelque doute sur son compte ? La vérité périt-elle aussitôt que l'humanité l'a unanimement acceptée ? N'a-t-on pas pensé jusqu'à présent que le but suprême et le résultat le plus parfait du progrès de l'intelligence étaient d'unir les hommes dans la reconnaissance de toutes les vérités fondamentales ? L'intelligence ne dure-t-elle que tant qu'elle n'a pas atteint son but ? Les fruits de la conquête meurent-ils avec la plénitude, la victoire ? »

Jé n'affirme rien de tel. À mesure que l'humanité progressera, le nombre des doctrines qui ne sont plus objet ni de discussion ni de doute ira croissant ; et le bien-être de l'humanité pourra

presque se mesurer au nombre et à l'importance des vérités arrivées au point de n'être plus contestées. L'abandon progressif des différents points d'une controverse sérieuse est l'un des aléas nécessaires de la consolidation de l'opinion, consolidation aussi salutaire dans le cas d'une opinion juste que dangereuse et nuisible quand les opinions sont erronées. Mais, quoique ce rétrécissement progressif des limites de la diversité d'opinions soit nécessaire dans les deux sens du terme — à la fois inévitable et indispensable —, rien ne nous oblige pour autant à conclure que toutes ses conséquences doivent être bénéfiques. Bien que la perte d'une aide aussi importante que la nécessité d'expliquer ou de défendre une vérité contre des opposants ne puisse se mesurer au bénéfice de sa reconnaissance universelle, elle n'en est pas moins un inconvénient non négligeable. Là où n'existe plus cet avantage, j'avoue que j'aimerais voir les maîtres de l'humanité s'attacher à lui trouver un substitut — un moyen de mettre les difficultés de la question en évidence dans l'esprit de l'élève, tel un fougueux adversaire s'acharnant à le convertir.

Mais au lieu de chercher de tels moyens, ils perdent ceux qu'ils avaient autrefois. La dialectique socratique, si magnifiquement illustrée dans les dialogues de Platon, en était un. Elle était essentiellement une discussion négative des grandes questions de la philosophie et de la vie visant à convaincre avec un art consommé qui conque s'était contenté d'adopter les lieux communs de l'opinion reçue, qu'il ne comprenait pas le sujet — qu'il n'avait attaché aucun sens défini

aux doctrines qu'il professait jusque-là — de sorte qu'en prenant conscience de son ignorance, il fût en mesure de se constituer une croyance stable, reposant sur une perception claire à la fois du sens et de l'évidence des doctrines. Au moyen âge, les disputes scolastiques avaient un but à peu près similaire. Elles servaient à vérifier que l'élève comprenait sa propre opinion et (par une corrélation nécessaire) l'opinion opposée, et qu'il pouvait aussi bien défendre les principes de l'une que réfuter ceux de l'autre. Ces joutes avaient pour tant un défaut irrémédiable : celui de tirer leurs prémisses non de la raison, mais de l'autorité ; c'est pourquoi en tant que discipline de l'esprit, elles étaient en tout point inférieure à la puissante dialectique qui modèle les intelligences des « Socratici viri » ; mais l'esprit moderne doit beaucoup plus à toutes deux qu'il ne veut généralement le reconnaître, et les modes d'éducation actuels n'ont pour ainsi dire rien pour prétendre remplacer l'une ou l'autre. Celui qui tient toute son instruction des professeurs ou des livres n'est nullement contraint d'entendre les deux côtés d'une question, et cela même s'il échappe à la tentation habituelle de se satisfaire de connaître les choses par cœur. C'est pourquoi il est fort rare de bien connaître les deux versants d'un même problème ; c'est ce qu'il y a de plus faible dans ce que l'on dit pour défendre ses opinions qui fait office de réplique à ses adversaires. C'est aujourd'hui la mode de déprécier la logique négative, celle qui révèle les faiblesses théoriques et les erreurs pratiques, sans établir de vérités positives. Il est vrai

qu'une telle critique négative ferait un assez pauvre résultat final ; mais en tant que moyen d'acquérir une connaissance positive ou une conviction digne de ce nom, on ne saurait trop insister sur sa valeur. Et tant que les hommes n'y seront pas de nouveau systématiquement entraînés, il y aura fort peu de grands penseurs, et le niveau moyen d'intelligence dans les domaines de la spéculation autres que les mathématiques et les sciences physiques demeurera très bas. Sur tout autre sujet, aucune opinion ne mérite le nom de connaissance à moins d'avoir suivi, de gré ou de force, la démarche intellectuelle qu'eût exigé de son tenant une controverse active avec des adversaires. On voit donc à quel point il est aussi absurde de renoncer à un avantage indispensable qui s'offre spontanément, alors qu'il est si difficile à créer quand il manque. S'il y a des gens pour contester une opinion reçue ou pour désirer le faire si la loi ou l'opinion publique le leur permet, il faut les en remercier, ouvrir nos esprits à leurs paroles et nous réjouir qu'il y en ait qui fassent pour nous ce que nous devrions prendre d'avance la peine de faire, si tant est que la certitude ou la vitalité de nos convictions nous importe.

Il nous reste encore à parler d'une des principales causes qui rendent la diversité d'opinions avantageuse et qui le demeurera tant que l'humanité n'aura pas atteint un niveau de développement intellectuel dont elle semble aujourd'hui encore à mille lieues. Nous n'avons jusqu'à présent examiné que deux possibilités : la première, que l'opinion reçue peut être fausse, et une autre,

du même coup, vraie ; la deuxième, que si l'opinion reçue est vraie, c'est que la lutte entre celle-ci et l'erreur opposée est essentielle à une perception claire et à un profond sentiment de sa vérité. Mais il arrive plus souvent encore que les doctrines en conflit, au lieu d'être l'une vraie et l'autre fausse, se départagent la vérité ; c'est ainsi que l'opinion non conforme est nécessaire pour fournir le reste de la vérité dont la doctrine reçue n'incarne qu'une partie. Les opinions populaires sur les sujets qui ne sont pas à la portée des sens sont souvent vraies, mais elles ne sont que rarement ou jamais toute la vérité. Elles sont une partie de la vérité, tantôt plus grande, tantôt moindre, mais exagérée, déformée et coupée des vérités qui devraient l'accompagner et la limiter. De l'autre côté, les opinions hérétiques sont généralement de ces vérités exclues, négligées qui, brisant leurs chaînes, cherchent soit à se réconcilier avec la vérité contenue dans l'opinion commune, soit à l'affronter comme ennemie et s'affirment aussi exclusivement comme l'entière vérité. Ce dernier cas a été jusqu'à présent le plus fréquent, car l'esprit humain est plus généralement partial qu'ouvert. De là vient qu'ordinairement, même dans les révolutions de l'opinion, une partie de la vérité sombre tandis qu'une autre monte à la surface. Le progrès lui-même, qui devrait être un gain, se contente le plus souvent de substituer une vérité partielle et incomplète à une autre. L'amélioration consiste surtout en ceci que le nouveau fragment de vérité est plus nécessaire, mieux adapté au besoin du moment que celui qu'il sup-

plante. La partialité des opinions dominantes est telle que même lorsqu'elle se fonde sur la vérité, toute opinion qui renferme une once de la portion de vérité omise par l'opinion commune, devrait être considérée comme précieuse, quelle que soit la somme d'erreur et de confusion mêlée à cette vérité. Aucun juge sensé des affaires humaines ne se sentira forcé de s'indigner parce que ceux qui mettront le doigt sur des vérités que, sans eux, nous eussions contournées, ne négligent à leur tour certaines que nous apercevons. Il pensera plutôt que tant que la vérité populaire sera partielle, il sera encore préférable qu'une vérité impopulaire ait aussi des détenteurs partiels, parce qu'au moins ils sont plus énergiques et plus aptes à forcer une attention rétive à considérer le fragment de sagesse qu'ils exaltent comme la sagesse tout entière.

C'est ainsi qu'au XVIII^e siècle les paradoxes de Rousseau produisirent un choc salutaire lorsqu'ils explosèrent au milieu de cette société de gens instruits et d'incultes sous leur coupe, éperdus d'admiration devant ce qu'on appelle la civilisation, devant les merveilles de la science, de la littérature, de la philosophie modernes, n'exagérant la différence entre les Anciens et les Modernes que pour y voir leur propre supériorité. Rousseau rendit le service de disloquer la masse de l'opinion partielle et de forcer ses éléments à se reconstituer sous une meilleure forme et avec des ingrédients supplémentaires. Non pas que les opinions admises fussent dans l'ensemble plus éloignées de la vérité que celles de Rousseau ; au

contraire, elles en étaient plus proches; elles contenaient davantage de vérité positive et bien moins d'erreur. Néanmoins, il y avait dans la doctrine de Rousseau un grand nombre de ces vérités qui manquaient précisément à l'opinion populaire, et qui depuis se sont mêlées à son flux: aussi continuèrent-elles à subsister. Le mérite supérieur de la vie simple, l'effet débilitant et démoralisant des entraves et des hypocrisies d'une société artificielle, sont des idées qui depuis Rousseau n'ont jamais complètement quitté les esprits cultivés; et elles produiront un jour leur effet, quoique, pour le moment, elles aient encore besoin d'être proclamées haut et fort et d'être traduites; car sur ce sujet, les mots ont à peu près épuisé toutes leurs forces. Parallèlement, il est reconnu en politique qu'un parti d'ordre ou de stabilité et un parti de progrès ou de réforme sont les deux éléments nécessaires d'une vie politique florissante, jusqu'à ce que l'un ou l'autre ait à ce point élargi son horizon intellectuel qu'il devienne à la fois un parti d'ordre et de progrès, connaissant et distinguant ce qu'il est bon de conserver et ce qu'il faut éliminer. Chacune de ces manières de penser tire son utilité des défauts de l'autre; mais c'est dans une large mesure leur opposition mutuelle qui les maintient dans les limites de la raison et du bon sens. Si l'on ne peut exprimer avec une égale liberté, soutenir et défendre avec autant de talent que d'énergie toutes les grandes questions de la vie pratique — qu'elles soient favorables à la démocratie ou à l'aristocratie, à la propriété ou à l'égalité, à la coopération ou à la

compétition, au luxe ou à l'abstinence, à la sociabilité ou à l'individualisme, à la liberté ou à la discipline —, il n'y a aucune raison que les deux éléments obtiennent leur dû: il est inévitable que l'un des plateaux ne monte au détriment de l'autre. Dans les grandes questions pratiques de la vie, la vérité est surtout affaire de conciliation et de combinaison des extrêmes; aussi très peu d'esprits sont-ils assez vastes et impartiaux pour réaliser cet accommodement le plus correctement possible, c'est-à-dire brutalement, par une lutte entre des combattants enrôlés sous des bannières opposées. Pour toutes les grandes questions énumérées ci-dessus, si une opinion a davantage de droit que l'autre à être, non seulement tolérée, mais encore encouragée et soutenue, c'est celle qui, à un moment ou dans un lieu donné, se trouve minoritaire. C'est l'opinion qui, pour l'instant, représente les intérêts négligés, l'aspect du bien-être humain qui court le risque d'obtenir moins que sa part. Je suis conscient qu'il n'y a dans ce pays aucune intolérance en matière de différences d'opinions sur la plupart de ces sujets. Je les ai cités pour montrer, à l'aide d'exemples nombreux et significatifs, l'universalité du fait que, dans l'état actuel de l'esprit humain, seule la diversité donne une chance équitable à toutes les facettes de la vérité. Lorsqu'on trouve des gens qui ne partagent point l'apparente unanimité du monde sur un sujet, il est toujours probable — même si le monde est dans le vrai — que ces dissidents ont quelque chose de personnel à dire qui mérite d'être entendu, et que la vérité perdrait quelque chose à leur silence.

(...)

que l'Église chrétienne, elle, a complètement rejetés dans le système moral qu'elle a érigé sur la base de cet enseignement. Cela étant, je considère comme une grande erreur le fait de vouloir à toute force trouver dans la doctrine chrétienne cette règle complète de conduite que son auteur n'entendait pas détailler tout entière, mais seulement sanctionner et mettre en vigueur. Je crois aussi que cette théorie est en train de causer grand tort dans la pratique, en diminuant beaucoup la valeur de l'éducation et de l'instruction morales que tant de personnes bien intentionnées s'efforcent enfin d'encourager. Je crains fort qu'en essayant de former l'esprit et les sentiments sur un modèle exclusivement religieux, et en évaluant ces normes séculières (comme on les appelle faute d'un meilleur terme) qui coexistaient jusqu'ici avec la morale chrétienne et la complétaient, mêlant leur esprit au sien, il n'en résulte — comme c'est le cas de plus en plus — un type de caractère bas, abject, servile, qui se soumet comme il peut à ce qu'il prend pour la Volonté suprême, mais qui est incapable de s'élever à la conception de la Bonté suprême ou de s'y ouvrir. Je crois que des morales différentes d'une morale exclusivement issue de sources chrétiennes doivent exister parallèlement à elle pour produire la régénération morale de l'humanité; et, selon moi, le système chrétien ne fait pas exception à cette règle selon laquelle, dans un état imparfait de l'esprit humain, les intérêts de la vérité exigent la diversité d'opinions. Il n'est pas dit qu'en cessant d'ignorer les vérités morales qui

ne sont pas contenues dans le christianisme, les hommes doivent se mettre à ignorer aucune de celles qu'il contient. Un tel préjugé, une telle erreur, quand elle se produit, est un mal absolu; mais c'est aussi un mal dont on ne peut espérer être toujours exempts, et qui doit être considéré comme le prix à payer pour un bien inestimable. Il faut s'élever contre la prétention exclusive d'une partie de la vérité d'être la vérité tout entière; et si un mouvement de réaction devait rendre ces rebelles injustes à leur tour, cette partialité serait déplorable au même titre que l'autre, mais devrait pourtant être tolérée. Si les chrétiens voulaient apprendre aux infidèles à être justes envers le christianisme, il leur faudrait être justes eux-mêmes envers leurs croyances. C'est mal servir la vérité que de passer sous silence ce fait — bien connu de tous ceux qui ont la moindre notion d'histoire littéraire — qu'une grande part des enseignements moraux les plus nobles et les plus estimables sont l'œuvre d'hommes qui non seulement ne connaissent pas la foi chrétienne, mais encore la rejettent en toute connaissance de cause.

Je ne prétends pas que l'usage le plus illimité de la liberté d'énoncer toutes les opinions possibles mettrait fin au sectarisme religieux ou philosophique. Toutes les fois que des hommes de faible stature intellectuelle prennent une vérité au sérieux, ils se mettent aussitôt à la proclamer, la transmettre, et même à agir d'après elle, comme s'il n'y avait pas au monde d'autre vérité, ou du moins aucune autre susceptible de la limiter ou de la modifier. Je reconnais que la plus libre discus-

sion ne saurait empêcher le sectarisme en matière d'opinions, et que souvent, au contraire, c'est elle qui l'accroît et l'exaspère; car on repousse la vérité d'autant plus violemment qu'on a manqué à l'apercevoir jusque-là et qu'elle est proclamée par des gens en qui l'on voit des adversaires. Ce n'est pas sur le partisan passionné, mais sur le spectateur calme et désintéressé que cette confrontation d'opinions produit un effet salutaire. Ce n'est pas la lutte violente entre les parties de la vérité qu'il faut redouter, mais la suppression silencieuse d'une partie de la vérité; il y a toujours de l'espoir tant que les hommes sont contraints à écouter les deux côtés; c'est lorsqu'ils ne se préoccupent que d'un seul que leurs erreurs s'enracinent pour devenir des préjugés, et que la vérité, caricaturée, cesse d'avoir les effets de la vérité. Et puisque rien chez un juge n'est plus rare que la faculté de rendre un jugement sensé sur une cause où il n'a entendu plaider qu'un seul avocat, la vérité n'a de chance de se faire jour que dans la mesure où chacune de ses facettes, chacune des opinions incarnant une fraction de vérité, trouve des avocats et les moyens de se faire entendre.

