# L'URBANISME PEUT-IL PALLIER A LA SEGREGATION SOCIALE?

CHRISTINE RUELLE
INGENIEUR DE RECHERCHES ET ASSISTANTE AU LEMA-ULg

1er MARS 2012

#### PLAN DE LA PRESENTATION

- 1. Terminologie et perspective historique
- 2. Facteurs et processus de ségrégation
- 3. Faut-il lutter contre la ségrégation sociale?
- 4. Modes de l'intervention publique
- 5. L'expérience du projet SUN
- 6. Conclusion

Significations à largeur variable, glissements sémantiques tout au long de l'histoire de la notion.

#### **SEGREGATION:**

- Avant les années 70, usage marginal (Bacqué et Lévy, 2009). L'existence de « beaux quartiers » et de « quartiers populaires », d'une « ville haute » et d'une « ville basse » ne sont pas présentés comme problématiques (ségrégation « verticale »)
- Milieu des années 70: Sociologie marxiste insiste sur la ségrégation des territoires comme matérialisation d'une hiérarchie sociale dans la société (Manuel Castells, 1972).
- En 1979: traduction des travaux de l'Ecole de Chicago par Yves Grafmeyer et Isaac Joseph. Fait écho en France où la concentration de populations immigrées dans les grands ensembles commence à poser question (ségrégation « horizontale »)

Grafmeyer (1994) met en évidence 4 acceptions:

- intentionalité de mise à l'écart d'un groupe social (la plus restrictive)
- inégale localisation des groupes sociaux dans l'espace urbain (spécialisation et zonage)
- inégalité d'accès aux biens matériels et symboliques de la ville (courant marxiste)
- toute forme de regroupement spatial associant étroitement des populations défavorisées à des territoires circonscrits (idée ghetto, banlieue sensible en France).

Mesurer la ségrégation? Plusieurs méthodes (Bacqué et Lévy, 2009):

- Indices de ségrégation et de dissimilarité
- Analyses factorielles

Inconvénient: vue instantanée, statique, alors que les phénomènes de ségrégation sont par essence dynamiques

-Modèle du *filtering process* (Homer Hoyt): remontée des chaînes de vacance des logements.

Cas de la construction de logements neufs en périphérie et impact sur les mobilités résidentielles?

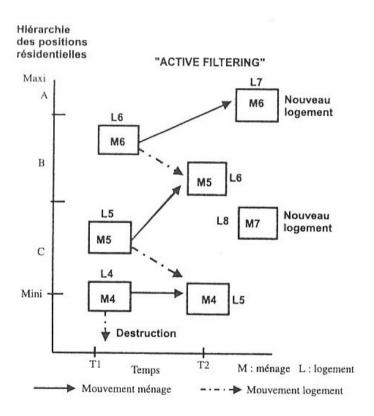


Fig. 4. — Un exemple de mobilité active (d'après L. S. Bourne, 1981, p. 151)

- ⇒ Met en évidence:
- mobilités différentielles: « passives » et « actives » (Bourne, 1981)
- segmentation des filières résidentielles et immobilières.

A ces difficultés à circonscrire le terme et à mesurer le phénomène, s'ajoutent une série de termes apparentés:

#### FRAGMENTATION:

Terme devenu incontournable mais qui reste flou.

Mettrait l'accent sur une complexification du phénomène et sur la disparition d'une unité urbaine liée au passage d'un modèle de ville fordiste à un modèle post-fordiste.

Fortement corrélé aux processus d'individualisation et de nouvelles formes de sociabilités qui ne sont plus dictées par la proximité spatiale.

Références: Navez-Bouchanine, 2002; Dorrier-Apprill & Gervais-Lambony, 2007; Farah, 2011.

### **DIFFERENCIATION SOCIOSPATIALE:**

Terme plus neutre, assez bien utilisé également dans la littérature scientifique.

Exemples: Beaucire, 2001; Farah, 2011; etc.

#### **GENTRIFICATION:**

Lévy (2003): qualifie les changements de population qui se produisent dans les anciens quartiers populaires du centre-ville

Première utilisation par Glass en 1963 pour décrire l'arrivée des couches moyennes au centre de Londres.

Notion pas forcément négative dans le monde anglo-saxon.

