



Jean-François Husson - Secrétaire général

13 janvier 2009

## La réforme du Fonds des communes

Centre Interuniversitaire  
de Formation  
Permanente

Avenue Général Michel 1B  
B-6000 Charleroi  
Tél. : +32 (0)71 65 42 60  
Fax : +32 (0)71 53 29 00  
E-mail : [cifop@cifop.be](mailto:cifop@cifop.be)  
[www.cifop.be](http://www.cifop.be)

### LE CIFOP

- × Institution interuniversitaire – depuis 1971
- × En pleine croissance (effectifs x 2 en 5 ans)
- × Domaines d'activités :
  - + Bien-être au travail – Sécurité/Prévention/Coordin.
  - + Langues, Bureautique, Mathématiques
  - + Economie, Prospectives urbaines, Droit, Société
  - + ORACLE (Obs. Rel. Adm. entre Cultes, Laïcité, Etat)
  - + FOReL (sciences comparatives des religions)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
[jf.husson@cifop.be](mailto:jf.husson@cifop.be) - [www.cifop.be](http://www.cifop.be) - 25 septembre 2008

## LE FONDS DES COMMUNES

- × Un transfert général de la Région vers les communes
- × +/- 15% du budget régional
- × +/- 21% des recettes ordinaires des communes contre +/- 30% en 1976-1982
- × Développements des transferts spécifiques en RW

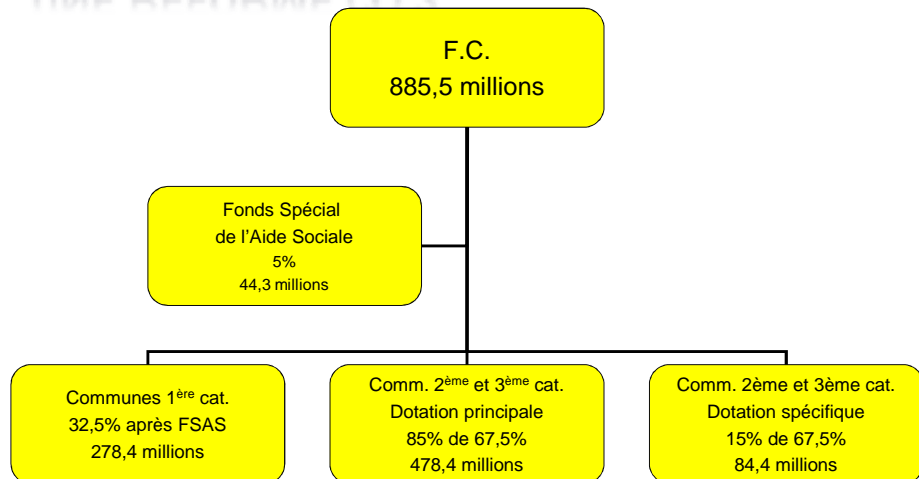
Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## ENJEU D'UN SYSTÈME DE TRANSFERT

- × Différences entre communes en matière de recettes propres
  - + Niveau de revenu des contribuables, implantations industrielles, ressources naturelles
- × Différences entre communes en matière de dépenses (sociales, scolaires, culturelles,...)
  - + Caractéristiques socio-démographiques habitants
  - + Services rendus aux non-résidents
- × Préférences des autorités supérieures ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## UNE REFORME (1) ?



Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## UNE REFORME (2) ?

- × Grande variabilité des quotes-parts (dotations générale et spécifique)
- × Incitation à augmenter additionnels au Pr.I. et fiscalité locale autonome
- × Débat Liège-Charleroi et « métropoles » vs grandes villes (Namur, Mons,...).
- × Catégories 2 (et 3) hétéroclites.

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

### UNE REFORME (3) ?

- × Quotient/coefficient fiscal pour cat. 2 et 3 :  
(somme par hab. des redevances et impôts communaux - additionnels IPP - redevances sur les centrales nucléaires) /  
rendement par hab. 1% additionnels IPP
- × Complexité et caractère aberrant des tranches de la dotation spécifiques (not. pertes d'emploi).

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

### UNE REFORME (4) ?

- × Réforme envisagée depuis... 1992.
- × Projet de Charles Michel puis W. Borsus
- × Travaux Observatoire des Finances Locales
- × Travaux Commission Affaires intérieures
- × Caractère sensible du dossier et études en « grand secret » et intercabinets
- × Projet Courard et décret de juillet 2008

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## LE NOUVEAU DECRET DU 15/7/2008 (1)

- × Des mérites (outre exister...)
  - + Fin des catégories et de la dotation spécifique
  - + Prendre en compte les externalités
  - + Intégration de Tonus 1
- × Des questions
  - + Incitation de la fiscalité à la hausse ?
  - + Questions sur formule « externalités »
  - + Simplification ? Compréhension ? Stabilité ?

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## LE NOUVEAU DECRET (2)

Dotation	Poids	Indicateurs
Péréquation fiscale	30%	Additionnels IPP : 22% ; Additionnels Pr.I. 8% (Potentiel t Région - potentiel t cne) x tx add cne x pop.
Externalités	53%	Dép. normées : [-243 985,9 + (794,5123 x pop.) + (0,005604 x pop. x pop.) x (tx IPP cne/tx IPP RW moyen) x (tx PrI cne/tx PrI RW moyen)
Logements publics ou subventionnés	7%	Tranche stocks : 3,5% -> 6% (2018) Tranche bonus : 3,5% -> 1% (2018)
Densité de population	5,5%	Pr communes avec densité < moyenne RW.
Chefs lieux arrond. et prov.	4,5%	Pop. arrond./Pop. RW Pop. prov./Pop. RW

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## LE NOUVEAU DECRET (3)

- × Dotation garantie (qp 2006 avec Tonus 1 et 2) et mécanismes de sauvegarde pour Lg et Ch
- × Approche globale (pensions, etc.)
- × Impact budgétaire ?
- × Mise en œuvre en 20 ans, à raison de 5%/an
- × Risque pour les petits centres (« petite » population mais externalités...) – ex. Ciney

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## NAMUR (1)

- × Était défavorisée par l'ancien système
  - + Cour d'Arbitrage
  - + Comparaison avec autres systèmes (plusieurs centaines de millions BEF de différence)
  - + Particulièrement défavorisée dans dotation spécifique
  - + Augmentation Pr I et baisse IPP liée à FC

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## NAMUR (2)

	2005	2008	2009	2010	2018	2028
Namur	25,8	30,0 (27,8 sur 146,3 RO)	31,0	32,0	41,9	57,5 (+37,2%)
Mons	26,4	30,7	31,8	32,9	43,6	60,2 (+38,3%)
FC		928,4	956,9	985,6	1248,6	1678,0 (+34,4%)

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009

## EN CONCLUSION

- × Namur a priori pas plus mal loti qu'avant...  
Mais pas de rattrapage...
- × Nouveau système...  
À évaluer...
- × Sans doute un nouveau décret avant 2028...  
Voir l'histoire  
et les autres Régions...

Centre Interuniversitaire de Formation Permanente  
jf.husson@cifop.be - www.cifop.be - 13 janvier 2009