Nous avons maintenant affirmé la nécessité — pour le bien-être intellectuel de l'humanité (dont dépend son bien-être général) — de la liberté de pensée et d'expression à l'aide de quatre raisons distinctes que nous allons récapituler ici.

Premièrement, une opinion qu'on réduirait au silence peut très bien être vraie: le nier, c'est affirmer sa propre infailibilité.

Deuxièmement, même si l'opinion réduite au

silence est fausse, elle peut contenir — ce qui arrive très souvent — une part de vérité; et puisque l'opinion générale ou dominante sur n'importe quel sujet n'est que rarement ou jamais toute la vérité, ce n'est que par la confrontation des opinions adverses qu'on a une chance de découvrir le reste de la vérité.

Troisièmement, si l'opinion reçue est non seulement vraie, mais toute la vérité, on la professera comme une sorte de préjugé, sans comprendre ou sentir ses principes rationnels, si elle ne peut être discutée vigoureusement et loyalement.

Et cela n'est pas tout car, quatrièmement, le sens de la doctrine elle-même sera en danger d'être perdu, affaibli ou privé de son effet vital sur le caractère et la conduite: le dogme deviendra une simple profession formelle, inefficace au bien, mais encombrant le terrain et empêchant la naissance de toute conviction authentique et sincère fondée sur la raison ou l'expérience personnelle.

Avant de clore ce sujet de la liberté d'opinion, il convient de se tourner un instant vers ceux qui disent qu'on peut permettre d'exprimer librement toute opinion, pourvu qu'on le fasse avec mesure, et qu'on ne dépasse pas les bornes de la discussion loyale. On pourrait en dire long sur l'impossibilité de fixer avec certitude ces bornes supposées; car si le critère est le degré d'offense éprouvé par ceux dont les opinions sont attaquées, l'expérience me paraît démontrer que l'offense existe dès que l'attaque est éloquente et puissante: ils accuseront donc de manquer de modération tout adversaire qui les mettra dans l'embarras. Mais bien

que cette considération soit importante sur le plan pratique, elle disparaît devant une objection plus fondamentale. Certes, la manière de défendre une opinion, même vraie, peut être blâmable et encourir une censure sévère et légitime. Mais la plupart des offenses de ce genre sont telles qu'elles sont le plus souvent impossibles à prouver, sauf si le responsable en vient à l'avouer accidentellement. La plus grave de ces offenses est le sophisme, la suppression de certains faits ou arguments, la déformation des éléments du cas en question ou la dénaturation de l'opinion adverse. Pourtant tout cela est fait continuellement — même à outrance — en toute bonne foi par des personnes qui ne méritent par ailleurs pas d'être considérées comme ignorantes ou incompétentes, au point qu'on trouve rarement les raisons adéquates d'accuser un exposé fallacieux d'immoralité ; la loi elle-même peut encore moins prétendre à interférer dans ce genre d'inconduite controuersée. Quant à ce que l'on entend communément par le manque de retenue en discussion, à savoir les invectives, les sarcasmes, les attaques personnelles, etc., la dénonciation de ces armes mériterait plus de sympathie si l'on proposait un jour de les interdire également des deux côtés ; mais ce qu'on souhaite, c'est uniquement en restreindre l'emploi au profit de l'opinion dominante. Qu'un homme les emploie contre les opinions minoritaires, et il est sûr non seulement de n'être pas blâmé, mais d'être loué pour son zèle honnête et sa juste indignation. Cependant, le tort que peuvent causer ces procédés n'est jamais si grand que lors-

qu'on les emploie contre les plus faibles, et les avantages déloyaux qu'une opinion peut tirer de ce type d'argumentation échoient presque exclusivement aux opinions reçues. La pire offense de cette espèce qu'on puisse commettre dans une polémique est de stigmatiser comme des hommes dangereux et immoraux les partisans de l'opinion adverse. Ceux qui professent des opinions impulaires sont particulièrement exposés à de telles calomnies, et cela parce qu'ils sont en général peu nombreux et sans influence, et que personne ne s'intéresse à leur voir rendre justice. Mais étant donné la situation, cette arme est refusée à ceux qui attaquent l'opinion dominante ; ils courraient un danger personnel à s'en servir, et s'ils s'en servaient malgré tout, ils ne réussiraient qu'à exposer par contrecoup leur propre cause. En général, les opinions contraires à celles communément reçues ne parviennent à se faire entendre qu'en modérant scrupuleusement leur langage et en mettant le plus grand soin à éviter toute offense inutile : elles ne sauraient dévier d'un pouce de cette ligne de conduite sans perdre de terrain. En revanche, de la part de l'opinion dominante, les injures les plus outrées finissent toujours par dissuader les gens de professer une opinion contraire, voire même d'écouter ceux qui la professent. C'est pourquoi dans l'intérêt de la vérité et de la justice, il est bien plus important de réfréner l'usage du langage injurieux dans ce cas précis que dans le premier ; et par exemple, s'il fallait choisir, il serait bien plus nécessaire de décourager les attaques injurieuses contre l'incroyance que contre la

religion. Il est évident toutefois que ni la loi ni l'autorité n'ont à se mêler de réprimer l'une ou l'autre, et que le jugement de l'opinion devrait être déterminé, dans chaque occasion, par les circonstances du cas particulier. D'un côté ou de l'autre, on doit condamner tout homme dans la plaidoirie duquel percerait la mauvaise foi, la malveillance, la bigoterie ou encore l'intolérance, mais cela sans inférer ses vices du parti qu'il prend, même s'il s'agit du parti adverse. Il faut rendre à chacun l'honneur qu'il mérite, quelle que soit son opinion, s'il possède assez de calme et d'honnêteté pour voir et exposer — sans rien exagérer pour les discrediter, sans rien dissimuler de ce qui peut leur être favorable — ce que sont ses adversaires et leurs opinions. Telle est la vraie moralité de la discussion publique ; et, si elle est souvent violée, je suis heureux de penser qu'il y a de nombreux polémistes qui en étudient de très près les raisons, et un plus grand nombre encore qui s'efforce de la respecter.

droits ; deuxièmement, à assumer sa propre part (à fixer selon un principe équitable) de travail et de sacrifices nécessaires pour défendre la société ou ses membres contre les préjudices et les vexations. Mais ce n'est pas là tout ce que la société peut faire. Les actes d'un individu peuvent être nuisibles aux autres, ou ne pas suffisamment prendre en compte leur bien-être, sans pour autant violer aucun de leurs droits constitués. Le coupable peut alors être justement puni par l'opinion, mais non par la loi. Dès que la conduite d'une personne devient préjudiciable aux intérêts d'autrui, la société a le droit de la juger, et la question de savoir si cette intervention favorisera ou non le bien-être général est alors ouverte à la discussion. Mais cette question n'a pas lieu d'être tant que la conduite de quelqu'un n'affecte que ses propres intérêts, ou tant qu'elle n'affecte les autres que s'ils le veulent bien, si tant est que les personnes concernées sont adultes et en possession de toutes leurs facultés. Dans tous les cas, on devrait avoir liberté complète — légale et sociale — d'entreprendre n'importe quelle action et d'en supporter les conséquences.

Ce serait grandement se méprendre sur cette doctrine que d'y voir une défense de l'indifférence égoïste, selon laquelle un homme ne s'intéresserait nullement à la conduite des autres, et qu'il ne devrait s'inquiéter de leur « bien-agir » et de leur bien-être que lorsque que son propre intérêt est en jeu. Il ne faut pas moins, mais bien davantage d'efforts désintéressés pour promouvoir le bien d'autrui. Mais la bienveillance désintéressée peut

CHAPITRE IV

Des limites de l'autorité de la société sur l'individu

Quelle est donc la juste limite de la souveraineté de l'individu sur lui-même ? Où commence l'autorité de la société ? Quelle part de la vie humaine revient-elle à l'individualité, quelle part, à la société ?

Chacune des deux recevra ce qui lui revient si chacune se préoccupe de ce qui la concerne plus particulièrement. À l'individualité devrait appartenir cette partie de la vie qui intéresse d'abord d'individu ; à la société, celle qui intéresse d'abord la société.

Bien que la société ne soit pas fondée sur un contrat, et bien qu'il ne serve à rien de l'inventer pour en déduire les obligations sociales, tous ceux qui reçoivent protection de la société lui sont néanmoins redevables de ce bienfait. Le fait seul de vivre en société impose à chacun une certaine ligne de conduite envers autrui. Cette conduite consiste premièrement, à ne pas nuire aux intérêts d'autrui, ou plutôt à certains de ces intérêts qui, soit par disposition expresse légale, soit par accord tacite, doivent être considérés comme des

trouver d'autres instruments de persuasion que le fouet et la cravache, au propre comme au figuré. Je suis le dernier à sous-estimer les vertus privées ; mais elles ne viennent qu'après les vertus sociales. C'est le rôle de l'éducation que de les cultiver également toutes deux. Mais l'éducation elle-même agit par la conviction et la persuasion, aussi bien que par la contrainte, et ce n'est que par le premier moyen qu'une fois l'éducation achevée, les vertus privées devraient être inculquées. Les hommes doivent s'aider les uns les autres à distinguer le meilleur du pire, et s'encourager à préférer l'un et à éviter l'autre. Ils ne devraient avoir de cesse que de se stimuler mutuellement à exercer leurs plus nobles facultés et à orienter davantage leurs sentiments et leurs desseins vers la sagesse, et non la folie, vers des objets de contemplation édifiants, et non dégradants. Mais l'homme n'est autorisé à dire à un homme d'âge mûr que, dans son intérêt, il ne doit pas faire de sa vie ce qu'il a choisi d'en faire. Il est celui que son bien-être préoccupe le plus : l'intérêt que peut y prendre un étranger est insignifiant — à moins d'un vif attachement personnel — comparé au sien même. L'intérêt que la société lui porte individuellement (sauf dans sa conduite envers les autres) est partiel et proprement indirect ; tandis qu'en matière de sentiments et de situation, l'homme et la femme les plus ordinaires savent infiniment mieux à quoi s'en tenir que n'importe qui d'autre. L'intervention de la société pour diriger le jugement et les desseins d'un homme dans ce qui ne regarde que lui, se fonde toujours

sur des présomptions générales ; or, celles-ci peuvent être complètement erronnées ; et si elles étaient justes, elles risqueraient encore d'être fort mal appliquées par des personnes peu familières des circonstances particulières, des observateurs extérieurs par exemple. C'est pourquoi cette partie des affaires humaines est le champ d'action privilégié de l'individualité. Pour ce qui est de la conduite des hommes les uns envers les autres, l'observance des règles générales est nécessaire, afin que chacun puisse savoir à quoi s'attendre ; mais dans les affaires personnelles, la spontanéité individuelle a le droit de s'exercer librement. On peut offrir à quelqu'un, voire le forcer à entendre, des conseils pour l'aider à juger, des exhortations pour raffermir sa volonté ; mais il demeure le juge suprême. Il peut se tromper en dépit des conseils et des avertissements ; mais c'est à un moindre mal que de laisser les autres le contraindre à faire ce qu'ils estiment être son bien.

Je ne veux pas dire que les sentiments qu'on éprouve pour quelqu'un ne doivent nullement être affectés par ses qualités ou ses défauts individuels ; cela n'est ni possible ni souhaitable. S'il possède au plus haut point les qualités qui le mènent à son élévation, il est par là même digne d'admiration. Si en revanche, ces qualités lui font manifestement défaut, on éprouvera pour lui un sentiment contraire à l'admiration. Il y a un degré de bêtise et un degré de ce qu'on pourrait nommer (bien que le terme soit contestable) médiocrité ou dépravation du goût qui, s'il ne mérite pas qu'on maltraite celui qui en est affligé, en fait nécessai-

rement et naturellement un objet de répulsion, voire dans les cas extrêmes, de mépris. Il serait impossible à quiconque possède pleinement les qualités opposées de ne pas éprouver ces sentiments. Sans nuire à personne, un homme peut faire en sorte de nous forcer à le tenir pour sot ou pour une nature inférieure ; et comme cette façon de le juger ne lui plairait pas, c'est lui rendre service que de l'en avertir d'avance, ainsi que des autres conséquences désagréables auxquelles il s'expose. Il vaudrait mieux en vérité que la politique actuelle permît de rendre plus souvent ce service, et qu'une personne pût dire franchement à son voisin qu'il est en faute sans passer pour grossière ou prétentieuse. Nous avons également le droit d'agir de différentes façons, en fonction de notre opinion défavorable sur quelqu'un, et cela sans la moindre atteinte à son individualité, mais simplement dans l'exercice de la nôtre. Rien ne nous oblige, par exemple, à rechercher la compagnie d'une personne ; nous sommes en droit de l'éviter (quoique sans ostentation), car nous sommes en droit de choisir la compagnie qui nous convient le mieux. Nous avons également le droit, et parfois le devoir, de mettre les autres en garde contre quelqu'un, si nous jugeons son exemple ou sa conversation nuisible à ceux qu'il fréquente. Nous pouvons lui préférer d'autres personnes quand il s'agit de rendre des services non obligatoires, excepté lorsqu'ils visent à son amélioration. C'est ainsi que quelqu'un peut recevoir de très sévères punitions de la part d'autrui pour des fautes qui, directement, le concernent seul ; mais

il ne subit ces sanctions que dans la mesure où elles sont les conséquences naturelles, et pour ainsi dire spontanées, de ses défauts eux-mêmes ; on ne les lui inflige pas intentionnellement, dans le but de le punir. Une personne qui montre de la précipitation, de l'obstination, de la vanité, qui ne peut vivre dans des conditions modestes, renoncer aux divertissements nocifs, et qui recherche les plaisirs primaires, sacrifiant ainsi le sentiment et l'intelligence — une telle personne doit s'attendre à baisser dans l'opinion des autres et à mériter moins d'estime de leur part. Mais elle n'a aucun droit de s'en plaindre, à moins d'avoir gagné leurs faveurs par des relations sociales particulièrement excellentes qui lui aient acquis un droit à la reconnaissance à l'épreuve de ses démerites personnels.