Terme souvent mobilisé pour décrire l'arrivée successive de strates de populations dans les quartiers populaires: depuis les pionniers (étudiants, artistes, intellectuels fauchés) jusqu'aux ménages à revenus élevés.

Mais notion de plus en plus étendue et appliquée à des contextes divers: au monde rural, régénération urbaine par la construction d'immeubles neufs => intérêt de la notion? (Bourdin, 2008)

Ne dit rien sur l'intensité du phénomène (quantité, laps de temps?)

# PAUPERISATION (DEPRIVATION):

Les concentrations de populations fragiles sont l'aboutissement de processus qui varient d'un contexte à l'autre. Elles résultent de différents phénomènes parfois conjoints:

- Précarisation économique des populations qui y résident
- Départ des ménages les plus aisés
- Arrivée de familles précarisées ou immigrées (Bacqué et Levy, 2009)

Selon Eric Maurin (2004), d'abord le résultat de l'agrégation des classes supérieures entre elles (idée de mobilité ascensionnelle).

- ⇒ Thématiques de l'exclusion, de la marginalité et du « ghetto », des « quartiers en difficulté » et des « effets de quartier ».
- ⇒ Cependant, ces quartiers sont aussi supports de solidarité internes et des formes ressources pour leurs habitants.

# QUESTION: La ségrégation a-t-elle augmenté?

La ségrégation verticale aurait diminué...

Quoique certains auteurs mettent en évidence un accroissement des différences entre quartiers huppés et quartiers relégués.

A l'inverse on aurait une hausse de la ségrégation sur base ethnique.

Références: Préteceille (2006), Pan Ké Shon (2009).

Les MOBILITES RESIDENTIELLES des ménages sont influencées par quatre grandes familles de facteurs:

- A. Comportement des ménages
- B. Offre faite aux ménages
- C. Facteurs macro
- D. Mesures d'urbanisme

### A. Comportement des ménages:

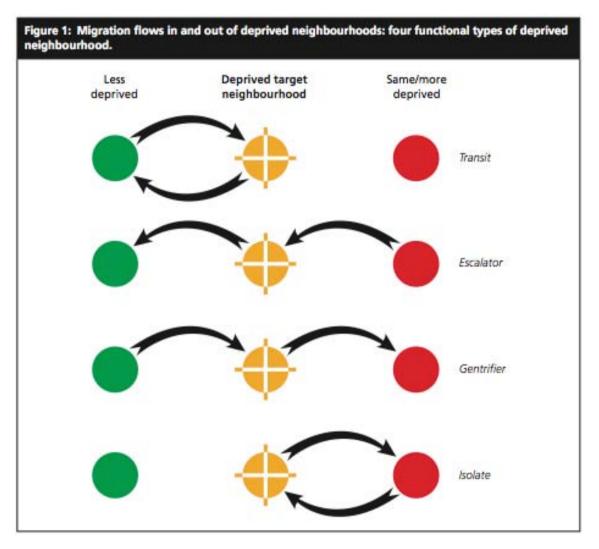
Choix résidentiels individuels (départs et arrivées) ont des conséquences collectives (« Elire domicile »)

- Revenus des ménages (taille du logement, localisation)
- Réseaux sociaux: proximité de la famille, des amis
- Paysage et qualité paysagère: cadre de vie plus ou moins agréables (voir Halleux, 2005)
- Services et facilités: accès aux infrastructures de loisirs (culture, sport, etc)
- Innovations technologique: exemple historique de la voiture
- Populations en place: tendance à la différentiation sociale ou recherche d'entre-soi

NB: stratégie d'évitement s'appliquent également pour les lieux d'activités: travail, école, loisirs,...

- ⇒ Lieu de résidence peut être « détaché » des autres espaces de vie (lien avec zonage de la ville)
- ⇒ Cohabitation ne signifie pas qu'il n'y a pas ségrégation (Boquet, 2008; Chamboredon et Lemaire, 1970)

- Effets de contexte (Lévy, 2003): l'histoire du lieu, de sa localisation, de ses infrastructures et de ses dynamiques sociales et politiques.
- Zones urbaines qui montent / zones urbaines en déclin
- Attitude individuelle vis-à-vis du lieu de vie: volonté de le changer / maximisation des bénéfices



(Robson et al., 2009)

# B. Offre faite aux ménages:

- Offre de logements (privée, publique) et ses qualités (taille, confort, typologie)

Promoteurs surdéterminent-ils la demande de ségrégation des ménages? (Lacire, 2004)

- Discrimination dans l'accès au logement:

Classes moyennes étrangères ou perçues comme telles exclues de certains espaces (Chignier-Riboulon, 2004).

