
A large grey triangle pointing to the right, positioned at the top of the page.

**Gobernabilidad desde las agrupaciones usuarias
del agua con fines agrícolas en 8 municipios del
territorio de la Mancomunidad de Municipios de
la cuenca del río Naranjo –MANCUERNA–**

Estrada Orozco, N. K.; Mux Caná, V. L.¹

A large grey triangle pointing to the left, positioned at the bottom of the page.

1. Miembros del equipo técnico del Programa Gobernabilidad Económica en Agua y Saneamiento, FAO/PNUD MANCUERNA

RESUMEN

En Guatemala, para alcanzar los Objetivos de desarrollo del Milenio se implementan Programas Conjuntos con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas. Existen en la actualidad cinco Programas Conjuntos apoyando temas de seguridad alimentaria, construcción de la paz, cambio climático, género y gobernabilidad económica del agua.

En el marco del programa conjunto: “**Gobernabilidad económica en agua y saneamiento**” se decidió realizar un estudio que permitiera conocer la gobernabilidad en el sector a partir de hacer un inventario de las agrupaciones usuarias de agua con fines agrícolas y conocer algunas de sus características, este estudio contó con la asesoría técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación –FAO– y el apoyo en campo de las comunidades asociadas por el agua y el medio ambiente de la cuenca del río Naranjo –CADISNA– en coordinación con el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA– y gobiernos locales.

El estudio se realizó en 8 municipios, 3 del departamento de Quetzaltenango y 5 de San Marcos, se identificaron 126 grupos de riego, de ellos, 73 pudieron ser caracterizados. Se conoció que el 92% de los 73 grupos tiene una junta directiva que vela por el funcionamiento del sistema y la producción se ve diversificada en al menos 14 diferentes hortalizas siendo la principal el cultivo de la Papa. Sin embargo sólo el 45% paga una tarifa a su grupo y el 60% de los usuarios necesita crédito para poder producir, haciendo uso de al menos 271.99 Lts/seg de agua para fines agrícolas.

PALABRAS CLAVE: Gobernabilidad, Agricultura, Agua, Riego.

INTRODUCCIÓN

El acceso al microrriego o riego de bajo costo es un factor que puede tener un impacto económico y social positivo muy amplio e importante en la vida de miles de familias de pequeños productores tradicionales de Centroamérica, al contribuir a la transformación de la agricultura de subsistencia, sin rentabilidad, que predomina en las zonas rurales, en una agricultura diversificada y rentable.¹

Dentro del programa conjunto “Gobernabilidad económica en agua y saneamiento” que se desarrolla en –MANCUERNA–, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la alimentación –FAO– brinda la asistencia técnica para la Formulación participativa de las políticas y normas de agua con fines de riego incluyendo la protección de fuentes de agua a nivel de la cuenca.² En el territorio de MANCUERNA al consultar con ministerios y gobiernos locales no se conocía con certeza el número de agrupaciones relacionadas con el riego presentes en la zona por lo que se decidió realizar un estudio que permitiera hacer un inventario de tales agrupaciones.

El estudio se realizó en 8 municipios, 3 del departamento de Quetzaltenango y 5 de San Marcos analizando tres grandes ejes temáticos: Lo organizativo, económico - productivo y lo normativo, tomando como base información recopilada por el –MAGA– a través del plan de acción para la modernización y fomento de la agricultura bajo riego –PLAMAR– en años anteriores.

METODOLOGÍA

Acercamiento y coordinación con OG y ONG presentes en la zona

Reuniones con PLAMAR (MAGA), UEEDICH (MAGA), Municipalidades, MANCUERNA y –CADISNA– esta última encargada de la recopilación de la información.

Recopilación de información secundaria

Se analizó información secundaria de instituciones relacionadas tales como: PLAMAR y UEEDICH (MAGA), MANCUERNA, que cuentan con información relacionada.

1. Marco de resultados Programa conjunto Gobernabilidad económica del agua. Sistema de Naciones Unidas, Guatemala, 2009.

Contacto con representantes de comités, asociaciones o juntas de riego

Se concertaron citas con juntas directivas de grupos de riego a fin de informarles sobre el proceso y la posibilidad de indicar la presencia de otros grupos en todo el territorio.

Selección y trabajo de los facilitadores de campo

Se contó con facilitadores de campo para la recopilación de información en campo capacitados en el manejo básico del GPS, medición de caudales y llenados de boletas.

Recopilación de información primaria

Se elaboró por CADISNA una boleta basada en una propia del MAGA para la caracterización de sistemas de riego, esta contiene cuestionamientos divididos en ejes temáticos y a la vez se desarrollaron recorridos de campo.

Procesamiento de la información

La información recopilada en campo previamente codificada fue revisada para asegurar su consistencia y digitada utilizando un programa de código abierto como EPI-INFO, capacitando previamente al personal de CADISNA para su interpretación.