Ce que je soutiens, c'est que les inconvénients strictement liés au jugement défavorable d'autrui sont les seuls auxquels une personne devrait jamais être soumise pour les aspects de sa conduite et de son caractère qui ne concernent que son propre bien, sans qu'ils affectent par ailleurs les intérêts de ceux avec qui elle est liée. En revanche, les actes nuisibles aux autres requièrent un traitement totalement différent. Empiéter sur leurs droits, leur infliger une perte ou un préjudice que ne justifient pas ses propres droits, user de fausseté ou de duplicité à leur égard, profiter à leurs dépens d'avantages déloyaux ou simplement peu généreux, voire même s'abstenir par égoïsme de les préserver de quelque tort, c'est encourir à juste titre la réprobation morale et,

dans les cas graves, les sanctions ou punitions morales. Mais ce ne sont pas seulement ces actes, mais les dispositions qui y conduisent, qui sont proprement immoraux et dignes d'une réprobation pouvant aller jusqu'à l'horreur. La disposition à la cruauté, la méchanceté, l'envie — passion antisociale et odieuse entre toutes —, la dissimulation et l'hypocrisie, l'irascibilité gratuite, le ressentiment disproportionné, l'amour de la domination, le désir d'accaparer plus que sa part d'avantages (la *pleonexia* des Grecs), l'orgueil qui se nourrit de l'abaissement des autres, l'égoïsme qui favorise sa personne et ses intérêts avant tout et tranche toute question douteuse en sa faveur — autant de vices moraux qui témoignent d'une moralité défailante et odieuse, à la différence des défauts personnels mentionnés précédemment, qui ne sont pas à proprement parler de l'immoralité ou de la méchanceté, quel qu'en soit l'excès. Ces vices peuvent être une marque de bêtise, de manque de dignité personnelle et de respect de soi, mais ils ne deviennent des sujets de réprobation morale que lorsqu'ils entraînent le mépris des devoirs envers les autres, pour le bien desquels l'individu se doit de veiller sur lui-même. Ce qu'on appelle devoirs envers soi-même ne constitue pas une obligation sociale, à moins que les circonstances n'en fassent simultanément des devoirs envers autrui. Le terme *devoir envers soi-même*, lorsqu'il va au-delà de la prudence, signifie respect de soi ou développement personnel ; or, de ces qualités nul n'est responsable devant ses semblables, puisqu'on ne saurait être

rendu responsable du bien qu'on fait à l'humanité.

La distinction entre le discrédit justifié que s'attire une personne par son manque de prudence ou de dignité personnelle, et la réprobation qui lui revient pour atteinte au droit d'autrui, n'est pas une distinction purement nominale. Il y a une grande différence tant dans nos sentiments que dans notre conduite envers une personne, selon qu'elle nous déplaît dans les choses où nous estimons être en droit de la contrôler, ou dans celles où nous savons ne pas avoir ce droit. Nous pouvons exprimer notre aversion et nous tenir à distance d'une personne ou d'une chose qui nous déplaît ; mais que cela ne nous incite pas à lui rendre la vie difficile. Il faut penser qu'elle porte déjà ou portera l'entière responsabilité de son erreur. Si elle gâche sa vie en la dirigeant mal, ce n'est pas une raison de désirer la lui gâcher davantage : au lieu de vouloir la punir, il faut plutôt s'efforcer d'alléger sa punition en lui montrant comment éviter ou guérir les maux auxquels sa conduite l'expose. Cette personne sera pour nous un objet de pitié, voire d'aversion, mais non de courroux ou de ressentiment ; nous ne devons pas la traiter en ennemi de la société : le pire que nous puissions nous estimer en droit de faire, c'est de l'abandonner à elle-même si nous ne voulons pas intervenir avec bienveillance en montrant de l'intérêt pour sa personne. Il en va tout autrement si cette personne a enfreint les règles nécessaires à la protection de ses semblables, individuellement ou collectivement. Car dans ce cas, les consé-

quences funestes de ses actes ne retombent pas sur elle, mais sur d'autres ; et la société, en tant que protectrice de tous ses membres, doit user de représailles contre elle, lui infliger un châtement suffisamment sévère, dans l'intention expresse de punir. Dans le premier cas, le coupable comparait devant nous et nous sommes appelés non seulement à délibérer sur son cas, mais encore à exécuter d'une façon ou d'une autre notre propre sentence. Dans l'autre cas, il ne nous appartient pas de lui infliger des souffrances, sauf si elles proviennent incidemment du fait que nous usons, dans la direction de nos propres affaires, de la même liberté que nous lui reconnaissons dans les siennes.

Beaucoup refuseront d'admettre la distinction établie ici entre la partie de la vie qui ne concerne que l'individu et celle qui concerne les autres. Comment, demandera-t-on, une partie quelconque de la conduite d'un membre de la société peut-elle rester indifférente aux autres ? Personne n'est entièrement isolé : il est impossible à un homme de se nuire considérablement et durablement sans que le dommage ne se répercute au moins sur ses proches, et souvent un cercle bien plus large. S'il compromet sa fortune, il nuit à ceux qui directement ou indirectement en tiraient leurs moyens d'existence, et d'ordinaire, il diminue plus ou moins les ressources générales de la communauté. S'il détériore ses facultés physiques ou morales, il fait non seulement du tort à tous ceux dont le bonheur dépendait de lui, mais il se rend incapable de rendre les services qu'il doit généra-

lement à ses semblables ; il tombe peut-être à la charge de leur affection et de leur bienveillance ; et si une telle conduite était très fréquente, il n'y aurait guère de faute plus susceptible de porter atteinte au bien général. Enfin, dira-t-on encore, si une personne ne nuit pas directement aux autres par ses vices ou ses folies, elle n'en est pas moins pernicieuse par son exemple, et il faudrait la forcer à se contrôler par égard pour ceux que la vue ou la connaissance de sa conduite pourrait corrompre ou égarer.

Et même, ajoutera-t-on, si les conséquences de l'inconduite pouvaient se limiter à l'individu vicieux et irrfléchi, la société doit-elle pour autant abandonner des gens manifestement incapables de se conduire ? Si l'on reconnaît que les enfants et les mineurs doivent être protégés contre eux-mêmes, la société n'en doit-elle pas autant aux adultes aussi-peu capables de se gouverner seuls ? Si le jeu, la boisson, l'incontinence, l'oisiveté ou la saleté sont un obstacle au bonheur et au progrès au même titre que la plupart des actes interdits par la loi, pourquoi, demandera-t-on, la loi ne s'efforcerait-elle, dans la mesure où cela est praticable et opportun socialement, de réprimer également ces abus ? Et pour remédier aux imperfections inévitables de la loi, l'opinion ne devrait-elle pas au moins organiser une police puissante contre ces vices, et infliger à ceux connus pour les pratiquer toute la rigueur des pénalités sociales ? Il n'est pas question ici, dira-t-on, de restreindre l'individualité ni d'empêcher quiconque de tenter des expériences de vie nou-

velles et originales. Tout ce qu'on cherche à éviter, ce sont les expériences tentées et condamnées depuis le début des temps jusqu'à nos jours — les choses qui, avec l'expérience, ne se sont avérées ni utiles ni convenables pour l'individualité de personne. Il faut une somme considérable de temps et d'expérience pour qu'une vérité dictée par la morale ou la prudence soit tenue pour établie ; et l'on souhaite simplement éviter que les générations ne se précipitent les unes après les autres dans ces mêmes abîmes qui ont été fatals à leurs prédécesseurs.

J'admets parfaitement que le tort qu'une personne se fait, puisse sérieusement affecter les sentiments et les intérêts de ses proches et, à un degré moindre, la société tout entière. Quand, par une telle conduite, un homme est amené à violer une obligation distincte et assignable envers une ou plusieurs personnes, le cas cesse d'être privé et tombe sous le coup de la désapprobation morale au sens propre du terme. Si, par exemple, de par son intempérance ou son extravagance, un homme se trouve incapable de payer ses dettes, ou si, s'étant chargé de la responsabilité morale d'une famille, les mêmes raisons le rendent incapable de la nourrir et de l'élever, il mérite la réprobation et peut être justement puni, non pas pour son extravagance, mais simplement pour avoir manqué à son devoir envers sa famille ou ses créanciers. Même si les ressources qui leur étaient destinées avaient été détournées en vue du placement le plus prudent, la culpabilité morale aurait été la même. George Barnwell assassina son oncle afin

d'obtenir de l'argent pour sa maîtresse, mais s'il l'avait fait pour s'établir dans le commerce, on l'aurait pendu également. Mais dans le cas fréquent où un homme cause le malheur de sa famille en s'adonnant à de mauvaises habitudes, on peut à juste titre lui reprocher sa cruauté ou son ingratitude ; mais le reproche serait le même s'il cultivait des habitudes non point vicieuses en elles-mêmes, mais pénibles pour ceux avec lesquels il passe sa vie ou qui, par des liens personnels, dépendent de lui pour leur bien-être. Qui-conque n'accorde pas la considération généralement due aux intérêts et aux sentiments d'autrui, sans y être contraint par un devoir plus impérieux, ou sans pouvoir le justifier par quelque inclination permise, mérite la réprobation morale pour ce manquement, mais non pour la cause de celui-ci, ni pour les erreurs purement privées dont cette faute peut être la conséquence éloignée. De même, si une personne, par une conduite purement égoïste, se rend incapable d'accomplir un devoir précis envers le public, elle est coupable d'un crime contre la société. Personne ne devrait être puni uniquement pour ivresse ; mais un soldat ou un policier doivent être punis s'ils sont ivres dans l'exercice de leurs fonctions. Bref, partout où il y a un dommage défini, ou un risque défini de dommage, soit pour un individu, soit pour la société, le cas sort du domaine de la liberté pour tomber sous le coup de la morale ou de la loi.

Mais quant au préjudice purement contingent ou, pour ainsi dire, constructif qu'une personne cause à la société par une conduite qui ne viole

aucun devoir spécifique envers le public, ni n'occasionne de dommage perceptible à nul autre qu'elle-même, l'inconvénient est alors de ceux que la société peut supporter, pour l'amour de ce bien supérieur qu'est la liberté humaine. S'il fallait punir les adultes parce qu'ils ne prennent pas soin d'eux-mêmes, je voudrais que ce fût pour leur bien, et non pas sous prétexte de compromettre leur capacité de rendre à la société des services que celle-ci ne prétend par ailleurs pas avoir le droit de leur imposer. Mais je ne saurais débattre cette question comme si la société n'avait pas d'autres moyens de ramener ses membres les plus faibles à un niveau ordinaire de conduite raisonnable, que d'attendre qu'ils fassent une bêtise pour les punir, légalement ou moralement. La société a eu tout pouvoir sur eux pendant la première partie de leur existence ; elle a eu toute la période de l'enfance et de la minorité pour essayer de les rendre capables de se conduire raisonnablement dans la vie. La génération présente est maîtresse à la fois de l'éducation et du sort de la génération à venir. Il est vrai qu'elle ne peut la rendre parfaitement sage et bonne, parce qu'elle manque elle-même si lamentablement de sagesse et de bonté ; et ses plus grands efforts ne sont pas tous jours, dans les cas individuels, les mieux récompensés ; mais dans l'ensemble, elle est parfaitement capable de rendre la génération montante aussi bonne, voire meilleure, qu'elle-même. Si la société laisse un grand nombre de ses membres dans un état d'enfance prolongée, sourds à l'influence de la considération rationnelle des

motifs généraux. c'est la société seule qui est à blâmer pour les conséquences. Forte non seulement de tous les pouvoirs de l'éducation, mais de l'ascendant constant de l'opinion reçue sur les esprits les moins autonomes en matière de jugement, aidée de surcroît par les sanctions naturelles qui tombent inévitablement sur ceux qui s'exposent au dégoût et au mépris de leur entourage — que la société n'aïlle pas réclamer en outre le pouvoir de légiférer et de punir dans le domaine des intérêts personnels des individus, dans lequel, selon tous les principes de justice et de politique, la décision devrait appartenir à ceux qui doivent en supporter les conséquences. Il n'y a rien qui tende davantage à discréditer ou à annuler les bons moyens d'influencer la conduite humaine que d'avoir recours aux pires. Si, parmi ceux qu'on essaie de contraindre à la prudence ou à la tempérance, certains ont l'étoffe d'un caractère vigoureux et indépendant, ils se révolteront inmanquablement contre le joug. Aucun homme de cette trempe n'admettra jamais que les autres aient le droit de le contrôler dans ses affaires privées, comme ils ont le droit de l'empêcher de nuire aux leurs. Et on en vient vite à considérer comme une marque de caractère et de courage le fait de tenir tête à une autorité à ce point usurpée, et de faire ostensiblement exactement le contraire de ce qu'elle prescrit. C'est ainsi qu'on vit, au temps de Charles II, la mode de l'indécence succéder à l'intolérance morale née du fanatisme puritain. Quant à ce qu'on dit de la nécessité de protéger la société contre le mauvais exemple que sont les

beau

hommes vicieux et intempérants, il est vrai que le mauvais exemple — surtout le fait de nuire aux autres impunément — peut avoir un effet pernicieux. Mais nous parlons maintenant de la conduite qui, sans nuire à autrui, est censée faire grand tort à l'agent lui-même ; et dans ce cas, comment ne pas trouver l'exemple plus salutaire que nuisible, puisqu'en montrant l'inconduite au grand jour, il montre aussi les conséquences pénibles ou dégradantes qui résultent généralement d'une conduite justement censurée.

Mais l'argument le plus fort contre l'intervention du public dans la conduite purement personnelle, c'est que lorsqu'il intervient, il y a fort à parier que ce soit à tort et à travers. Dans les questions de morale sociale, de devoir envers autrui, l'opinion du public — c'est-à-dire d'une majorité dominante — peut être aussi souvent fautive que vraie ; car en effet, dans de telles questions, on ne demande aux gens que de juger de leurs propres intérêts, et de la façon dont certaines conduites les affecteraient si elles étaient autorisées. Mais l'opinion d'une telle majorité, imposée comme loi à une telle minorité, aura autant de chance d'être fautive que vraie ; car, ici, l'opinion publique signifie tout au plus l'opinion de certaines gens sur ce qui est bon ou mauvais pour d'autres, et très souvent elle ne signifie même pas cela, puisque le public passe en toute indifférence au-dessus du plaisir ou du bien-être de ceux dont il censure la conduite pour ne tenir compte que de sa propre inclination. Beaucoup de gens considèrent comme un préjudice per-

sonnel les conduites qu'ils n'aiment pas, et les ressentent comme un outrage à leurs sentiments : comme ce bigot qui, accusé de mépriser les sentiments religieux des autres, répliqua que c'était eux qui méprisaient les siens en persistant dans leur culte ou leur croyance abominable. Mais il n'y a aucune commune mesure entre le sentiment d'un homme envers sa propre opinion et celui d'un autre qui s'offense de ce qu'on la détienne, pas plus qu'entre le désir qu'éprouve un voleur de prendre une bourse et celui qu'éprouve son propriétaire légitime de la garder. Et le goût d'une personne est son affaire, au même titre que son opinion ou sa bourse. On peut aisément imaginer un public idéal qui n'entrave pas la liberté de choix des individus dans les questions incertaines, et qui leur demanderait simplement de renoncer aux modes de conduite que l'expérience universelle a condamnés. Mais a-t-on jamais vu un public imposer de telles limites à sa censure ? Depuis quand le public se soucie-t-il de l'expérience universelle ? Lorsqu'il se mêle de la conduite personnelle, il pense rarement à autre chose qu'à l'énormité que représente pour lui le fait d'agir et de sentir différemment de lui. Et ce critère de jugement, à peine déguisé, est présenté à l'humanité comme le précepte de religion et de philosophie par les neuf dixièmes des moralistes et des auteurs spéculatifs. Ils nous enseignent que les choses sont justes parce qu'elles sont justes : parce que nous sentons qu'elles le sont. Ils nous disent de chercher dans notre esprit ou notre cœur les lois de conduite obligatoires pour nous-

mêmes et pour les autres. Et que peut faire le pauvre public, si ce n'est d'appliquer ces instructions et, en cas de relative unanimité, d'imposer ses sentiments personnels de bien et de mal au monde entier ?