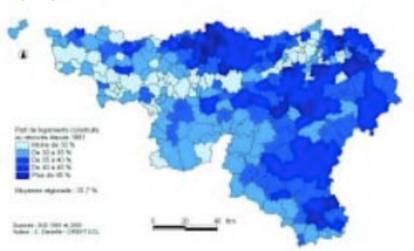
### C. Facteurs macro:

- Migrations internationales et réseaux d'entraide associés Quartiers de primo-arrivants
- Prix de l'énergie: impact sur les mobilités, le type de logement

#### D. Mesures d'urbanisme:

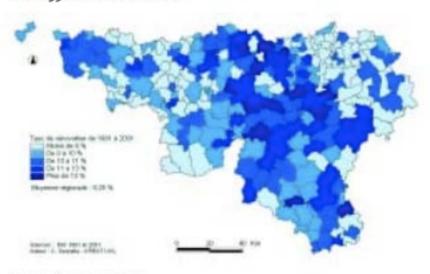
- Règlement communaux: taille des parcelles, typologie du bâti
- Localisation et attribution des logements sociaux
- Plan de mobilité: effet des voies de transit
- Ecoquartiers: pour qui et quels effets sur la ségrégation?
- Grands projets urbains, infrastructures vertes: créent des effets de polarisation
- Primes à la rénovation à visée universaliste: renforcent les différences entre territoires?

Carte 13 • Part des logements construits ou rénovés depuis 1981 en wallonie



Source : INS (1991 et 2001)

Carte 14 • Taux de rénovation des logements entre 1991 et 2001 en wallonie



Source : IN5 (1991 et 2001)

- Enclavement et différence d'accessibilité:
  - Obstacles naturels, culturels, économiques et politiques
  - Processus social (Boquet, 2008)

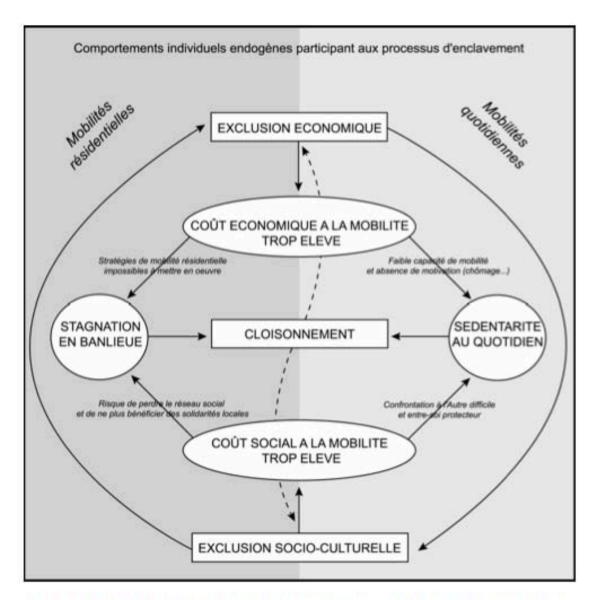


Figure n°4: Processus d'enclavement interne aux quartiers sensibles

(Boquet, 2008)

# Remarques:

- Tous ces facteurs ne sont pas indépendants!
- La ségrégation, étant donné la multiplicité des facteurs explicatifs, se décline à différentes échelles:
- Le bâtiment
- La rue
- Le quartier
- Le milieu urbain/rural
- La région
- + phénomènes de polarisation, de réseaux,...