Sistematización

Se procedió a realizar análisis y cruce de variables para su consistencia y poder realizar la interpretación de los resultados aprovechando el apoyo de facilitadores en campo.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LOS GRUPOS DE RIEGO

Grupos de regantes por municipio y microcuencas

El área de estudio comprendió 8 municipios, 3 de Quetzaltenango y 5 de San Marcos. En siete municipios se pudo verificar que existía al menos una agrupación de riego, en Palestina de los altos, Quetzaltenango no se tuvo evidencia de la existencia de grupos, en la tabla 1 puede observarse el número de agrupaciones por municipio, Los grupos que no proporcionaron información se excusaron principalmente porque no encontraron beneficio en proporcionar información, porque desconfianza por el uso que se le daría a la información y a molestias por haber proporcionado información anteriormente y no haber sabido cual era el resultado de la misma.

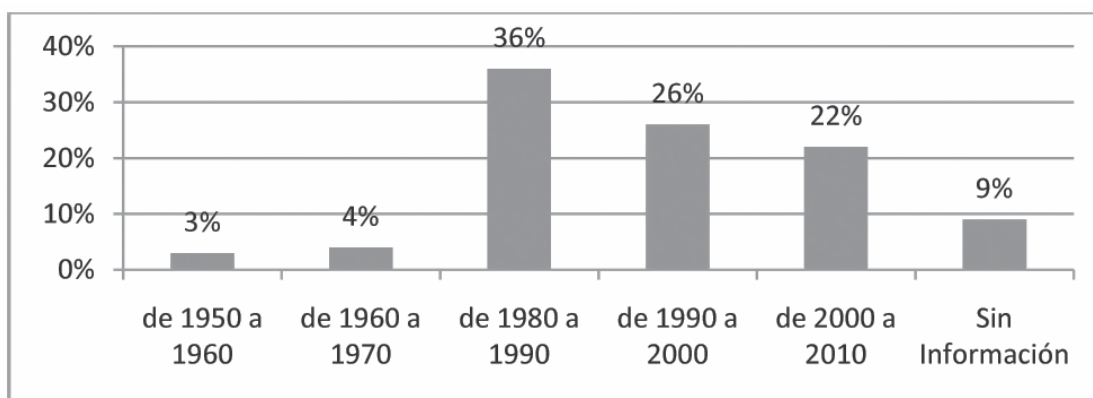
Tabla 1. Grupos de regantes por municipio

Departamento	Municipio	Grupos Identificados	Grupos Caracterizados
San Marcos	San Marcos	3	1
	San Pedro Sacatepéquez	28	15
	San Antonio Sacatepéquez	24	19
	San Cristóbal Cucho	3	2
	Esquipulas Palo Gordo	3	3
Quetzaltenango	San Juan Ostuncalco	7	5
	San Martín Sacatepéquez.	58	28
	Palestina de los Altos	0	0
	Totales	126	73

Conformación de grupos de regantes y tiempo de funcionamiento de los sistemas

Según la gráfica 1, el 36% de los grupos conformados que construyeron su sistema de riego lo hicieron en la década de los 80's existiendo un 22% que han sido conformados en los últimos 10 años.

Gráfica 1. Tiempo de conformación y funcionamiento de los sistemas de riego

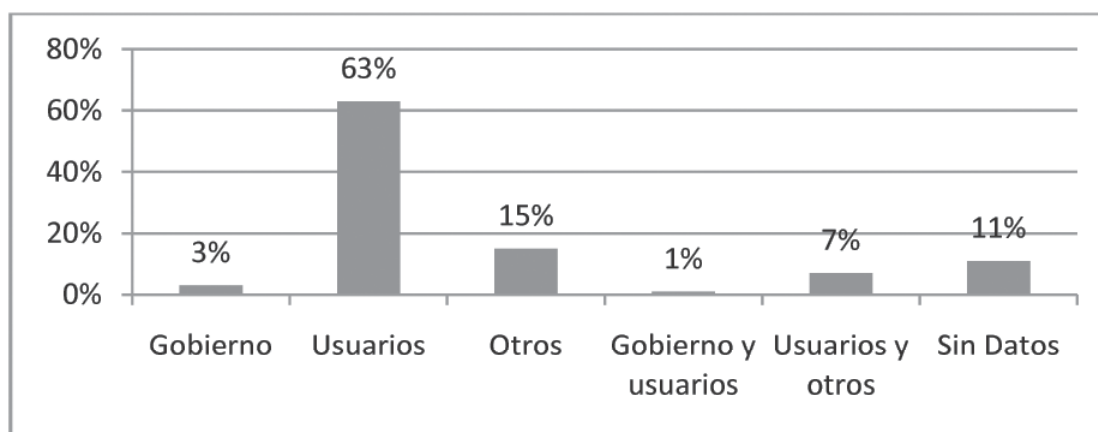


Origen del financiamiento para la construcción

El 63%(46) de los sistemas de riego han sido construidos por los propios usuarios y usuarias quienes han comprado insumos, materiales e incluso la fuente, han pagado mano de obra calificada y aportado mano de obra no calificada agencián-

dose de fondos por ahorros y/o créditos para cumplir con la inversión propuesta para la construcción de los sistemas.