Le mal mentionné ici n'est pas de ceux qui n'existent qu'en théorie ; et on s'attendra peut-être à ce que je cite les cas particuliers où le public de cette époque et de ce pays investit à tort ses préférences du titre de lois morales. Je n'écris pas un essai sur les aberrations du sentiment moral actuel. C'est un sujet trop grave pour être discuté entre parenthèse et sous forme d'illustration. Toutefois, des exemples sont nécessaires pour montrer que le principe que je défends a une grande importance pratique et que je ne m'efforce pas d'élever une barrière contre des maux imaginaires. Il y a d'abondants exemples qui montrent que cette volonté d'étendre les limites de ce qu'on peut appeler la police morale jusqu'à ce qu'elle empiète sur la liberté la plus incontestablement légitime de l'individu, est de tous les penchants humains l'un des plus universels.

Le droit constitutionnel de la Principauté de Liège

Christian BEHRENDT et Sofia VANDENBOSCH, « Le droit constitutionnel de la Principauté de Liège », *Revue belge de droit constitutionnel*, 2015, pp. 265-287.

Divers

« Comment des États choisissent-ils de parler du passé ? Que révèlent les discours de type nationaliste et quel usage font-ils de la mémoire ? La pluralité des mémoires s'y retrouvent-elle englobée ? ». Telles sont les questions qu'aborde Emilie Aussems dans un livre, bref mais stimulant,

consacré à la question de la mémoire et au traitement de l'histoire et, plus particulièrement, à la manière dont cette question est appréhendée par les acteurs politiques : *Passé, histoire, mémoire...* — *Quand la politique s'en mêle*, Mons, Editions Couleur Livres, 2014, 83 pp.

*
*
*

R E V U E B E L G E D E

DROIT CONSTITUTIONNEL

2 0 1 5

2

Comité de rédaction

Directeur : Francis Delpérée

Secrétaire de rédaction : Marc Verdussen

Membres du comité de rédaction :

Robert Andersen, Gilles de Kerchove, Xavier Delgrange, Hugues Dumont, Rusen Ergec, Pierre Nihoul, Anne Rasson-Roland, Bernadette Renauld, Jean-Claude Scholsem, Henri Simonart et François Tulkens.

Secrétaire administrative : Marie-Elise Bouchonville.



bruylant

Université de Liège

14 JAN. 2016

tion, lequel recenserait également un certain nombre de règles essentielles formant ainsi un « socle minimum commun à toute juridiction administrative » (266), dont l'effectivité serait ainsi clairement garantie. Afin d'encadrer parfaitement l'ensemble, le Constituant devra également saisir cette occasion pour consolider le recours en cassation auprès du Conseil d'Etat, puisqu'il est largement admis qu'il doit en toute hypothèse conserver sa place au sommet des juridictions administratives (267).

Le schéma qui vient d'être esquissé offre une solution équilibrée et conforme au système actuel de répartition des compétences (268). Le législateur fédéral préserverait en effet sa compétence relative au Conseil d'Etat, tandis que les communautés et les régions connaîtraient un accroissement conséquent de leur autonomie. Elles disposeraient de la possibilité de mettre sur pied leur propre structure juridictionnelle en matière de contentieux administratif, et donc de créer, pourquoil pas, une juridiction administrative unique à compétence générale dans une série de matières relevant des compétences régionales ou communautaires. Il est en effet temps de joindre l'accessoire au principal, en reconnaissant aux entités fédérées la faculté d'organiser le règlement juridictionnel des litiges dans des domaines qui relèvent de leurs propres compétences.

Les négociateurs de la Sixième Réforme de l'Etat ont manqué l'occasion de mettre un terme définitif aux débats doctrinaux de même qu'aux incertitudes et insécurités qui planent depuis de longues années sur cette question. L'article 161 de la Constitution est aujourd'hui ouvert à révision « en vue d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice » (269). Le jour où la question se représentera, essayons de ne pas laisser passer cette chance à nouveau.

(266) *Ibid.*, p. 519.

(267) Les travaux préparatoires de l'art. 160 de la Constitution sont clairs : « quelles que soient les possibilités de recours administratif qui peuvent être instaurées par décret ou par ordonnance, on ne peut priver aucun citoyen du droit de saisir le Conseil d'Etat » (*Doc. parl.*, Ch. repr., sess. ord. 1992-1993, n° 831/3, p. 9). L'art. 160 est rédigé à l'image de l'art. 147 de la Constitution (relatif à la Cour de cassation) soulignant ainsi son caractère distinctif de juridiction fédérale hiérarchiquement supérieure (voy. F. DELPRETTE, « La Constitution et le Conseil d'Etat », in *Cinquante années du Conseil d'Etat — Liber memorialis*, Gand, Mys & Breesch, 1999, p. 82 ; P. GULLIAUX, « Les juridictions administratives : de l'oubli à l'inconstitutionnalité », *J.T.*, 2003, p. 126 et J. VANPRAET, *De latente staatsherroeping*, op. cit., p. 300). L'analogie entre les deux juridictions supérieures a d'ailleurs été faite par le ministre de l'Intérieur en commission du Sénat (*Doc. parl.*, Sénat, sess. ord. 1992-1993, n° 100-48/2, p. 1). *Contra* : F. JUBO, qui remet en cause le rôle que joue le Conseil d'Etat en tant que juridiction placée au sommet des juridictions administratives (« Hog me tegen, of ik doe een ongeluk ! De Raad van State naast — en tegenover — de deelstatelijke administratieve rechtscolleges », op. cit., p. 38).

(268) En ce sens, voy. X. DELGRANGE et N. LAGASSE, op. cit., p. 519.

(269) Déclaration de révision de la Constitution, *C.R.L.*, Ch. repr., 24 avril 2014, n° 53-3567, p. 2.

LE DROIT CONSTITUTIONNEL DE LA PRINCIPAUTÉ DE LIÈGE AU XVIII^e SIÈCLE

PAR

CHRISTIAN BEHRENDT

ET

SOFIA VANDENBOSCH (*)

« Nous sommes Liégeois, souvenons-nous de nos aïeux »

Jean RAIKEM (1787-1875)

INTRODUCTION

I. Le juriste de nos jours est pressé et manque de temps. Doté d'une curiosité naturelle, il s'intéresse à plein de choses, mais les contraintes de son agenda quotidien ne lui laissent pas nécessairement le loisir d'approfondir un certain nombre de thèmes qu'il aimerait pourtant, pour le plaisir intellectuel de mieux les connaître, étudier plus en détail.

La Principauté de Liège, et l'état de son droit constitutionnel au XVIII^e siècle, est peut-être l'un de ces thèmes : c'est l'étude d'un droit qui a trouvé à s'appliquer dans une partie non négligeable de la Belgique actuelle. Aussi, s'il existe de nombreux ouvrages de qualité qui sont consacrés à la Principauté, bien peu de juristes trouvent l'occasion de les lire dans leur intégralité et d'acquiescer de la sorte une connaissance plus approfondie des structures de cet Etat disparu il y a plus de deux siècles. Il nous a donc semblé opportun de rédiger un bref exposé de synthèse sur la Principauté,

(*) Christian BEHRENDT est professeur de droit constitutionnel à l'Université de Liège et au Collège de Défense de l'Ecole Royale Militaire, et assesseur au Conseil d'Etat. Sofia VANDENBOSCH est assistante au Service de droit public et de droit constitutionnel de l'Université de Liège. — Les auteurs tiennent à mettre en avant l'indispensable concours, de grande qualité, que leur a fourni M. Bruno DEMOULIN, professeur à la Faculté de Philosophie et Lettres de l'Université de Liège, et qui y est titulaire, notamment, des enseignements d'*Histoire de la Principauté de Liège*, d'*Histoire de la Wallonie : Temps modernes*, et des *Relations internationales aux Temps modernes (XVI^e-XVIII^e siècles)*. Le Professeur DEMOULIN a bien voulu retenir différentes versions du manuscrit et leur a, de la sorte, fourni une aide décisive. Les auteurs le prient de trouver ici l'expression de leur gratitude et lui présentent leurs vifs remerciements pour cette belle collaboration interdisciplinaire. Il va par ailleurs de soi que les imperfections qui subsisteraient dans le présent exposé sont imputables aux seuls auteurs.

synthèse qui vise avant tout à mettre en exergue ses aspects de *ius publicum*, ou, pour employer la terminologie actuelle, de droit constitutionnel.

Les développements qui suivent visent donc à fournir au lecteur juriste intéressé, non spécialement versé dans l'étude des sciences historiques, un aperçu, à dessein limité, des institutions de la Principauté de Liège — principauté qui est issue de l'Eglise impériale — et de décrire de la sorte la structure d'un Etat qui fit non seulement preuve d'une grande longévité mais qui fut aussi, comme nous le verrons ci-après, porteur de techniques juridiques dont certaines étaient, pour l'esprit de l'époque, assez avant-gardistes.

2. Si l'on veut schématiquement donner une « date de naissance » à la Principauté de Liège — qui porte également le nom de « Pays de Liège » — un événement s'impose assez naturellement. C'est la donation, faite le 7 juillet 985 par l'Empereur Otton III, du comté de Huy à l'évêque de Liège, Notger(1).

3. Pour ce qui est d'autre part, de sa date de disparition, elle peut être fixée de *jure* au 1^{er} octobre 1795, moment auquel le territoire liégeois est annexé à la France(2). Dans les faits cependant, le Pays de Liège avait déjà cessé d'exister un an plus tôt, au moment de la fuite du dernier Prince-Évêque, François-Antoine de Méan, du trône de Saint-Lambert le 19 juillet 1794, et de l'arrivée des troupes françaises dans la Cité ardente quelques jours plus tard, le 27 juillet.

4. Dès lors que les institutions de la Principauté ont, au cours de leurs huit siècles d'existence, connu de nombreuses évolutions, il est important de fixer notre exposé *ratione temporis*. Dans le cadre des présents développements, nous entendons donc par « Principauté de Liège », l'Etat liégeois tel qu'il se présentait au cours de la première moitié du XVIII^e siècle. En effet, à partir de cette époque, les institutions principautaires ne connaissent plus de progrès significatifs et l'Etat a, en termes de superficie, atteint sa plus large étendue(3). Aussi, en ce début de XVIII^e siècle, les institutions

(1) Lors de cette donation, NOTGER reçoit également un « privilège d'immunité générale, qui fait de l'évêque, sous l'autorité directe du roi, le seul et unique maître de ses terres et de ses possessions ». En conséquence, NOTGER devient le premier Evêque et Prince de Liège. Voy. J. KUPPER, « La geste des pontifics de l'Eglise de Tongres, Mastricht ou Liège », in J. KUPPER, F. PIRENNE et P. GEORJES (dir.), Liège — *Autour de l'an mil, la naissance d'une Principauté (X^e-XIV^e siècles)*, Liège, Ed. du Perron, 2000, p. 17.

(2) Décret du 9 vendémiaire An IV (1^{er} octobre 1795) « sur la réunion de la Belgique et du pays de Liège à la France », *Passivité*, 1^{re} série, tome 7, p. 78. En 1815, la Principauté est ensuite rattachée au Royaume des Pays-Bas jusqu'à la Révolution belge en 1830, à laquelle de nombreuses figures liégeoises ont d'ailleurs participé activement. Parmi celles-ci, on peut citer notamment le premier chef d'Etat du nouveau pays, Erasme-Louis Surtet de Chokier, mais aussi Joseph Lebeau, Etienne de Gerlache, Barthélémy de Theux, Etienne de Sauvage et bien sûr Charles Rogier (voy. J. LEJEUNE, *La Principauté de Liège*, 3^e éd., Liège, Eugène Wahlen, 1980, p. 207).

(3) Ceci sous la réserve du Duché de Bouillon, qui a, pendant plusieurs siècles, fait partie du territoire de la Principauté mais qui est, par la suite, redevenu une entité distincte, de sorte qu'il ne faisait plus, au XVIII^e siècle, partie de la Principauté.

liégeoises, bien que déjà fragilisées, ne sont pas encore ébranlées au point de ne plus fonctionner régulièrement, ce qui ne tardera pas à arriver vers la fin du siècle ; en effet, quelques décennies plus tard au XVIII^e siècle, la paralysie s'installera et conduira à la Révolution liégeoise de 1789(4) et ensuite à la disparition pure et simple de l'Etat.

5. Dans un premier chapitre, nous situons la Principauté dans son contexte politique et sociétal, celui de l'Ancien Régime. Le second chapitre sera consacré au pouvoir édictal. Notre attention se portera ensuite, dans un troisième chapitre, sur les institutions juridictionnelles de la Principauté. Enfin, deux prérogatives souveraines d'envergure, le pouvoir fiscal et les relations internationales, seront respectivement abordées dans les deux derniers chapitres.

CHAPITRE I^{er}. L'ANCIEN RÉGIME

6. Au XVII^e siècle, le territoire qui correspond à l'actuel Royaume de Belgique ne forme pas une entité unique mais relève de quatre Etats distincts : les Pays-Bas autrichiens, la Principauté de Liège, qui morcelle les Pays-Bas autrichiens de la Campine jusqu'à la région namuroise, la Principauté abbatiale de Stavelot-Malmédy(5) et le Duché de Bouillon(6).

Le territoire de la Principauté de Liège s'étend à l'ouest bien loin dans l'actuelle province du Hainaut(7), et au nord au-delà de la limite septentrionale de l'actuelle province belge du Limbourg. Il comprend de la sorte notamment les villes et bourgs de Lobbes, Thuin, Fontaine-L'Évêque(8),

(4) Le lecteur désireux d'approfondir ses connaissances sur la Révolution liégeoise se référera utilement à l'ouvrage collectif *La Révolution Liégeoise de 1789, Catalogue de l'exposition*, Bruxelles, Crédit communal, 1989, 245 pp.

(5) Celle-ci comprend notamment les localités de Waimes, Malmédy, Francorchamps, Stavelot, Trois-Ponts, Comblain-au-Pont, Hamoir et Stoumont.

(6) Pour ce qui est du Duché de Bouillon, son statut d'entité « souveraine » doit, au XVIII^e siècle, être fortement relativisé : dans les faits, le Duché s'apparente à cette époque à une sorte de « protectorat » de la France, et ceci depuis le Traité de Nimègue de 1678 qui consacre la prépondérance française sur ce territoire ; une politique qui n'agréa pas les autorités françaises lui est donc impossible. On signalera, par ailleurs, la position particulière de la Principauté de Liège par rapport au Duché de Bouillon : comme le Duché lui avait par le passé appartenu, la Principauté, au XVIII^e siècle, considère qu'il lui appartient toujours ; autrement dit, la perte de souveraineté liégeoise sur le territoire bouillonnais n'est pas reconnue en droit public liégeois. Ce territoire comprend notamment les localités de Beauraing, Rochefort, Saint-Hubert (abbaye rattachée mais distincte), Libramont et, bien entendu, Bouillon. Sur tout ceci, voy. aussi B. DEMOULIN et J. KUPPER, *Histoire de la Principauté de Liège. De l'an mille à la Révolution*, Toulouse, Ed. Privat, 2002, p. 169, et M. DEFRIÈRE, « Il y a... Jean-François Vonek, avocat au Conseil du Brabant (1743-1792) », *J.T.*, 2008, p. 536.