Tendance à se focaliser sur les effets les plus visibles (échelles des données statistiques notamment)

- De nombreux facteurs sont sujets à « perception » par les ménages
- ⇒ Décalage possible entre la réalité et les perceptions
- « Chaque citadin possède une géographie mentale des différenciations socio-spatiales qui opposent les quartiers bourgeois et huppés aux quartiers populaires » (Bacqué et Lévy, 2009).
- Les facteurs d'attractivité varient selon les groupes sociaux:
  - Paysages industriels: attirent les jeunes et en particulier les « créatifs », mais rebutent les personnes de plus de 60 ans (Ruelle et al. 2012).
  - Villa périurbaine: modèle qui est rejeté par une partie de la population

• Ces facteurs d'attractivités évoluent dans le temps, au gré des tendances:

Par exemple la notion de développement durable

• Notion émergente de « style de vie » (*lifestyle*):

Davis (1997): dans les villes américaines, les anciennes divisions de race exploseraient avec des recompositions basées sur les modes de vie (« créatifs », « gays », etc)

- Temporalité / intensité des processus peu prise en compte dans cette analyse factorielle
- ⇒ Intérêt d'un suivi dans le temps des différentes zones urbaines

3. Faut-il lutter contre la ségrégation sociale?

# 3. Faut-il lutter contre la ségrégation sociale?

- Renvoie vers des débats idéologiques: quel type de société voulons-nous? La mixité sociale est-elle nécessaire, désirée?
- Idéal de la mixité prend racine au XIXème siècle: réaction antiurbaine et volonté de retrouver une communauté villageoise où cohabitent les classes sociales (Bacqué et Lévy, 2009)

Modèle de la « cité-jardin », idée des *Balanced neighbourhoods*, mythe du « quartier-village ».

- La mixité sociale: un objectif vain?
- Mythe du quartier « populaire » plaqué sur les quartiers en difficulté alors que situation non désirée pour une partie de la population, pas d'attachement au quartier (quid de populations en place?)

- 3. Faut-il lutter contre la ségrégation sociale?
  - Par ailleurs, la question n'est pas QUE idéologique: quels effets sociaux?

Donzelot (2006): la partition de la ville entraîne la désagrégation de la société.

- Quels effets sur le milieu physique, l'environnement urbain?
   Intérêt de l'approche « développement durable »
- ⇒ Agir oui, mais comment et à quel rythme?
- **⇒ Modes d'action et temporalité du processus**

« Urbanisme »?

Règlements, Planification du territoire?

Gestion de la ville au quotidien?

Deux modes d'action principaux qui s'intéressent à la ségrégation:

A. La Politique de la Ville (PDV)

B. La Politique du Logement

### A. La Politique de la Ville (PDV):

Notion issue de la terminologie française (ajd. intégrée dans les compétences régionales)

Cheveau, 2008: Ensemble des interventions publiques dans les aire urbaines en difficulté (du quartier à l'agglomération entière). Les domaines concernés sont donc nombreux: logement, bâti, emploi, environnement.

⇒ Approche <u>territorialisée</u>, qui part des quartiers « sensibles »

Parenté entre diverses démarches: « rénovation urbaine » en Wallonie, « revitalisation urbaine intégrée » au Canada, *Neighbourhood Renewal Strategy* au Royaume-Uni, etc.

Analyse par les sciences sociales: « politiques de dé-ségrégation », dont l'objectif est la dilution de la pauvreté / « territorialisation des politiques sociales » (Tissot, 2007)

Mise en évidence des faibles résultats, des effets pervers Angle d'analyse centré sur le social

MAIS: dimensions physiques et environnementales font partie de l'approche (Séguin et Divay, 2004): normalisation des service publics et du milieu physique (au cœur de l'approche britannique)

⇒ recherche de mixité sur base volontaire (attractivité territoriale)

ET: Evolution/adaptation progressive des dispositifs (réflexivité):

Cheveau (2008) pour la CPDT: progression d'un mode d'action social endogène vers un modèle économique exogène.

**Pourquoi?** Faibles résultats et effets pervers de l'approche purement quartier => connections recherchées avec le reste de la ville, ouverture vers l'extérieur (ressource exogène) et les investisseurs potentiels (création d'activités économiques)

**Gentrification?** Assumée dans le monde anglo-saxon, sujette à question ailleurs. Dans les 2 cas, ne devrait-on pas se poser la question de l'intensité et de la temporalité du processus (très différents selon les contextes nationaux)

### Pertinence de l'échelle du quartier pour l'action publique?

Le quartier reste source d'identification et de mobilisation politique, ce qui ne signifie pas qu'il correspond à une communauté homogène et très cohésive. Simplement, le quartier « résiste » et « continue de faire sens » (Dorier-Apprill et Gervais-Lambony, 2007).