Gráfica 2. Origen del financiamiento para la construcción del sistema de riego.



NORMATIVA O REGLAMENTACIÓN Y LOS CONFLICTOS POR USO DEL AGUA

El 88% (64) de los grupos de riego manifestaron no tener conflictos por el uso del agua mientras que un 7% si manifestó tenerlos y los problemas a los cuales hicieron referencia son los siguientes: Divergencias con los propietarios de terrenos aledaños a la fuente de agua, por el paso de tuberías y el uso del agua. Pobladores situados aguas arriba de la fuente y/o río, hacen uso ineficiente e inadecuado del agua, causan contaminación y desperdicio, etc. Existe débil certeza jurídica de la “propiedad” de la fuente de agua.

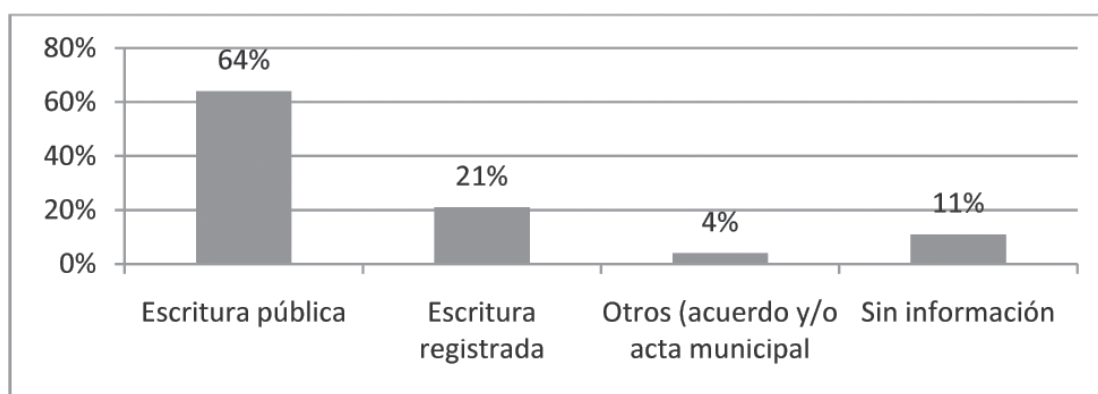
Organización para el funcionamiento del sistema de riego

Los usuario de riego se organizan para poder garantizar el funcionamiento de los sistemas de riego; de los 73 grupos de riego caracterizados, 70 cuentan con una Junta Directiva. Los 3 grupos restantes manifestaron que solo se reúnen cuando existe algún punto importante que tratar.

Propiedad de las fuentes de agua

Aunque al momento de la entrevista todos los representantes mencionaron ser dueños de sus fuentes de agua, estos tienen diferentes documentos que los hace propietarios del terreno en donde se encuentra ubicada la fuente de agua siendo para el 64% de los sistemas de riego la escritura pública el documento que los hace poseedores del terreno. Esto puede verse en la siguiente gráfica.

Gráfica 3. Propiedad de las fuentes de agua



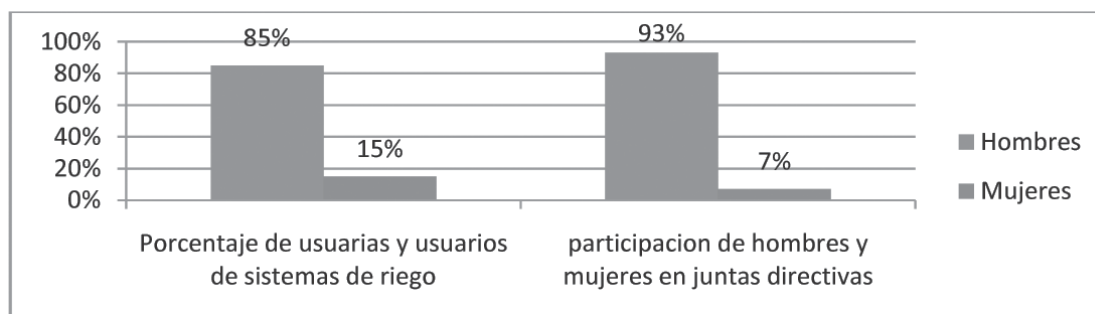
Naturaleza de las organizaciones establecida en grupo de riego

De los 73 grupos caracterizados, 50 están organizados como comités, 9 son asociaciones, 8 son grupos comunitarios que se han constituido en torno al riego y 10 grupos no brindaron información sobre este.