(7) Pour être précis, l'extrémité occidentale de la Principauté se situe près du hameau de Hantes-Whénes, dans l'actuelle commune d'Erquelinnes, le long de la Sambre, à proximité immédiate de l'actuelle frontière française. On est à environ 130 km de la ville de Liège.

(8) La Principauté perdra toutefois cette localité au milieu du XVIII^e siècle, au profit des Pays-Bas autrichiens.

Châtelet, Walcourt, Couvin, Florennes, Dinant, Ciney, Huy, Waremmé, Liège, Theux, Spa, Verviers, Visé, Tongres, Looz (*Borgloon*), Saint-Troand, Hasselt, Herck-la-Ville, Bree, Peer et Maaseik. La Principauté exerce par ailleurs, conjointement avec les Provinces-Unies, des droits de souveraineté sur la ville de Maastricht, placée sous le statut de *condominium* (9).

Le morcellement du territoire, typique de l'Ancien Régime, fait en sorte que des localités situées à proximité immédiate de Liège ne font pas partie du territoire de la Principauté : ainsi, Herstal appartient pendant longtemps à la Prusse et ne rejoint la Principauté qu'en 1740 ; de même, les villages de Selessin et d'Ougrée ne sont intégrés au Pays de Liège qu'en 1768, après avoir ressorti à la Principauté abbatiale de Stavelot-Malmédy.

Inversement, la Principauté possède plusieurs enclaves en territoire étranger, comme par exemple la localité de Hoegaerden au sud de Tirlemont, ou Chaumont-Gistoux dans l'actuel Brabant wallon, ou encore, toujours en Brabant wallon, le hameau de Virginal-Samme dans l'actuelle commune d'Ittre.

Enfin, il mérite d'être relevé que si la très vaste majorité du territoire de la Principauté se retrouve, aujourd'hui, située en Belgique, tel n'est pas le cas pour l'intégralité de celui-ci, une petite partie du sol jadis liégeois se trouvant aujourd'hui localisée aux Pays-Bas (à savoir l'extrême pointe nord de l'ancien territoire liégeois, comprenant les localités de Weert, Horn et Wessem) et une autre étant aujourd'hui située en France. Quant à cette dernière partie, aujourd'hui française, on peut signaler que les possessions que le Pays de Liège avait à l'ouest de Dinant (Lobbes, Thuin, Châtelet, Walcourt, Couvin, Florennes, etc.) étaient reliées au reste du pays par une bande de terre qui traversait la Meuse au sud de la ville de Givet : autrement dit, si on voulait se rendre de Thuin à Liège-ville sans quitter le territoire principautaire, il fallait descendre de Thuin jusqu'au sud de Givet, y traverser la Meuse, et remonter ensuite, en direction nord-est, vers Liège. Cette bande de terre au sud de Givet comprenait notamment les villages de Montigny-sur-Meuse, Vireux-Molhain, Ham-sur-Meuse, Aubrives ou encore le hameau — de nos jours bien connu en raison de sa centrale nucléaire — de Chooz. Sans doute peu de personnes, dans ces villages qui ont aujourd'hui l'air typiquement français, savent qu'ils figurent en réalité parmi les toutes dernières acquisitions territoriales de la France métropolitaine actuelle (au même titre que la région de Nice, devenue française seulement en 1860) et que, sous l'Ancien Régime, leur Patrie fut le Pays de Liège.

7. Du x^e au xviii^e siècle, la Principauté de Liège dispose d'un système institutionnel complexe et original (10). Elle appartient au Saint-Empire

(9) Ce statut de *condominium* va persister jusqu'en 1795, moment où tant la Principauté que Maastricht seront englobées dans la France.

(10) G. HANSOTTE, *Les institutions politiques et judiciaires de la Principauté de Liège aux Temps Modernes*, coll. Histoire, Bruxelles, Crédit communal, 1987, p. 5.

romain de la nation germanique et est constituée de quelque 700 collectivités locales dont 23 sont qualifiées de « Bonnes villes » (11). Parmi ces dernières se trouve Liège, qui accueille les institutions centrales (12).

La Principauté est une Principauté ecclésiastique à la tête de laquelle l'évêque de Liège, en tant que dignitaire de l'Église romaine, exerce les *régaux*, c'est-à-dire les prérogatives de la puissance publique qu'il tient en fief de l'Empereur (13). Le Prince-Evêque, vassal de l'Empereur et subordonné au Pape (14), est élu par le Chapitre de la cathédrale Saint-Lambert. Cette dernière caractéristique nous permet de considérer que la Principauté de Liège est un régime aristocratique (15), ce qui fait figure d'exception en Europe où la plupart des systèmes étatiques sont, à cette époque, des monarchies héréditaires, à la tête desquelles une famille régnante occupe le trône selon un mode de dévolution filial généralement purement masculin.

Le Prince-Evêque est soumis au respect des « Paix » successives qui ont été conclues au sein de la Principauté au cours de son existence ; ces Paix du Pays de Liège peuvent se définir comme les « accord(s) conclu(s) entre divers groupes sociaux pour apaiser les conflits qui les opposaient » (16) et on peut les considérer en quelque sorte comme les documents constitutionnels de la Principauté.

Certains Paix sont dotées d'une longévité impressionnante, comme la célèbre Paix de Fexhe de 1316 (17) qui a été d'application jusqu'au moment de la disparition de la Principauté en 1795. Les Paix lient les agents du Prince-Evêque (18), et le respect de leurs dispositions est surveillé par un tribunal (19). Aussi, les Paix ne peuvent être modifiées sans l'accord du

(11) Les *Bonnes villes* sont des villes qui jouissent de privilèges. La majorité d'entre elles disposent d'une charte de franchises, c'est-à-dire une charte de libertés fondamentales garanties aux citoyens (voy. *ibid.*, p. 243).

(12) Au xviii^e siècle, la ville de Liège compte entre 55.000 et 56.000 habitants (voy. B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, Bruxelles, Ministère des Affaires étrangères, 1998, p. XIII).

(13) G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 31.

(14) Cette caractéristique illustre l'absence de cloisonnement entre l'Église et l'État, absence qui est typique de l'Ancien Régime dans une principauté ecclésiastique.

(15) J. LÉJEUNE, *op. cit.*, p. 167.

(16) B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *Les institutions publiques de la Principauté de Liège*, t. 1, Bruxelles, Archives générales du Royaume et archives de l'État dans les provinces, 2012, t. 1, p. 1245.

(17) La Paix de Fexhe, proclamée en 1316, met un terme à la guerre civile qui secouait alors le Pays de Liège et qui impliquait notamment le Prince-Evêque Adolphe II de la Marck. Elle est rapidement devenue la base constitutionnelle de la Principauté (voy. B. DEMOULIN et J. KUPPER, *op. cit.*, pp. 39-40 ; voy. par ailleurs Chr. MANSON, « La Paix de Fexhe, de sa rédaction à la fin de la Principauté de Liège », *Bulletin de la Commission Royale des Anciennes Loix et Ordonnances de Belgique*, vol. XLVII (2006), pp. 175-266, article disponible en accès gratuit à l'adresse : <http://hdl.handle.net/2268/110419>).

(18) Toutefoits, en 1376, Jean d'Arckel parvient à soustraire le Prince-Evêque lui-même à la juridiction du tribunal (J. LÉJEUNE, *op. cit.*, p. 94).

(19) Voy. *infra*, n° 27.

« Sens du Pays », institution que nous présenterons ci-après (20). Le chef de l'État liégeois est par conséquent loin de détenir un pouvoir absolu comme celui de Louis XV, à la même époque.

8. Un autre point qu'il convient d'avoir à l'esprit lorsqu'on traite des institutions de droit public de l'Ancien Régime est qu'il s'agit d'un système qui réuse fondamentalement le principe d'égalité des citoyens : ceux-ci ne sont *précisément pas* égaux en droit mais appartiennent, dès leur naissance, à une catégorie sociale presque immuable, appelée l'*ordre*. Il y a, dans la structure de l'Ancien Régime, trois ordres, à savoir l'ordre primaire, l'ordre secondaire et l'ordre tiers. L'ordre primaire est composé du clergé (catholique), l'ordre secondaire de la noblesse, et l'ordre tiers des roturiers des Bonnes villes, c'est-à-dire de l'ensemble de la population des Bonnes villes qui n'est ni noble ni clerc. La situation financière d'un individu, ses capacités intellectuelles ou encore ses vertus morales sont étrangères à son appartenance à un ordre et, contrairement à une idée reçue, il existe de larges disparités d'aisance au sein de chaque ordre. Ainsi, une partie de la noblesse est pauvre alors qu'au sein de l'ordre tiers, de simples manants côtoient de riches marchands (21). La même observation vaut pour les membres de l'ordre primaire : le Chapitre de Saint-Lambert est particulièrement nanti, alors que les curés qui officient dans les villages sont bien davantage démunis.

Les mouvements d'un ordre à un autre demeurent par ailleurs possibles. Ainsi, un individu qui appartient à l'ordre tiers ou secondaire peut intégrer l'ordre primaire en prononçant les vœux, de même qu'il est possible pour un membre de l'ordre tiers de rejoindre l'ordre secondaire en étant anobli (22). Ces règles sont également de mise en pays liégeois où chaque citoyen appartient nécessairement à un des trois ordres. En revanche, quel que soit l'ordre duquel il relève, tout citoyen liégeois est d'*office libre*, le *servage n'étant pas connu* dans le droit de la Principauté sous l'Ancien Régime (23).

9. Comme nous venons de le voir, au XVIII^e siècle, les citoyens ne naissent pas « égaux en droit ». En réaction à cet état de fait, et suite à la Révolution liégeoise, l'article 1^{er} de la *Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen pour le Franchimont*, adoptée le 16 septembre 1789, dispose :

(20) *Infra*, n° 16.

(21) Pour s'en convaincre, il suffit d'observer la richesse architecturale du Palais Curtius, demeure de l'industriel et négociant Jean Curtius (1551-1628), qui abrite à l'heure actuelle le musée *Grand Curtius* (voy. J. LEJEUNE, *op. cit.*, p. 151 ; B. DEMOULIN et J. KUPPER, *op. cit.*, pp. 95-98).

(22) A titre d'exemple, si un membre de l'ordre tiers fait fortune, il s'élève socialement au sein de son ordre et pourra, par conséquent, officier dans la magistrature. Il arrive que l'Empire ait vent de cette notoriété croissante et qu'il consente à son anoblissement. Ce cas, répété à plusieurs reprises, agace la noblesse historique d'ancienne souche, qui est désireuse de se réserver l'accès à l'État secondaire : elle va œuvrer pour en durcir les conditions d'accès de façon drastique (sur ce point, voy. *infra*, n° 14).

(23) G. HANSSOTTE, *op. cit.*, p. 304.

« Tous les hommes naissent et demeurent libres et égaux en droits.

Les distinctions sociales ne peuvent être fondées que sur l'utilité commune » (24).

Le lien de parenté de cette disposition avec l'article 1^{er} de la Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen du 26 août 1789, adoptée à Paris, est manifeste.

10. Cela étant, déjà bien avant 1789, les différentes Paix successives conclues au sein de la Principauté ont accordé aux citoyens certaines garanties, appelées « franchises ». Le terme « franchises » équivalait, si l'on voulait le transposer dans la terminologie juridique du XXI^e siècle, à celui de « droits fondamentaux ».

Ces franchises sont symbolisées par l'un des monuments emblématiques de la Principauté, le *perron* ; elles garantissent au citoyen liégeois — et ceci de quel que ordre qu'il soit — la prohibition des arrestations arbitraires, l'inviolabilité du domicile (25), le droit de propriété ou encore l'octroi d'une indemnité lors de l'expropriation de ses biens pour cause d'utilité publique. Les franchises consacrent également de grands préceptes en matière de fonctionnement judiciaire, tels l'obligation de juger selon le droit positif, l'interdiction pour le Prince-Evêque ou les seigneurs locaux de s'immiscer dans les affaires judiciaires, le principe de la légalité des institutions judiciaires (26) et le principe du double, voire du triple, degré de juridiction grâce au mécanisme de l'appel, de la révision ou de la « restitution en entier » (27). Quant à la liberté de la presse, la législation en matière de censure est appliquée avec une grande modération au XVIII^e siècle, ce qui fait de Liège le bastion des imprimeurs qui prospèrent en exportant aux quatre coins de l'Europe les ouvrages censurés ailleurs (28). Enfin, les lois liégeoises ne peuvent être réformées sans une intervention du « Sens du pays », institution qui défie le Pouvoir édictal, c'est-à-dire l'équivalent de notre actuel pouvoir législatif et constituant.

Ceci nous conduit tout droit à examiner cette notion de plus près.

(24) X., *La Révolution Liégeoise de 1789, Catalogue de l'exposition*, *op. cit.* A l'heure actuelle, l'article 10, alinéa 1^{er}, de la Constitution belge dispose qu'« [il] n'y a dans l'Etat aucune distinction d'ordres ».

(25) C'est à propos de cette liberté, octroyée en 1196 par le Prince-Evêque Albert de Cuyek que l'adage juridique « Pauvre homme en sa maison est roi » a vu le jour (voy. O. ORBAN, *Le droit constitutionnel de la Belgique*, t. III, Liège et Paris, Dessein et Giard & Brière, 1911, p. 345).

(26) C'est-à-dire l'interdiction de création de cours ou tribunaux en dehors de la loi. Cette règle est aujourd'hui consacrée à l'article 146 de la Constitution belge.

(27) La *restitution en entier* consiste à renvoyer l'affaire devant le tribunal qui a rendu la sentence contestée. La *révision* est le recours par lequel sept réviseurs choisis par le Conseil privé dans une liste soumise par les parties émettent une sentence relative à une décision rendue par le Conseil ordinaire (voy. G. HANSSOTTE, *op. cit.*, pp. 198-202 ; B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *op. cit.*, t. 1, pp. 442-443).

(28) G. HANSSOTTE, *op. cit.*, p. 314.

CHAPITRE II. LE POUVOIR ÉDICTAL

11. Le pouvoir d'adopter des normes de rang édictal — qui sont les normes les plus élevées qui existent au sein de l'ordre juridique interne de la Principauté — appartient collégalement au Prince-Evêque et à trois assemblées distinctes. Si l'on devait présenter ce système à l'aide de la terminologie juridique moderne, on pourrait dire que la Principauté est dotée d'un *système tricaméral*. Il s'agit d'ailleurs — pour parler toujours en termes actuels — d'un *tricamérisme parfait*, puisque l'accord de chacune des trois Assemblées est nécessaire pour l'adoption d'une norme ; il n'existe en effet pas de procédure qui permettrait à deux Assemblées de se passer de l'accord de la troisième. Les normes adoptées par le Pouvoir édictal portent différentes dénominations — leur appellation générique est « édit », mais elles se subdivisent en plusieurs sous-catégories (édits, ordonnances, mandements exécutoires)(29), et ce sont surtout les mandements exécutoires qui nous intéressent ici.