## 4. Modes de l'intervention publique

#### B. Politiques du logement:

Politique du logement menée par les pouvoirs locaux:

En Wallonie, « ancrage communal »: lutte contre les bâtiments inoccupés, critères de financement (localisation centrale, qualités des espaces publics, rénovation-réhabilitation, qualité architecturale, performance énergétique)

Très différent de vastes opérations de démolitions - reconstructions comme on peut le voir en France notamment: effets sur le tissu social? effets sur l'image et la perception d'un quartier?

- Imposition de taux de logements sociaux:

Exemple français: loi SRU (Solidarité au Renouvellement Urbain) de 2000, imposant aux villes un pourcentage de 20% minimum.

# 4. Modes de l'intervention publique

 Majorations des primes à la rénovation dans certaines zones
 (discrimination positive): effet sur l'attractivité de ces zones et attraction de ménages plus aisés (pas toujours assumé)

Pour conclure: les approches territorialisées ont leur intérêt mais tout est une question de dosage et de maîtrise des modes d'action et de leurs effets.

#### Constat des effets pervers des écoquartiers

⇒ Intégration des principes de développement durable dans les quartiers urbains existants?

# Existence de dispositifs de rénovation urbaine à l'échelle des quartiers

⇒ Comment les compléter / améliorer les modes d'action? (donner un nouveau souffle)

⇒ Actions qui développent l'attractivité du territoire, la qualité environnementale (justice environnementale), les réseaux sociaux au sein et au départ du quartier, le rôle économique du quartier.



# Appels à projets de végétalisation des espaces publics:

Critères de financement: caractère collectif / public

Accompagnement des différents groupes (apprentissage)







# 5. L'expérience du projet SUN Vidéo sur:

www.sac-saintleonard.be

Travail sur les cellules commerciales vides et la qualité des devantures:





# Travail sur l'image des quartiers par la communication:

Travail participatif avec l'aide d'une agence de communication.

Objectif n'est pas de « vendre » les quartier pour ce qu'ils ne sont pas, mais de faire mieux connaître leurs réalisations et leurs atouts.









# Groupes d'achat d'audits énergétiques et de travaux d'isolation:

Accompagnement des propriétaires et effet de groupe (rassurance et

passage à l'acte)





# Défis Energie:

Sensibilisation et changement de comportement



# Soutien aux dynamiques collectives:

Mise en réseau des acteurs locaux (et moins locaux)



Une initiative des commerçants: Les plombiers SA - PYM sprl - Librairie Maghin - Vizavi Contemporain - Optique Barattin - Boucherie Nardozi - Le Queen - Fintro - Wellness Cap Santé - Snack Bonne Nouvelle



# Projets pilotes pour l'intégration de personnes isolées:

Halte-accueil / Maison intergénérationnelle







# **Echanges inter-quartiers:**

Echange d'expériences / ouverture vers l'extérieur









#### Question: ne fait-on pas de la gentrification?

- Oui, mais indirectement: actions d'abord avec les populations présentes
- Processus très lent, pour plusieurs raisons:
  - . Nombreux bâtiments divisés: réversibilité du processus pas évidente
  - . Pression immobilière limitée (populations très aisées peu intéressées)
  - . Achat d'une maison = acte important à l'échelle d'une vie (frais importants)
  - . Evolution des perceptions très lente: déphasage entre réalité et représentations mentales
- ⇒ Un certain nombre de conditions font que l'on peut travailler de cette manière
- ⇒ si ces conditions devaient changer, les modes d'action devraient être revus

6. Conclusion

#### 6. Conclusion

- Attention aux termes et aux sens que l'on met derrière.
- Ségrégation sociale pas forcément négative en soi; ce sont ses effets qui <u>peuvent</u> devenir problématiques.
- L'urbanisme (au sens large du terme) peut avoir un effet positif sur la ségrégation sociale; il peut aussi avoir un effet négatif si l'on ne maîtrise pas les conditions et les effets.
- Intégrer la question de l'intensité de l'action et de la temporalité.
- Dispositifs de « quartier » ne sont pas à jeter, mais:
  - Miser davantage sur l'adaptatabilité et la réflexivité des acteurs de terrain
  - Généraliser à l'ensemble du territoire (avec des intensités différentes selon les besoins) pour une approche plus préventive que palliative
  - En complément des approches à visée plus universelle, ainsi qu'aux modes de gestion plus stratégiques de la ville

## **Bibliographie**

Boquet M. (2008), « De la ville ségréguée aux quartiers enclavés : quelques effets de la politique de la ville dans les banlieues », TEPP / La nouvelle question spatiale, les 15 et 16 Septembre 2008.