Inequidad en la conformación de grupos de regantes

El universo que conforma los grupos de regantes es de 1,598 personas; de las cuales, 1,359 son hombres y 239 mujeres, las Juntas Directivas están integradas por 373 personas, de ellas, 346 son hombres y 27 son mujeres, este dato muestra la inequidad de participación de las mujeres en la toma de decisiones de los grupos de riego. Una de las razones manifestadas se debe a la migración de los hombres, siendo significativo que esta cantidad de mujeres constituyen, cabezas de hogar por ese factor, siendo apoyadas en la actividad productiva por sus hijos e hijas.

Gráfica 4. Usuarías y usuarios de grupos de riego y su participación en toma de decisiones.



De las 27 mujeres que participan en las Juntas Directivas, ninguna ejerce como presidenta, 3 lo hacen como vicepresidentas, 7 participan como secretarías, 1 como tesorera y 16 lo hacen como vocales.

Pago de tarifas en los sistemas de riego

33 grupos de riego (45%) manifestaron que realizan un pago periódico en concepto de tarifa para el mantenimiento y operación de los sistemas, 35 organizaciones (48%) por el contrario, indicaron no realizar ningún pago regular por concepto de tarifa; en 5 grupos, no respondieron sobre este tema, El 7% restante de los grupos no proporcionó información.

PRODUCCION Y ECONOMIA AGRÍCOLA

Productos agrícolas bajo riego

El producto que más se produce por los agricultores en los municipios que cuentan con riego es la papa, con un área de producción aproximada de 4,985 cuerdas (2,198,385 mts.²) que producen en promedio 10,160 quintales anuales, seguido por otros cultivos como Zanahoria, Repollo, coliflor y ejote entre otros.

Financiamiento de la producción

De los 73 grupos participantes en el presente estudio, 44 (60%) manifestaron que necesitan de crédito para poder financiar sus actividades productivas agrícolas, de los cuales 16 grupos recurren al Banco de Desarrollo Rural –BANRURAL–, el 33% de los grupos no hace uso de crédito para financiar la producción, el 7% restante no se obtuvieron datos.

Comercialización

El destino que tienen las hortalizas producidas en los sistemas de riego, a excepción del cultivo de la Papa que se entrega principalmente en centros de acopio todas las demás hortalizas el destino son los mercados municipales a través de intermediarios para su exportación o consumo local, se evidenció que los productores venden a intermediarios que ha empresas principalmente porque el pago de sus productos es al contado.

CONCLUSIONES

Respecto los tres grandes ejes temáticos analizados se concluye que:

- En lo organizativo, se identificaron 126 agrupaciones de riego, únicamente 73 proporcionaron información, de éstas, el 36% construyó infraestructura en los 80's, el 63% fueron construidos con recursos propios de los usuarios, el 92% tiene una junta directiva que vela por el funcionamiento del sistema, (50 están organizados como **comités**, 9 son **asociaciones**, 8 son **grupos de regantes**. El estudio identifica la reducida participación de la mujer como usuaria de los sistemas y de los espacios en los órganos de toma de decisiones como son las juntas directivas.
- Respecto lo normativo, el 88% (64) de los grupos de riego manifestaron no tener conflictos por el uso del agua, ya que se infiere que prevalecen las normas consuetudinarias locales, un 7% manifestó tener conflictos, sólo el 45% paga una tarifa a su grupo, 35 organizaciones (48%) por el contrario, indicaron no realizar ningún pago regular por concepto de tarifa.
- En lo económico –productivo, la producción bajo condiciones de riego se ve diversificada en al menos 14 diferentes hortalizas siendo la principal el cultivo de la papa, (4,985 cuerdas = 2,198,385 mts.²) que producen en promedio 10,160 quintales anuales, de los 73 grupos participantes en el presente estudio, 44 (60%) manifestaron que necesitan de crédito para poder financiar sus actividades productivas agrícolas.

BIBLIOGRAFÍA

El desarrollo del microrriego en América Central, Oportunidades, Limitaciones y Desafíos, FAO Oficina Regional Santiago, Chile. 2008.

URL, IARNA. (2009). Perfil Ambiental de Guatemala 2008-2009: Serie Perfil Ambiental No. 11. ISBN: 978-99939-68-59-7. 320 p.

Marco de resultados Programa conjunto Gobernabilidad económica del agua. Sistema de Naciones Unidas, Guatemala, 2009.

Izquierdo, J. Rodríguez, M. Duran, M. Manual buenas prácticas agrícolas para la agricultura Familiar, FAO, América Latina y el Caribe. ISBN 978-92-5-305693-4. 2007.