La première section de ce chapitre définit ces assemblées, dénommées « Etats », tandis que la seconde section expose brièvement le mécanisme d'élaboration des édits. La troisième section décrit les organes et missions de deux autres institutions, chargées d'assister le Prince-Evêque : le Conseil privé et la Chambre des comptes. Enfin, nous dirons un mot, dans une quatrième section, des agents auxquels l'exécution des décisions du Pouvoir édictal est confiée.

Section I. Un système tricaméral : les trois Etats

12. Les « Etats » sont les assemblées délibérantes constitutionnellement investies du droit de représenter leur ordre (primaire, secondaire, tiers) ; leur composition est donc déterminée par l'origine sociale de leurs membres. Il existe trois « Etats », un par ordre. Il est important de signaler que les Etats ne sont composés que d'une toute petite fraction de la population qu'ils représentent ; autrement dit, tout noble ne siège pas au sein de l'Etat noble — loin s'en faut —, de même que tout roturier ne siège pas au sein de l'Etat tiers. De plus, les assemblées d'Etats ont — ceci découle de la nature humaine, mais c'est un défaut — tendance à veiller avant tout aux intérêts des membres qui y siègent, et à peu se soucier des citoyens de l'ordre correspondant qui n'y siègent pas, mais dont ils sont les représentants. Cette objection a d'ailleurs fait l'objet de vives contestations au XVIII^e siècle, contestations qui ont finalement mené à la chute de la structure de l'Ancien Régime et de la société d'ordres.

(29) *Ibid.*, pp. 44-45 et 131.

Il peut être utile de brièvement présenter chacune de ces trois assemblées.

a. L'Etat primaire

13. Le Chapitre de Saint-Lambert, l'un des plus prestigieux du Saint-Empire romain germanique, se compose de 60 chanoines et a le privilège de représenter, à lui seul, l'ordre primaire(30). Autrement dit, il n'y a aucune élection pour siéger au sein de l'Etat primaire ; un membre du clergé a beau occuper une fonction prestigieuse au sein d'une abbaye liégeoise ou se trouver à la tête d'une paroisse importante dans une grande ville de la principauté (Verviers, Huy, Tongres, etc.), il ne pourra siéger au sein de l'Assemblée chargée de représenter l'ordre primaire — seuls les 60 chanoines du Chapitre cathédral de Saint-Lambert ont ce droit. De ce fait, les chanoines, nommés tantôt par l'évêque, tantôt par le Pape en fonction du mois au cours duquel le canonat est déclaré vacant, jouent un rôle politique majeur au sein de la Principauté(31). Leur influence se ressent également dans la composition des différentes juridictions principautaires(32).

Mais la prérogative la plus importante du Chapitre de Saint-Lambert est incontestablement celle d'*élire le Prince* et de rédiger la *capitulation* que celui-ci devra prononcer lors de son investiture(33). Par ailleurs, lorsque le siège épiscopal est déclaré vacant, en raison du décès du Prince, ce sont les chanoines qui exercent, collectivement, les pouvoirs de celui-ci : on retrouve là un lointain prédecesseur de la règle de droit constitutionnel belge qui confère, pendant l'inter règne, collectivement aux ministres réunis en conseil les pouvoirs du Roi (Const., art. 90, al. 2).

b. L'Etat noble

14. Au XVIII^e siècle, l'Etat noble admet uniquement en son sein les détenteurs de fiefs qui parviennent à faire la preuve de huit quartiers de noblesse au minimum, ce qui est fort restrictif. En effet, ceci revient à

(30) Au cours des XVII^e et XVIII^e siècles, les chanoines ont tenté, avec plus ou moins de fortune selon les époques, d'accroître encore davantage leur pouvoir et d'imposer un modèle de co-souveraineté au Prince-Evêque (voy. B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., pp. X et XIII).

(31) G. HANSOTTE, op. cit., pp. 113 et 115. Ainsi, l'évêque nomme les chanoines lors des mois pairs tandis que cette tâche incombe au Pape lorsque le canonat est déclaré vacant au cours d'un mois impair. Sont éligibles pour siéger au Chapitre les personnes de condition noble ou titulaires d'un diplôme. Il n'est donc pas nécessaire de prononcer les vœux, sauf mineurs.

(32) A titre d'exemple, le chancelier du Conseil privé est systématiquement nommé parmi les chanoines et plusieurs de ses membres sont également issus du Chapitre. De même, quatre magistrats sur les douze qui composent la Cour féodale, deux magistrats sur neuf au Conseil ordinaire, quatre des vingt-deux juges du Tribunal des XXII ainsi que quatre des dix réviseurs des XXII sont nommés par le Chapitre (voy. G. HANSOTTE, op. cit., pp. 117-118).

(33) La capitulation se définit comme l'accord conclu lors de sa *Joyeuse Entrée* par le Prince et le Chapitre cathédral (voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPFER, op. cit., t. I, p. 1240).

exiger que les huit arrière-grands-parents de la personne considérée soient nobles (34). Ainsi, la majeure partie de l'ordre équestre n'est pas éligible à l'Etat noble et le caractère sous-représentatif de cette assemblée s'accroît encore davantage avec les années (35).

c. L'Etat tiers

15. Enfin, l'Etat tiers est, en principe, composé des bourgmestres des vingt-trois Bonnes villes. Toutes les autres collectivités locales — donc celles qui n'ont pas reçu le titre de *Bonne ville* — demeurent par contre complètement exclues du système représentatif de l'Etat tiers : il s'agit là d'environ 673 entités.

Au XVI^e siècle, chaque bourgmestre d'une Bonne ville était encore élu par une assemblée citoyenne municipale, appelée la « Généralité des bourgeois » (36), ce qui conférait une certaine légitimité démocratique à leur mandat. Au XVIII^e siècle, les Généralités ne procèdent plus à de telles élections, mais continuent à donner des instructions au bourgmestre, en lui indiquant quelle position il doit, au nom de sa ville, défendre lors des « Journées d'Etats » ; ce mandat demeure impératif, le bourgmestre ne pouvant s'en écarter (37).

Ceci nous amène à évoquer la notion de « Journées d'Etats », moment auquel se réunit le « Sens du Pays ».

Section 2. Les « Journées d'Etats » et le « Sens du Pays »

16. Afin d'exercer leurs compétences en matières fiscale, législative et militaire, les trois Etats s'assemblent lors des « Journées d'Etats », convoquées par le Prince-Evêque (38). En dépit de leur appellation, ces réunions peuvent durer plusieurs semaines, voire des mois. Les Etats ainsi réunis forment, avec le Prince-Evêque, ce qu'il est convenu d'appeler le « Sens du Pays » (39). Autrement dit, le Sens du pays désigne la réunion des *quatre branches du Pouvoir édictal*, à savoir le Prince-Evêque et les trois Assem-

(34) Voy. G. HANSOTTE, *op. cit.*, pp. 121-122, et B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, *op. cit.*, p. XIII.

(35) En effet, ces conditions se durcissent encore en 1765 : seize quartiers de noblesse sont désormais requis pour siéger à l'Etat noble, ce qui nécessite que les seize arrière-grands-parents du candidat disposent d'un titre de noblesse. En conséquence, alors que l'Etat noble comptait 38 membres en 1691, ce chiffre tombe à 17 à la veille de la Révolution. Ce durcissement des conditions d'accès constitue une perte de représentativité conséquente par rapport à la situation qui prévalait deux siècles plus tôt, et précipite définitivement le système vers sa perte (voy. *idem*).

(36) La Généralité des bourgeois se définit comme la « réunion de tous les bourgeois invités à participer à la gestion des affaires urbaines » (voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPFER, *op. cit.*, t. 1, p. 1243).

(37) G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 126.

(38) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, *op. cit.*, p. XIV.

(39) Le mot « Sens » veut dire « sagesse », comme dans l'expression « une personne sensée ».

blées d'Etats. Ainsi, Sohét écrit que le Sens du Pays est formé par « l'autorité de l'évêque et les résolutions unanimes des trois ordres » (40).

Bien qu'elles soient organisées à intervalles irréguliers, les Journées d'Etats n'en sont pas moins fréquentes (41). Ceci s'explique notamment par le fait que l'impôt ne peut être levé que par le Sens du Pays et pour une durée limitée (42). Chaque Etat vote séparément et la majorité doit être obtenue dans chacune des assemblées pour qu'une décision soit adoptée. Cette exigence est de nature à paralyser l'action des Etats, mais elle n'a jamais pu être révisée, malgré plusieurs tentatives en ce sens (43).

Lorsque les trois Etats ont pris une décision commune, celle-ci est soumise à la « suscription du prince » (donc à sa signature) (44) et doit recevoir le contresigne du chancelier (45). De la sorte naît une décision prise par le Sens du Pays, c'est-à-dire une norme adoptée par les quatre branches du Pouvoir édictal. Une telle norme est, dans la terminologie juridique précise, appelée un « mandement exécutoire » (46). Après suscription et contresigne, il est publié. Les mandements exécutoires interviennent dans des domaines aussi variés que la définition du taux légal d'intérêt des emprunts, les motifs d'expropriation pour cause d'utilité publique, ou encore la construction et l'entretien des chaussées. Seules la tutelle sur les collectivités locales et la réglementation économique ne sont pas régies par eux (47).

En matière militaire, les Assemblées des trois ordres sont également associées puisque leur accord est nécessaire pour adhérer à un traité d'alliance ou pour déclarer la guerre. De même, sans l'obtention des crédits d'impôt nécessaires au financement d'une armée, le Prince-Evêque se trouverait empêché de mener la politique militaire de son choix. Enfin, les Etats participent à la politique étrangère de la Principauté dans la mesure où ils doivent approuver toute cession de territoire et tout traité de commerce (48).

(40) Cité par G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 130.

(41) Au XVIII^e siècle, les Etats se réunissent en principe une fois par an, bien qu'il soit arrivé que trois années s'écoulent sans *Journée d'Etat*. La situation liégeoise contraste nettement avec la situation française où les Etats généraux ne se réunissent plus depuis 1614. Il a fallu attendre le 5 mai 1789 pour qu'ils soient à nouveau convoqués par Louis XVI pour résoudre la crise de la dette qui sévissait alors, précipitant la Révolution française.

(42) Voy. G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 128.

(43) *Ibid.*, p. 133. Au XVI^e siècle, l'évêque Ernest de Bavière a tenté d'introduire le vote majoritaire de deux Etats sur trois en matière fiscale, mais il n'y est pas parvenu (B. DEMOULIN et J. KUPFER, *op. cit.*, p. 153).

(44) G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 44.

(45) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, *op. cit.*, p. XIV. La fonction de chancelier est décrite ci-après, au n° 17.

(46) G. HANSOTTE, *op. cit.*, pp. 45 et 131.

(47) G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 131.

(48) *Ibid.*, pp. 132-133 ; voy. *infra*, n° 37.

Section 3. *Le Conseil privé et la Chambre des comptes*

17. Lorsque les Etats ne sont pas réunis ou lorsqu'il s'agit simplement de pourvoir à la gestion journalière de la Principauté, le Prince-Evêque est assisté par un organe appelé le « Conseil privé » (49). Si l'on nous pardonne quelques approximations, nous pouvons tenir ce dernier pour le lointain prédécesseur du Conseil des ministres. Le Conseil privé s'occupe tant de politique intérieure (50) que de politique extérieure (51). Ainsi, tous les actes de nature gouvernementale doivent passer par le Conseil. Ses membres sont choisis par le Prince-Evêque (52).

Le Conseil privé est présidé par une personne qui porte le titre de chancelier, et qui est appelée à signer tout document qui en émane, de manière à s'en rendre responsable (53). A nouveau, si l'on souhaite établir un parallélisme avec l'époque contemporaine, le chancelier peut être — très librement — comparé au Premier ministre, tout en gardant à l'esprit que le chef de l'Etat liégeois a également une fonction ecclésiastique et que, pour cette raison, le chancelier est obligatoirement un chanoine du Chapitre cathédral, Chapitre qui est d'ailleurs abondamment représenté au Conseil (54). Le conseil se compose pour le surplus d'un certain nombre d'autres personnes, dont des échevins (55).

18. Les finances du Prince-Evêque sont, quant à elles, gérées par la Chambre des comptes : celle-ci veille à l'administration de la « mense » épiscopale du Prince-Evêque (56) ainsi qu'au *donatif* versé au Prince par les Etats pour permettre les dépenses excédant les revenus de la mense (57).

(49) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XI, et G. HANSSOTTE, op. cit., p. 103.

(50) Le Conseil exerce ainsi un pouvoir de police générale. Il est notamment chargé de la rédaction des projets d'édits puis la promulgation et l'exécution de ceux-ci par l'entremise des officiers du prince (voy. B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XI).

(51) Parmi les fonctions de politique étrangère qui relèvent du Conseil privé, il convient de citer « la correspondance avec les cours étrangères, les négociations des alliances, la défense nationale » (voy. *id.*).

(52) G. HANSSOTTE, op. cit., p. 82.

(53) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XI.

(54) G. HANSSOTTE, op. cit., p. 82.

(55) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XI.

(56) Il s'agit du domaine du Prince-Evêque. En effet, « [c]elui-ci était l'usufruitier de fermages, rentes, forêts, droit de seel, reliefs de fiefs, taxes d'octroi, de concessions diverses ». Comme ces divers biens et droits ne lui appartenaient pas, mais sont la propriété de l'Eglise de Liège, il ne peut les aliéner sans le consentement du Chapitre cathédral (voy. B. DEMOULIN et J. KUPPER, op. cit., p. 113, et G. HANSSOTTE, op. cit., p. 93).

(57) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XII.

Section 4. *Les officiers du Prince*

19. Une fois les actes adoptés par le Sens du pays ou par le Prince-Evêque assisté du Conseil privé, encore convient-il de les faire mettre en œuvre. Parmi les agents chargés d'exécuter les ordres du Prince-Evêque, un certain nombre de personnages — qui portent les titres de grands baillis, baillis, châtelains et procureur général — méritent de retenir notre attention. Outre des attributions en matière militaire, ils sont chargés d'enquêter sur les crimes et délits commis sur le territoire liégeois et mènent l'action publique. Ils assurent également la bonne exécution des condamnations pénales. Enfin, ce sont eux qui publient les ordonnances du Souverain et en assurent l'exécution (58). Alors que les baillis exercent leurs fonctions dans les domaines princiers (59), les compétences des grands baillis s'étendent sur une zone beaucoup plus vaste. Les châtelains, quant à eux, assurent leurs fonctions sur les territoires entourant les forteresses principales. Le procureur général est compétent pour l'intégralité du territoire étatique (60).

Le Prince-Evêque est également le garant de la paix publique. Il doit prévenir toute invasion extérieure et réprimer d'éventuels soulèvements internes (61). Ces missions sont principalement assurées par des milices ainsi que par l'armée régulière.

La structure militaire de la Principauté, traditionnelle pour l'époque, repose sur des milices féodales, rurales et urbaines. Parmi leurs fonctions de police, les milices sont notamment chargées de chasser les vagabonds (62). Au XVIII^e siècle, une armée permanente est mise en place, contrôlée par les Etats et sous le commandement de membres de l'Etat noble. Mais, pour être exact, cette « armée » constituée davantage une gendarmerie plutôt qu'une force militaire. Elle est ainsi chargée d'assurer l'exécution des obligations des contribuables défaillants, de percevoir des impôts ou encore de réprimer les émeutes (63).