Bourdin, A. (2008), « Gentrification, un concept à déconstruire », Espaces et Sociétés, pp. 132-133.

Chamboredon J-C. et Lemaire M. (1970), « Proximité spatiale et distance sociale. Les grands ensembles et leur peuplement », *Revue française de sociologie* 11-1, pp. 3-33.

Cheveau, T. (2008), Politique de la ville : réorientation d'un modèle social vers un modèle économique, Territoire(s) wallon(s), Séminaire de l'Académie Wallonie-Europe, Mai 2008, pp. 113-122.

Chignier-Riboulon, F. (2004), « Les discriminations à l'encontre des catégories moyennes étrangères ou perçues comme étrangères sur le marché locatif privé », *Migrations Etudes* n°125.

Davis, M. (1997), « City of quartz. Los Angeles, capitale du futur », Paris, La Découverte.

Donzelot J. (2006), « Quand la ville se défait. Quelle politique face à la crise des banlieues ? », La couleur des idées, Seuil, Paris, 185 pages.

Dorier-Apprill, E. et Gervais-Lambony, P. (Dir.) (2007), « Vies Citadines », Paris, Belin.

Farah J. (2011), « Différenciations sociospatiales et gouvernance municipale dans les banlieues de Beyrouth », Thèse de doctorat en vue de l'obtention du grade de docteur en art de bâtir et urbanisme, ULG-Sciences Appliquées.

Grafmeyer Y., Joseph I. (1979), « L'Ecole de Chicago : naissance de l'écologie urbaine », Flammarion, 378 pages.

## Bibliographie (suite)

Halleux J-M. (2005), « Valuing green structures. The use of hedonic models to assess the influence of green structure on residential property prices », in: A.C. Werquin, B. Duhem, G. Lindholm, B. Oppermann, S. Pauleit & S. Tjallingi (Eds) *Green Structure and Urban Planning*, pp. 267-273 (European Science Foundation). <a href="https://hdl.handle.net/2268/62472">https://hdl.handle.net/2268/62472</a>

Lacire A. (2004), « L'offre des promoteurs surdétermine-t-elle la demande de ségrégation des ménages ? », in. *Les mécanismes fonciers de la ségrégation*, Études Foncières - Editions de l'ADEF, 280 p.

Lévy J-P. (2003), art. « effets de chaînes », « gentrification », in M. Segaud et al. (dir.), Dictionnaire de l'habitat et du logement, Paris, A. Colin.

Pan Ké Shon J-L. (2009), « Ségrégation en quartiers sensibles. L'apport des mobilités résidentielles », *Revue française de sociologie* 50-3, pp. 451-487.

Préteceille E. (2006), «La ségrégation sociale a-t-elle augmenté?», Sociétés Contemporaines, n° 62, pp. 69-93.

Robson, B., Lymperopoulou, K. & Rae, A. (2009), « Understanding the different roles of deprived neighbourhoods: A typology - Research summary », Centre for Urban Policy Studies, Manchester University, Department for Communities and Local Government, 16 pages.

Ruelle, C., Halleux, J-M. & Teller, J. (2012), « Landscape Quality and Brownfield Regeneration: A Community Investigation Approach Inspired by Landscape Preference Studies », *Lanscape Research* (en cours de publication).

Séguin A-M. et Divay G. (2004), « Lutte territorialisée contre la pauvreté : examen critique du modèle de revitalisation urbain intégrée », Lien social et Politiques – RIAC, 52, Le territoire, instrument providentiel de l'Etat social, pp. 67-79.

Tissot S; (2007), « L'État et les quartiers. Genèse d'une catégorie de l'action publique », Paris, Seuil, Collection Liber, 300 p.