A côté de ces institutions qui assurent la mise en œuvre de la force publique, l'Etat liégeois dispose aussi d'un appareil judiciaire, capable de constater et de condamner la transgression de ses règles de droit. Ces institutions feront l'objet du chapitre suivant.

(58) G. HANSSOTTE, op. cit., p. 101.

(59) Les baillis sont compétents, sur autorisation de la Chambre des comptes, pour exécuter le « droit d'arsin », en vertu duquel la maison et les biens de l'auteur d'un homicide sont incendiés à titre de condamnation pénale. Bien que cette peine soit *de jure* toujours applicable au XVIII^e siècle, elle n'est plus exécutée à cette époque (voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, op. cit., t. I, p. 643).

(60) *Ibid.*, p. 99.

(61) *Ibid.*, p. 275.

(62) G. HANSSOTTE, op. cit., pp. 277-278.

(63) *Ibid.*, pp. 280-281.

CHAPITRE III. LES JURIDICTIONS

20. Quand on s'intéresse pour la première fois à l'organisation judiciaire qui existait du temps de l'Ancien Régime, on ne peut qu'être frappé par le grand morcellement des institutions chargées de rendre la justice et par la détermination complexe de leurs compétences et voies d'accès. Confrontés à cet agrégat de juridictions et de procédures, nous choisissons de dédier la première section du présent chapitre aux juridictions ordinaires ainsi qu'à leur juridiction d'appel en matière civile, le Conseil ordinaire. Un certain nombre de développements relatifs à l'Officialité, juridiction ecclésiastique, seront également faits dans la deuxième section. Enfin, le Tribunal des XXII, pionnier en matière de justice administrative, sera présenté dans la troisième section.

Plus largement cependant, il est indispensable de signaler le caractère tout à fait sommaire de ce chapitre ; de nombreuses procédures particulières sont à dessein passées sous silence, afin de contenir les présents développements dans un volume qui convient à un exposé de synthèse.

Section I. *Les juridictions ordinaires*

21. Il existe trois types de juridictions dites « ordinaires », à savoir les Tribunaux échevinaux, la Cour féodale et la Cour allodiale.

Bien que chaque localité soit dotée d'un Tribunal échevinal (64), seul celui de la ville de Liège est « chef de Sens ». A ce titre, il dispose de la compétence de principe pour connaître de toutes les affaires qui lui sont soumises (65). Le Tribunal échevinal de Liège est aussi appelé « souveraine justice » ou « souveraine justice des échevins de Liège ». Il se compose de quatorze échevins nommés à vie par l'évêque, ainsi que du mayeur de Liège qui, quoique président, ne participe pas à l'élaboration du jugement (66).

Le Tribunal des échevins de Liège est notamment compétent pour connaître des infractions pénales, des litiges fiscaux, du contentieux des obligations contractuelles et extracontractuelles ainsi que des successions et testaments (67). Par contre, les membres du clergé, les *miserabiles personae* (68) et les avocats bénéficient d'un privilège de juridiction et sont soustraits à la compétence du Tribunal échevinal (69).

(64) *Ibid.*, p. 372.(65) *Ibid.*, p. 369.(66) B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *op. cit.*, t. I, pp. 364-366.(67) *Ibid.*, pp. 377-378.(68) Les *miserabiles personae* sont tous les individus que l'Eglise peut prendre sous sa protection, tels les mineurs d'âge, les vieillards, les femmes seules, les célibataires ou encore les veuves. Ils relèvent de la juridiction de l'Officialité, tribunal ecclésiastique dont il sera question dans la seconde section du présent chapitre.(69) *Ibid.*, p. 376.

La souveraine justice des échevins de Liège est également fondée à donner « rencharge » aux tribunaux subalternes, c'est-à-dire à fournir à ces derniers la solution du litige qui est pendante devant eux. Alors que ce processus est facultatif en matière civile, il est obligatoire au pénal (70).

22. La *Cour féodale* connaît, quant à elle, du contentieux civil en matière réelle et fait office de bureau d'enregistrement pour les fiefs qui appartiennent au Souverain en tant que Prince de Liège. Dans sa première attribution, elle tranche les litiges concernant la possession, la succession, le retrait et l'arrentement des biens féodaux (71). Dans sa deuxième attribution, elle agit en tant que juridiction gracieuse et enregistre les actes « imposés aux détenteurs de fiefs chaque fois qu'intervient une mutation » (72). Elle se compose de douze conseillers choisis par l'évêque et est présidée par un laïc issu de l'Etat noble (73). En tant que chef de sens, la Cour féodale exerce la recharge et l'appel à l'égard des cours inférieures (74).

23. Enfin, la *Cour allodiale* a pour fonction l'authentification des actes de mutation ainsi que le contentieux concernant les quelque 62 alleux placés sous sa juridiction (75).

24. A partir de 1527, les jugements rendus par ces trois types de juridictions ordinaires en matière civile (Tribunal des échevins, Cour féodale, Cour allodiale) peuvent faire l'objet d'un recours devant le *Conseil ordinaire* (76). Erigée à la suite de la concession du privilège de *non appellando* aux Liégeois par Charles Quint en 1518 (77), cette juridiction est composée de neuf juges nommés à vie par le Sens du Pays.

25. Les sentences prononcées par le Conseil ordinaire peuvent à leur tour être contestées dans les dix jours du prononcé devant deux juridictions *impériales*, situées en dehors de la Principauté : la Chambre impériale (*Reichskammergericht*) siégeant à Wetzlar, près de Francfort, et le Conseil aulique (*Reichshofrat*) siégeant à Vienne (78). Afin de limiter ces recours, un

(70) *Ibid.*, p. 380.(71) *Id.*(72) *Id.*(73) *Ibid.*, p. 415.(74) *Ibid.*, p. 417.(75) *Ibid.*, p. 424. Un alleu est un bien foncier « libre de toute charge et indépendant de tout seigneur ». Pour un commentaire explicatif concernant les terres féodales, censales et allodiales, voy. P. HARMEL, « Histoire du notariat », *Répertoire notarial*, t. XI — Le droit notarial, livre I, Bruxelles, Larcier, 1973, pp. 18 à 22.(76) L'appel des affaires criminelles devant le Conseil ordinaire n'est pas permis à moins qu'il concerne les aspects civils du litige. Un mécanisme d'aide juridictionnelle avait été élaboré afin de permettre aux indigents de se pourvoir en appel (voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS, S. et J. KUPPER, *op. cit.*, t. I, p. 438).(77) Le Prince-Evêque Erard de la Marek souhaitait limiter les nombreux appels intentés par les justiciables liégeois devant les tribunaux d'Empire en rendant un premier recours devant une juridiction principautaire obligatoire (voy. *ibid.*, pp. 428-430).(78) *Ibid.*, p. 370. Bien que la Principauté puisse être considérée comme une entité souveraine et le Prince-Evêque comme indépendant et maître en son pays, cette imbrication entre plusieurs niveaux de pouvoir au sein de la fonction juridictionnelle témoigne du lien de subordination qui existait entre la Principauté et le Saint-Empire dont elle dépendait.

taux du ressort est introduit : seules les affaires dont le montant s'élève à plus de 60 florins-or sont susceptibles d'être portées devant les juridictions impériales (79). Cette mesure s'était avérée nécessaire parce qu'au sein du Saint-Empire, les avocats liégeois avaient fini par avoir la peu flatteuse réputation d'être des procéduriers acharnés, prêts à épuiser, même pour des disputes de menu détail, toutes les voies de recours disponibles ; on disait d'eux qu'aucun chemin — même pas celui de Vienne — ne leur paraissait trop long pour plaider leur cause avec ardeur — le tout bien entendu en se faisant fort convenablement rémunérer pour leurs prestations... — (80).

Le Conseil ordinaire est également compétent en première instance pour assurer le respect des privilèges, des constitutions et des coutumes de la Principauté de Liège (81). Aucun recours n'est cependant possible devant les tribunaux impériaux contre les décisions rendues dans ce domaine, si ce n'est par une demande en restitution en entier ou en révision (82).

A côté des juridictions ordinaires existent les juridictions *ecclésiastiques*, dont les décisions ne sont pas susceptibles d'appel devant le Conseil ordinaire. Dans ce cadre, il convient notamment de mentionner l'Officialité, vers laquelle nous nous tournons maintenant.

Section 2. Une *juridiction ecclésiastique* : l'*Officialité*

26. L'Officialité est le tribunal qui, dans chaque diocèse, exerce par délégation le pouvoir juridictionnel que le droit canon reconnaît à l'évêque (83). Bien que ce pouvoir soit, par nature, ecclésiastique, la réunion, à Liège, des prérogatives laïques et épiscopales entre les mains du Prince-Evêque a permis à l'Officialité de juger également des affaires *non religieuses* (dites « temporelles »), ce qui n'a pas manqué de susciter le mécontentement de l'Etat noble et de l'Etat tiers ainsi que de nombreux conflits d'attribution. Ces derniers sont réglés par le « principe de la prévention », précepte qui prévoit que, dans le doute, c'est la première juridiction saisie qui est compétente. Les sentences que l'Officialité rend dans les causes temporelles doivent, cela étant, être conformes au droit séculier, et elles sont par ailleurs susceptibles de révision ainsi que d'appel devant les juridictions séculières — mais seulement devant celles de l'Empire (84).

(79) *Ibid.*, p. 439. Ces montants sont encore augmentés en 1721.

(80) B. DEMOULIN et J. KUPFER, *op. cit.*, p. 117.

(81) *Ibid.*, p. 441. Cette prérogative du Conseil ordinaire est en concurrence avec les compétences attribuées au Tribunal des XXII. En cas de conflit de juridiction, le Conseil Privé aurait obtenu en 1746 la prérogative de déterminer quelle juridiction est compétente pour trancher le litige, *voy. ibid.*, p. 439 et G. HANSOTTE, *op. cit.*, p. 85.

(82) Pour une définition de ces notions, *voy. supra*, note 27.

(83) Le contentieux de droit canon comprend notamment les litiges relatifs à la collation des bénéfices, à la validité du mariage et des vœux religieux (*voy. G. HANSOTTE, op. cit.*, p. 182).

(84) *Ibid.*, pp. 182-183.

Enfin, l'Officialité est chargée de trancher les litiges dans lesquels est impliqué un justiciable qui bénéficie d'un *privilege de juridiction*. Parmi ceux-ci, il convient de mentionner les ecclésiastiques, en ce compris les simples clercs, les *miserabiles personae* (85) mais aussi — et cela peut surprendre — les avocats (86).

La section suivante est consacrée à l'une des juridictions les plus notables de la Principauté, dont l'originalité a inspiré, à bien des endroits d'Europe, l'organisation de nombreuses juridictions administratives ultérieures : le Tribunal des XXII.

Section 3. La *juridiction administrative* : le *Tribunal des XXII*

27. La Principauté de Liège a longtemps été précurseur en matière de contentieux administratif. Ainsi, le Tribunal des XXII, créé le 2 décembre 1373, est la première juridiction de l'Histoire judiciaire occidentale qui est spécifiquement chargée de *contrôler la légalité des actes des gouvernants et de réprimer les abus de l'autorité publique*. Elle a pour mission de juger les cas de détournement de biens publics, de déni de justice, d'abus de pouvoir, de corruption, de prévarication ou, de façon générale, de tous les cas où un officier public refuse d'appliquer la loi (87). Elle constitue de la sorte un lointain ancêtre de l'actuel Conseil d'Etat.

Composé de 22 juges nommés par les Etats selon des règles qui leur sont propres (88), le Tribunal est chargé de juger les officiers princiers, mais sans pouvoir mettre en cause la responsabilité personnelle du Prince-Evêque. Nous pouvons distinguer dans cette règle les principes de l'inviolabilité du Souverain et de la responsabilité de ses exécutants, principes qui seront *mutatis mutandis* aussi consacrés plus tard aux articles 88 et 106 de la Constitution belge (89).

28. Le Tribunal a rapidement été confronté à un nombre important de recours abusifs dans la mesure où « tout acte de l'autorité publique, toute décision de justice, — risque d'être contesté par devant le Tribunal dès lors qu'un particulier s'estime lésé » (90). C'est la raison pour laquelle ses compétences ont été circonscrites à plusieurs reprises. En conséquence,

(85) *Ibid.*, p. 183. Pour une définition des *miserabiles personae*, *voy. supra*, note 68.

(86) En droit principautaire liégeois, tout le contentieux relatif à leur métier était donc soumis trait aux juridictions ordinaires et relevait des juridictions ecclésiastiques. Ceci est évidemment une marque importante de considération pour la profession.

(87) *Ibid.*, p. 189.

(88) Le Tribunal des XXII est une juridiction des Etats et il rend la justice en leur nom. Ainsi, le Chapitre de Saint-Lambert et l'Etat secondaire nomment respectivement quatre juges et les *bonnes villes* en nomment quatorze (*voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPFER, op. cit.*, t. 1, p. 515).

(89) J. LEJEUNE, *op. cit.*, p. 94. Les ecclésiastiques ne sont pas non plus justiciables de cette juridiction à moins qu'ils exercent une fonction séculière.

(90) *Id.*

au XVIII^e siècle, le Tribunal des XXII n'instruit en moyenne plus que onze recours par an alors qu'un bon siècle plus tôt, en 1684, il en jugeait encore 199.

29. Désireux de respecter pleinement les droits du citoyen — et réceptif à la nécessité pour les plaideurs d'avoir des occasions d'exercer leur profession... —, les lois liégeoises prévoient même — ceci peut vraiment surprendre — la possibilité d'intenter un *recours* contre les décisions rendues par les XXII : un appel peut en effet être porté devant une juridiction qui s'appelle « les Réviseurs des XXII ». Instaurée en 1487, celle-ci se compose de quatorze « députés des Etats-réviseurs » désignés par les Etats et le Prince-Évêque(91). Par contre, la décision des Réviseurs des XXII n'est, quant à elle, plus susceptible d'appel(92) : même à Liège, pays si amène envers le Barreau, il faut un jour savoir clore un procès...

CHAPITRE IV. LA FISCALITÉ PRINCIPAUTAIRE

30. Il n'y a pas de Nation sans fiscalité. La Principauté n'a pas échappé à la règle. Plusieurs niveaux de pouvoirs sont habilités à y lever l'impôt.

Ainsi, la Diète d'Empire(93) attribue régulièrement une matricule à la Principauté en vertu duquel cette dernière lui est redevable d'une somme d'argent ainsi que d'un contingent militaire(94).

A l'échelon principautaire, le pouvoir de créer l'impôt et d'en déterminer la nature, la durée, le montant et les modalités appartient au Sens du pays(95) ; autrement dit, il faut passer par l'adoption d'un mandement exécutoire (voy., *supra*, n° 16).

Enfin, un impôt local est prélevé par les Bonnes villes, les seigneuries et les villages.

Dans les sections qui suivent, nous aborderons les impôts prélevés au niveau de la Principauté. Ils ne peuvent pas être perpétuels et sont de deux types, soit directs (section 1), soit indirects (section 2).

(91) B. DEMOULIN, S. DUBOIS, S. et J. KUPPER, *op. cit.*, t. 1, pp. 558-559.

(92) *Ibid.*, p. 560.

(93) La Diète peut se définir comme l'assemblée régulière des Etats et des villes du Saint-Empire romain » (B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *op. cit.*, t. 1, p. 86). Elle siège à Ratisbonne (*Regensburg*) et partage le pouvoir édictal avec l'Empereur. La Principauté est contrainte de se conformer aux décisions qu'elle adopte (voy. *ibid.*, p. 90).

(94) Le Sens des pays finance cet impôt en le répartissant sur le montant des impôts exigés des contribuables (voy. B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *op. cit.*, t. 1, p. 191).

(95) G. HANSSOTTE, *op. cit.*, p. 129.

Section 1. Les impôts directs

31. Les impôts directs se composent des impôts fonciers et des impôts personnels(96).

L'impôt foncier se concrétise par deux impositions distinctes. Il s'agit de la *taille réelle* et du *vingtième denier sur les fonds*(97). La taille consiste en une somme globale à percevoir sur plusieurs années et pour laquelle les Etats ont déterminé une affectation précise. Cette somme est répartie entre chaque contribuable en fonction de son patrimoine foncier(98). Moins fréquent au XVIII^e siècle, les Etats y ont recours uniquement pour financer des dépenses urgentes(99). Le vingtième denier sur les fonds est un impôt de quotité : les Etats ne déterminent pas le montant final que l'impôt doit rapporter mais le taux de la taxe applicable, celui-ci variant en fonction de la nature du bien(100).

Les impôts personnels et sur les signes extérieurs de richesse sont au nombre de quatre. Il s'agit de la *capitation*(101), du *tocage*(102), de la *taxe sur les fenêtres* et des *impôts somptuaires*(103). Soucieux de garantir une certaine forme d'équité, les indigents, les mineurs d'âge ainsi que les travailleurs manuels sont affranchis du paiement des impôts personnels(104).

Section 2. Les impôts indirects

32. Il existe deux types d'imposition indirecte : celle qui frappe la circulation des marchandises, d'une part, et celle qui touche à la consommation, d'autre part.

33. Parmi les impôts indirects qui frappent la circulation des marchandises, le *soixantième* taxe l'importation et l'exportation des marchandises à concurrence d'un soixantième de son prix. Il s'agit d'un impôt régulier

(96) Le lecteur désireux d'en savoir plus concernant les finances de la Principauté de Liège se référera utilement à l'ouvrage de B. DEMOULIN, *Les finances d'un pays d'États aux marches de l'Empire. La Principauté de Liège (1688-1723)*, Coll. Histoire, Bruxelles, Crédit communal, 1986, 244 pp.

(97) G. HANSSOTTE, *op. cit.*, p. 129.

(98) Celui-ci comprend « les terres arables, les bois, les viviers, les maisons, les "aisances" et biens communaux, les bétails et les sarrages », voy. *ibid.*, p. 139. Les détenteurs de fiefs de noble tenement sont exemptés du paiement de la taille réelle dans la mesure où ils payent la taxe noble (*ibid.*, p. 153).

(99) *Ibid.*, p. 139.

(100) *Ibid.*, p. 140.

(101) *Ibid.*, pp. 141-142. La *capitation* est un impôt proportionnel qui frappe individuellement les personnes physiques en fonction de leur état de fortune. Au XVIII^e siècle, cet impôt est décidé à trois reprises, mais n'a été perçu qu'une seule fois.

(102) Le *tocage* s'apparente à un impôt sur les signes extérieurs de richesse puisqu'il est perçu proportionnellement au « nombre de feux que le contribuable entretient dans son logis » (*ibid.*, p. 143). Il n'a été perçu qu'une seule fois au cours du XVIII^e siècle.

(103) L'*impôt sur les fenêtres*, proportionnel au nombre de fenêtres dont dispose un établissement et l'*impôt somptuaire* qui vise à taxer « le port de la soie, de l'or et de l'argent » sur les vêtements ou encore les carrosses ne sont plus prélevés au XVIII^e siècle (voy. *ibid.*, p. 147).

(104) *Ibid.*, p. 162.

dans la mesure où les trois États le renouvellement systématiquement avant l'échéance du délai précédent. Au XVIII^e siècle, la Principauté adopte une politique douanière protectionniste. Ainsi, l'exportation des matières premières utiles à l'industrie nationale, de même que l'importation de produits finis sont davantage taxées, tandis que l'importation des matières premières nécessaires à la production liégeoise et l'exportation des produits finis sont exonérées du soixantième. Cette politique a été à l'origine de conflits douaniers avec la France et les Pays-Bas autrichiens.

Le *droit de barrière* est destiné à financer les travaux d'infrastructures routières d'ampleur qui voient le jour au XVIII^e siècle. Cette taxe frappe les moyens de transport à chaque utilisation du système routier (105).

34. En ce qui concerne les impôts à la consommation, le *braz* frappe les céréales destinées à la fabrication de la bière et est levé chaque année (106). Les autres boissons alcoolisées sont également soumises à taxation, de même que le sel, le tabac et, dans une moindre mesure, le sucre. Enfin, l'*impôt sur la viande* se traduit par un prélèvement de 10 % de la valeur des animaux au moment de l'abattage. Le *droit de timbre* frappe, quant à lui, les documents destinés à la publicité légale ou à une action judiciaire tels que les mémoires d'avocats, les citations de témoins, les exploits ou encore les expéditions d'actes notariés (107).

35. Les intérêts antagonistes des États primaire et noble, tous deux composés de propriétaires fonciers, et du Tiers État, hostile à l'impôt de la capitation, ont fait obstacle à une réforme fiscale équilibrée, réforme qui deviendra l'une des principales revendications des protagonistes de la Révolution liégeoise de 1789 (108).

CHAPITRE V. LES RELATIONS INTERNATIONALES DE LA PRINCIPAUTE

36. Lieu de passage privilégié entre la France, les Provinces-Unies et la Westphalie, la Principauté de Liège a souvent attisé la convoitise de ses grands voisins (109). En vue de préserver la liberté de commerce, essentielle à son économie et, partant, à son indépendance, la ligne politique qu'adopte la Principauté au XVIII^e siècle peut s'analyser comme la volonté de *rester neutre* face aux guerres des puissances voisines (110). Ainsi, elle essaye, dans la mesure du possible, de se déclarer impartiale à l'égard de

(105) *Ibid.*, pp. 146-147. En quelque sorte, il s'agit du péage autoroutier avant l'heure.

(106) *Ibid.*, p. 148. Par ailleurs, il existait encore l'impôt de l'*œil du moulin*, qui frappe le grain destiné à la production alimentaire. Très impopulaire, il est abrogé au XVIII^e siècle.

(107) *Ibid.*, pp. 149-150.

(108) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XX.

(109) *Ibid.*, p. VIII.

(110) *Ibid.*, p. XVII.

tous les belligérants (111). Cette neutralité est cependant relative dans la mesure où la Principauté ne s'est jamais dotée d'une armée suffisamment forte et continue donc de dépendre, bien malgré elle, des intérêts fluctuants des puissances voisines (112).

37. En ce qui concerne, au sein de la Principauté, la répartition des compétences en matière de politique étrangère, cette dernière appartient, en principe, au domaine réservé du Prince-Évêque. Néanmoins, ce monopole est limité à deux égards.

D'une part, le Prince-Évêque est le vassal de l'Empereur et ne peut donc pas mener une politique qui serait défavorable à ce dernier, par exemple en cédant des territoires à des nations étrangères sans son consentement ou en contractant des alliances qui lui porteraient préjudice (113).

D'autre part, de nombreux actes intéressant la politique étrangère sont, en droit constitutionnel liégeois, soumis à l'approbation du Sens du Pays : le Prince-Évêque ne peut donc agir seul. Ainsi, l'accord des trois États est indispensable à la signature d'un traité d'alliance (114), de paix ou de commerce, de même que pour déclarer la guerre.

Quant au commandement des forces armées, il appartient théoriquement au Prince-Évêque, mais, en pratique, les États — dont on mesure la force politique puisque le Prince, dans presque tous les domaines de la conduite politique du pays, ne peut prendre de décision d'importance sans leur aval — y collaborent également. En outre, ils autorisent la levée de l'impôt qui est nécessaire à leur financement (115). L'accord de ces derniers est également requis en cas d'aliénation d'une parcelle du territoire de la Principauté (116).

Les États peuvent enfin envoyer des délégations à l'étranger (117). Néanmoins, le Prince, en tant que Chef d'État, assisté de son Conseil privé, est seul compétent pour décerner les lettres de créance aux diplomates liégeois chargés de représenter la Principauté à l'étranger, et pour leur envoyer

(111) *Id.*

(112) A l'exception de la période entre 1688 et 1697 où se déroule la guerre de la ligue d'Augustbourg, voy. *ibid.*, p. XVIII. En ce qui concerne les risques inhérents à la position de neutralité, nous renvoyons par ailleurs à l'ouvrage, déjà connu à l'époque, de Jean BOBIN, *Les six livres de la république* (paru en 1576), Livre V, chapitre VI, reproduit dans Chr. BEHRENDT et F. BOUHOÏN, *Introduction à la Théorie générale de l'État — Recueil de textes*, 2^e éd., Bruxelles, Larcier, 2014, pp. 307 et s.

(113) Le Prince-Évêque est également tenu par la Paix perpétuelle imposée par la Diète de Worms en vertu de laquelle il ne peut pas déclarer la guerre aux autres princes d'Empire, voy. G. HANSSOTTE, op. cit., p. 76.

(114) Le Prince-Évêque peut formellement signer seul des traités d'alliance mais, dans ce cas, il s'engage à titre personnel, à l'exception de la Principauté, voy. B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., pp. XIV-XV.

(115) G. HANSSOTTE, op. cit., pp. 275-276.

(116) *Ibid.*, p. 76.

(117) B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, op. cit., p. XIV.

des instructions. Il entretient également des contacts directs et personnels avec différents souverains étrangers, sa sympathie et son intérêt personnels étant décisifs à cet égard (1118).

BRÈVES OBSERVATIONS FINALES

38. Dans les lignes qui précèdent, nous avons tenté de dresser un rapide portrait des institutions politiques et juridictionnelles de la Principauté de Liège au XVIII^e siècle. Nous avons ainsi pu voir que la Principauté, Etat autonome au sein du Saint-Empire, respectait largement — et ce même d'une manière assez inhabituelle pour l'époque —, les libertés individuelles et collectives de ses citoyens (absence de servage, garanties juridictionnelles, protection du droit de propriété et du domicile, tolérance particulièrement large à l'égard de la presse...).

A défaut de pouvoir parler de véritable démocratie — car tel n'était bien entendu pas encore le cas — elle tentait, à tout le moins, de soumettre chacun, en ce compris le Prince, à la loi. C'est dans ce contexte que le célèbre Tribunal des XXII a eu toute son importance, même si son déclin avait déjà débuté au XVIII^e siècle. Aussi, les libertés fondamentales (*franchises*) ne pouvaient être réduites ou modifiées que du consentement des trois Etats, ce qui, au vu de la lourdeur de la procédure, assurait une protection supplémentaire.

39. Le commerce allait bon train avec les puissances voisines qu'étaient la France, les autres territoires du Saint-Empire, les Provinces-Unies et les Pays-Bas autrichiens et la renommée du patrimoine culturel et artistique liégeois s'étendait au-delà de ses frontières. Il suffit de songer à l'effervescence intellectuelle qu'a permise la *Société de l'Emulation*, érigée en 1779 par le Prince-Evêque François-Charles de Velbrück, à la *Société Littéraire*, créée au cours de la même année et toujours existante, ou aux grands noms de la musique et de la sculpture liégeois tels que Jean Del Cour, André-Modeste Grétry, ou encore Jean Duvivier, ce dernier ayant été, par ailleurs, graveur du Roi Louis XV.

40. A la toute fin de l'existence de la Principauté, les troubles sociaux, caractéristiques du temps, n'ont pas épargné Liège et ont, dans le prolongement de l'épisode parisien qui s'était déroulé quelques semaines plus tôt, conduit à un bouleversement historique : le 18 août 1789, donnant suite à l'appel venu de France, les Liégeois se sont soulevés contre le pouvoir en place et ont adopté une Déclaration liégeoise des droits de l'Homme et du Citoyen, plus libérale encore que la Déclaration française.

(1118) G. HANSOTTE, *op. cit.*, pp. 77 et 78.

41. La suite, nous la connaissons : conquête française d'abord, réunion aux Pays-Bas ensuite, indépendance belge enfin.

A l'aide de cette modeste étude, nous avons souhaité contribuer à empêcher que le manteau de l'oubli ne recouvre encore davantage de son indécidable tissu la connaissance des institutions d'un Etat qui a perdu pendant huit siècles et qui a été précurseur, à bien des égards, des libertés fondamentales accordées plus tard aux citoyens par le régime constitutionnel de la Belgique.

Indications bibliographiques

Le lecteur désireux d'approfondir ses connaissances sur l'histoire de la Principauté de Liège consultera avec intérêt les ouvrages suivants. Les écrits marqués d'un astérisque (*) paraissent d'un intérêt particulier : B. DEMOULIN, *Les finances d'un pays d'Etats aux marches de l'Empire — La Principauté de Liège (1688-1728)*, Coll. Histoire, Bruxelles, Crédit communal, 1986, 244 pp. ; B. DEMOULIN, *Recueil des instructions aux ambassadeurs et ministres de France*, Bruxelles, Ministère des Affaires étrangères, 1998, 470 pp. ; (*) B. DEMOULIN et J. KUPPER, *Histoire de la Principauté de Liège. De l'an mille à la Révolution*, Toulouse, Ed. Privat, 2002, 257 pp. ; (*) B. DEMOULIN, S. DUBOIS et J. KUPPER, *Les institutions publiques de la Principauté de Liège*, 2 tomes, Bruxelles, Archives générales du Royaume et archives de l'Etat dans les provinces, 2012, 1294 pp. ; M. DETIÈGE, « II y a... Jean-François Vonck, avocat au Conseil du Brabant (1743-1792) », *J.T.*, 2008, p. 536 ; (*) G. HANSOTTE, *Les institutions politiques et judiciaires de la Principauté de Liège aux Temps Modernes*, coll. Histoire, Bruxelles, Crédit communal, 1987, 355 pp. ; P. HARMEL, « Histoire du notariat », *Répertoire notarial*, t. XI — *Le droit notarial*, livre I, Bruxelles, Larcier, 1973 ; (*) J. LEJEUNE, *La Principauté de Liège*, 3^e éd., Liège, Eugène Wahle, 1980, 232 pp. ; J. KUPPER, « La geste des pontifes de l'Eglise de Tongres, Maastricht ou Liège », in J. KUPPER, F. PIRENNE et P. GEORGE (dirs.), *Liège — Autour de l'an mil, la naissance d'une Principauté (X^e-XII^e siècles)*, Liège, Ed. du Perron, 2000, pp. 15-19 ; O. ORBAN, *Le droit constitutionnel de la Belgique*, t. III (*Libertés constitutionnelles et principes de législation*), Liège et Paris, Dessain et Girard & Brière, 1911, 622 pp. ; (*) X., *La Révolution Liégeoise de 1789. Catalogue de l'exposition*, Bruxelles, Crédit communal, 1989, 245 pp.